



l Over The World;  
lobal... realm of... An ideal world.  
... INTERNET, INC... February 1998 with the...  
... for the "..."  
... including...

# Анализ управления природопользованием на этапе перехода к рынку

# Управление природопользованием

*Управление природопользованием* – это деятельность государства по организации рационального использования и воспроизводства природных ресурсов, охраны окружающей среды, а также по обеспечению режима законности в эколого-экономических отношениях.



Методы

Функции

Организационные  
структуры

# Методы управления

Административные

Экономические

Социально  
психологические

# Информационные методы

Открытый доступом общества к информации экологического характера. Освещение в средствах массовой информации, открытых статистических сборниках и других изданиях сведений о характере воздействия на окружающую среду тех или иных субъектов хозяйствования формирует репутацию фирмы в глазах населения, служит ей рекламой или антирекламой.



Орхусская конвенция о доступе к экологической информации (1998 г.)



# Место государства в системе управления природопользованием

ГОСУДАРСТВО

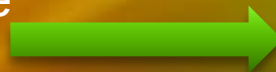
активно влияет

НА

сферу природопользования

ОТ

Прямое административное  
принуждение



ДО

Формирования институциональных  
условий рыночного  
саморегулирования



# Хозяйственный механизм природопользования

- система форм и методов организации и регулирования процессов природопользования, обеспечивающих достижение конечных целей в этой сфере – удовлетворение потребностей общества в сырье и материалах, в чистоте и разнообразии окружающей среды.

Функции ХМП





ХМП, сложившемся в условиях централизованно-плановой экономики, были свойственны административно-командная направленность, почти абсолютная централизация и детальная регламентация всей природоохранной и ресурсосберегающей деятельности. Однако детальная регламентация природопользователей со стороны центральных плановых органов и служб государственного контроля (а число плановых показателей только по охране земель, например, за 10-ю и 11-ю пятилетки возросло с 37 почти до 60) не принесла желаемых результатов. Состояние и эффективность использования природно-ресурсного потенциала были неудовлетворительными.

В основе административного регулирования природопользования лежат экологические стандарты (нормативы). Нормативы качества окружающей среды в СССР по ряду причин были более строгими, чем в странах Западной Европы и США (например, средняя 24-часовая норма содержания  $SO_2$  в воздухе составляет в США 365 мг/м<sup>3</sup>, в странах ЕС – 90, а в бывшем СССР – 50 мг/м<sup>3</sup>), что, тем не менее, не стало гарантией лучшего состояния нашей природной среды. Практически никогда такие жесткие нормативы не соблюдались. Чаще всего использовались так называемые временные нормативы, отражающие реальные возможности предприятий–загрязнителей. Предполагалось, что предприятие поэтапно будет сокращать свои выбросы до уровня ПДК, но к сожалению, экологическая сфера не имела себе равных по масштабам несоблюдения нормативов: нередко были случаи превышения допустимых воздействий на окружающую среду в десятки и даже сотни раз.

Экономические методы управления в природопользовании бывшего СССР получили значительно меньшее развитие, чем в других отраслях хозяйства, хотя их применение повсюду было весьма ограниченным.



к концу 80-х гг. стало очевидно, что административная система управления не способна обеспечить дальнейшее развитие рационального природопользования и природоохранной деятельности



В 1989 г. была предпринята попытка расширения сферы использования экономических методов в практике управления природопользованием, что проявилось в эксперименте по введению платы за загрязнение окружающей среды.





# Экологические стандарты

*Стандарты качества окружающей среды*

Стандарты воздействия на окружающую среду

Технологические стандарты

Стандарты качества продукции

# Современный период развития хозяйственного механизма

- Административный механизм



- Экономический механизм



# Экономический механизм



совокупность  
экономических методов  
управления, призванных  
создать материальную  
заинтересованность  
ресурсопотребителя в  
оптимизации процессов  
его взаимодействия с  
природной средой.

# Типы экономических механизмов

- мягкий и «догоняющий» механизм – либеральный в экологическом отношении
- стимулирующий механизм
- жесткий «подавляющий»



# Элементы экономического механизма регулирования природопользования

- платность природопользования
- планирование и финансирование мероприятий по охране окружающей среды
- система экономического стимулирования природоохранной деятельности
- плата за загрязнение окружающей природной среды
- создание рынка природных ресурсов



# Элементы экономического механизма регулирования природопользования

- экологические программы
- экологическое страхование
- продажа прав на загрязнение
- система «залог – возврат»
- совершенствование ценообразования с учетом экологического фактора
- экологические фонды



# Государственное регулирование

## природопользования

- система способов и мер государственного воздействия на экологизацию общественного развития посредством гармоничного сочетания механизмов административного управления (нормативно-правовых и организационно-хозяйственных) и экономического стимулирования.



# Регулирование (управление) природопользования

## Административный механизм управления

### Организационно-хозяйственное регулирование

Организация НИОКР, подготовка специалистов

Мониторинг, учет, контроль, информационное обеспечение

Экологическая экспертиза и аудит

Организация конкретных природовосстановительных и природосберегающих работ

Международное экологическое сотрудничество

### Нормативно-правовое (административно-распорядительное) регулирование

Экологическое законодательство

Программы социально-экономического развития, экологические программы, планы-прогнозы

Экологические нормативы, нормы, стандарты

Запреты, ограничения, разрешения

Лицензии, квоты, экологические лимиты

## Экономический механизм управления

Экономическое стимулирование мерами негативной и позитивной мотивации (экологический налог, рентные платежи, компенсационные выплаты, штрафы, льготное налогообложение и др.)

Ценовые механизмы

Денежно-кредитная политика

Рыночные регуляторы (политика компенсации выбросов, "баббл"-принцип, банки и биржи прав на загрязнение и т.п.)