

Государственная Дума РФ

**Комитет по природным ресурсам,
природопользованию и экологии**

**Заседание Высшего
экологического совета**



**Обоснование необходимости пересмотра нормативов
накопления твердых коммунальных (бытовых) отходов
для муниципальных районов Саратовской области**

*Тихомирова Е.И.,
доктор биологических наук, профессор*

Саратовский государственный технический университет имени
Гагарина Ю.А.

При определении количества образования отходов в городах Саратовской области в настоящее время используются нормы накопления отходов, которые утверждены Постановлением мэра города Саратова от 16 сентября 2003 г. N 724 "Об утверждении норм накопления твердых бытовых отходов для объектов г. Саратова" (в редакции 2007 г.).

Нормы накопления ТБО были установлены на основе укрупненных норм для городов РСФСР, разработанные Академией коммунального хозяйства им. К. Д. Памфилова в 1982 г. в соответствии с «Рекомендациями по определению норм накопления твердых бытовых отходов для городов РСФСР».

По данным «Доклада о состоянии окружающей среды в Саратовской области за 2014г.» на территории области расположено 652 объекта размещения отходов на общей площади 1,83 тыс. га. Из них: полигонов ТБО – 22 (в том числе лицензированных – 19), санкционированных свалок – 381, несанкционированных свалок – 249. По данным министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства области, в 2014 году на полигонах и свалках размещено 4549,5 тыс. м³ (909,9 тыс. т) ТБО, что на 156,7 т (17,2%) больше, чем в 2010 г.

На территории области функционирует межмуниципальный мусоро-перерабатывающий комплекс – Энгельсский межмуниципальный полигон ТБО с мусороперерабатывающим комплексом, цехом биокомпостирования и 11 мусоро-перегрузочными станциями в муниципальных районах Саратовского Заволжья. В марте 2014 года закрыта IV очередь полигона МУП БКО «СпецАТХ» в Волжском районе г. Саратова.

Необходимость пересмотра норматива накопления твердых коммунальных (бытовых) отходов для городов Саратовской области обусловлена следующими причинами:

1 – *развитием законодательной базы* – в частности внесении в ФЗ № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (редакция от 01.07.2015г.), согласно которому было введено новое понятие – твердые коммунальные отходы, что требует приведения единой терминологии;

2 – созданием регионального оператора и передачей полномочий по управлению потоками отходов, организации сбора, утилизации, обезвреживания и захоронения ТКО субъектам Российской Федерации и необходимостью разработки региональной стратегии управления и обращения с твердыми коммунальными отходами на территории области и разработкой территориальной схемы обращения с отходами.

Территориальная схема в области обращения с отходами, в т. ч. с ТКО должна базироваться на фактических объемах образующихся отхода для объективного прогнозирования образования отходов на перспективу 10-15 лет с целью эффективного управления в сфере твердых бытовых отходов (ТБО);

3 – формированием отрасли по переработке отходов и увеличением доли переработки ТКО.

4 – *необходимостью привлечения средств инвесторов* для внедрения новейших технологий и инноваций в проекты строительства сети технопарков по обращению с отходами производства и потребления, строительство мусороперерабатывающих комплексов, современных полигонов ТБО;

5 – *снижением дополнительной нагрузки на муниципальные бюджеты* для погашения издержек при обращении с неучтенными отходами.

6 – *необходимостью обеспечения прозрачности* использования данных норм в расчетах с населением, так как плата за ТКО станет коммунальной услугой;

7 – *необходимостью установления единых* обоснованных норм накопления отходов в каждом конкретном муниципальном образовании;

8 – *наличием дисбаланса между заявленными и фактическими объемами* образующихся отходов, что связано с использованием устаревших норм накопления отходов от различных объектов социальной сферы.

9 – *изменением социально-экономических факторов:*

- ростом численности городского населения в городах области;
- ростом миграционных потоков и преобладанием среди мигрантов неквалифицированной рабочей силы с низким уровнем культуры;
- ростом строительства благоустроенного жилого фонда и сокращением аварийного жилья, интенсивным строительством индивидуальных домов повышенной комфортности - коттеджей;
- изменением застроечной композиции территории города Саратова с формированием двух противоположных тенденций: точечная застройка центральных районов и «расползание» жилых массивов на окраинах города;
- ростом реальных денежных доходов населения, что сопровождается ростом приобретения потребительских товаров, в том числе и предметов длительного пользования;
- ростом в структуре отходов морально устаревших товаров.

10 - *изменением морфологического состава отходов:* сокращением удельного веса органических отходов; возрастанием доли полимерных материалов; сокращением удельного веса металлоотходов; резким увеличением доли картонно-бумажных отходов.

- пластичностью бизнеса, особенно, малого и среднего, к конъюнктуре рынка, сопровождающегося быстрым изменением номенклатуры и ассортимента производимых товаров и услуг;

- снижением культуры населения, в том числе и экологической культуры, которое выражается в росте численности неорганизованных свалок, хулиганскими выходами и порче общественного имущества.

11 – *созданием ценового регулятора*

12 – **развитием новых экономических инструментов для вовлечения отходов в хозяйственный оборот.**

***Спасибо
за внимание!***