



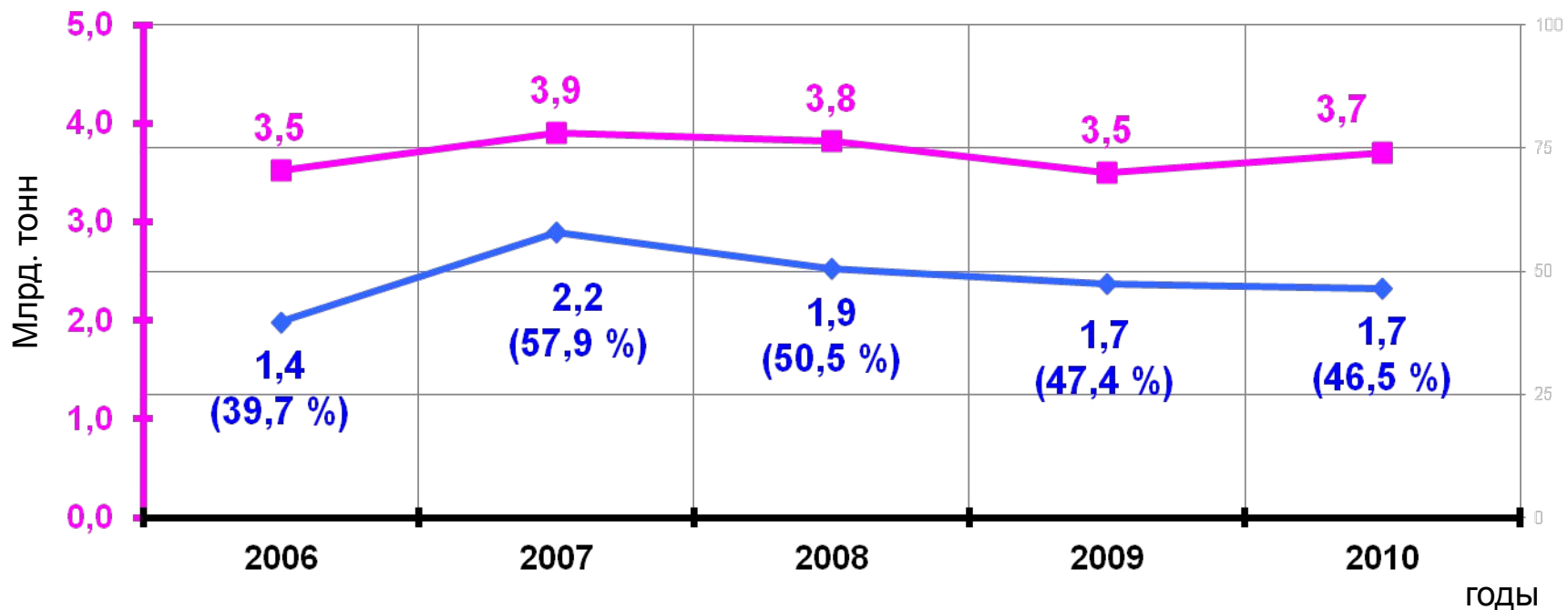
**МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

НОРМАТИВНОЕ ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

К.Я. Кушнир - к.т.н., главный специалист-эксперт

КОЛИЧЕСТВО ОБРАЗУЮЩИХСЯ ОТХОДОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

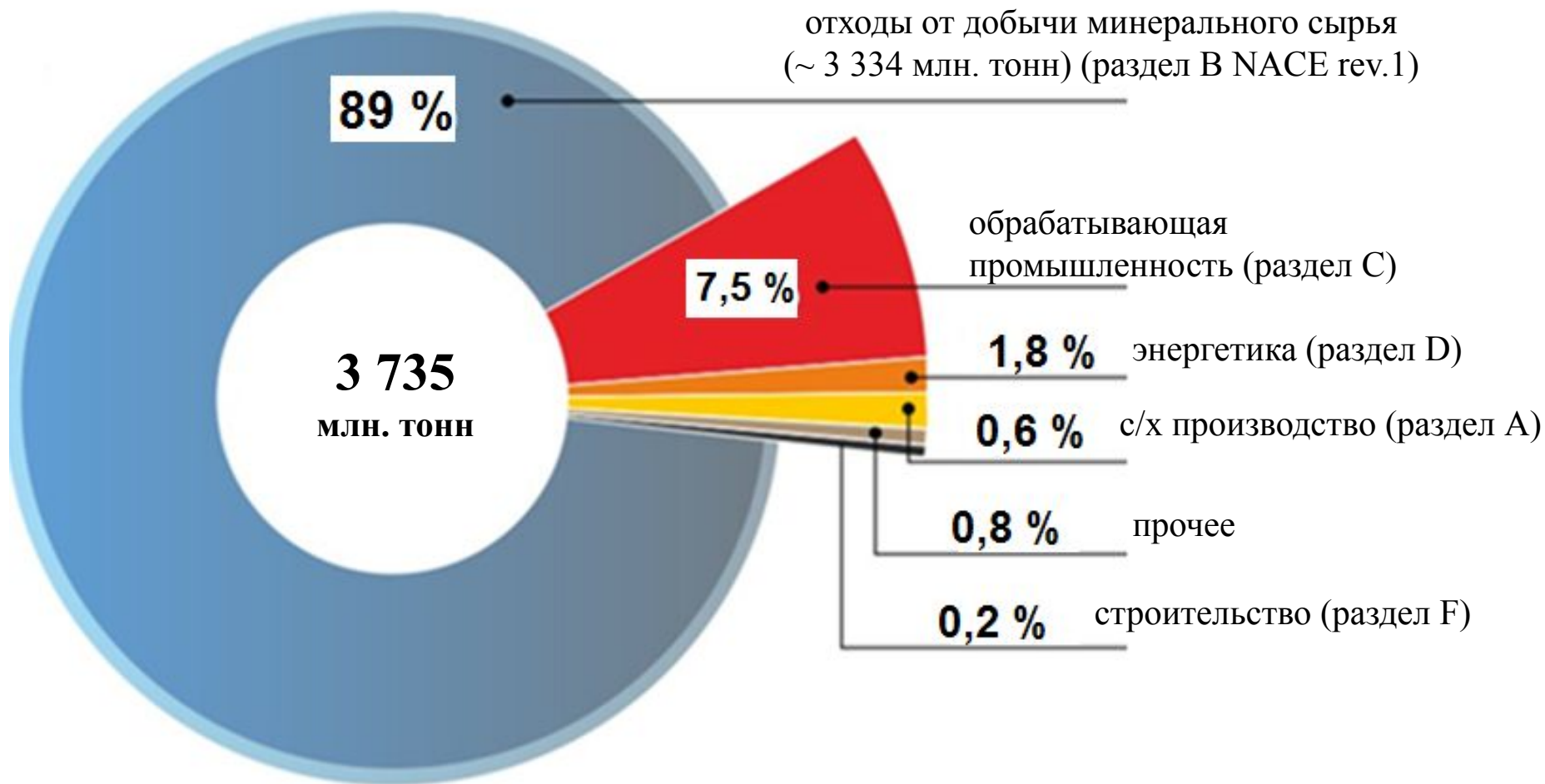
Образование отходов и их переработка



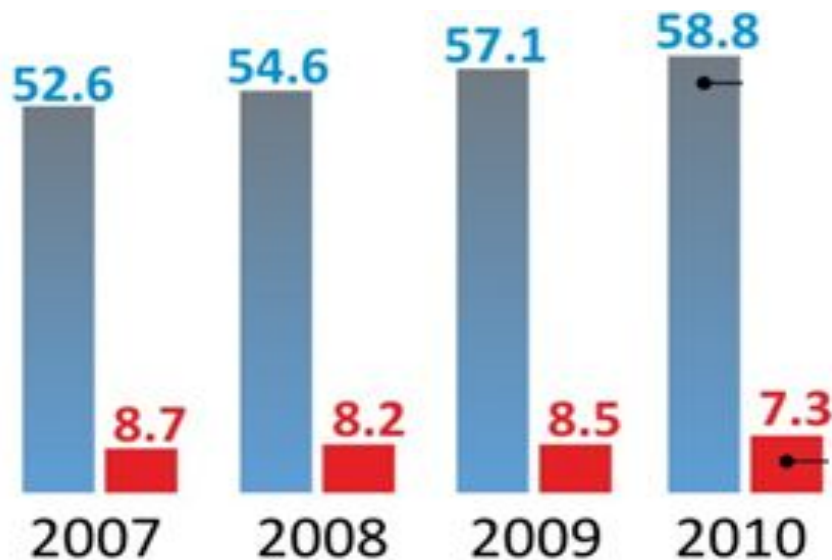
— - уровень образования отходов, млрд. т.

— - уровень переработки отходов всех видов
(вовлечения отходов в хозяйственный оборот), млрд. т. и %

Образование отходов в Российской Федерации по видам экономической деятельности за 2010 год



Количество образовавшихся и вывезенных на переработку твердых бытовых отходов

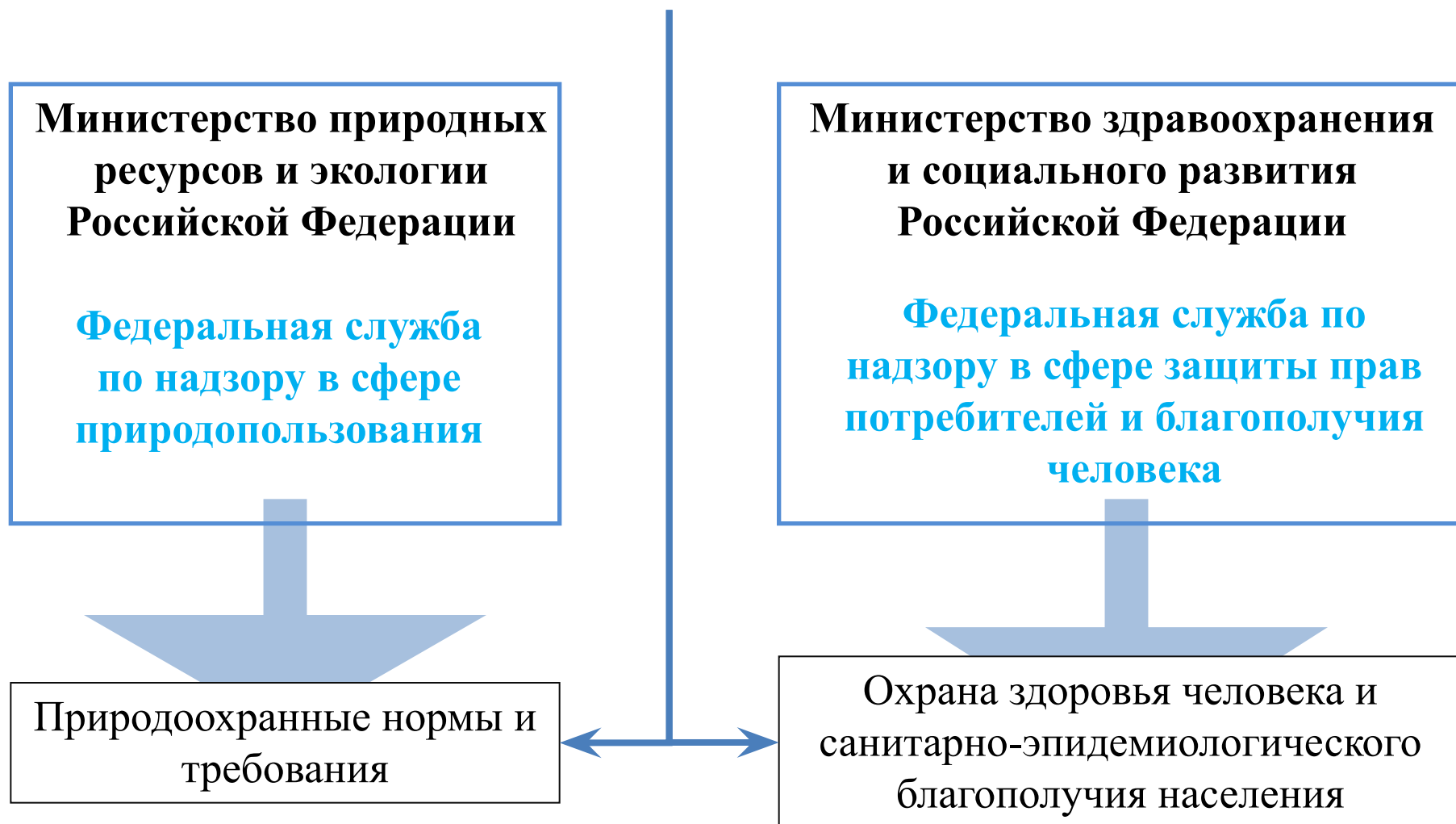


- уровень образования твердых бытовых отходов, млн. т.

- уровень переработки твердых бытовых отходов, %.

В качестве плотности твердых бытовых отходов принято $0,25 \text{ т/м}^3$

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ



СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДОЙ

Нормативные правовые акты

Меры регулирования

Охрана окружающей среды

Базельская конвенция
(Международные обязательства)

□ контроль за трансграничным
перемещением отходов, классификация

□ Федеральные законы:
□ «Об отходах ...» (1998);
□ «Об охране окружающей
среды» (2002);
□ «Об экологической
экспертизе» (1995).
законы субъектов
Российской Федерации

□ разрешения, лицензии;
□ плата за негативное воздействие на
окружающую среду;
□ экологический контроль;
□ оценка воздействия на окружающую
среду и экологическая экспертиза;
□ мониторинг, учет, отчетность;
□ обучение.

Национальные стандарты серия ИСО
14000 Экологический менеджмент
(более 40 стандартов)

□ добровольное применение

Федеральный закон «О
санитарно-эпидемиологическом
благополучии населения» (1999)

□ комплекс санитарных норм и
правил

Охрана
здоровья
человека

СИСТЕМА ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ

Меры по обеспечению экологической безопасности

Отнесение отходов к классам опасности

Государственная экологическая
экспертиза

Лицензирование деятельности по сбору,
использованию, обезвреживанию и
размещению отходов

Мониторинг окружающей среды на
объектах размещения

Паспортизация отходов

Государственный экологический
контроль

Уголовная и административная
ответственность

Управление потоками отходов

Установление нормативов образования
отходов и лимитов на их размещение

Федеральное государственное
статистическое наблюдение

Государственный кадастр отходов

Учет и отчетность в области обращения
с отходами

СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ

Объекты государственной контрольной в области обращения с отходами

Объекты федерального государственной контрольной в области обращения с отходами

ОСНОВАНИЕ

Перечень объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю

Объекты государственной контрольной в области обращения с отходами субъектов Российской Федерации

Объекты, не включенные в Перечень объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю

В СООТВЕТСТВИИ

Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей ...»

ПРОГРАММА МОНИТОРИНГА, УЧЕТА И ОТЧЕТНОСТИ

При обращении с отходами:

- учет образовавшихся, использованных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов;
- ежегодное представление в декларативной форме в территориальные органы Росприроднадзора технические отчеты, в котором документально подтверждаются количества образованных отходов и способы их переработки и удаления (кроме субъектов малого и среднего бизнеса);
- ежегодное представление в территориальные органы Росприроднадзора статистической отчетности в области обращения с отходами по утвержденной форме № 2-ТП (отходы);
- ежегодное представление в декларативной форме в территориальные органы Росприроднадзора отчетности об образовании, переработки, удалении отходов (только для субъектов малого и среднего бизнеса);
- инвентаризации объектов размещения отходов.

ГОДОВАЯ ФОРМА ФЕДЕРАЛЬНОГО СТАТИСТИЧЕСКОГО НАБЛЮДЕНИЯ № 2-ТП (ОТХОДЫ)

Формируется на основании

Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» :

- I класс - чрезвычайно опасные отходы;
- II класс - высокоопасные отходы;
- III класс - умеренно опасные отходы;
- IV класс - малоопасные отходы;
- V класс - практически неопасные отходы

Критерии отнесения опасных отходов к классу опасности для окружающей природной среды, устанавливаются по степени возможного вредного воздействия

Федеральный классификационный каталог отходов (ФККО)

Порядок учета в области обращения с отходами включает следующие показатели:

- Наименование видов отходов
- Код по ФККО
- Образование отходов
- Использование отходов
- Обезвреживание отходов
- Передача другим лицам и/или получение от других лиц отходов
- Размещение отходов (хранение, захоронение)

ПРИКАЗ МИНПРИРОДЫ РОССИИ

от 16 февраля 2010 г. № 30

«Порядок представления и контроля отчетности об образовании
использовании, обезвреживании и размещении отходов
(за исключением статистической отчетности)»

Субъекты малого и
среднего
предпринимательства *

До 15 января

Федеральная служба по
надзору в сфере
природопользования

ОСНОВАНИЕ

п.п. 3, 4. Статьи 18
Федерального закона от 24
июня 1998 г. № 89-ФЗ

ОСНОВАНИЕ

Постановление
Правительства Российской
Федерации от 13 сентября
2010 г. № 717

*) Федеральный закон от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»

ПРИКАЗ МИНПРИРОДЫ РОССИИ

от 16 февраля 2010 г. № 30 *(продолжение)*

СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ ОТЧЕТНОСТИ

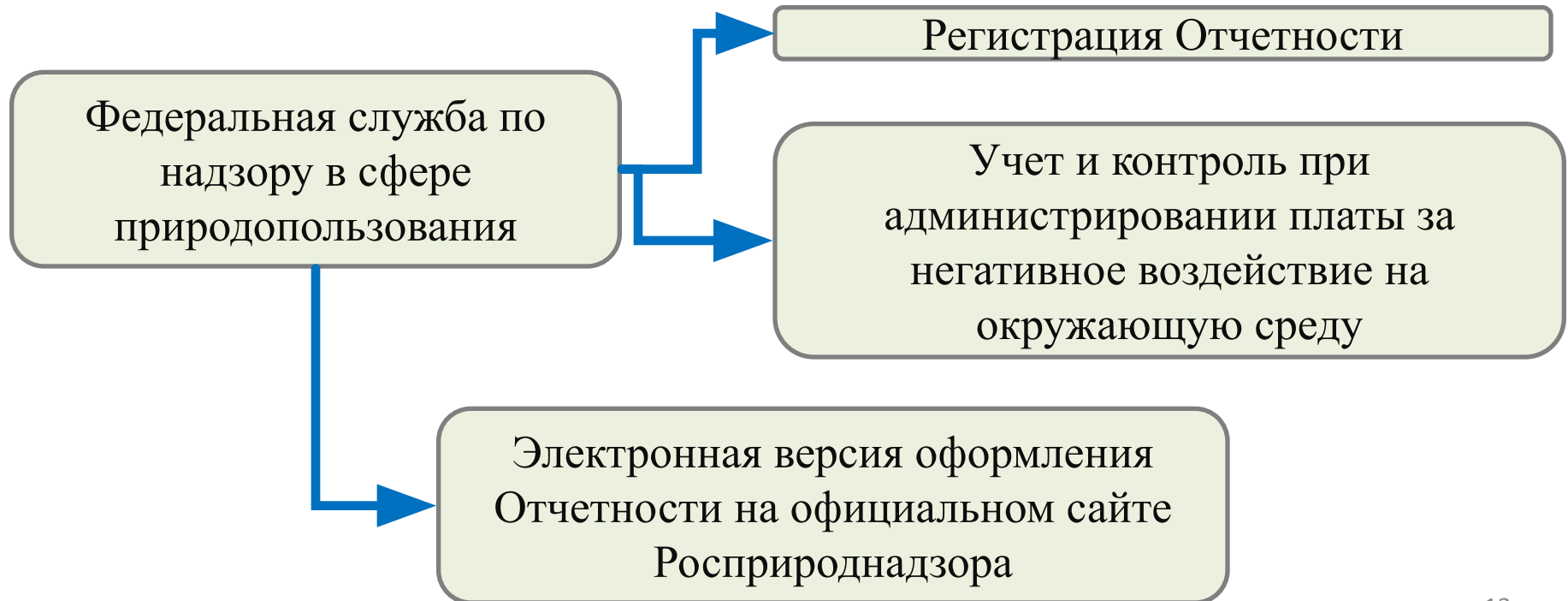
- Общие сведения об отчитываемом субъекта малого и среднего предпринимательства;
- Баланс масс образовавшихся, использованных, обезвреженных, переданных, полученных отходов за отчетный период;
- Сведения о юридических лицах и индивидуальных предпринимателях, которым в отчетном периоде были переданы отходы;
- Приложения (копии правоустанавливающих документов, лицензий, договоры на передачу отходов другим юридическим лицам, приемо-сдаточных актов).

ПРИКАЗ МИНПРИРОДЫ РОССИИ

от 16 февраля 2010 г. № 30

(продолжение)

- Отчетность составляется на основе данных первичного учета;
- Отчетность представляется отчитывающимся субъектом малого или среднего предпринимательства непосредственно или почтовым отправлением с описью вложения и уведомлением о вручении.



ПРИКАЗ МИНПРИРОДЫ РОССИИ

от 25 февраля 2010 г. № 50

«О Порядке разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение»

Юридические лица и
индивидуальные
предприниматели

ОСНОВАНИЕ

Статья 18 Федерального
закона от 24 июня 1998 г.
№ 89-ФЗ

Субъекты малого и
среднего
предпринимательства *

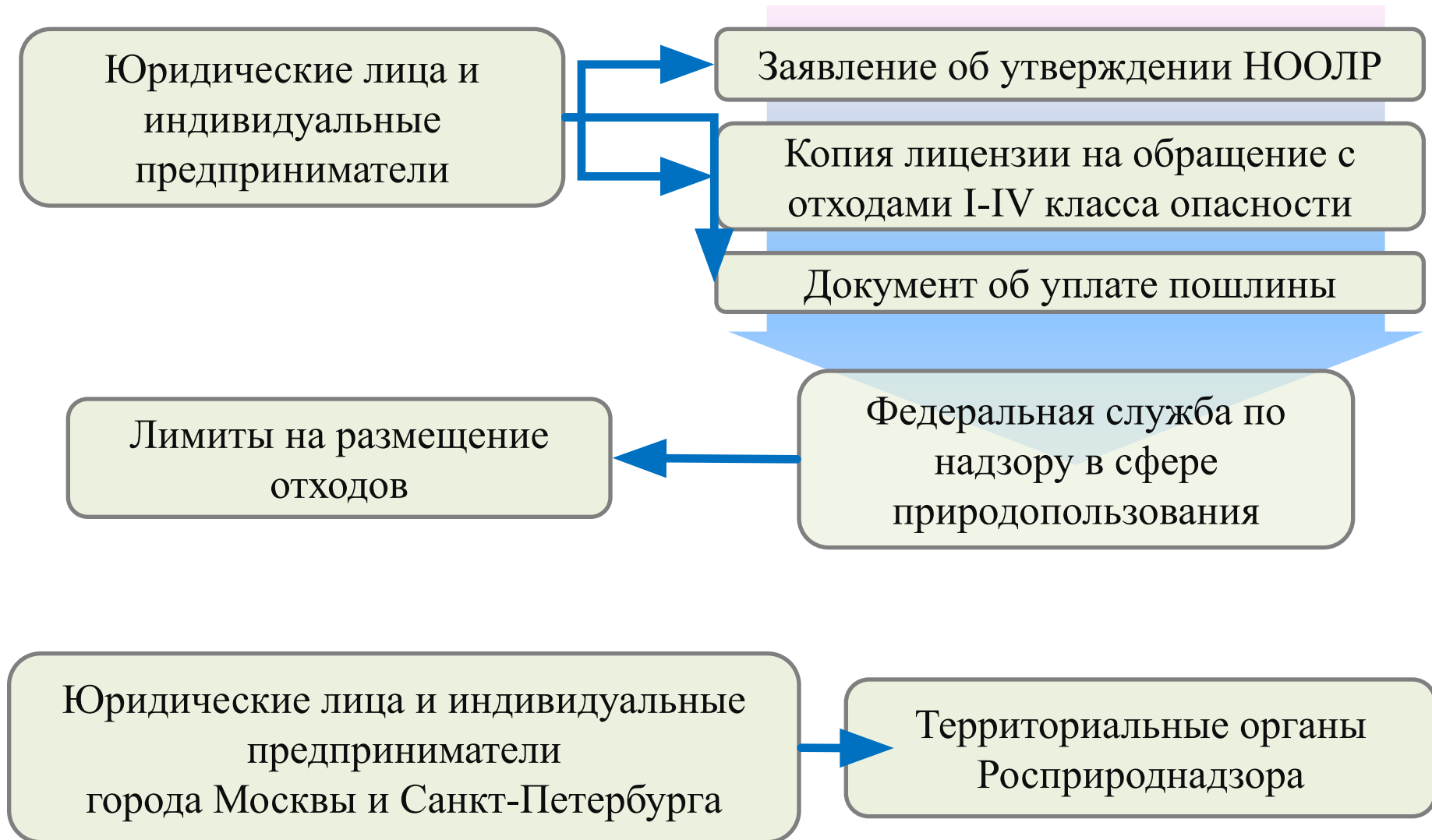
ОТЧЕТНОСТЬ

Лимиты на размещение
отходов

Территориальные органы Федеральной службы по надзору в сфере
природопользования

ПРИКАЗ МИНПРИРОДЫ РОССИИ от 25 февраля 2010 г. № 50

(продолжение)



ПРИКАЗ МИНПРИРОДЫ РОССИИ

от 25 февраля 2010 г. № 50

(продолжение)



ОБЪЕКТ РАЗМЕЩЕНИЯ ОТХОДОВ

Федеральный закон от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»

Государственный кадастр отходов

Федеральный
классификационны
й каталог отходов
(ФККО)

Государственный
реестр объектов
размещения
отходов (ГРОРО)

Банк данных об
отходах и о
технологиях
использования и
обезвреживания
отходов различных
ВИДОВ

ПРИКАЗ МИНПРИРОДЫ РОССИИ

от 25 февраля 2010 г. № 49

«Об утверждении Правил инвентаризации объектов размещения ОТХОДОВ»

Юридические лица и
индивидуальные
предприниматели

ОСНОВАНИЕ

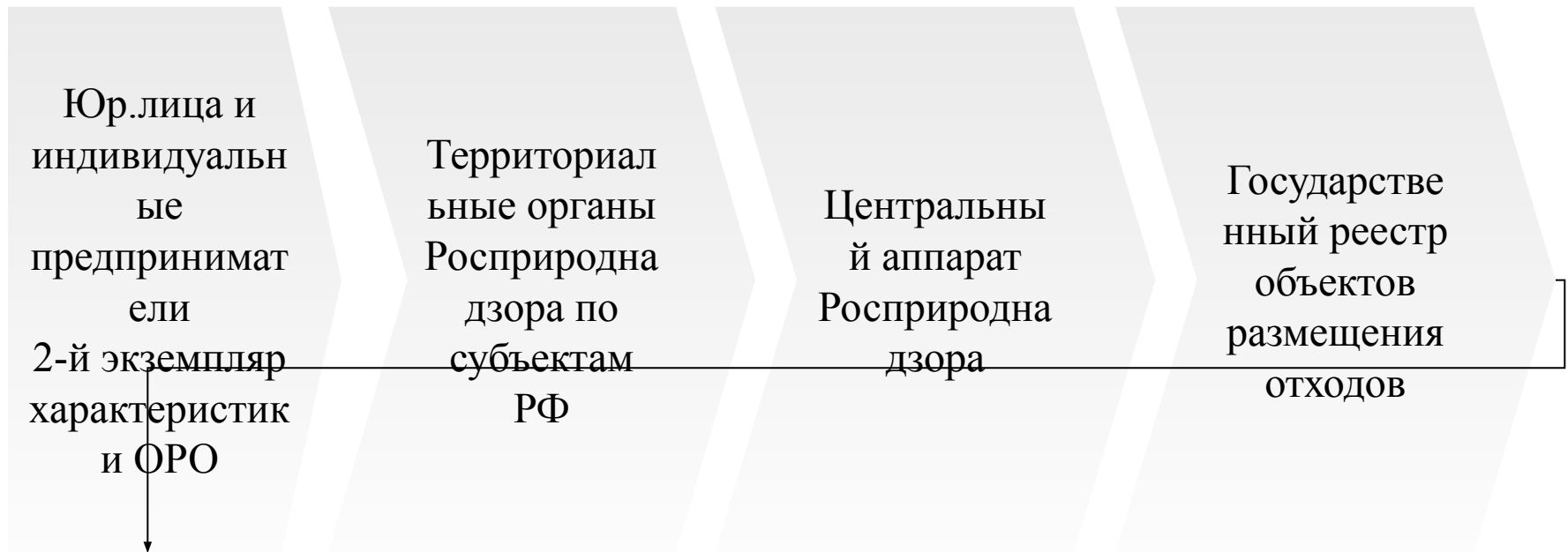
Статья 11 Федерального
закона от 24 июня 1998 г.
№ 89-ФЗ

Вид деятельности:

Эксплуатация объектов
размещения отходов
(собственники,
пользователи, владельцы,
арендаторы)

Индивидуальные предприниматели и юридические лица при
эксплуатации предприятий, зданий, строений, сооружений и иных
объектов, связанной с обращением с отходами, обязаны проводить
инвентаризацию отходов и объектов их размещения

СУЩЕСТВУЮЩИЙ ПОРЯДОК ФОРМИРОВАНИЯ ГРОРО*



Учет при выдаче документа об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (только для крупного бизнеса)

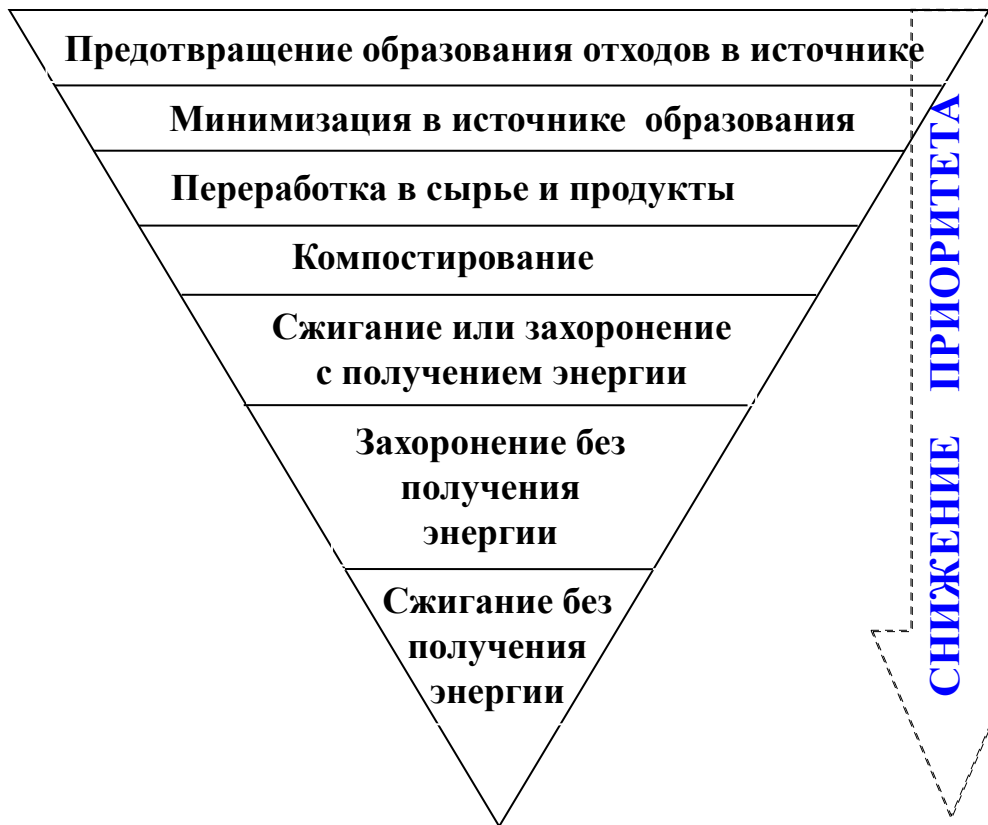
* В настоящий момент порядок ведения государственного кадастра отходов не утвержден. Отсутствует административный регламент по исполнению государственной функции ведения и наполнения ГРОРО

ПРОГРАММА ПОДГОТОВКИ КАДРОВ, ОТВЕЧАЮЩАЯ УСТАНОВЛЕННЫМ ТРЕБОВАНИЯМ

- **Примерная 112-часовая программа*** профессиональной подготовки лиц на право работы с опасными отходами (приказ Минприроды России от 18 декабря 2002 г. № 868 «Об организации профессиональной подготовки на право работы с опасными отходами»);

ПОЛИТИКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ

Основы экологической политики России до 2030
(проект указа Президента России):



- Внедрение малоотходных и ресурсосберегающих технологий.
- Развитие инфраструктуры по экологически безопасному удалению и переработке отходов.
- Запрет на захоронение отходов, не прошедших обработку.
- Установление ответственности производителей за удаление и переработку произведенной ими продукции.
- Обеспечение экологической безопасности при удалении и переработке отходов.



БЛАГОДАРИЮ ЗА ВНИМАНИЕ!