

# Лекция 3

## Невосполнимые ресурсы недр

# **Управление использованием недр**

- *Объект недропользования* – государственный фонд недр в пределах территории Российской Федерации и ее континентального шельфа. Объекты пользования недрами включают используемые участки, т. е. геометризированные блоки недр – горный отвод, а также неиспользуемые участки недр.
- *Субъектами недропользования* являются субъекты РФ, связанные предпринимательской деятельностью независимо от форм собственности; юридические физические лица; граждане РФ и других государств.

# **Виды пользования недрами**

- по субъектам пользования определенным недропользователям в порядке горного отвода;
- всем недропользователям на основании лицензии;
- на основе конкурсов, аукционов, иных оснований;
- по целям пользования – для геологического изучения (геологический отвод); добычи полезных ископаемых (горный отвод); иных государственных и общественных целей; для образования особо охраняемых объектов; сбора коллекционных материалов;
- по условиям пользования – комплексное, ограниченное (полностью или частично);
- по времени пользования – на определенный срок, без ограничения срока.

# Управление рациональным использованием недр

- *Правовые*. Соблюдение Закона РФ «О недрах» со всеми вытекающими из закона требованиями.
- *Административные*. Контроль на всех уровнях управления за рациональным использованием недр, включая полноту извлечения полезных ископаемых, сохранение подземных водных ресурсов, животного и растительного мира на участках работы горнодобывающих предприятий, а также ландшафтов, восстановление и рекультивацию земель.
- *Экономические* (платежи, налоги, штрафные санкции).

# Форма платежей за недропользование

- Они взимаются:
- за участие в конкурсе, аукционе, за лицензию;
- за непосредственное пользование недрами (поиски, разведка, добыча, пользование в иных целях);
- акцизы;
- за пользование геологической информацией;
- другие налоги, сборы, установленные законом;
- за нарушение природоохранных мероприятий, связанных с нерациональным использованием недр, нанесением ущерба водным, земельным, лесным ресурсам (налоги, штрафы, санкции и т. д.).

# Управление рациональным использованием недр

- *Технологические.* Использование современных технологий по поискам, разведке и эксплуатации месторождений полезных ископаемых, повышению уровня извлечения полезных компонентов из недр, включая и сопутствующие примеси с одновременным снижением энергетических затрат на извлечение компонентов руд, топлива или другого минерального сырья.
- *Оценка ресурсов недр.* Стоимостная оценка природных ресурсов количественно четко выражается в затратах на подготовку, освоение, добычу, переработку, реализацию сырья, материалов.

# Платежи за пользование недрами

- Регулярные платежи определяются как доля от стоимости добываемого сырья с учетом погашенных в недрах запасов полезных ископаемых и включаются в себестоимость его добычи.
- *Платежи за право использования отходов.*
- *Платежи за право пользования недрами континентального шельфа*
- *Платежи за использование акваторий и участки морского дна.*
- *Платежи за право пользования недрами для строительства и эксплуатации подземных сооружений.*

# Стоимость добытого минерального сырья

- а) по нефти, включая газовый конденсат, исходя из цены реализации предприятием (без отчислений в фонд ценового регулирования, акциза и тарифов на перекачку, перевалку и налив нефти);
- б) по природному газу, исходя из регулируемых оптовых цен предприятия до введения свободных цен, а затем по свободным ценам;
- в) по углю и горючим сланцам, исходя из цен предприятия (за исключением дотации из бюджета на возмещение разницы между оптовой и расчетной ценой);
- г) по драгоценным металлам, драгоценным камням и природным алмазам – по расчетным ценам, определяемым в установленном порядке;
- д) по другим полезным ископаемым, исходя из сложившихся свободных цен реализации.

# *Себестоимость добытых полезных*

*К себестоимости добытых полезных  
ископаемых относятся все затраты  
по их добыче, транспортировке и  
первой переработке.*

*Платежи за выбросы и стоки  
загрязняющих веществ в пределах  
нормативов, а также налог на добычу  
полезных ископаемых включаются в  
себестоимость продукции.*

# Экономические издержки при добыче минерального сырья

Экономические издержки при добыче минерального сырья охватывают комплекс работ:

- научно-исследовательских;
- поисковых;
- разведочных;
- эксплуатационных;
- обогащения руд.

Особенность экономики минеральных ресурсов заключается в больших издержках на научно-исследовательские, поисковые, разведочные, эксплуатационные работы и обогащение большинства руд черных, цветных и драгоценных металлов. Они превышают чаще всего затраты на поиски, разведку и добывчу нефти и газа.

# Ставки налога на добычу полезных ископаемых

| Виды и группы полезных ископаемых  | Ставки (%) к стоимости добытых полезных ископаемых |
|--|--|
| Газоконденсат  | 17,5*  |
| Нефть и природный газ  | 16,5*  |
| Цветные и редкие металлы, природные алмазы, другие драгоценные и полудрагоценные камни, многокомпонентная комплексная товарная руда, полезные компоненты комплексной товарной руды за исключением драгоценных металлов   | 8,0  |
| Подземные минеральные воды   | 7,5  |
| Драгоценные металлы, за исключением золота, кондиционный продукт пьезооптического сырья, особо чистого кварцевого сырья и камнесамоцветного сырья  | 6,5  |
| Золото, горнорудное неметаллическое сырье, битуминозные породы, другие полезные ископаемые, не включенные в другие группы  | 6,0  |
| Горно-химическое неметаллическое сырье (за исключением калийных солей, апатит-нефелиновых и фосфоритовых руд), соль природная и чистый хлористый натрий, радиоактивные металлы, теплоэнергетические промышленные воды, неметаллическое сырье, используемое в основном в строительной индустрии | 5,5  |
| Руды черных металлов   | 4,8  |
| Уголь каменный и бурый, горючие сланцы и торф, апатит, нефелиновые и фосфоритовые руды   | 4,0  |
| Калийные соли  | 3,8  |

# Ставки налога на добычу полезных ископаемых

| <b>Виды добываемых полезных ископаемых</b>                              | <b>Ставка, %</b>               |
|---|--------------------------------|
| Газовый конденсат из всех видов месторождений углеводородного сырья     | 17,5                           |
| Газ горючий природный из всех видов месторождений углеводородного сырья | 135 рублей за 1000 куб. м газа |

## Ставки налога на добычу нефти

- Налоговая ставка при **добыче нефти** из нефтегазоконденсатных месторождений составляет 419 рублей за одну тонну
- При этом указанная налоговая ставка применяется с коэффициентами,
- характеризующий динамику мировых цен на нефть, –  $K_u$
- характеризующий степень выработанности запасов конкретного участка недр  $K_B$

# Ставки налога на добычу нефти

- Коэффициент  $K_{Ц}$  ежемесячно определяется налогоплательщиком самостоятельно по формуле:

$$K_{Ц} = (Ц - 9) \times P / 252$$

- где Ц – средний за налоговый период уровень цен нефти сырой марки "Юралс" в долларах США за один баррель
- Р - среднее значение за налоговый период курса доллара США к рублю РФ, устанавливаемого Центральным банком РФ
- Коэффициент  $K_{Ц}$  определяется по формуле:

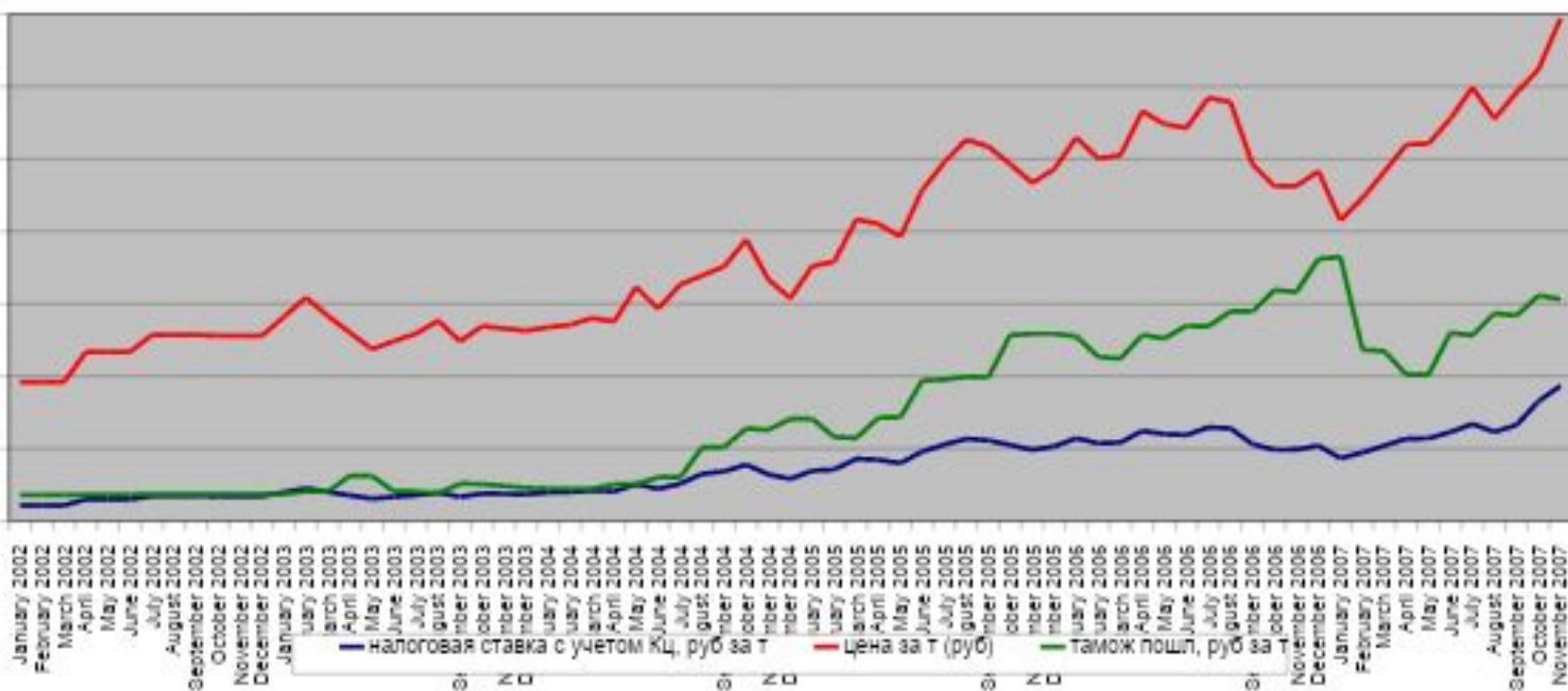
$$\quad \bullet \quad K_B = 3,8-3,5 \times N / V$$

- где  $N$  – сумма накопленной добычи нефти на участке недр (включая потери при добыче);  $V$  – начальные извлекаемые запасы нефти.

# Ставки налога на добычу нефти

руб.

графики: стоимость нефти (руб. за т), таможенная пошлина (руб. за т), налог на добычу нефти (руб. за т) в период с 2002г. по ноябрь 2007г.



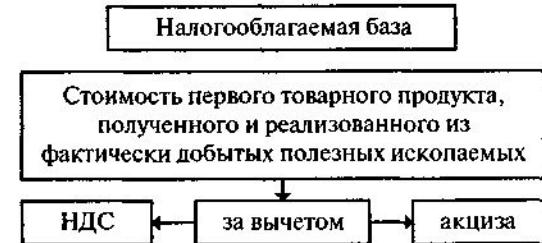
# Платежи за пользование недрами

- 1. Ставки регулярных платежей за пользование недрами в целях поиска и оценки месторождений полезных ископаемых (рублей за 1 км<sup>2</sup> участка недр)
  - Углеводородное сырьё - 120-360
  - Углеводородное сырьё на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне РФ 50-150
- 2. Ставки регулярных платежей за пользование недрами в целях разведки полезных ископаемых (рублей за 1 км<sup>2</sup> участка недр)
  - Углеводородное сырьё – 5000-20000
  - Углеводородное сырьё на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне РФ 4000-16000
- 3. Ставки регулярных платежей за пользование недрами при строительстве и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добывчей полезных ископаемых
  - Хранение нефти и газоконденсата 3,5-5,0 руб./т
  - Хранение природного газа и гелия 0,2-0,25 руб./1000 м<sup>3</sup>

# Налогооблагаемая база

К **первому товарному продукту** могут быть отнесены:

- Собственно полезные ископаемые: нефть, природный газ и газовый конденсат; уголь и горючие сланцы; товарные руды; подземные воды, прошедшие первичную обработку; слюда, асбест, сырье для производства строительных материалов; нерудное сырье для металлургии
- Концентраты черных, цветных, редких и радиоактивных металлов, горнохимическое сырье
- Благородные металлы – химически чистый металл в песке, руде или концентраты
- Алмазы – необработанные отсортированные камни
- Камнецветное и пьезооптическое сырье – по выходе кондиционного продукта
- По другим полезным ископаемым – минеральное сырье, прошедшее первичную обработку



# Виды нарушений недр

Виды нарушений законодательства о недрах

Незаконное предоставление лицензии

Незаконные сделки, нарушающие право собственности на недра

Самовольное пользование недрами

Самовольная застройка площадей залегания полезных ископаемых

Нарушение права собственности на информацию о недрах

Неприведение в прежнее состояние ликвидируемых (консервируемых) выработок, скважин

Нарушение правил и требований проведения работ по геологическому изучению недр

Выборочная (внепроектная) обработка участков месторождений

Порча месторождений полезных ископаемых

Нарушение правил сдачи государству добытых из недр драгоценных металлов и камней

Нарушение правил и норм по безопасному ведению работ, связанных с использованием недрами

Невыполнение правил охраны недр и требований по охране окружающей среды от вредного влияния работ по использованию недр

Уничтожение (повреждение) скважин наблюдения, геодезических, маркшейдерских знаков

Систематическое нарушение порядка оплаты недропользователем

# *Минерально-сырьевая база России*

- *Валовая потенциальная ценность разведанных и предварительно оцененных запасов РФ в мировых ценах составляла на 1 января 1996 г. 28,6 трлн долл.*
- Из недр России извлекается 12 % мировых запасов нефти, 32 % газа, 12 % каменного угля, 14 % товарной железной руды, от 10 до 15 % цветных и редких металлов.
- Недостает в России высококачественного алюминиевого сырья (бокситов), хромовых руд, марганца, барита, руд титана и циркония, плавикового шпата, цинка, ниобия, горного воска, высококачественных бентонитов и каолиновых глин

# *Стратегические интересы России в недропользовании*

- *Стратегические интересы России* обуславливают необходимость продолжения работ по изучению минеральных ресурсов Мирового океана, исследований в Арктике и Антарктике, а также экономической переоценки низкой конкурентоспособности значительного числа разведанных месторождений в условиях рыночной экономики.

# **Топливно-энергетические ресурсы**

- В мировом объеме добычи минерального сырья удельный вес энергетического топлива составляет 70 %. В США доля энергетического топлива составляет 68 %, неметаллов – 21 и металлов – 11 %.
- Для управления топливно-энергетическим комплексом необходимо отчетливое представление не только о запасах теплоэнергоносителей, но и о структуре потребления, механизме ценообразования, конъюнктуре на внутреннем и внешнем рынке, прогнозе состояния и потребления энергоресурсов, готовности самой промышленности к переходу на взаимозаменяемые энергоресурсы.

# Классификация энергетических ресурсов

| Первичные   | Вторичные   |
|---|---|
| Невозобновляемые: уголь, нефть, газ, горючие сланцы, уран   | Промежуточные продукты обогащения и сортировки углей; гудроны, мазуты и др. Остаточные продукты переработки нефти; горячая вода из системы охлаждения; тепло уходящих газов; нарабатываемое радиоактивное топливо в реакторах |
| Возобновляемые: древесина, растения, гидроэлектроэнергия, энергия ветра, внутреннего тепла Земли, Солнца, торф, энергия приливов и отливов, волноприбойная деятельность, градиент температур воды, морей, океанов, воздуха, геомагнитное поле Земли | Щепки, пни, сучья при заготовке древесины; горючие газы; тепло уходящих газов; горячая вода из систем охлаждения; отработанный пар из силовых энергетических установок и др,  |