

Экологические преступления – общественно опасные деяния, посягающие на установленный в Российской Федерации экологический правопорядок и экологическую безопасность (Уголовный кодекс РФ. Глава 26. Экологические преступления. Статьи 246–262).

Экологическое право России

**Человечества превысил
способность планеты
восстанавливать ресурсы**



Предоставлено М. Вакернагелем, Всемирная сеть экологического следа

Население планеты:

2001 г. – 6,1 млрд. человек

2003 г. – 6,3 млрд. человек

2005 г. – 6,5 млрд. человек

2009 г. – 6,8 млрд. человек



Предоставлено М. Вакарнасом, Всемирная сеть экологического следа

Превышение допустимого предела потребления:

В 2001 году – на 20%

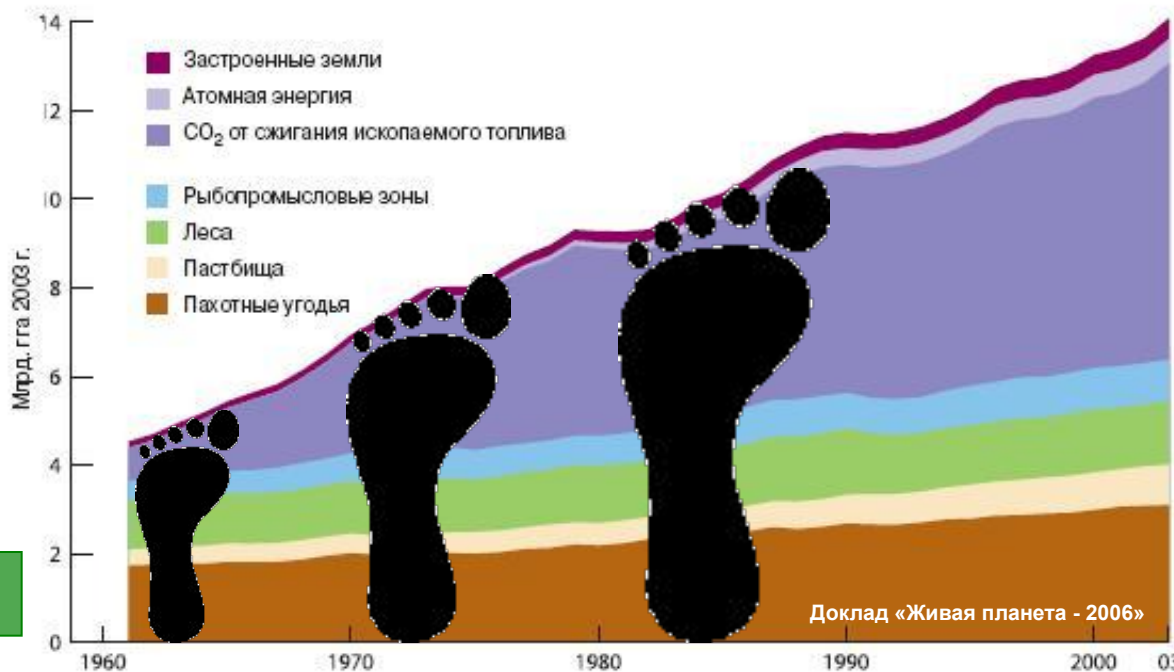
В 2003 году – на 25%

В 2005 году – на 30%

Global Footprint Network

www.footprintnetwork.org

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ СЛЕД ПО КОМПОНЕНТАМ, 1961–2003 гг.



Доклад «Живая планета - 2006»

Разный образ жизни

На 20 % богатейшего населения мира приходится потребление:

- 86 % общей суммы личных расходов
- 58 % мировой энергии
- 45 % мяса и рыбы
- 84 % бумаги
- 87 % личных автомобилей
- 74 % телефонов

На 20 % беднейшего населения мира приходится:

- 5 или менее % товаров и услуг вышеперечисленных категорий



Предоставлено М. Вакернагелем, Всемирная сеть экологического следа

Экологическая безопасность

- защищенность населения, животного и растительного мира, окружающей природной среды в целом от последствий антропогенного воздействия, а также стихийных бедствий и катастроф – важная часть общенациональной безопасности.

Законодательные акты об охране природы СССР

Декреты

- «О земле»,
- «О лесах»,
- «О недрах земли»,
- «Об охране памятников природы, садов и парков»

Мероприятия по

- охране естественных богатств земли от истощения,
- восстановлению лесов,
- повышению производительности земельных угодий, охране естественных и созданных человеком уникальных природных комплексов.

Постановления правительства

- «О мерах борьбы с загрязнением атмосферного воздуха и об улучшении санитарно-гигиенических условий населенных мест» (1949),
- «О мерах по предотвращению загрязнения Каспийского моря» (1968),
- «Об улучшении охраны природы и об улучшении использования природных ресурсов» (1972),
- «О мерах по предотвращению загрязнения бассейнов Черного и Азовского морей» (1976)

Постсоветское время - «деэкологизации»

- ориентация на сырьевую экономику -

????

- понижен статус Минэкологии до Госкомэкологии
- ликвидирован главный государственный орган, осуществлявший контроль за состоянием окружающей природной среды
- функции Федеральной службы лесного хозяйства, органов государственной экологической экспертизы были переданы Министерству природных ресурсов



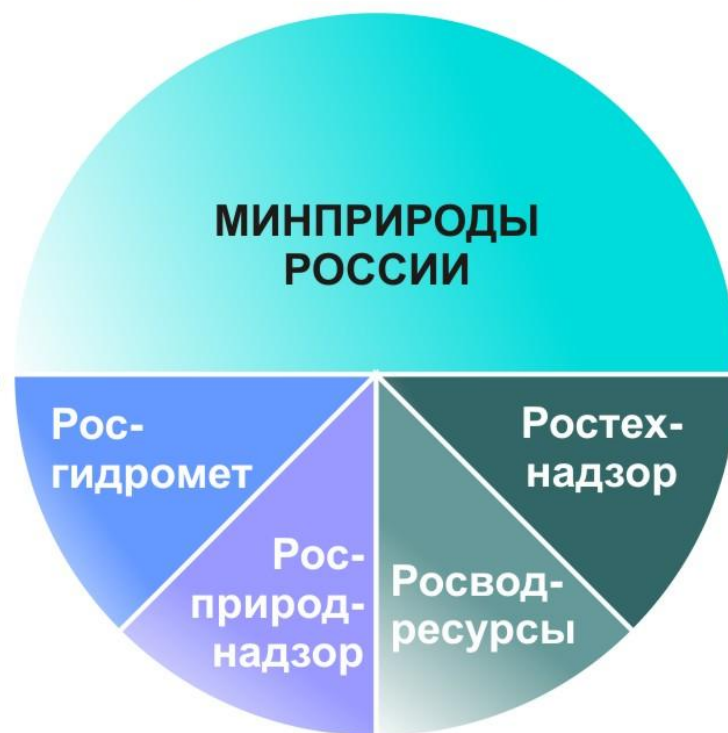
Структура государственного управления в области охраны окружающей среды

БЫЛО
(2004-2008)



МПР России – частично нормотворчество в сфере экологии
Ростехнадзор – нормирование воздействия, администрирование платы, госэкоконтроль, госэкоэкспертиза, нормотворчество
Росприроднадзор – ООПТ, госэкоконтроль, госэкоэкспертиза
Рослесхоз – управление гослесфондом
Росводресурсы – управление качеством воды
Росгидромет – экологический мониторинг
Минсельхоз России – ООПТ, нормотворчество в области биоразнообразия, фитосанитарный контроль

СТАЛО
(с 10 июня 2008 г.)



Основные функции госуправления в сфере экологии на федеральном уровне переданы Минприроды России и подведомственным федеральным агентствам и службам



Плата за негативное воздействие

Динамика прибыли и платы за негативное воздействие

млрд руб.*



* Рассчитано на основании прогнозов МЭР

Ставки платы повышаются до уровня, стимулирующего инвестиции в НДТ

Если предприятия не будут инвестировать в природоохранные мероприятия, платежи вырастут в 2,3 раза в 2011 г. и 3,4 раза в 2016-м

Плата за негативное воздействие составляла 0,4% прибыли российских предприятий в 2009 году, ее доля составит около 1,1% к 2020 году

При инвестициях в модернизацию плата снижается до 70%, а после внедрения НДТ к ставкам платы применяется коэффициент 0,5



Ликвидация накопленного экологического ущерба

Горячие экологические точки



выявлено **194** объекта, с высокой степенью загрязнения, половина объектов не имеют собственника в лице хозяйствующего субъекта

Всего накоплено 2,3 млрд т. токсичных отходов

Положительные тенденции в системе государственного управления охраной окружающей природной среды

- Экологическая доктрина Российской Федерации

- В составе нового Правительства РФ образована Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному контролю.



Нормативные правовые акты в области охраны окружающей среды и экологической безопасности, подготовленные Минприроды России в 2008-2010 гг.

наименование акта	состояние
Обеспечение экологической безопасности	
▶ О Климатической доктрине Российской Федерации	▶ Принято распоряжение Президента РФ
▶ О комплексе мер в сфере охраны окружающей среды по обеспечению экологической и радиационной безопасности в РФ	▶ Принято распоряжение Правительства РФ
▶ О комплексе мер по снижению и предотвращению негативного воздействия на окружающую среду Арктической зоны РФ	▶ Проект распоряжения внесен в Правительство РФ в мае 2010 г.
▶ О системе добровольной экологической сертификации объектов недвижимости – «зеленые» стандарты	▶ Приняты 2 распоряжения Минприроды России
Экономическое регулирование снижения воздействия на окружающую среду	
▶ О мерах по стимулированию сокращения загрязнения атмосферного воздуха продуктами сжигания попутного нефтяного газа на факельных установках	▶ Принято постановление Правительства РФ
▶ Об исчислении и взимании платы за негативное воздействие на окружающую среду	▶ Проект постановления внесен в Правительство РФ в апреле 2010 г.
▶ О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации (в части регулирования вопросов экологического аудита)	▶ Законопроект направлен на согласование в ФОИВ
Государственный экологический контроль	
▶ О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам усиления ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды	▶ Законопроект внесен в Государственную Думу РФ
▶ О порядке осуществления государственного контроля в области охраны окружающей среды (государственного экологического контроля)	▶ Принято постановление Правительства РФ
▶ О должностных лицах Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и ее территориальных органов, осуществляющих федеральный государственный экологический контроль (федеральных государственных инспекторах в области охраны окружающей среды)	▶ Принято постановление Правительства РФ
▶ О перечне объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (новая редакция)	▶ Принято постановление Правительства РФ
Обращение с отходами производства и потребления	
▶ О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации	▶ Принят Федеральный закон
▶ Об утверждении Стратегии обращения с отходами производства и потребления в РФ	▶ Проект направлен на согласование с ФОИВ
▶ О паспортизации отходов	▶ Проект постановления внесен в Правительство РФ
▶ О порядке разработки и утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение	▶ Принят приказ Минприроды России (зарегистрирован в Минюсте России)
▶ Об утверждении Правил инвентаризации объектов размещения отходов	▶ Принят приказ Минприроды России (направлен на регистрацию в Минюст России)
▶ Об утверждении Порядка ведения государственного кадастра отходов	▶ Принят приказ Минприроды России (направлен на регистрацию в Минюст России)



Законодательные и иные нормативные правовые акты в области охраны окружающей среды и экологической безопасности, подготовленные Минприроды России в 2008-2010 гг.

наименование акта	состояние
Охрана животного и растительного мира и особо охраняемые природные территории	
▶ О мерах по обеспечению выполнения обязательств Российской Федерации, вытекающих из Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения от 3 марта 1973 г.	▶ Принято постановление Правительства РФ
▶ О реализации или уничтожении безвозмездно изъятых или конфискованных объектов животного мира, физическое состояние которых не позволяет вернуть их в среду обитания, а также полученной из них продукции	▶ Принято постановление Правительства РФ
▶ Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненного объектам животного мира, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, а также иным объектам животного мира, не относящимся к объектам охоты и рыболовства и среде их обитания	▶ Принят приказ Минприроды России (зарегистрирован в Минюсте России)
▶ Об определении границ и утверждении Положения о водно-болотном угодье «Дельта реки Волга, включая государственный биосферный заповедник «Астраханский», имеющем международное значение главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц	▶ Принято совместное распоряжение Правительства Астраханской области и Минприроды России (зарегистрирован в Минюсте России)
▶ О государственном природном заповеднике «Кедровая падь» и государственном природном заказнике «Леопардовый»	▶ Принято распоряжение Правительства РФ
▶ Об учреждении национального парка «Русская Арктика»	▶ Принято распоряжение Правительства РФ
Охрана озера Байкал	
▶ Об утверждении Концепции федеральной целевой программы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2011-2020 годы»	▶ Дорабатывается
▶ О внесении изменений в перечень видов деятельности, запрещенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории	▶ Принято постановление Правительства РФ
▶ Об утверждении нормативов предельно допустимых воздействий на уникальную экологическую систему озера Байкал и перечня вредных веществ, в том числе веществ, относящихся к категориям особо опасных, высокоопасных, опасных и умеренно опасных для уникальной экологической системы озера Байкал	▶ Принят приказ Минприроды России (направлен на регистрацию в Минюст России)
Федеральные целевые программы	
▶ Национальная программа мер по оздоровлению и реабилитации экосистем Балтийского моря. 2011 -2020 годы	▶ Согласовывается с ФОИВ
▶ Экологическая безопасность России. 2012 -2020 годы	▶ Согласовывается с ФОИВ
Вопросы экологического обеспечения олимпийского строительства	
▶ Положение об особенностях проведения государственной экологической экспертизы проектной документации олимпийских объектов, строительство, реконструкцию и капитальный ремонт которых предполагается осуществлять на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения	▶ Принято постановление Правительства РФ
▶ Об утверждении Методологии реабилитации переселяемых растений, животных, подвергшихся опасности непосредственного негативного воздействия в горной и равнинной части территории проведения XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи	▶ Принято распоряжение Минприроды России

Конституция РФ

- **Ст. 58** - обязанностью каждого гражданина является охрана природы, окружающей среды и бережное отношение к природным ресурсам.
- **Ст. 42** - гарантирует право человека на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу экологическим правонарушением.
- **Ст. 9** дается эколого-экономическая характеристика природной среды. Земля и другие природные ресурсы в Российской Федерации используются и охраняются как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории.
- **Ст. 36** - владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами осуществляется их собственниками свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов иных лиц.

ПРИНЦИПЫ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ

Приоритет охраны
жизни и здоровья
человека

Соблюдение
требований
экологического
законодательства

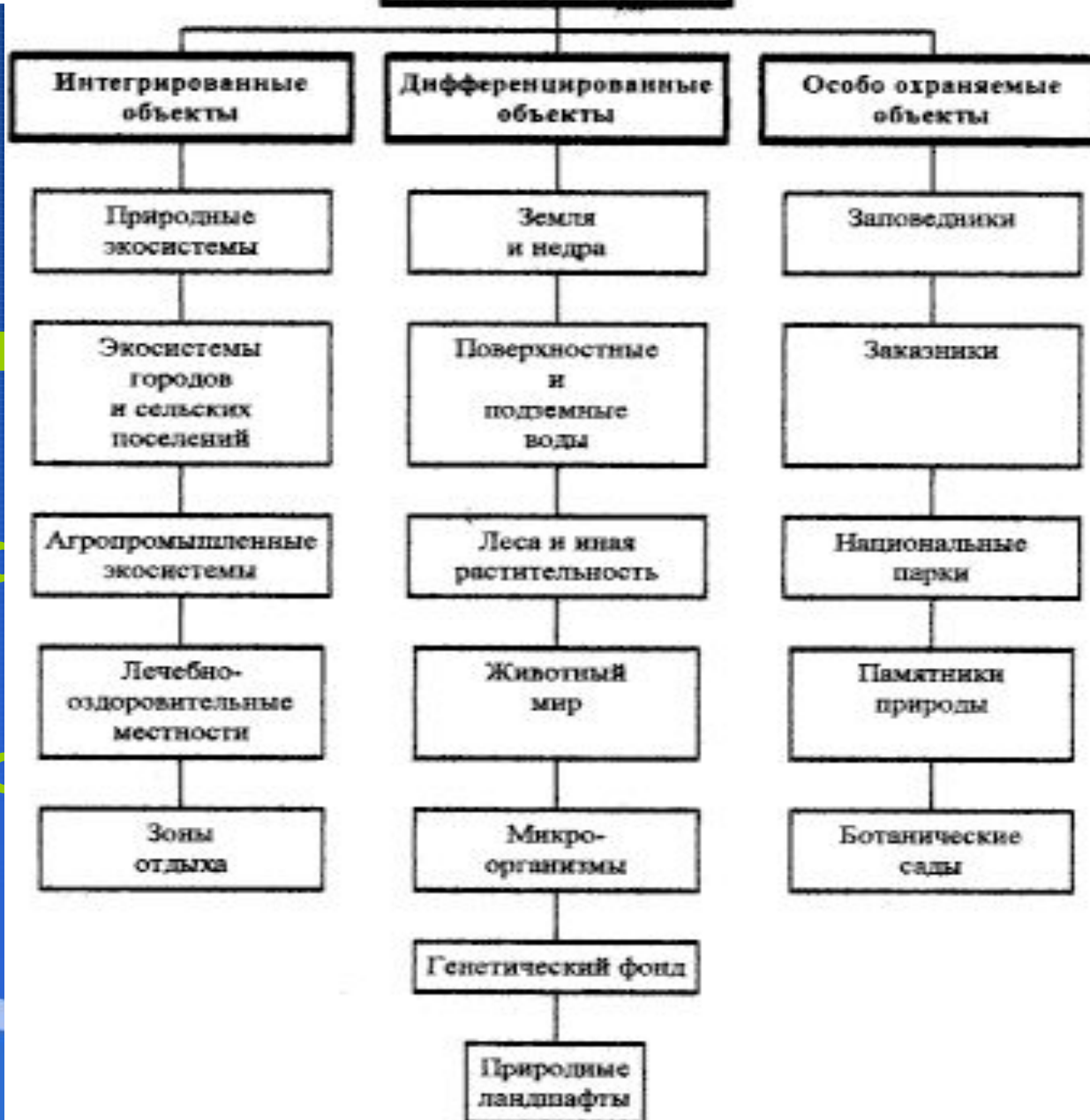
Сочетание
экологических
и экономических
интересов общества

Гласность
в решении
природоохранных
задач

Рациональное
использование
природных
ресурсов

Международное
сотрудничество
в охране
среды

- **природная среда** - совокупность систем и объектов материального мира в их естественном состоянии, существующая независимо от человека, являющаяся следствием эволюционного развития материального мира и состоящая из естественных природных экосистем
- **окружающая среда** – это часть природной среды, преобразованная антропогенной деятельностью
- **окружающая природная среда** представляет собой природную среду и окружающую среду, является средой обитания, внутри которой живет и трудится человек
- **субъектом воздействия** на окружающую природную среду является человек, который своей хозяйственной и иными видами деятельности воздействует на природную среду и несет ответственность за последствия этого воздействия
- **Человек является одновременно объектом воздействия, объектом охраны, обладающим правами на предотвращение и возмещение причиненного ему экологического вреда.**

ОБЪЕКТЫ ОХРАНЫ
ОКРУЖАЮЩЕЙ
ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ

• Инт

• Диф

• Ос

Дайте понятия

- **интегрированные объекты** – естественные экосистемы или окружающая природная среда;
- **дифференцированные объекты** – отдельные природные объекты, такие как земля, недра, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, леса и иная растительность, животный мир, микроорганизмы, генетический фонд, природные ландшафты;
- **особо охраняемые объекты** – такие природные комплексы, как заповедники, заказники, национальные парки, уникальные природные ландшафты с находящимися там редкими или реликтовыми растениями и животными.

- «Об охране атмосферного воздуха» (1982),
- «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (1991, ред. изм. 1995),
- «О недрах» (1992, ред. изм. 1995),
- «Основы законодательства РФ об охране здоровья граждан» (1993),
- «Об особо охраняемых природных территориях» (1995),
- «О животном мире» (1995),
- «Водный кодекс РФ» (1995),
- «О радиационной безопасности населения» (1996),
- «О Красной книге Российской Федерации» (1996),
- «Лесной кодекс РФ» (1997),
- «Об отходах производства и потребления» (1998).

Природоресурсные нормативные акты

Кадастры, или Реестры природных ресурсов

– совокупность сведений о количественном и качественном состоянии отдельных видов природных ресурсов, содержащие также их экологическую, экономическую, а иногда и лечебно-оздоровительную оценку

- Водный кадастр
- Земельный кадастр,
- Реестр рыбных запасов,
- Красная книга России и др.





Основные проблемы государственного регулирования в области охраны окружающей среды

- Институт государственной экологической экспертизы практически ликвидирован (охватывает менее 5% всех объектов)
- Система нормирования субъективна и позволяет предприятиям оказывать неограниченное воздействие на окружающую среду
- Плата за негативное воздействие минимальна, не индексировалась с 1991 года и не стимулирует предприятия к внедрению «зеленых» технологий
- Отсутствуют экономические стимулы для перехода предприятий на наилучшие доступные технологии
- Государственный экологический контроль не имеет объективной (инструментальной) информации о состоянии окружающей среды
- Штрафы за нарушения экологического законодательства минимальны
- Большое количество административных барьеров ухудшает инвестиционный климат
- Отсутствуют механизмы ликвидации накопленного объема экологического ущерба



При отсутствии эффективной системы государственного управления в области экологии, экономический рост приводит к ухудшению состояния окружающей среды, повышению заболеваемости, смертности, снижению качества жизни



Направления реформирования экологического законодательства

- 1** Возрождение института государственной экологической экспертизы
- 2** Переход на систему нормирования, основанную на НДТ
- 3** Повышение платы за негативное воздействие на окружающую среду
- 4** Внедрение мер экономического стимулирования модернизации производства
- 5** Повышение эффективности экологического контроля и мониторинга
- 6** Снижение административных барьеров
- 7** Ликвидация накопленного экологического ущерба



Внедрение мер экономического стимулирования модернизации производства

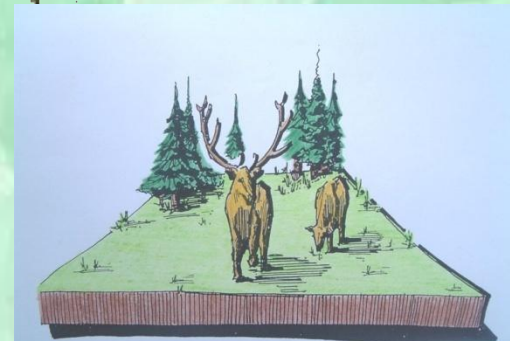
методы
стимулирования

предлагаемые
меры

форма
реализации

Ваши предложения

СКОЛЬКО МЫ ГОТОВЫ ОТДАТЬ ДИКОЙ ПРИРОДЕ?



При мытье посуды вы:

- используете таз, воду включаете лишь для ополаскивания посуды от моющего средства (1);
- периодически включаете и выключаете воду, включаете лишь для ополаскивания посуды от моющего средства (2);
- включаете воду в начале мытья и выключаете только в конце (3)

Какую туалетную бумагу вы используете

- “54 метра” или “Светогорский стандарт”, однослойная, из вторичного сырья – макулатуры (1);
- “Мягкий знак” – однослойная, более мягкая, из первичного сырья – целлюлозы (2);
- “Lotus”, двухслойная, из целлюлозы, цветная, мягкая (3);
- “Zewa”, трёхслойная, из целлюлозы, цветная, ароматизированная, мягкая (4).

Какое транспортное средство для передвижения вы бы выбрали:

- общественный транспорт (1);
- автомобиль Toyota Augo с разгоном до 100 км/ч за 16,8 секунд, мощностью двигателя 54 лошадиные силы, расходом топлива 4,3 л на 100 км (2);
- автомобиль Mercedes C200 с разгоном до 100 км/ч за 12 секунд, мощностью 115 лошадиных сил, расходом топлива 8,7 л на 100 км (3);
- автомобиль Hammer H3 с разгоном до 100 км/ч за 10 секунд, мощностью двигателя 242 лошадиные силы, расходом топлива до 14,7 л на 100 км (4);
- спортивный автомобиль Ferrari 599 GTB Fiorano с разгоном до 100 км/ч за 3,7 секунды, мощностью двигателя 620 лошадиных сил, расходом топлива до 32,7 л на 100 км (5).

Как часто вы выключаете компьютер?

- каждый раз, покидая рабочее место (1);
- не каждый раз (компьютер может работать несколько часов после окончания работы на нём) (2);
- только на ночь, когда сплю (3);
- никогда (4).

В будущем вы хотели бы жить в:

- обычной квартире небольшой площади (1);
- просторной квартире с большим количеством бытовой и видео техники,
- с джакузи (2);
- двух-трёхэтажном коттедже с гаражом на несколько машин, с бассейном,
- сауной, комнатой для бильярда, танцполом (3).

Какие яблоки при покупке в магазине вы выберете?

- местные (1);
- из другого региона России, например из Краснодарского края (2);
- из соседних стран, например из Польши и т.п. (3);
- из других регионов мира, например из Аргентины и т.п. (4).

Какую сумку Вы предпочтете для похода за покупками?

- льняная или хлопчатобумажная сумка (1);
- бумажный пакет (2);
- синтетическая сумка (3);
- полиэтиленовый пакет (4).

Подведение итогов:

- Те участники, кто набрал **максимальное** количество баллов, оказывают **наибольшее давление** на окружающую среду, а те, кто набрал **минимальное** – оказывают **наименьшее воздействие**.

Объяснение

- Вода — очень важный экологический

Вода

домашних условиях — путь к изменению ситуации в лучшую сторону.

Объяснение.

Чем качественнее бумага (больше слоев,
туалетная бумага

Объяснение.

Рассматривается один из самых важных

транспортное средство

Объяснение.

КОМПЬЮТЕР

Объяснение.

• Чем больше площадь занимаемого
квартирой и доминирующей частью чем
большая площадь в здании, тем
уменьшается стоимость квартиры
потому что тем больше площадь, тем
её стоимость меньше. Чем больше
площадь, тем больше стоимость.

ЖИЛЬЕ

Объяснение.

- Чем дальше находится страна-производитель, тем больше затраты топлива на доставку. Это приводит к увеличению стоимости продукции. В связи с этим в странах с развитой транспортной инфраструктурой часто применяются химические добавки и генная модификация.

яблоки

Объяснение.

- Полиэтиленовый пакет, часто используемый один раз, разлагается в окружающей среде сотни лет, нанося ей вред, так как состоит из чужеродных окружающей среде веществ.

Пакет

природных материалов, которые достаточно быстро разлагаются, она подходит для длительного использования.

***СПАСИБО ЗА
ВНИМАНИЕ !***

