

ЭТАПЫ ПРОЦЕДУРЫ ОЦЕНКИ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ

Представления об ОВОС

- 1) ОВОС - анализ всех разумных альтернатив (включая полный отказ от деятельности) на основе "взвешенных" социально-эколого-экономических оценок каждой из них;
- 2) ОВОС - форма, в рамках которой инициатор намечаемой деятельности (заказчик/разработчик) фиксирует и представляет обществу совокупность условий, в которых он осуществлял выработку решений по объекту. Поскольку подготовка решения является ступенчатым процессом, на каждом этапе которого решаются задачи определенного уровня, то и ОВОС представляет собой набор форм, различающихся между собой;
- 3) ОВОС - один из механизмов принятия решения, с помощью которого инициатор, органы власти, принимающие решение "разрешить - не разрешить ее осуществление", могут иметь ясную картину изученных альтернативных возможностей и последствий их реализации. Только в случае, когда преимущества и недостатки каждой из альтернатив решений зафиксированы и представлены в определенной форме, можно быть уверенным, что решение принимается в условиях достаточной полноты исходной информации.
- Совокупность приведенных представлений позволяет сформулировать итоговое понятие ОВОС как ***структурированного процесса учета экологических требований в системе подготовки и принятия решений о хозяйственном развитии.***

В Положении об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации, утвержденном приказом Госкомэкологии России от 16 мая 2000 г. № 372 предусмотрены следующие этапы проведения оценки:

- *Уведомление, предварительная оценка и составление технического задания на проведение ОВОС.*
- *Проведение исследований по ОВОС намечаемой хозяйственной и иной деятельности и подготовка предварительного варианта соответствующих материалов.*
- *Подготовка окончательного варианта материалов по ОВОС. Принципы, процедура и другие сведения об ОВОС подробно описаны в нормативных документах и литературе.*

Уведомление, предварительная оценка и составление технического задания на проведение ОВОС

В процессе проведения ОВОС на этом этапе решаются следующие задачи:

Выявление возможности дополнительной антропогенной нагрузки на ОС данной территории.

Определение допустимых масштабов вовлечения в переработку природных ресурсов и энергии на данной территории.

Рассмотрение альтернативных путей улучшения экологической обстановки, в том числе за счет уменьшения техногенной нагрузки других источников воздействия.

Формирование проектных предложений по осуществлению намечаемой деятельности.

Составление технического задания на проведение оценки установленного содержания.

Основой разработки концепции намеченной деятельности могут являться **схемы размещения и развития производительных сил, схемы размещения и развития отраслей промышленности и другие заменяющие их документы.**

На стадии разработки концепции намечаемой деятельности учитываются возможности достижения определенных в этих документах показателей в привязке к конкретному объекту, более детально прорабатываются вопросы о возможности воздействия на ОС с учетом динамики фактической экологической обстановки в регионе.

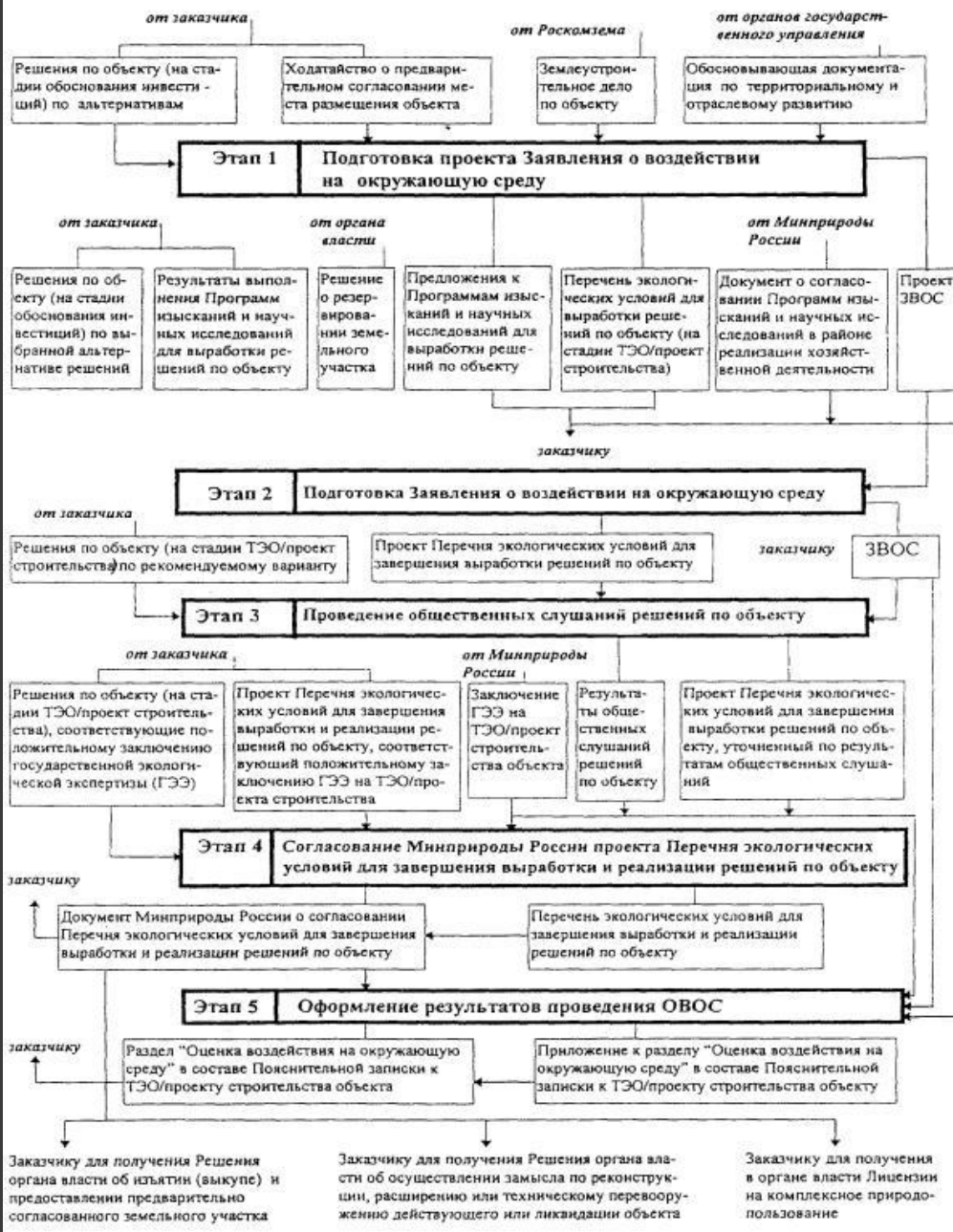
Обосновывается необходимость и целесообразность реализации проектного замысла с выявлением, анализом и оценкой реальных альтернатив развития деятельности на данной территории.

В концепции обязательно оцениваются альтернативные источники сырья и энергии, вторичные сырьевые и энергетические ресурсы и отходы производства, проводится поиск новых областей применения отходов будущего объекта.

Другим ключевым вопросом концепции является **обеспечение экологической безопасности**, в том числе решение задач локализации и ликвидации последствий аварий и катастроф.

Концепция должна предусмотреть оценку технологического уровня проекта и исключить технологические решения, которые могут устареть к моменту окончания строительства объекта.

Особое внимание при разработке концепции намечаемой деятельности уделяется оценке прогрессивности решений с учетом возможных изменений технико-экономических показателей, ужесточения отраслевых природоохранных нормативов воздействия на ОС, изменения цен на ресурсы и платежей за загрязнение ОС.



Этапы проведения ОВОС

Таким образом, ОВОС начинается, когда заказчик планируемой деятельности формирует **предложение по осуществлению какого-либо проекта или программы** (концепции намечаемой деятельности). По результатам этого этапа заказчиком готовится "Уведомление о намерениях", которое содержит:

Уведомление о намерениях :

предварительный список намерений заказчика по характеру планируемой деятельности, включающий планы предполагаемых действий, предварительную оценку воздействия на ОС и осуществления природоохранных мероприятий, специфику ежегодных планов этих работ, перечень средств обеспечения инфраструктуры и т. д.

перечень реальных и целесообразных альтернатив рассматриваемого проекта (одной из альтернатив обязательно является вариант отказа от осуществления деятельности).

Техническое задание

На основании результатов предварительной ОВОС заказчик составляет *техническое задание на проведение ОВОС*.

При составлении технического задания заказчик учитывает требования специально уполномоченных органов по охране ОС, а также мнения других участников процесса по их запросам; оно *доступно общественности в течение всего времени проведения оценки*.


Задание является частью материалов по ОВОС.

Местные органы власти и управления после получения от заказчика и рассмотрения "Уведомления о намерениях" выдают (или не выдают) ему разрешение на проектирование и изыскания.


Составление Техзадания

Алгоритм работы Заказчика с предприятиями группы компаний КИРРОС


ЭТАП 1. Преддоговорные работы



ЭТАП 2. Заключение договора



ЭТАП 3. Проведение работ



ЭТАП 4. После договорные работы

ЭТАП 1. Преддоговорные работы

ЭТАП 2. Заключение договора

Составление графика выполнения работ, заключение сторонами договора на проведение работ

Согласование объемов, стоимости, сроков, условий выполнения работ

Уточнение, согласование

Шаг 4

ЭТАП 3. Проведение работ

ЭТАП 4. После договорные работы

ЭТАП 3. Проведение работ

Выполнение работ, специалистами компании, согласно заключенному договору

Обследование
объекта,
проведение
предпроектных
работ

Проектные
работы

Изготовление,
поставка

Монтажные
работы

Пуско-
наладочные
работы

или или

или или

или или

или или

или или

Определение
дополнительных
условий

ЭТАП 4. После договорные работы

Сопровождение Заказчика в рамках гарантийных обязательств в соответствии с Системой контроля качества и гарантии обслуживания компании КИРРОС

Истечение гарантийного срока

Наступление события, попадающего под данные обязательства согласно выданному гарантийному сертификату

Проведение исследований по ОВОС и подготовка предварительного варианта соответствующих материалов

Целью второго этапа проведения ОВОС является выявление всех возможных воздействий будущего хозяйственного или иного объекта на ОС с учетом природных условий конкретной территории.

Исследования проводятся заказчиком (исполнителем) в соответствии с техническим заданием, с учетом альтернатив реализации, целей деятельности, способов их достижения.

Второй этап проведения ОВОС представляет собой систематизированную обоснованную оценку экологических аспектов проектного предложения на основании использования полной и достоверной исходной информации, средств и методов измерения, расчетов, оценок в соответствии с законодательством РФ

Исследование включает:

- определение характеристик намечаемой хозяйственной и иной деятельности и возможных альтернатив (в том числе отказа от деятельности);
- анализ состояния территории, на которую может оказать влияние намечаемая деятельность (состояние природной среды, наличие и характер антропогенной нагрузки и т. п.);
- выявление возможных воздействий намечаемой деятельности на ОС с учетом альтернатив;
- оценку воздействий на ОС деятельности (вероятности возникновения риска, степени, характера, масштаба, зоны распространения, а также прогнозирование экологических и связанных с ними социальных и экономических последствий);
- определение мероприятий, уменьшающих, смягчающих или предотвращающих негативные воздействия, оценку их эффективности и возможности реализации;
- оценку значимости остаточных воздействий на ОС и их последствий;
- подготовку *предварительного варианта материалов по оценке воздействия на ОС* намечаемой деятельности (включая краткое изложение для неспециалистов) и ряд других вопросов.

Заказчик предоставляет общественности возможность ознакомиться с предварительным вариантом посредством "**Заявление о воздействии на окружающую среду**" (ЗВОС).

ЗВОС состоит из следующих разделов:

цель и необходимость намечаемой деятельности

анализ альтернатив

обоснование места и времени реализации намеченной деятельности

ресурсная обеспеченность

анализ технологий

экологическая обстановка на территории

социально-экономические и хозяйственные аспекты

основные характеристики воздействия

ЗВОС предъявляется для обсуждения сторонами, заинтересованными сторонами, включая:

- государственные органы власти, управления и контроля

- профессиональные сообщества

- экологически ориентированную общественность

- местное население

Основная цель ОВОС на 2-м этапе - значимые последствия реализации намечаемой деятельности для разработки мер и мероприятий по предотвращению отрицательных последствий и определения направлений дальнейших исследований по ОВОС.

Подготовка окончательного варианта материалов по ОВОС

Целью **третьего этапа** проведения ОВОС является осуществление корректировки проектов, прошедших стадию ЗВОС.

Подход, предлагаемый к использованию на данном этапе, заключается в поэтапном принятии решений:

- ⊙ 1) по проектам, не требующим проведения дополнительных научных исследований;
- ⊙ 2) по проектам, требующим лишь незначительных исследований;
- ⊙ 3) по комплексным и сложным проектным предложениям, нуждающимся в привлечении обширных научных исследований.

Заказчиком намечаемой деятельности совместно с разработкой проекта на данном этапе готовится "Заявление об экологических последствиях" (ЗЭП), представляющее *документ, содержащий гарантии заказчика обществу о недопущении отрицательных экологических и связанных с ними экономических и других последствий в случае реализации проекта.*

ЗЭП рассматривается как отчет разработчика проектной документации о проделанной работе по ОВОС намечаемой деятельности и представляется заказчиком на ГЭЭ в составе проектной документации.

ЗЭП оформляется отдельным документом и включает:

- 1) титульный лист;
- 2) список организаций и конкретных разработчиков, принимавших участие в проведении ОВОС;
- 3) основные разделы исследований, выполняемые на всех этапах проведения ОВОС;
- 4) выводы, сделанные на основе научных исследований, изысканий и общественных слушаний ЗВОС;
- 5) экологические последствия воздействия на ОС, здоровье населения и его жизнедеятельность;
- 6) обязательства заказчика по реализации мер и мероприятий, изложенных в проектной документации, в соответствии с экологической безопасностью и гарантирующие выполнение этих обязательств на весь период жизненного цикла объекта.

ЗЭП передается заказчиком всем заинтересованным сторонам, участвующим в обсуждении ОВОС, а именно:

- *государственным органам власти, управления и контроля;*
- *общественности и заинтересованным сторонам, осуществляющим контроль за выполнением обязательств, взятых на себя заказчиком при принятии решения о реализации намеченной деятельности.*

Окончательный вариант материалов утверждается заказчиком, используется при подготовке соответствующей документации и, таким образом, представляется на государственную, а также на общественную экологическую экспертизу (если такая проводится)

Спасибо за внимание!