

Особо охраняемые природные территории (ООПТ)

ФЗ N 33 "Об особо
охраняемых природных
территориях"
от 14.03.1995
(ред. от 25.06.2012)

ООПТ

- участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, которые изъяты решениями органов государственной власти полностью или частично из хозяйственного использования и для которых установлен режим особой охраны.

ООПТ

- относятся к объектам общенационального достояния;
- могут иметь федеральное, региональное или местное значение.

С учетом особенностей режима и статуса находящихся природоохранных учреждений различаются следующие категории:

- а)** государственные природные заповедники, в том числе биосферные;
- б)** национальные парки;
- в)** природные парки;
- г)** государственные природные заказники;
- д)** памятники природы;
- е)** дендрологические парки и ботанические сады;

Государственный кадастр ООПТ

- свод сведений о статусе, географическом положении, границах, режиме охраны, природопользователях, ценности ООПТ.
- ведется для оценки состояния природно-заповедного фонда, определения перспектив развития ООПТ, повышения эффективности госнадзора в области охраны и использования ООПТ, учета данных территорий при планировании социально-экономического развития регионов.

ПРИРОДНЫЕ ЗАПОВЕДНИКИ

• Природоохранные, научно-исследовательские и эколого-просветительские учреждения, имеющие целью сохранение и изучение естественного хода природных процессов и явлений, генофонда растительного и животного мира, отдельных видов и сообществ растений и животных, типичных и уникальных экосистем.

• На территории полностью изымаются из хозяйственного использования особо охраняемые природные комплексы и объекты (земля, водные объекты, недра, растительный и животный мир), имеющие природоохранное, научное, эколого-просветительское значение как образцы естественной природной среды, типичные или редкие ландшафты, места сохранения генетического фонда растительного и животного мира.

Задачи

природных заповедников:

- а)** осуществление охраны природных территорий;
- б)** организация и проведение научных исследований, включая ведение Летописи природы;
- в)** осуществление государственного экологического мониторинга;
- г)** экологическое просвещение и развитие познавательного туризма;
- д)** содействие в подготовке научных кадров и специалистов в области охраны окружающей среды;

- На прилегающих к территориям государственных природных заповедников участках земли и водного пространства создаются охранные зоны с ограниченным режимом природопользования.
- На территории государственного природного заповедника запрещается любая деятельность, противоречащая задачам государственного природного заповедника и режиму особой охраны его территории, установленному в положении о данном государственном природном заповеднике.

!!! На территориях государственных природных заповедников запрещается интродукция живых организмов в целях их акклиматизации.

Допускаются мероприятия и деятельность, направленные на:

- а) сохранение в естественном состоянии природных комплексов, восстановление и предотвращение изменений природных комплексов и их компонентов в результате антропогенного воздействия;
- б) поддержание условий, обеспечивающих санитарную и противопожарную безопасность;
- в) предотвращение условий, способных вызвать стихийные бедствия, угрожающие жизни людей и населенным пунктам;
- г) осуществление государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды);
- д) выполнение научно-исследовательских задач;
- е) ведение эколого-просветительской работы и развитие познавательного туризма;
- ж) осуществление государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

!!! В государственных природных заповедниках могут выделяться участки, на которых исключается всякое вмешательство человека в природные процессы.

- На специально выделенных участках частичного хозяйственного использования, не включающих особо ценные экологические системы и объекты, ради сохранения которых создавался государственный природный заповедник, допускается деятельность, которая направлена на обеспечение функционирования государственного природного заповедника и жизнедеятельности граждан, проживающих на его территории, и осуществляется в соответствии с утвержденным индивидуальным положением о данном государственном природном заповеднике.
- **Пребывание на территории государственных природных заповедников граждан, не являющихся работниками данных заповедников, или должностных лиц, не являющихся сотрудниками органов, в ведении которых находятся данные заповедники, допускается только при наличии разрешений этих органов или дирекций государственных природных**

- В России существует 101 заповедник с общей площадью более 30 млн. га, что составляет 1,6 % всей территории нашей страны.
- Размеры заповедников сильно различаются. Лесостепной заповедник «Галичья Гора», расположенный в долине Дона, занимает всего 231 га, а такие заповедники, как Командорский, Кроноцкий, Путоранский, Усть-Ленский, Таймырский, имеют площадь более миллиона гектаров.

Природные биосферные заповедники

- государственные природные заповедники, которые входят в международную систему биосферных резерватов, осуществляющих глобальный экологический мониторинг.
- **Цели:** проведение научных исследований, государственного экологического мониторинга, а также апробирования и внедрения методов рационального природопользования, не разрушающих окружающую среду и не истощающих биологические ресурсы.

- В мире около 300 биосферных заповедников, из них в России - 58 (Кавказский, Приокско-Террасный, Сихотэ-Алинский, ЦентральноЧерноземный и др.).

- Государственные природные заповедники являются юридическими лицами, которые не имеют в качестве цели своей деятельности извлечение прибыли, то есть являются некоммерческими организациями и создаются в форме финансируемого за счет средств федерального бюджета природоохранного учреждения.

Государственные природные заповедники распоряжаются в установленном порядке следующими средствами:

- от научной, природоохранной, рекламно-издательской и иной деятельности, не противоречащей задачам государственных природных заповедников;
 - в счет возмещения ущерба, причиненного природным комплексам и объектам, расположенным на территориях государственных природных заповедников;
 - от реализации конфискованных в установленном порядке орудий охоты, рыболовства и продукции незаконного природопользования;
 - в порядке безвозмездной помощи и благотворительных взносов.
- **Государственные природные заповедники вправе иметь собственную символику (флаги, вымпелы, эмблемы и другие).**

НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПАРКИ

- природоохранные, эколого-просветительские и научно-исследовательские учреждения, территории (акватории) которых включают в себя природные комплексы и объекты, имеющие особую экологическую, историческую и эстетическую ценность, и предназначены для использования в природоохранных, просветительских, научных и культурных целях и для регулируемого туризма.

- относятся исключительно к объектам федеральной собственности.
- вокруг создается охранный зона с ограниченным режимом природопользования.

Задачи национальных парков:

- а)** сохранение природных комплексов, уникальных и эталонных природных участков и объектов;
- б)** сохранение историко-культурных объектов;
- в)** экологическое просвещение населения;
- г)** создание условий для регулируемого туризма и отдыха;
- д)** разработка и внедрение научных методов охраны природы и экологического просвещения;
- е)** осуществление государственного экологического мониторинга;
- ж)** восстановление нарушенных природных и историко-культурных комплексов и объектов.

• В целях установления режима национального парка осуществляется **зонирование** его территории с выделением:

- а) **заповедной зоны**, предназначена для сохранения природной среды в естественном состоянии и в границах которой запрещается осуществление любой экономической деятельности;
- б) **особо охраняемой зоны**, предназначена для сохранения природной среды в естественном состоянии и в границах которой допускаются проведение экскурсий, посещение такой зоны в целях познавательного туризма;
- в) **рекреационной зоны**, предназначена для обеспечения и осуществления рекреационной деятельности, развития физической культуры и спорта, а также размещения объектов туристской индустрии, музеев и информационных центров;
- г) **зоны охраны объектов культурного наследия** (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, которая предназначена для сохранения указанных объектов и в границах которой допускается осуществление необходимой для их сохранения деятельности, а также рекреационной деятельности;

д) **зоны хозяйственного назначения**, в границах которой допускается осуществление деятельности, направленной на обеспечение функционирования природоохранного учреждения, осуществляющего управление национальным парком, и жизнедеятельности граждан, проживающих на территории национального парка;

е) **зоны традиционного экстенсивного природопользования**, предназначена для обеспечения жизнедеятельности коренных малочисленных народов РФ и в границах которой допускается осуществление традиционной хозяйственной деятельности и связанных с ней видов неистощительного природопользования.

- На территориях национальных парков запрещается любая деятельность, которая может нанести ущерб природным комплексам и объектам растительного и животного мира, культурно-историческим объектам и которая противоречит целям и задачам национального парка, в том числе:
 - а) разведка и разработка полезных ископаемых;
 - б) деятельность, влекущая за собой нарушение почвенного покрова и геологических обнажений;
 - в) деятельность, влекущая за собой изменения гидрологического режима;
 - г) предоставление на территориях национальных парков садоводческих и дачных участков;
 - д) строительство магистральных дорог, трубопроводов, линий электропередачи и других коммуникаций, а также строительство и эксплуатация хозяйственных и жилых объектов, связанных с функционированием национальных парков и с обеспечением функционирования расположенных в их границах населенных пунктов;

е) заготовка древесины (за исключением заготовки гражданами древесины для собственных нужд), заготовка живицы, промысловая охота, промышленное рыболовство и прибрежное рыболовство, заготовка пригодных для употребления в пищу лесных ресурсов (пищевых лесных ресурсов), других недревесных лесных ресурсов (за исключением заготовки гражданами таких ресурсов для собственных нужд), деятельность, влекущая за собой нарушение условий обитания объектов растительного и животного мира, сбор биологических коллекций, интродукция живых организмов в целях их акклиматизации;

ж) движение и стоянка механизированных транспортных средств, не связанные с функционированием национальных парков, прогон домашних животных вне дорог и водных путей общего пользования и вне специально предусмотренных для этого мест, сплав древесины по водотокам и водоемам;

з) организация массовых спортивных и зрелищных мероприятий, организация туристских стоянок и разведение костров за пределами специально предусмотренных для этого мест;

и) вывоз предметов, имеющих историко-культурную ценность.

- **Пребывание на территориях заповедных и особо охраняемых зон национальных парков граждан, не являющихся работниками данных национальных парков, или должностных лиц, не являющихся сотрудниками органов, в ведении которых находятся данные национальные парки, допускается только при наличии разрешений этих органов или дирекций национальных парков.**

- **Национальный парк может выступать учредителем и участвовать в деятельности фондов, ассоциаций и иных организаций, способствующих развитию национальных парков.**
- **Национальные парки вправе иметь собственную символику (флаги, вымпелы, эмблемы и другие).**

- Парки - основная форма охраны биоразнообразия на экосистемном уровне в США.
- Для РФ эта форма ОПТ нетрадиционна, первый национальный парк «Сочинский» был создан только в 1983 г.
- В Российской Федерации имеется 35 национальных парков общей площадью 6,860 млн. га (0,40 % площади Российской Федерации).
- Сеть природных парков находится в стадии формирования и в настоящее время насчитывает 35 особо охраняемых природных территорий (общая площадь 13,187 млн. га, или 0,77 % площади России).

ПРИРОДНЫЕ ПАРКИ

- Природоохранные, рекреационные учреждения, находящиеся в ведении субъектов РФ, территории (акватории) которых включают в себя природные комплексы и объекты, имеющие значительную экологическую и эстетическую ценность, и предназначены для использования в природоохранных, просветительских и рекреационных целях.
- **Задачи:**
 - а) сохранение природной среды, природных ландшафтов;
 - б) создание условий для отдыха (в том числе массового) и сохранение рекреационных ресурсов;
 - в) разработка и внедрение эффективных методов охраны природы и поддержание экологического баланса в условиях рекреационного использования территорий природных парков.

- На территориях природных парков устанавливаются различные режимы особой охраны и использования в зависимости от экологической и рекреационной ценности природных участков.
- Исходя из этого на территориях природных парков могут быть выделены **природоохранные, рекреационные, агрохозяйственные, зоны охраны историко-культурных комплексов и объектов и иные функциональные зоны.**
- На территориях природных парков запрещается деятельность, влекущая за собой изменение исторически сложившегося природного ландшафта, снижение или уничтожение экологических, эстетических и рекреационных качеств природных парков, нарушение режима содержания памятников истории и культуры.
- **В границах природных парков могут быть запрещены или ограничены виды деятельности, влекущие за собой снижение экологической, эстетической, культурной и рекреационной**

- Конкретные особенности, зонирование и режим каждого природного парка определяются положением об этом природном парке, утверждаемым органами государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды и соответствующими органами местного самоуправления.

ЗАКАЗНИКИ

- территории (акватории), имеющие особое значение для сохранения или восстановления природных комплексов или их компонентов и поддержания экологического баланса.
- могут быть федерального или регионального значения.

- **Государственные природные заказники могут иметь различный профиль, в том числе быть:**

- а) комплексными (ландшафтными),** предназначенными для сохранения и восстановления природных комплексов (природных ландшафтов);
- б) биологическими (ботаническими и зоологическими),** предназначенными для сохранения и восстановления редких и исчезающих видов растений и животных, в том числе ценных видов в хозяйственном, научном и культурном отношении;
- в) палеонтологическими,** предназначенными для сохранения ископаемых объектов;
- г) гидрологическими (болотными, озерными, речными, морскими),** предназначенными для сохранения и восстановления ценных водных объектов и экологических систем;
- д) геологическими,** предназначенными для сохранения ценных объектов и комплексов недрой;

- На территориях государственных природных заказников постоянно или временно запрещается или ограничивается любая деятельность, если она противоречит целям создания государственных природных заказников или причиняет вред природным комплексам и их компонентам.
- Задачи и особенности режима особой охраны территории конкретного государственного природного заказника федерального значения определяются положением о нем, утверждаемым федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды.

- В России имеется **68** государственных природных заказников федерального значения (общая площадь 12,489 млн. га, или 0,73 % площади России)
- и около **3000** заказников регионального значения (общая площадь 67,729 млн. га, или 3,97 % площади России).

ПАМЯТНИКИ ПРИРОДЫ

- уникальные, невозполнимые, ценные в экологическом, научном, культурном и эстетическом отношении природные комплексы, а также объекты естественного и искусственного происхождения.
- могут быть федерального, регионального значения.
- На территориях, на которых находятся памятники природы, и в границах их охранных зон запрещается всякая деятельность, влекущая за собой нарушение сохранности памятников природы.

ДЕНДРОЛОГИЧЕСКИЕ ПАРКИ И БОТАНИЧЕСКИЕ САДЫ

- природоохранные учреждения, в задачи которых входит создание специальных коллекций растений в целях сохранения разнообразия и обогащения растительного мира, осуществление научной, учебной и просветительской деятельности.
- могут быть федерального, регионального значения

- На территориях дендрологических парков и ботанических садов запрещается всякая деятельность, не связанная с выполнением их задач и влекущая за собой нарушение сохранности флористических объектов.
- Территории дендрологических парков и ботанических садов могут быть разделены на различные **функциональные зоны**, в том числе:
 - а) **экспозиционную**, посещение которой разрешается в порядке, определенном дирекциями дендрологических парков или ботанических садов;
 - б) **научно-экспериментальную**, доступ в которую имеют только научные сотрудники дендрологических парков или ботанических садов, а также специалисты других научно-исследовательских учреждений;
 - в) **административную**.
- Задачи, научный профиль, особенности правового положения, организационное устройство, особенности режима особой охраны конкретного дендрологического парка и ботанического сада определяются в положениях о них, утверждаемых соответствующими органами исполнительной власти, принявшими решения об образовании этих учреждений.

ЛЕЧЕБНО-ОЗДОРОВИТЕЛЬНЫЕ МЕСТНОСТИ И КУРОРТЫ

- территории (акватории), пригодные для организации лечения и профилактики заболеваний, а также отдыха населения и обладающие природными лечебными ресурсами, могут быть отнесены к лечебно-оздоровительным местностям.

- выделяются в целях их рационального использования и обеспечения сохранения их природных лечебных ресурсов и оздоровительных свойств.

- могут иметь федеральное, региональное или местное значение.

Освоенные и используемые в лечебно-профилактических целях территории, которые обладают природными лечебными ресурсами, а также располагают необходимыми для их эксплуатации зданиями и сооружениями, включая объекты инфраструктуры, являются курортами.

- В целях сохранения природных факторов, благоприятных для организации лечения и профилактики заболеваний населения, на территориях лечебно-оздоровительных местностей и курортов организуются округа санитарной или горно-санитарной охраны.
- Для лечебно-оздоровительных местностей и курортов, где природные лечебные ресурсы относятся к недрам (минеральные воды, лечебные грязи и другие), устанавливаются округа горно-санитарной охраны.
- В остальных случаях устанавливаются округа санитарной охраны.
- Внешний контур округа санитарной (горно-санитарной) охраны является границей лечебно-оздоровительной местности или курорта.

Объекты Всемирного наследия

- 16 ноября 1972 года на XVII сессии Генеральной конференции ЮНЕСКО была принята Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия и вступила в силу 17 декабря 1975 года.
- **Основная цель** — привлечение сил мирового сообщества для сохранения уникальных объектов культуры и природы.
- В 1975 году Конвенцию ратифицировало 21 государство, за 40 лет ее существования к ним присоединились еще 168 государств, и к середине 2012 года общее число государств — сторон Конвенции достигло 189.
- в 1976 году для повышения эффективности работы Конвенции были образованы Комитет и

- Первые культурные и природные объекты были включены в Список всемирного наследия ЮНЕСКО спустя два года после образования программы.
- Из природных территорий статус наследия получили Галапагосские острова (Эквадор), национальные парки «Йеллоустонский» (США), «Наханни» (Канада) и «Симэн» (Эфиопия).
- За прошедшие годы Список стал весьма репрезентативным как по представленным регионам планеты, так и по количеству объектов: к середине 2012 года он включал 188 природных, 745 культурных и 29 смешанных природно-культурных объекта в 157 странах мира.
- Наибольшее число культурных объектов в Списке имеют Италия, Испания, Германия и Франция (более 30 у каждой), у США и Австралии — самое большое количество природных территорий всемирного наследия (более 10 объектов у каждой).

- Чтобы получить статус всемирного наследия, объект должен представлять собой выдающуюся общечеловеческую ценность, пройти тщательную экспертную оценку и удовлетворять, как минимум, одному из 10 критериев отбора. При этом номинируемый природный объект должен соответствовать хотя бы одному из следующих четырех критериев:

- a) включать уникальные природные явления или территории исключительной природной красоты и эстетического значения;

- б) представлять выдающиеся примеры основных этапов истории Земли, включая следы древней жизни, серьезные геологические процессы, которые продолжают происходить в развитии форм земной поверхности, существенные геоморфологические или физико-географические особенности рельефа;

- в) представлять выдающиеся примеры важных, протекающих и в настоящее время экологических и биологических процессов в эволюции и развитии земных, пресноводных, прибрежных и морских экосистем и сообществ растений и животных;

- г) включать природные ареалы большой важности для сохранения в них биологического разнообразия, в том числе ареалы исчезающих видов, представляющих выдающееся мировое достояние с точки зрения науки или сохранения природы.

- Охрана, управление, подлинность и целостность объекта также являются важными факторами, которые учитываются при его оценке перед включением в Список.
- Статус объекта всемирного природного наследия дает дополнительные гарантии сохранности и целостности уникальным природным комплексам, повышает престиж территорий, способствует популяризации объектов и развитию альтернативных видов природопользования, обеспечивает приоритетность в привлечении финансовых средств.

- В декабре 1995 года первым в России получил статус объекта всемирного природного наследия «Девственные леса Коми».
- В конце 1996 года в Список были включены «Озеро Байкал» и «Вулканы Камчатки».
- В 1998 году в Список вошел еще один российский природный комплекс — «Золотые горы Алтая»,
- в 1999 году было принято решение о включении пятого российского природного объекта — «Западный Кавказ».
- В конце 2000 года «Куршская коса» стала первым международным объектом в России (совместно с Литвой), получившим статус объекта всемирного наследия по критерию «культурный ландшафт».
- Позднее в Список ЮНЕСКО вошли «Центральный Сихотэ-Алинь» (2001 год), «Бассейн Убсунура» (2003 год, совместно с Монголией), «Природный комплекс заповедника «Остров Врангеля» (2004 год), «Плато Путорана» (2010 год) и «Природный парк «Ленские столбы» (2012 год).

- Номинации для рассмотрения Комитетом всемирного наследия должны быть сначала включены в национальный Предварительный список. В настоящее время в нем находятся такие природные комплексы, как «Командорские острова», «Магаданский заповедник», «Степи Даурии», «Красноярские столбы», «Большое Васюганское болото», «Ильменские горы», «Башкирский Урал». Ведутся работы по расширению территорий объектов «Центральный Сихотэ-Алинь» (за счет включения в нее бассейна верхнего и среднего течения р.Бикин) и «Золотые горы Алтая» (за счет включения в нее сопредельных территорий Китая, Монголии и Казахстана). Идут переговоры с Финляндией и Норвегией о совместной номинации «Зеленый пояс Фенноскандии».

- Россия, безусловно, богата уникальными, не затронутыми хозяйственной деятельностью природными комплексами. По приблизительным оценкам, в нашей стране насчитывается более 20 территорий, достойных статуса объекта всемирного природного наследия. Среди перспективных территорий можно отметить следующие природные комплексы: «Курильские острова», «Дельта Лены», «Дельта Волги».
- Российские культурные объекты, вошедшие в Список всемирного наследия ЮНЕСКО, включают такие признанные памятники истории и архитектуры, как исторический центр Санкт-Петербурга, Кремль и Красная площадь, Кижский погост, Соловецкий, Ферапонтов и Новодевичий монастыри, Троице-Сергиева Лавра, церковь Вознесения в Коломенском, памятники Великого Новгорода, Владимира, Суздаля, Ярославля, Казани и Дербента.