


Нормирование воздействия
загрязняющих веществ при
сбросах в водные объекты



Нормативно-правовое обеспечение

Общие законопроекты:

- Об охране окружающей среды. Федеральный закон от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ.
- Водный кодекс РФ от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ.
- Постановление Правительства РФ от 23.07.2007 г. № 469 «О порядке утверждения нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей»
- Приказ МПР РФ от 17.12.2007 г. № 333 «Об утверждении методики разработки нормативов допустимых сбросов»

Водный кодекс РФ от 03.06.2006 N 74-ФЗ (вступил в силу с 01.01.2007)

Содержит: 7 глав, 69 статей:

- 1. Общие положения (Ст. 1 – 7)**
- 2. Право собственности и иные права на водные объекты (Ст. 8 – 10)**
- 3. Договор водопользования. Решение о предоставлении водного объекта в пользование (Ст. 11 – 23)**
- 4. Управление в области использования и охраны водных объектов (Ст. 24 – 36)**
- 5. Водопользование (Ст. 37 – 54)**
- 6. Охрана водных объектов (Ст. 55 – 67)**
- 7. Ответственность за нарушение водного законодательства (Ст. 68 – 69)**

Глава 2. Право собственности и иные права на водные объекты




Право собственности – РФ (ст. 1, 2).


*На подземные водные объекты – по
законодательству о недрах.*

*Для физических, юридических лиц
существует только право пользования*

Глава 3. Договор водопользования. Решение о предоставлении водного объекта в пользование

Договор водопользования заключается на:

-  забор (изъятия) водных ресурсов из поверхностных водных объектов;
-  использование акватории водных объектов, в том числе для рекреационных целей;
-  использование водных объектов без забора (изъятия) водных ресурсов для целей производства электрической энергии.



Срок действия договора водопользования:
*не может быть более чем **20 лет** (Ст. 14)*

По договору водопользования
предусматривается плата за пользование

Решение о передаче водных объектов в
пользование – на основании решений
Правительства РФ, исполнительных
органов власти или органов местного
самоуправления

Глава 4. Управление в области использования и охраны водных объектов

Представлены полномочия органов государственной власти, местного самоуправления

Ст. 28 введены бассейновые округа. В РФ установлено **20** бассейновых округов.

Созданы бассейновые советы

Ст. 30 – Государственный мониторинг водных объектов



Ст. 31 – Государственный водный реестр

Ст. 35 – 36. Нормирование воздействия на водные объекты




Глава 5. Водопользование

Цели водопользования.

Виды водопользования:

-  совместное водопользование;
-  обособленное водопользование.

В зависимости от способа использования:

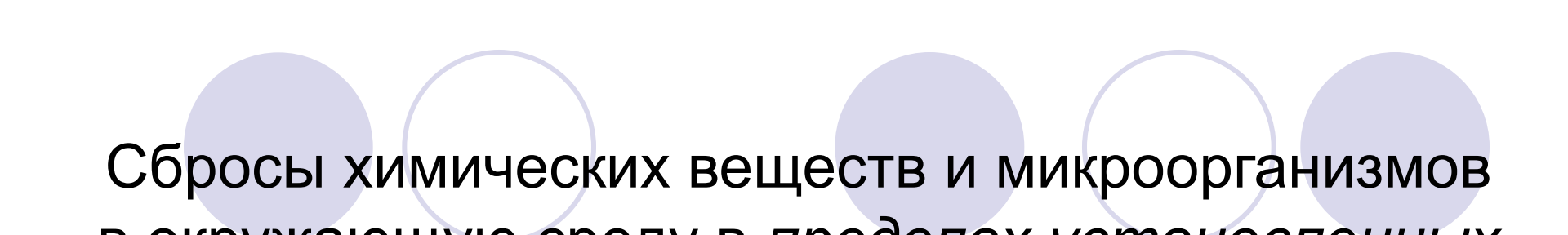
-  водопользование с забором (изъятием) водных ресурсов из водных объектов при условии возврата воды в водные объекты;
-  водопользование с забором (изъятием) водных ресурсов из водных объектов без возврата воды в водные объекты;
-  водопользование без забором (изъятием) водных ресурсов из водных объектов.

Глава 6. Охрана водных объектов

- 1. Собственники водных объектов осуществляют мероприятия по охране водных объектов, предотвращению их загрязнения, засорения и истощения вод, а также меры по ликвидации последствий указанных явлений. Охрана водных объектов, находящихся в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, собственности муниципальных образований, осуществляется исполнительными органами государственной власти или органами местного самоуправления в пределах их полномочий в соответствии со статьями 24 - 27 настоящего Кодекса.
- 2. При использовании водных объектов физические лица, юридические лица обязаны осуществлять водохозяйственные мероприятия и мероприятия по охране водных объектов в соответствии с настоящим Кодексом и другими федеральными законами.

Статья 56. Охрана водных объектов от загрязнения и засорения

- 1. Сброс в водные объекты и захоронение в них отходов производства и потребления, в том числе выведенных из эксплуатации судов и иных плавучих средств (их частей и механизмов), запрещаются.
- 2. Проведение на водном объекте работ, в результате которых образуются твердые взвешенные частицы, допускается только в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.
- ...
- 5. Захоронение в водных объектах ядерных материалов, радиоактивных веществ запрещается.
- 6. Сброс в водные объекты сточных вод, содержание в которых радиоактивных веществ, пестицидов, агрохимикатов и других опасных для здоровья человека веществ и соединений превышает нормативы допустимого воздействия на водные объекты, запрещается.



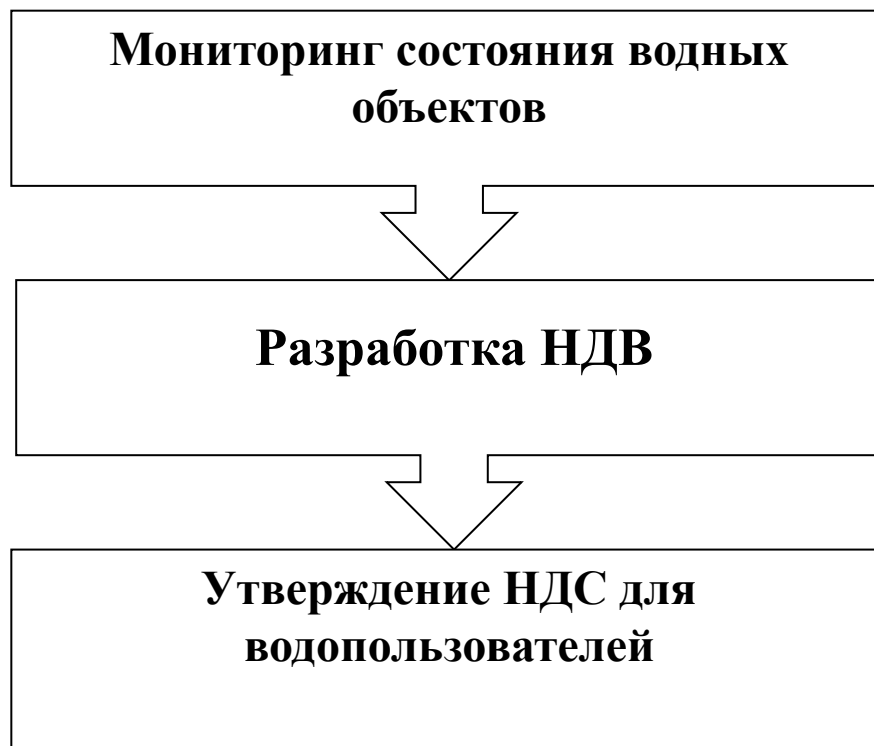
Сбросы химических веществ и микроорганизмов в окружающую среду в *пределах установленных нормативов допустимых сбросов* или лимитов на сбросы допускаются на основании ***разрешений***, выданных органами исполнительной власти, осуществляющими государственное управление в области охраны окружающей среды (п. 4 ст. 23 Федерального закона от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»).

Разрешение на сброс загрязняющих веществ в водные объекты (далее – **Разрешение на сброс**) является документом, свидетельствующим о наличии у хозяйствующего субъекта законного права на использовании компонентов окружающей среды для сброса загрязняющих веществ.

Основанием для выдачи **Разрешения на сброс** является наличие у водопользователя утвержденных в установленном порядке **нормативов допустимых сбросов (НДС)** или установленных лимитов на сбросы.

Отсутствие такого разрешения может служить основанием для принятия к хозяйствующему субъекту мер административного воздействия, предусмотренных частью 1 статьи 8.14 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Механизм определения допустимых нормативов



Согласно Постановлению Правительства РФ от 23.07.2007 г. № 469 «О порядке утверждения нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей» предложения по НДС веществ и микроорганизмов в водные объекты разрабатываются водопользователями.

Разработка НДС осуществляется в соответствии с «Методикой разработки нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей», утвержденной Приказом Министерства природных ресурсов РФ от 17.12.2007 г. N 333 (зарегистрирован в Минюсте РФ 21.02.2008 г. N 11198).

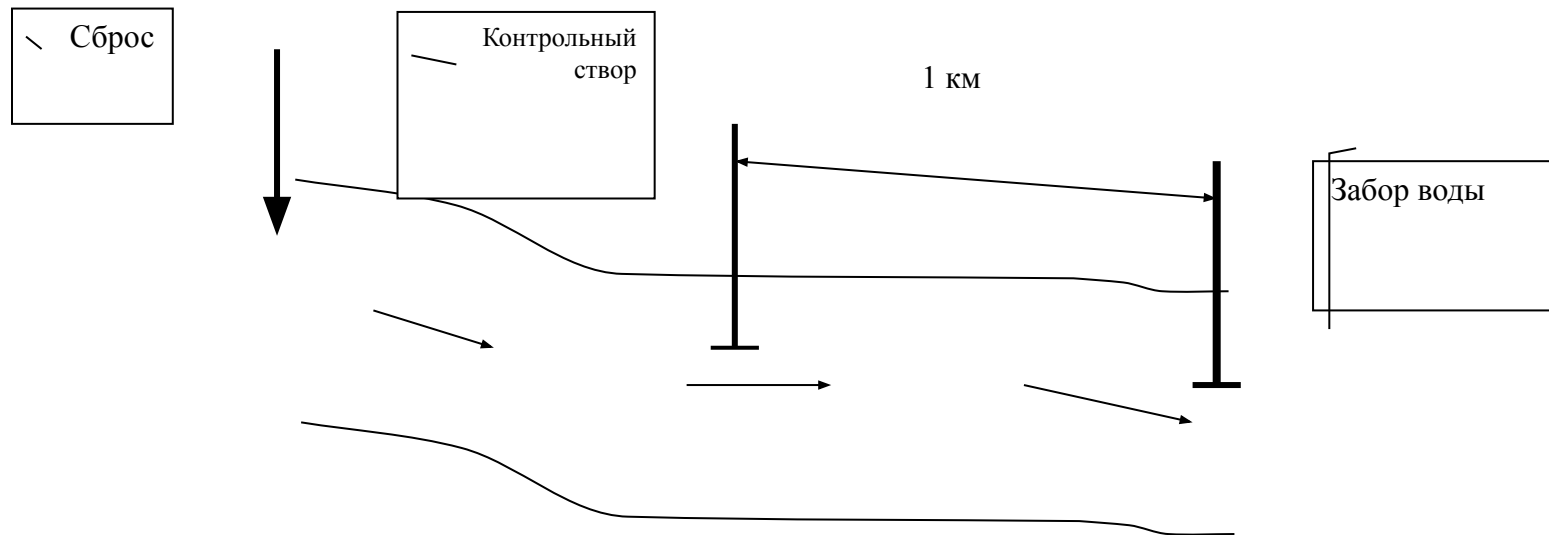
НДВ – это допустимое совокупное воздействие всех источников, расположенных в пределах речного бассейна или его части, на водный объект или его часть. НДВ разрабатываются и утверждаются Федеральным агентством водных ресурсов при участии Росрыболовства, Росгидромета, Роспотребнадзора (Постановление Правительства РФ от 30.12.2006 г. N 881 «О порядке утверждения нормативов допустимого воздействия на водные объекты»).

До утверждения нормативов допустимого воздействия на водные объекты, **нормирование** содержащихся в сбросах сточных вод и (или) дренажных вод веществ и микроорганизмов осуществляется на основании **предельно допустимых концентраций** химических веществ, радиоактивных веществ и микроорганизмов и других показателей качества воды в водных объектах (ст. 6.2 Федерального закона от 03.06.2006 г. № 73-ФЗ «О введении в действие Водного кодекса Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 14.07.08 г. № 118-ФЗ).

Условие нормирования

$$C_{\text{КТ.СТ.}} \leq 1,0 \text{ ПДК}$$

$$C_{\text{к.ст.}} \leq \text{ПДК}$$



Нормирование допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты производится на основании утвержденных нормативов допустимого воздействия (НДВ) на водные объекты.

Согласование Проектов НДС с органами:

- Территориальное управление Росприроднадзора
- Территориальное управление Роспотребнадзора
- Территориальное управление Росгидромета
- Территориальное управление Росрыболовства

Утверждение нормативов допустимого сброса:

- Территориальный орган Росводресурсов

Разработанные водопользователями предложения по НДС веществ и микроорганизмов в водные объекты утверждает Федеральное агентство водных ресурсов (по согласованию с Росгидрометом, Роспотребнадзором, Росрыболовством и *Ростехнадзором*) (Постановление Правительства РФ от 23.07.2007 г. № 469).

Статья 65. Водоохраные зоны и прибрежные защитные полосы

- 1. Водоохранными зонами являются территории, которые примыкают к береговой линии морей, рек, ручьев, каналов, озер, водохранилищ и на которых устанавливается специальный режим осуществления хозяйственной и иной деятельности в целях предотвращения загрязнения, засорения, заиления указанных водных объектов и истощения их вод, а также сохранения среды обитания водных биологических ресурсов и других объектов животного и растительного мира.
- 2. В границах водоохраных зон устанавливаются прибрежные защитные полосы, на территориях которых вводятся дополнительные ограничения хозяйственной и иной деятельности.
- 3. За пределами территорий городов и других населенных пунктов ширина водоохранной зоны рек, ручьев, каналов, озер, водохранилищ и ширина их прибрежной защитной полосы устанавливаются от соответствующей береговой линии, а ширина водоохранной зоны морей и ширина их прибрежной защитной полосы - от линии максимального прилива. При наличии ливневой канализации и набережных границы прибрежных защитных полос этих водных объектов совпадают с парапетами набережных, ширина водоохранной зоны на таких территориях устанавливается от парапета набережной.
- ...
- 14. На территориях населенных пунктов при наличии ливневой канализации и набережных границы прибрежных защитных полос совпадают с парапетами набережных. Ширина водоохранной зоны на таких территориях устанавливается от парапета набережной. При отсутствии набережной ширина водоохранной зоны, прибрежной защитной полосы измеряется от береговой линии.