

Экологические преступления – общественно опасные деяния, посягающие на установленный в Российской Федерации экологический правопорядок и экологическую безопасность (Уголовный кодекс РФ. Глава 26. Экологические преступления. Статьи 246–262).

Экологическое право России

**Человечества превысил
способность планеты
восстанавливать ресурсы**



Предоставлено М. Вакернагелем, Всемирная сеть экологического следа

Население планеты:

2001 г. – 6,1 млрд. человек

2003 г. – 6,3 млрд. человек

2005 г. – 6,5 млрд. человек

2009 г. – 6,8 млрд. человек



Предоставлено М. Вакарнасом, Всемирная сеть экологического следа

Превышение допустимого предела потребления:

В 2001 году – на 20%

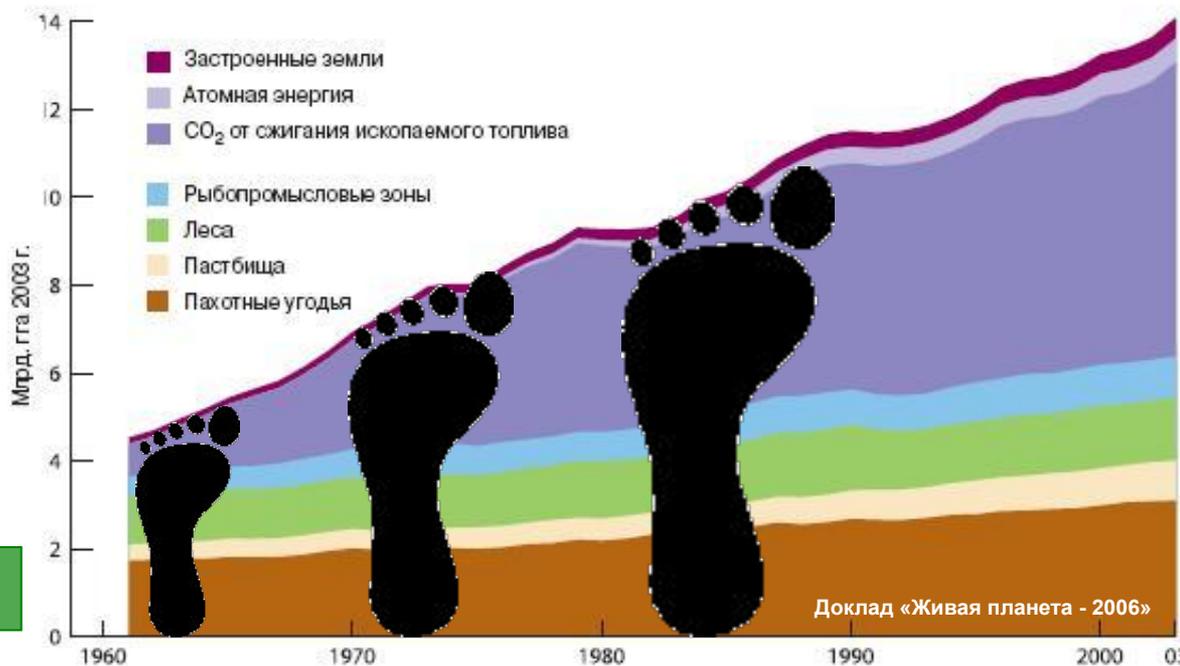
В 2003 году – на 25%

В 2005 году – на 30%

Global Footprint Network

www.footprintnetwork.org

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ СЛЕД ПО КОМПОНЕНТАМ, 1961–2003 гг.



Доклад «Живая планета - 2006»

Разный образ жизни

На 20 % богатейшего населения мира приходится потребление:

- 86 % общей суммы личных расходов
- 58 % мировой энергии
- 45 % мяса и рыбы
- 84 % бумаги
- 87 % личных автомобилей
- 74 % телефонов

На 20 % беднейшего населения мира приходится:

- 5 или менее % товаров и услуг вышеперечисленных категорий



Предоставлено М. Вакернагелем, Всемирная сеть экологического следа

Экологическая безопасность

- защищенность населения, животного и растительного мира, окружающей природной среды в целом от последствий антропогенного воздействия, а также стихийных бедствий и катастроф – важная часть общенациональной безопасности.

Законодательные акты об охране природы СССР

Декреты

- «О земле»,
- «О лесах»,
- «О недрах земли»,
- «Об охране памятников природы, садов и парков»

Мероприятия по

- охране естественных богатств земли от истощения,
- восстановлению лесов,
- повышению производительности земельных угодий, охране естественных и созданных человеком уникальных природных комплексов.

Постановления правительства

- «О мерах борьбы с загрязнением атмосферного воздуха и об улучшении санитарно-гигиенических условий населенных мест» (1949),
- «О мерах по предотвращению загрязнения Каспийского моря» (1968),
- «Об улучшении охраны природы и об улучшении использования природных ресурсов» (1972),
- «О мерах по предотвращению загрязнения бассейнов Черного и Азовского морей» (1976)

Постсоветское время - «деэкологизации»

- ориентация на сырьевую экономику -

????

- понижен статус Минэкологии до Госкомэкологии
- ликвидирован главный государственный орган, осуществлявший контроль за состоянием окружающей природной среды
- функции Федеральной службы лесного хозяйства, органов государственной экологической экспертизы были переданы Министерству природных ресурсов



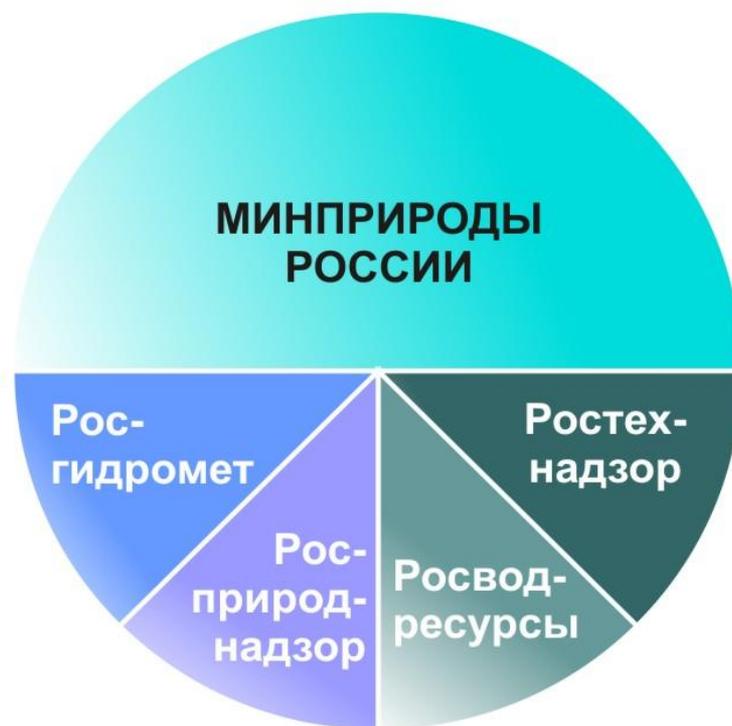
Структура государственного управления в области охраны окружающей среды

БЫЛО
(2004-2008)



МПР России – частично нормотворчество в сфере экологии
Ростехнадзор – нормирование воздействия, администрирование платы, госэкоконтроль, госэкоэкспертиза, нормотворчество
Росприроднадзор – ООПТ, госэкоконтроль, госэкоэкспертиза
Рослесхоз – управление гослесфондом
Росводресурсы – управление качеством воды
Росгидромет – экологический мониторинг
Минсельхоз России – ООПТ, нормотворчество в области биоразнообразия, фитосанитарный контроль

СТАЛО
(с 10 июня 2008 г.)



Основные функции госуправления в сфере экологии на федеральном уровне переданы Минприроды России и подведомственным федеральным агентствам и службам



Плата за негативное воздействие

Динамика прибыли и платы за негативное воздействие

млрд руб.*



* Рассчитано на основании прогнозов МЭР

Ставки платы повышаются до уровня, стимулирующего инвестиции в НДТ

Если предприятия не будут инвестировать в природоохранные мероприятия, платежи вырастут в 2,3 раза в 2011 г. и 3,4 раза в 2016-м

Плата за негативное воздействие составляла 0,4% прибыли российских предприятий в 2009 году, ее доля составит около 1,1% к 2020 году

При инвестициях в модернизацию плата снижается до 70%, а после внедрения НДТ к ставкам платы применяется коэффициент 0,5



Ликвидация накопленного экологического ущерба

Горячие экологические точки



выявлено **194** объекта, с высокой степенью загрязнения, половина объектов не имеют собственника в лице хозяйствующего субъекта

Всего накоплено 2,3 млрд т. токсичных отходов

Положительные тенденции в системе государственного управления охраной окружающей природной среды

- Экологическая доктрина Российской Федерации

- В составе нового Правительства РФ образована Федеральная служба по экологическому, технологическому и индустриальному контролю.



Нормативные правовые акты в области охраны окружающей среды и экологической безопасности, подготовленные Минприроды России в 2008-2010 гг.

наименование акта	состояние
Обеспечение экологической безопасности	
▶ О Климатической доктрине Российской Федерации	▶ Принято распоряжение Президента РФ
▶ О комплексе мер в сфере охраны окружающей среды по обеспечению экологической и радиационной безопасности в РФ	▶ Принято распоряжение Правительства РФ
▶ О комплексе мер по снижению и предотвращению негативного воздействия на окружающую среду Арктической зоны РФ	▶ Проект распоряжения внесен в Правительство РФ в мае 2010 г.
▶ О системе добровольной экологической сертификации объектов недвижимости – «зеленые» стандарты	▶ Приняты 2 распоряжения Минприроды России
Экономическое регулирование снижения воздействия на окружающую среду	
▶ О мерах по стимулированию сокращения загрязнения атмосферного воздуха продуктами сжигания попутного нефтяного газа на факельных установках	▶ Принято постановление Правительства РФ
▶ Об исчислении и взимании платы за негативное воздействие на окружающую среду	▶ Проект постановления внесен в Правительство РФ в апреле 2010 г.
▶ О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации (в части регулирования вопросов экологического аудита)	▶ Законопроект направлен на согласование в ФОИВ
Государственный экологический контроль	
▶ О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам усиления ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды	▶ Законопроект внесен в Государственную Думу РФ
▶ О порядке осуществления государственного контроля в области охраны окружающей среды (государственного экологического контроля)	▶ Принято постановление Правительства РФ
▶ О должностных лицах Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и ее территориальных органов, осуществляющих федеральный государственный экологический контроль (федеральных государственных инспекторах в области охраны окружающей среды)	▶ Принято постановление Правительства РФ
▶ О перечне объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (новая редакция)	▶ Принято постановление Правительства РФ
Обращение с отходами производства и потребления	
▶ О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации	▶ Принят Федеральный закон
▶ Об утверждении Стратегии обращения с отходами производства и потребления в РФ	▶ Проект направлен на согласование с ФОИВ
▶ О паспортизации отходов	▶ Проект постановления внесен в Правительство РФ
▶ О порядке разработки и утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение	▶ Принят приказ Минприроды России (зарегистрирован в Минюсте России)
▶ Об утверждении Правил инвентаризации объектов размещения отходов	▶ Принят приказ Минприроды России (направлен на регистрацию в Минюст России)
▶ Об утверждении Порядка ведения государственного кадастра отходов	▶ Принят приказ Минприроды России (направлен на регистрацию в Минюст России)



Законодательные и иные нормативные правовые акты в области охраны окружающей среды и экологической безопасности, подготовленные Минприроды России в 2008-2010 гг.

наименование акта	состояние
Охрана животного и растительного мира и особо охраняемые природные территории	
▶ О мерах по обеспечению выполнения обязательств Российской Федерации, вытекающих из Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения от 3 марта 1973 г.	▶ Принято постановление Правительства РФ
▶ О реализации или уничтожении безвозмездно изъятых или конфискованных объектов животного мира, физическое состояние которых не позволяет вернуть их в среду обитания, а также полученной из них продукции	▶ Принято постановление Правительства РФ
▶ Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненного объектам животного мира, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, а также иным объектам животного мира, не относящимся к объектам охоты и рыболовства и среде их обитания	▶ Принят приказ Минприроды России (зарегистрирован в Минюсте России)
▶ Об определении границ и утверждении Положения о водно-болотном угодье «Дельта реки Волга, включая государственный биосферный заповедник «Астраханский», имеющем международное значение главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц	▶ Принято совместное распоряжение Правительства Астраханской области и Минприроды России (зарегистрирован в Минюсте России)
▶ О государственном природном заповеднике «Кедровая падь» и государственном природном заказнике «Леопардовый»	▶ Принято распоряжение Правительства РФ
▶ Об учреждении национального парка «Русская Арктика»	▶ Принято распоряжение Правительства РФ
Охрана озера Байкал	
▶ Об утверждении Концепции федеральной целевой программы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2011-2020 годы»	▶ Дорабатывается
▶ О внесении изменений в перечень видов деятельности, запрещенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории	▶ Принято постановление Правительства РФ
▶ Об утверждении нормативов предельно допустимых воздействий на уникальную экологическую систему озера Байкал и перечня вредных веществ, в том числе веществ, относящихся к категориям особо опасных, высокоопасных, опасных и умеренно опасных для уникальной экологической системы озера Байкал	▶ Принят приказ Минприроды России (направлен на регистрацию в Минюст России)
Федеральные целевые программы	
▶ Национальная программа мер по оздоровлению и реабилитации экосистем Балтийского моря. 2011 -2020 годы	▶ Согласовывается с ФОИВ
▶ Экологическая безопасность России. 2012 -2020 годы	▶ Согласовывается с ФОИВ
Вопросы экологического обеспечения олимпийского строительства	
▶ Положение об особенностях проведения государственной экологической экспертизы проектной документации олимпийских объектов, строительство, реконструкцию и капитальный ремонт которых предполагается осуществлять на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения	▶ Принято постановление Правительства РФ
▶ Об утверждении Методологии реабилитации переселяемых растений, животных, подвергшихся опасности непосредственного негативного воздействия в горной и равнинной части территории проведения XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи	▶ Принято распоряжение Минприроды России

Конституция РФ

- **Ст. 58** - обязанностью каждого гражданина является охрана природы, окружающей среды и бережное отношение к природным ресурсам.
- **Ст. 42** - гарантирует право человека на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу экологическим правонарушением.
- **Ст. 9** дается эколого-экономическая характеристика природной среды. Земля и другие природные ресурсы в Российской Федерации используются и охраняются как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории.
- **Ст. 36** - владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами осуществляется их собственниками свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов иных лиц.

ПРИНЦИПЫ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ

Приоритет охраны
жизни и здоровья
человека

Сочетание
экологических
и экономических
интересов общества

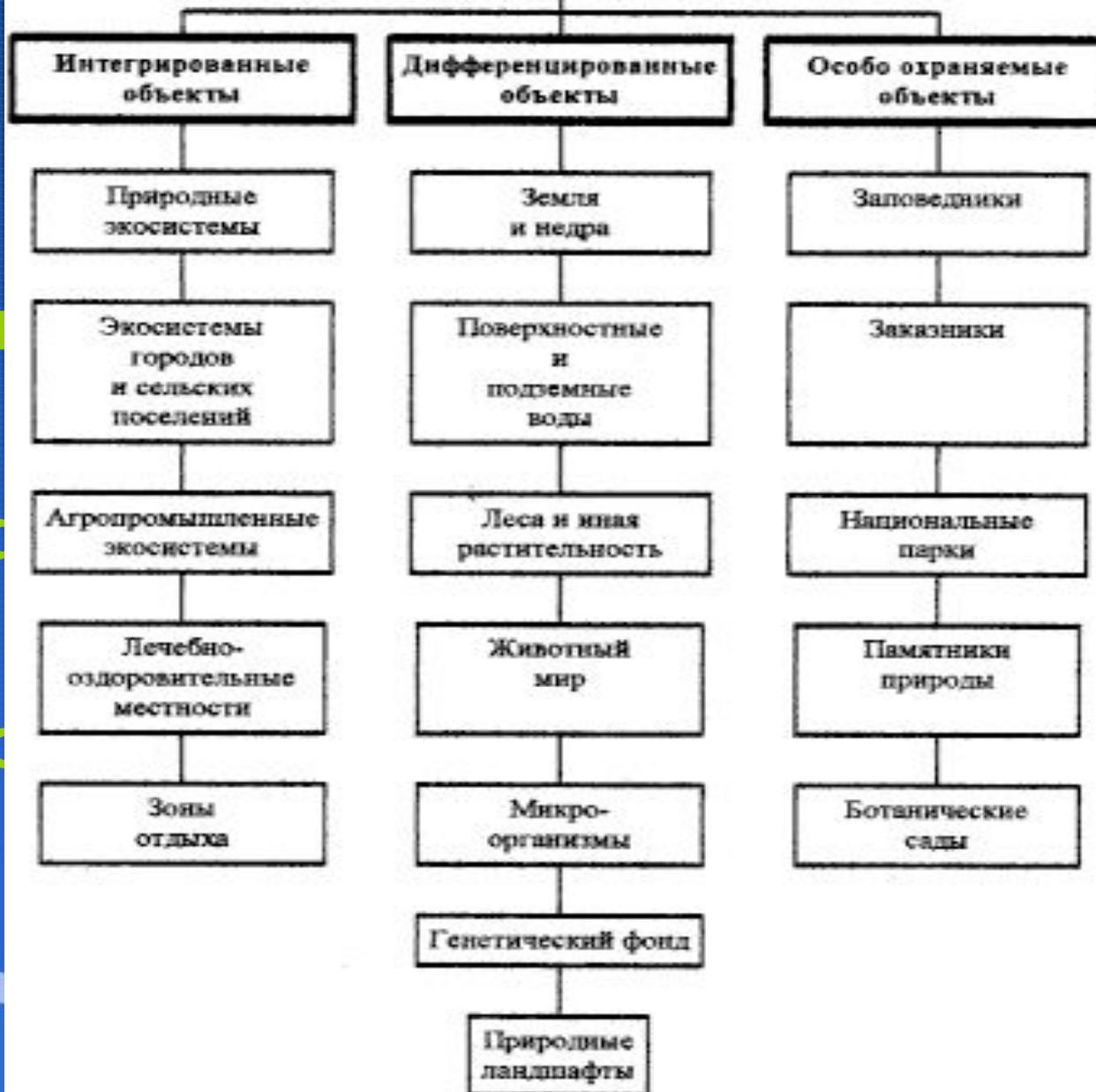
Рациональное
использование
природных
ресурсов

Соблюдение
требований
экологического
законодательства

Гласность
в решении
природоохранных
задач

Международное
сотрудничество
в охране
среды

- **природная среда** - совокупность систем и объектов материального мира в их естественном состоянии, существующая независимо от человека, являющаяся следствием эволюционного развития материального мира и состоящая из естественных природных экосистем
- **окружающая среда** – это часть природной среды, преобразованная антропогенной деятельностью
- **окружающая природная среда** представляет собой природную среду и окружающую среду, является средой обитания, внутри которой живет и трудится человек
- **субъектом воздействия** на окружающую природную среду является человек, который своей хозяйственной и иными видами деятельности воздействует на природную среду и несет ответственность за последствия этого воздействия
- **Человек является одновременно объектом воздействия, объектом охраны, обладающим правами на предотвращение и возмещение причиненного ему экологического вреда.**

ОБЪЕКТЫ ОХРАНЫ
ОКРУЖАЮЩЕЙ
ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ

• Инт

• Диф

• Ос

Дайте понятия

- **интегрированные объекты** – естественные экосистемы или окружающая природная среда;
- **дифференцированные объекты** – отдельные природные объекты, такие как земля, недра, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, леса и иная растительность, животный мир, микроорганизмы, генетический фонд, природные ландшафты;
- **особо охраняемые объекты** – такие природные комплексы, как заповедники, заказники, национальные парки, уникальные природные ландшафты с находящимися там редкими или реликтовыми растениями и животными.

- «Об охране атмосферного воздуха» (1982),
- «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (1991, ред. изм. 1995),
- «О недрах» (1992, ред. изм. 1995),
- «Основы законодательства РФ об охране здоровья граждан» (1993),
- «Об особо охраняемых природных территориях» (1995),
- «О животном мире» (1995),
- «Водный кодекс РФ» (1995),
- «О радиационной безопасности населения» (1996),
- «О Красной книге Российской Федерации» (1996),
- «Лесной кодекс РФ» (1997),
- «Об отходах производства и потребления» (1998).

Природоресурсные нормативные акты

Кадастры, или Реестры природных ресурсов

– совокупность сведений о количественном и качественном состоянии отдельных видов природных ресурсов, содержащие также их экологическую, экономическую, а иногда и лечебно-оздоровительную оценку

- Водный кадастр
- Земельный кадастр,
- Реестр рыбных запасов,
- Красная книга России и др.





Основные проблемы государственного регулирования в области охраны окружающей среды

● Институт государственной экологической экспертизы практически ликвидирован (охватывает менее 5% всех объектов)

● Система нормирования субъективна и позволяет предприятиям оказывать неограниченное воздействие на окружающую среду

● Плата за негативное воздействие минимальна, не индексировалась с 1991 года и не стимулирует предприятия к внедрению «зеленых» технологий

● Отсутствуют экономические стимулы для перехода предприятий на наилучшие доступные технологии

● Государственный экологический контроль не имеет объективной (инструментальной) информации о состоянии окружающей среды

● Штрафы за нарушения экологического законодательства минимальны

● Большое количество административных барьеров ухудшает инвестиционный климат

● Отсутствуют механизмы ликвидации накопленного объема экологического ущерба



При отсутствии эффективной системы государственного управления в области экологии, экономический рост приводит к ухудшению состояния окружающей среды, повышению заболеваемости, смертности, снижению качества жизни



Направления реформирования экологического законодательства

- 1** Возрождение института государственной экологической экспертизы
- 2** Переход на систему нормирования, основанную на НДТ
- 3** Повышение платы за негативное воздействие на окружающую среду
- 4** Внедрение мер экономического стимулирования модернизации производства
- 5** Повышение эффективности экологического контроля и мониторинга
- 6** Снижение административных барьеров
- 7** Ликвидация накопленного экологического ущерба



Внедрение мер экономического стимулирования модернизации производства

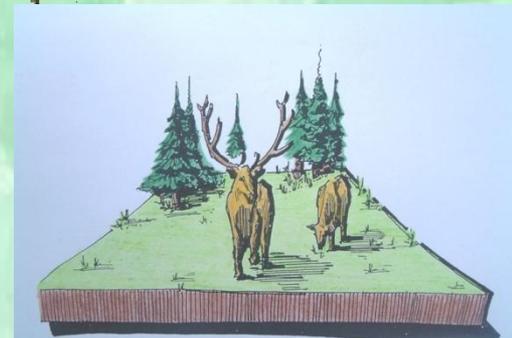
методы
стимулирования

предлагаемые
меры

форма
реализации

Ваши предложения

СКОЛЬКО МЫ ГОТОВЫ ОТДАТЬ ДИКОЙ ПРИРОДЕ?



При мытье посуды вы:

- используете таз, воду включаете лишь для ополаскивания посуды от моющего средства (1);
- периодически включаете и выключаете воду, включаете лишь для ополаскивания посуды от моющего средства (2);
- включаете воду в начале мытья и выключаете только в конце (3)

Какую туалетную бумагу вы используете

- “54 метра” или “Светогорский стандарт”, однослойная, из вторичного сырья – макулатуры (1);
- “Мягкий знак” – однослойная, более мягкая, из первичного сырья – целлюлозы (2);
- “Lotus”, двухслойная, из целлюлозы, цветная, мягкая (3);
- “Zewa”, трёхслойная, из целлюлозы, цветная, ароматизированная, мягкая (4).

Какое транспортное средство для передвижения вы бы выбрали:

- общественный транспорт (1);
- автомобиль Toyota Aygo с разгоном до 100 км/ч за 16,8 секунд, мощностью двигателя 54 лошадиные силы, расходом топлива 4,3 л на 100 км (2);
- автомобиль Mercedes C200 с разгоном до 100 км/ч за 12 секунд, мощностью 115 лошадиных сил, расходом топлива 8,7 л на 100 км (3);
- автомобиль Hammer H3 с разгоном до 100 км/ч за 10 секунд, мощностью двигателя 242 лошадиные силы, расходом топлива до 14,7 л на 100 км (4);
- спортивный автомобиль Ferrari 599 GTB Fiorano с разгоном до 100 км/ч за 3,7 секунды, мощностью двигателя 620 лошадиных сил, расходом топлива до 32,7 л на 100 км (5).

Как часто вы выключаете компьютер?

- каждый раз, покидая рабочее место (1);
- не каждый раз (компьютер может работать несколько часов после окончания работы на нём) (2);
- только на ночь, когда сплю (3);
- никогда (4).

В будущем вы хотели бы жить в:

- обычной квартире небольшой площади (1);
- просторной квартире с большим количеством бытовой и видео техники,
- с джакузи (2);
- двух-трёхэтажном коттедже с гаражом на несколько машин, с бассейном,
- сауной, комнатой для бильярда, танцполом (3).

Какие яблоки при покупке в магазине вы выберете?

- местные (1);
- из другого региона России, например из Краснодарского края (2);
- из соседних стран, например из Польши и т.п. (3);
- из других регионов мира, например из Аргентины и т.п. (4).

Какую сумку Вы предпочтете для похода за покупками?

- льняная или хлопчатобумажная сумка (1);
- бумажный пакет (2);
- синтетическая сумка (3);
- полиэтиленовый пакет (4).

Подведение итогов:

- Те участники, кто набрал **максимальное** количество баллов, оказывают **наибольшее давление** на окружающую среду, а те, кто набрал **минимальное** – оказывают **наименьшее воздействие**.

Объяснение

- Вода — очень важный экологический

Вода

домашних условиях — путь к изменению ситуации в лучшую сторону.

Объяснение.

Чем качественнее бумага (больше слоев,
туалетная бумага

Объяснение.

Рассматривается один из самых важных
транспортных средств

Объяснение.

КОМПЬЮТЕР

Объяснение.

• Чем больше площадь занимаемого
квартирой и доминирующей частью чем
большая площадь в здании, тем
уменьшается стоимость квартиры
потому что тем больше площадь, тем
её стоимость меньше. Чем больше
квартира, тем больше её стоимость.

ЖИЛЬЕ

Объяснение.

- Чем дальше находится страна-производитель, тем больше затраты топлива на доставку. Это приводит к увеличению себестоимости продукции. В процессе длительных перевозок и хранения часто применяются химические добавки и генная модификация.

яблоки

Объяснение.

- Полиэтиленовый пакет, часто используемый один раз, разлагается в окружающей среде сотни лет, нанося ей вред, так как состоит из чужеродных окружающей среде веществ.

Пакет

...интетической микрофибры наносит меньший вред окружающей среде при разложении, и её можно использовать повторно.

...аж... п... в... ма... пр... ы... ег... ихо... я часто... я... ледов... н... пол... так... пакетов... ш... схо... е... на и... ени... больше... о... уе... от... е... на... ж... пакет поч... олностью... с... и... пр... дн... ма... ма... р... вла... ся, почти... н... ил... т... у... па... су... роизв... ся из природных материалов, которые достаточно быстро разлагаются, она подходит для длительного использования.

***СПАСИБО ЗА
ВНИМАНИЕ !***

