

Лекция 3

Невосполнимые ресурсы недр

Управление использованием недр

- *Объект недропользования* – государственный фонд недр в пределах территории Российской Федерации и ее континентального шельфа. Объекты пользования недрами включают используемые участки, т. е. геометризированные блоки недр – *горный отвод*, а также неиспользуемые участки недр.
- *Субъектами недропользования* являются субъекты РФ, связанные предпринимательской деятельностью независимо от форм собственности; юридические физические лица; граждане РФ и других государств.

Виды пользования недрами

- по субъектам пользования определенным недропользователям в порядке горного отвода;
- всем недропользователям на основании лицензии;
- на основе конкурсов, аукционов, иных оснований;
- по целям пользования – для геологического изучения (геологический отвод); добычи полезных ископаемых (горный отвод); иных государственных и общественных целей; для образования особо охраняемых объектов; сбора коллекционных материалов;
- по условиям пользования – комплексное, ограниченное (полностью или частично);
- по времени пользования – на определенный срок, без ограничения срока.

Управление рациональным использованием недр

- *Правовые.* Соблюдение Закона РФ «О недрах» со всеми вытекающими из закона требованиями.
- *Административные.* Контроль на всех уровнях управления за рациональным использованием недр, включая полноту извлечения полезных ископаемых, сохранение подземных водных ресурсов, животного и растительного мира на участках работы горнодобывающих предприятий, а также ландшафтов, восстановление и рекультивацию земель.
- *Экономические* (платежи, налоги, штрафные санкции).

Форма платежей за недропользование

- Они взимаются:
- за участие в конкурсе, аукционе, за лицензию;
- за непосредственное пользование недрами (поиски, разведка, добыча, пользование в иных целях);
- акцизы;
- за пользование геологической информацией;
- другие налоги, сборы, установленные законом;
- за нарушение природоохранных мероприятий, связанных с нерациональным использованием недр, нанесением ущерба водным, земельным, лесным ресурсам (налоги, штрафы, санкции и т. д.).

Управление рациональным использованием недр

- *Технологические.* Использование современных технологий по поискам, разведке и эксплуатации месторождений полезных ископаемых, повышению уровня извлечения полезных компонентов из недр, включая и сопутствующие примеси с одновременным снижением энергетических затрат на извлечение компонентов руд, топлива или другого минерального сырья.
- *Оценка ресурсов недр.* Стоимостная оценка природных ресурсов количественно четко выражается в затратах на подготовку, освоение, добычу, переработку, реализацию сырья, материалов.

Платежи за пользование недрами

- Регулярные платежи определяются как доля от стоимости добытого сырья с учетом погашенных в недрах запасов полезных ископаемых и включаются в себестоимость его добычи.
- *Платежи за право использования отходов.*
- *Платежи за право пользования недрами континентального шельфа*
- *Платежи за использование акваторий и участки морского дна.*
- *Платежи за право пользования недрами для строительства и эксплуатации подземных сооружений.*

Стоимость добытого минерального сырья

- а) по нефти, включая газовый конденсат, исходя из цены реализации предприятием (без отчислений в фонд ценового регулирования, акциза и тарифов на перекачку, перевалку и налив нефти);
- б) по природному газу, исходя из регулируемых оптовых цен предприятия до введения свободных цен, а затем по свободным ценам;
- в) по углю и горючим сланцам, исходя из цен предприятия (за исключением дотации из бюджета на возмещение разницы между оптовой и расчетной ценой);
- г) по драгоценным металлам, драгоценным камням и природным алмазам – по расчетным ценам, определяемым в установленном порядке;
- д) по другим полезным ископаемым, исходя из сложившихся свободных цен реализации.

Себестоимость добытых полезных

К себестоимости добытых полезных ископаемых относятся все затраты по их добыче, транспортировке и первичной переработке.

Платежи за выбросы и стоки загрязняющих веществ в пределах нормативов, а также налог на добычу полезных ископаемых включаются в себестоимость продукции.

Экономические издержки при добыче минерального сырья

Экономические издержки при добыче минерального сырья охватывают комплекс работ:

- научно-исследовательских;
- поисковых;
- разведочных;
- эксплуатационных;
- обогащения руд.

Особенность экономики минеральных ресурсов заключается в больших издержках на научно-исследовательские, поисковые, разведочные, эксплуатационные работы и обогащение большинства руд черных, цветных и драгоценных металлов. Они превышают чаще всего затраты на поиски, разведку и добычу нефти и газа.

Ставки налога на добычу полезных ископаемых

Виды и группы полезных ископаемых	Ставки (%) к стоимости добытых полезных ископаемых
Газоконденсат	17,5*
Нефть и природный газ	16,5*
Цветные и редкие металлы, природные алмазы, другие драгоценные и полудрагоценные камни, многокомпонентная комплексная товарная руда, полезные компоненты комплексной товарной руды за исключением драгоценных металлов	8,0
Подземные минеральные воды	7,5
Драгоценные металлы, за исключением золота, кондиционный продукт пьезооптического сырья, особо чистого кварцевого сырья и камнесамоцветного сырья	6,5
Золото, горнорудное неметаллическое сырье, битуминозные породы, другие полезные ископаемые, не включенные в другие группы	6,0
Горно-химическое неметаллическое сырье (за исключением калийных солей, апатит-нефелиновых и фосфоритовых руд), соль природная и чистый хлористый натрий, радиоактивные металлы, теплоэнергетические промышленные воды, неметаллическое сырье, используемое в основном в строительной индустрии	5,5
Руды черных металлов	4,8
Уголь каменный и бурый, горючие сланцы и торф, апатит, нефелиновые и фосфоритовые руды	4,0
Калийные соли	3,8

Ставки налога на добычу полезных ископаемых

<i>Виды добываемых полезных ископаемых</i>	<i>Ставка, %</i>
Газовый конденсат из всех видов месторождений углеводородного сырья	17,5
Газ горючий природный из всех видов месторождений углеводородного сырья	135 рублей за 1000 куб. м газа

Ставки налога на добычу нефти

- Налоговая ставка при **добыче нефти** из нефтегазоконденсатных месторождений составляет 419 рублей за одну тонну
- При этом указанная налоговая ставка применяется с коэффициентами,
- характеризующий динамику мировых цен на нефть, – K_c
- характеризующий степень выработанности запасов конкретного участка недр K_B

Ставки налога на добычу нефти

- Коэффициент $K_{\text{ц}}$ ежемесячно определяется налогоплательщиком самостоятельно по формуле:

$$K_{\text{ц}} = (\text{Ц} - 9) \times \text{P} / 252$$

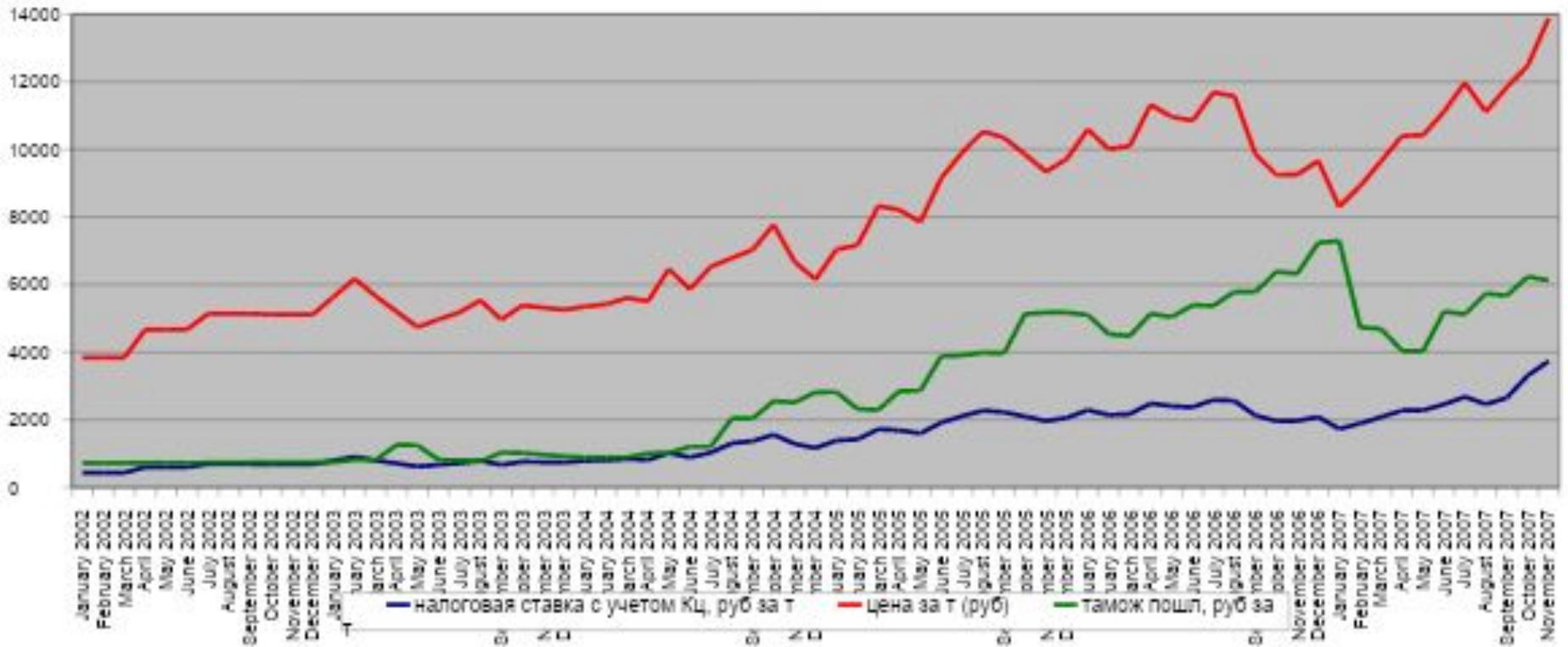
- где Ц – средний за налоговый период уровень цен нефти сырой марки "Юралс" в долларах США за один баррель
- P - среднее значение за налоговый период курса доллара США к рублю РФ, устанавливаемого Центральным банком РФ
- Коэффициент $K_{\text{ц}}$ определяется по формуле:

$$K_{\text{в}} = 3,8-3,5 \times \text{N} / \text{V}$$

- где N – сумма накопленной добычи нефти на участке недр (включая потери при добыче); V – начальные извлекаемые запасы нефти.

Ставки налога на добычу нефти

руб. графики: стоимость нефти (руб. за т), таможенная пошлина (руб. за т), налог на добычу нефти (руб. за т) в период с 2002г. по ноябрь 2007г.



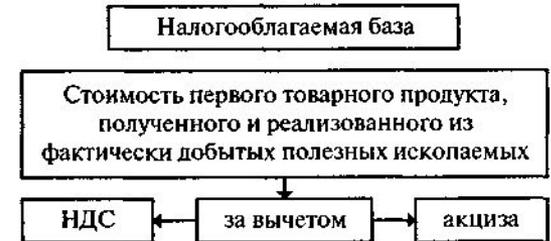
Платежи за пользование недрами

- 1. Ставки регулярных платежей за пользование недрами в целях поиска и оценки месторождений полезных ископаемых (рублей за 1 км² участка недр)
 - Углеводородное сырьё - 120-360
 - Углеводородное сырьё на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне РФ 50-150
- 2. Ставки регулярных платежей за пользование недрами в целях разведки полезных ископаемых (рублей за 1 км² участка недр)
 - Углеводородное сырьё – 5000-20000
 - Углеводородное сырьё на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне РФ 4000-16000
- 3. Ставки регулярных платежей за пользование недрами при строительстве и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых
 - Хранение нефти и газоконденсата 3,5-5,0 руб./т
 - Хранение природного газа и гелия 0,2-0,25 руб./1000 м³

Налогооблагаемая база

К первому товарному продукту могут быть отнесены:

- Собственно полезные ископаемые: нефть, природный газ и газовый конденсат; уголь и горючие сланцы; товарные руды; подземные воды, прошедшие первичную обработку; слюда, асбест, сырье для производства строительных материалов; нерудное сырье для металлургии
- Концентраты черных, цветных, редких и радиоактивных металлов, горнохимическое сырье
- Благородные металлы – химически чистый металл в песке, руде или концентраты
- Алмазы – необработанные отсортированные камни
- Камнецветное и пьезооптическое сырье – по выходе кондиционного продукта
- По другим полезным ископаемым – минеральное сырье, прошедшее первичную обработку



Виды нарушений недр



Минерально-сырьевая база России

- *Валовая потенциальная ценность разведанных и предварительно оцененных запасов РФ в мировых ценах составляла на 1 января 1996 г. 28,6 трлн долл.*
- Из недр России извлекается 12 % мировых запасов нефти, 32 % газа, 12 % каменного угля, 14 % товарной железной руды, от 10 до 15 % цветных и редких металлов.
- Недостает в России высококачественного алюминиевого сырья (бокситов), хромовых руд, марганца, барита, руд титана и циркония, плавикового шпата, цинка, ниобия, горного воска, высококачественных бентонитов и каолиновых глин

Стратегические интересы России в недропользовании

- *Стратегические интересы России* обуславливают необходимость продолжения работ по изучению минеральных ресурсов Мирового океана, исследований в Арктике и Антарктике, а также экономической переоценки низкой конкурентоспособности значительного числа разведанных месторождений в условиях рыночной экономики.

Топливо-энергетические ресурсы

- В мировом объеме добычи минерального сырья удельный вес энергетического топлива составляет 70 %. В США доля энергетического топлива составляет 68 %, неметаллов – 21 и металлов – 11 %.
- *Для управления топливо-энергетическим комплексом необходимо отчетливое представление не только о запасах теплоэнергоносителей, но и о структуре потребления, механизме ценообразования, конъюнктуре на внутреннем и внешнем рынке, прогнозе состояния и потребления энергоресурсов, готовности самой промышленности к переходу на взаимозаменяемые энергоресурсы.*

Классификация энергетических ресурсов

Первичные	Вторичные
Невозобновляемые: уголь, нефть, газ, горючие сланцы, уран	Промежуточные продукты обогащения и сортировки углей; гудроны, мазуты и др. Остаточные продукты переработки нефти; горячая вода из системы охлаждения; тепло уходящих газов; нарабатываемое радиоактивное топливо в реакторах
Возобновляемые: древесина, растения, гидроэлектроэнергия, энергия ветра, внутреннего тепла Земли, Солнца, торф, энергия приливов и отливов, волноприбойная деятельность, градиент температур воды, морей, океанов, воздуха, геомагнитное поле Земли	Щепки, пни, сучья при заготовке древесины; горючие газы; тепло уходящих газов; горячая вода из систем охлаждения; отработанный пар из силовых энергетических установок и др,