

Лекция 12

Оценка воздействия на состояние окружающей среды (ОВОС) и экологическая экспертиза проектов

12.1. ОВОС и экологическая экспертиза проектов: назначение и функции



- В современных условиях механизм экологического регулирования включает в себя совокупность инструментов по контролю за действующим и проектируемым производством.
- В системе мер по контролю и обоснованию проектных решений одно из центральных мест принадлежит **оценке воздействия на окружающую среду (ОВОС) и экологической экспертизе проектов.**

12.1. ОВОС и экологическая экспертиза проектов: назначение и функции



- Оценка воздействия на окружающую среду проектов хозяйственной и иной деятельности и их экологическая экспертиза тесно взаимосвязаны и базируются на сходной системе ***социально-эколого-экономических показателей.***

12.1. ОВОС и экологическая экспертиза проектов: назначение и функции

- Разница в том, что ОВОС проводится **проектировщиком** (в свою очередь, представляющим интересы заказчика) инвестиционного решения, а экологическая экспертиза осуществляется **государственными органами** экологического контроля и управления совместно с ведущими специалистами и учеными в соответствующей области.

12.1. ОВОС и экологическая экспертиза проектов: назначение и функции

- Специально образованная государственная экспертная комиссия **либо подтверждает** полноту учета в проекте природоохранных требований законодательства, достаточность мер по предупреждению неприемлемых для общества изменений в окружающей среде и связанных с ними социально-экономических и других последствий, **либо не соглашается** с этими мерами и оценками экологической безопасности проекта.
- Этот вывод, разумеется, делается не только на данных ОВОС, но и на базе самостоятельных расчетов и обоснований экспертной комиссии.



12.1. *ОВОС и экологическая экспертиза проектов: назначение и функции*

Наряду с государственной (федеральной и региональной) в России, как и в других странах, может проводиться и ***общественная экологическая экспертиза.***

Этим реализуется принцип свободы доступа общественности к экологической информации и право на участие в управленческих решениях, связанных с воздействием на природную среду.

12.1. ОВОС и экологическая экспертиза проектов: назначение и функции

■ **Основными задачами ОВОС** выступают:

1. выявление комплекса взаимосвязанных факторов воздействия на окружающую природную среду ТЭО (технико-экономическое обоснование) инвестиционных проектов и ТЭО строительства, проектов и схем территориальной организации общества, размещения отдельных объектов, техники и технологии, новых материалов, продукции, услуг, проектов стандартов, правовых, технических норм и нормативов;

2. оценка прямых и косвенных эффектов (результатов) реализации проектов, а также факторов, определяющих их воздействие на экологические системы, их компоненты, балансы природных ресурсов (например водохозяйственный баланс территории), на человека, его здоровье и условия жизнедеятельности;

3. сопоставление и оценка альтернативных вариантов намечаемой хозяйственной и иной деятельности, а также управленческих решений, характеризующихся значимыми экологическими эффектами.

12.1. ОВОС и экологическая экспертиза проектов: назначение и функции

■ Основными задачами экологической экспертизы являются:

1. обеспечение соответствия проектов хозяйственной и иной деятельности требованиям национального и международного (в случае оценки трансграничных и международных проектов) природоохранного законодательства, экологическим стандартам и нормативам;
2. обоснование вывода о допустимости реализации проекта как отвечающего требованиям устойчивого развития, циркулярности (т. е. относительной замкнутости, имитирующей безотходные процессы в эко-системах) и экологической безопасности и не способного привести к неприемлемым последствиям для окружающей среды и социально-экономического развития общества;

12.1. ОВОС и экологическая экспертиза проектов: назначение и функции

3. **всесторонняя оценка всех имеющихся альтернативных вариантов** удовлетворения потребностей и выбор наиболее целесообразного с позиции социально-экономической эффективности и экологической безопасности;
4. **создание условий для реализации международно-признанного принципа предосторожности**, согласно которому, поскольку потенциальной экологической опасностью характеризуется любая намечаемая деятельность, необходима минимизация этой опасности и экологического риска на самых ранних стадиях – этапах **обоснования проектных решений**, а также путем всесторонней оценки всех имеющихся альтернатив (в том числе и варианта не реализации проекта).

12.1. ОВОС и экологическая экспертиза проектов: назначение и функции

В основе экологической экспертизы лежат следующие важнейшие **принципы**:

1. **Обязательность**, означающая строгое проведение экспертизы проектных решений по тем объектам, которые включены в специальные утвержденные списки и перечни потенциально экологически опасных видов деятельности. Решение о реализации соответствующих проектов не может быть принято до проведения по ним экологической экспертизы.
2. **Комплексность оценки** воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности, а также последствий этого воздействия для социально-экономического развития общества; достоверность и полнота информации, представляемой на экологическую экспертизу.

12.1. ОВОС и экологическая экспертиза проектов: назначение и функции

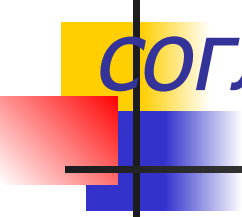


- 3. Вневедомственность и независимость** экспертов экологической экспертизы; научная обоснованность, законность и объективность экспертного заключения; ответственность участников экологической экспертизы за ее объективность и качество.
- 4. Гласность, участие общественных организаций (объединений) и граждан, учет общественного мнения,** реализуемые, в частности, путем проведения наряду с государственной общественной экологической экспертизы, что позволяет получить более широкий спектр мнений о целесообразности и допустимости реализации проектов.

12.2. Порядок обоснования и согласования проектной документации

1-й этап – инвестор (заказчик) составляет уведомление (декларацию) о намерениях, в которой осуществляется социально-экономическое обоснование:

- необходимости намечаемой деятельности;
- объема вовлекаемых в оборот природных ресурсов;
- размеров занятой и преобразованной территории.



12.2. Порядок обоснования и согласования проектной документации

2-й этап – федеральные (региональные) органы власти на основании рассмотрения уведомления о намерениях дают **предварительное согласие на ведение хозяйственной деятельности**.

3-й этап – проектировщик, получив указанное согласие, разрабатывает и представляет материалы, обосновывающие место размещения объекта (как правило, в нескольких вариантах) в составе ТЭО (**технико-экономическое обоснование**) инвестиций.

12.2. Порядок обоснования и согласования проектной документации

3-й этап

В рамках ТЭО разрабатывается **проект оценки воздействия проектируемой деятельности на окружающую среду** (проект ОВОС), начиная с определения этого воздействия в натуральных показателях:

- объем вовлекаемых природных ресурсов,
- воздействие на водохозяйственный баланс территории,
- особо охраняемые зоны,
- площадь занимаемой и преобразуемой территории,
- величина выбросов (сбросов) загрязняющих веществ,
- объем образующихся отходов, в том числе токсичных,
- другие формы физического воздействия проекта на окружающую среду и здоровье населения (шумовое, электромагнитное и т. п.).

12.2. Порядок обоснования и согласования проектной документации

- Далее на этой основе осуществляется **денежная оценка воздействия проектируемого объекта на окружающую среду и здоровье населения**. В их числе – наносимый (предотвращаемый) в результате реализации **проекта ущерб окружающей среде и здоровью населения**, рекомендуемый перечень **компенсирующих природоохранных мероприятий**, **оценка экологического риска** от реализации проекта и др.

12.2. Порядок обоснования и согласования проектной документации

4-й этап – согласование ТЭО инвестиций и проекта ОВОС с основными (федеральными, региональными) органами экологического контроля и управления.

Состав согласующих инстанций определяется конкретным содержанием проекта и характером его воздействия на окружающую среду. Обязательное участие в согласовании проектной документации, как правило, принимают:

- территориальные органы Роснедвижимости,
- водохозяйственные управления,
- органы санитарно-эпидемиологического надзора,
- управления пожарной охраны и др.

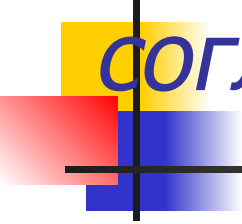
В результате этого согласования уточняются место размещения объекта и условия природопользования.

Полученные при этом данные служат реализации 5-го этапа.

12.2. Порядок обоснования и согласования проектной документации

5-й этап – разработка (проектировщиком) с учетом уточненных требований к проекту и детализированной информации ТЭО **строительства применительно к конкретному месту размещения объекта.**

- В составе ТЭО строительства определяется ОВОС, уточняются **показатели социально-эколого-экономической эффективности** реализации проекта, дается **оценка экологического риска** по отношению к согласованной площадке размещения объекта.



12.2. *Порядок обоснования и согласования проектной документации*

6-й этап – проведение государственной (которая может быть дополнена общественной) **экологической экспертизы** проектных материалов на предмет гарантированного выполнения требований природоохранного законодательства, нормативов и стандартов, недопущения реализации проектов с необратимыми последствиями для окружающей среды и социально-экономического развития.

12.2. Порядок обоснования и согласования проектной документации

- Итогом экологической экспертизы является **заключение экспертной комиссии**, содержащее либо одобрение, либо не одобрение проекта. После экспертного одобрения проекта может открываться финансирование на строительство. Решение об отклонении проекта может опротестовываться в Арбитражном суде.