

# Право собственности на природные ресурсы

---

- *Право собственности в объективном смысле*
- *Как совокупность правовых норм, регулирующих данный вид собственнических отношений, которые закреплены в Конституции РФ, в Гражданском кодексе РФ и других правовых актов.*
- **Право собственности в субъективном смысле**
- **Как совокупность правомочий лица по владению, пользованию и распоряжению объектом собственности**

правоотношение, возникающее между собственником и иными лицами, как собственниками, так и не являющимися собственниками; а это значит, что право собственности имеет структуру, сходную со структурой любого правоотношения

## Экологические ограничения права собственности на природные ресурсы

экологическая связанность этого права как установление экологически обоснованной с учетом состояния науки и техники, юридически оформленной в законодательных и иных актах системы условий и процедур реализации права собственности на природные ресурсы, которые обеспечивают предупреждение экологических рисков.

социальное ограничение (никто не вправе осуществлять право собственности создавая необоснованные ограничения отдыху граждан, удовлетворению их эстетических потребностей)

## **Система вещных прав на природные ресурсы подразделяется по видам природных ресурсов**

---

- **Вещные права на землю** : право собственности, право постоянного (бессрочного ) пользования (**статья утратила силу с 01 марта 2015 года**); право безвозмездного пользования; право пожизненного наследуемого владения (**статья утратила силу с 01 марта 2015 года**), сервитут.

- **Вещные права на лес**: право собственности\*, право постоянного (бессрочного) пользования, ограниченного пользования чужими лесными участками - сервитут (причем новый лесной кодекс РФ 2006 г. снял запрет на установление публичного сервитута в целях сенокошения, выпаса сельскохозяйственных животных на землях лесного фонда (ст. 23 ЗК РФ); безвозмездное пользование (на основании договора).

- **Вещные права на водные объекты**: право собственности (федеральной), сервитут (которого юридически нет в законодательстве с 01.01.2007 г.)

- **Вещные права на объекты животного мира**: право собственности

- **Вещные права на недра**: право исключительной государственной собственности.

## **Система обязательственных прав на природные ресурсы подразделяется по видам природных ресурсов**

---

- **земля** : могут быть заключены виды договоров, предусмотренные гражданским и земельным законодательством (купля-продажа, аренда, мена, дарение и т.д.).
- **лес**: договор аренды лесного участка; договор купли-продажи лесных насаждений.
- **водные объекты**: договор водопользования.
- **объекты животного мира**: нельзя
- **недра**: договор аренды участка недр (либо по соглашению о разделе продукции); возмездные договоры в отношении ресурсов недр.

# Механизм реализации права собственности

---

## Формы

- Государственная, муниципальная и частная

## Виды

- Федеральная и региональная
- Органов местного самоуправления
- Физических и юридических лиц

# Механизм реализации права собственности (продолжение)

---

**Земля** (государственная, муниципальная, частная)

## **Недра\*\***

Участки недр могут находиться в государственной (федеральной и региональной) и муниципальной собственности

## **Вода**

Водные объекты находятся в федеральной собственности\*

## **Лес**

(государственная (федеральная и региональная) и муниципальная)

**Животный мир**  
государственная

# Право природопользования: понятие и виды

---

*это институт экологического права, который представляет собой систему норм, регулирующих использование природных ресурсов, совокупность прав и обязанностей, возникающих в связи с использованием природных ресурсов.*

***Критерии, определяющие виды:***

***1. В зависимости от наличия разрешительной документации:***

право общего и специального природопользования

***2. В зависимости от вида природного ресурса, подлежащего***

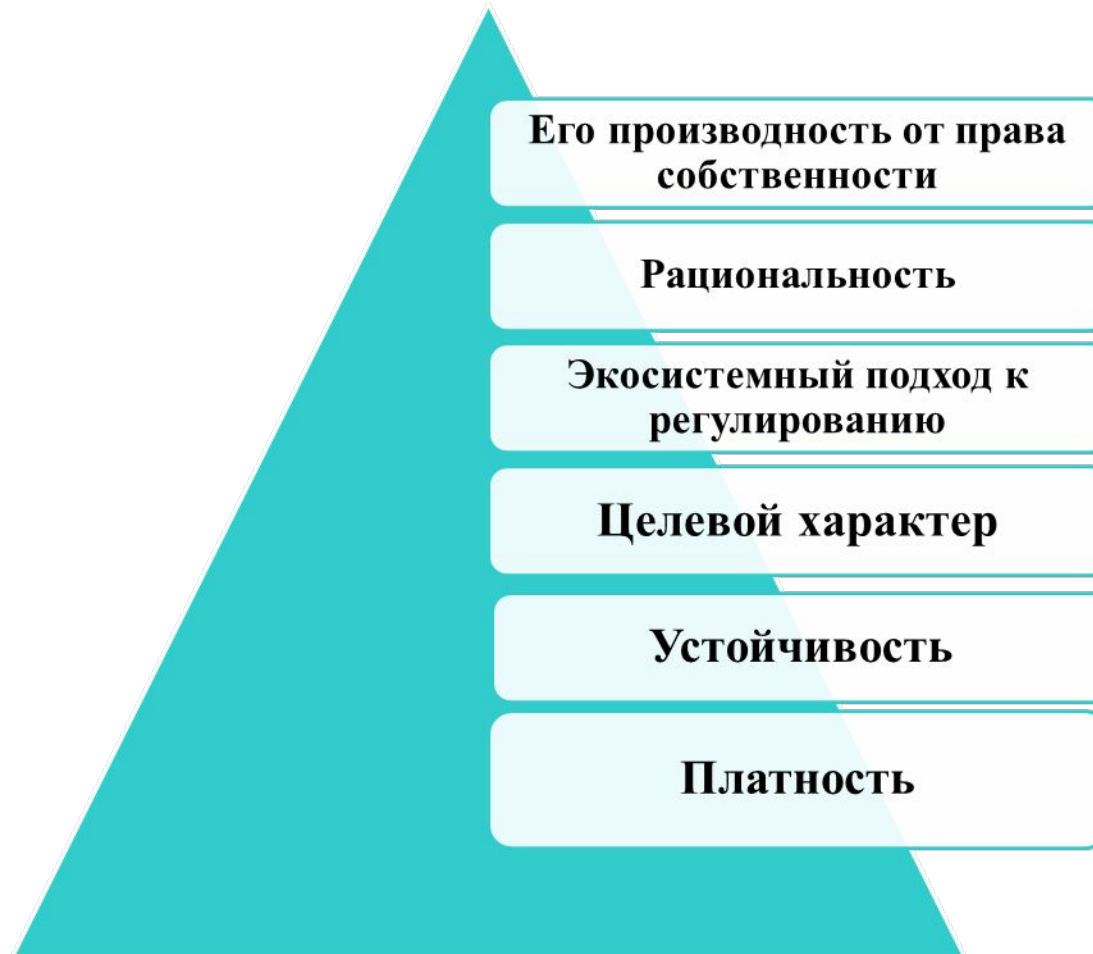
***использованию:*** лесопользование, водопользование, недропользование и т.д.

***3. В зависимости от срока использования:*** постоянное и срочное

***4. В зависимости от способов воздействия:*** позитивное и негативное

# Принципы права природопользования

---





# Формы права природопользования

---

- право природопользования, осуществляемое собственниками природных ресурсов;
- право природопользования лиц, не являющихся собственниками природных ресурсов.

# *Особо охраняемые природные территории – объект общенационального достояния*

---

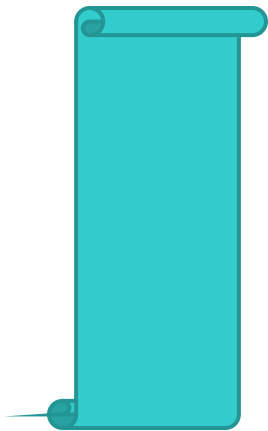
Основу системы особо охраняемых природных территорий составляют 102 государственных природных заповедника (далее - заповедники), 37 биосферных резерватов, 42 национальных парка и 70 государственных природных заказников федерального значения (далее - федеральные заказники), которые вместе занимают 2,7 процента общей площади территории Российской Федерации.

**Особо охраняемые природные территории** - участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, которые изъяты решениями органов государственной власти полностью или частично из хозяйственного использования и для которых установлен режим особой охраны.

# *Особо охраняемые природные территории: информационный ресурс*

---

Сайты:



1. [oort.info](http://oort.info) – ООПТ России – информационно-справочная система
2. [biodiversity.ru](http://biodiversity.ru) – Центр охраны дикой природы

# ООПТ: правовая основа

---

- **ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» от 14.03.1995 №33ФЗ**
- **Концепция развития ООПТ федерального значения на период до 2020 года утв. Постановлением Правительства РФ от 22.12.2011 №2322-р.**

# При принятии решений о создании особо охраняемых природных территорий учитывается:

---

Значение соответствующей территории для сохранения биологического разнообразия

Наличие в границах соответствующей территории участков (природных ландшафтов, природных комплексов, культурных ландшафтов), представляющих особую ценность

Наличие в границах соответствующих территорий геологических, минералогических и палеонтологических объектов, представляющих особую ценность

---

# Особо охраняемые природные территории: виды с учетом особенностей режима

Государственные природные заповедники (в том числе биосферные) (федеральные)

Национальные парки (федеральные)

Государственные природные заказники (федеральные и региональные)

Природные парки (только региональные) и памятники природы (федеральные и региональные)

Лечебно-оздоровительные местности и курорты исключены **из перечня в законе с 01.01.2014 г.** (фед, рег. и мун.)

дендрологические парки и ботанические сады (фед., рег., мун.)

# ООПТ: особенности

---

- они принадлежат к объектам общенационального достояния;
- полное или частичное изъятие из хозяйственного использования;
- установление особо режима охраны;
- включение в объекты государственной собственности;
- наличие особого порядка получения статуса (решение уполномоченного органа);
- наделение определенным значением – федеральным, региональным, местным;
- включение в государственный кадастр ООПТ или в реестр объектов культурного наследия;
- установление статусных характеристик и режима охраны;
- установление мер юридической ответственности за нарушение режима ООПТ.

# ООПТ

---

На прилегающих к ООПТ земельных участках и водных объектах создаются охранные зоны

в целях

предотвращения неблагоприятных антропогенных воздействий



# Государственный кадастр ООПТ

---

- ✦ Сведения о статусе территорий
- ✦ Сведения о географическом положении и границах территории
- ✦ Сведения о режиме особой охраны этих территорий
- ✦ Сведения о природопользователях
- ✦ Сведения о эколого-просветительской, научной, экономической, исторической и культурной ценности

# Государственный кадастр ООПТ

---

Цели:

1. оценка состояния природно-заповедного фонда
2. определение перспектив развития сети данных территорий
3. повышение эффективности государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий
4. учет данных территорий при планировании социально-экономического развития регионов

# Государственные природные заповедники – раздел 2 Закона

---

В границах государственных природных заповедников природная среда сохраняется в естественном состоянии и полностью запрещается экономическая и иная деятельность

## Задачи:

- осуществление охраны природных территорий в целях сохранения биологического разнообразия и поддержания в естественном состоянии охраняемых природных комплексов и объектов;
- б) организация и проведение научных исследований, включая ведение летописи природы;
- в) осуществление государственного экологического мониторинга г) экологическое просвещение и развитие познавательного туризма;
- е) содействие в подготовке научных кадров и специалистов в области охраны окружающей среды.

# Государственные природные биосферные заповедники– статья 10 Закона

---

Входят в международную систему биосферных резерватов

К территориям государственных природных биосферных заповедников в целях проведения научных исследований, государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды), а также апробирования и внедрения методов рационального природопользования, не разрушающих окружающую среду и не истощающих биологические ресурсы, могут быть присоединены территории биосферных полигонов, в том числе с дифференцированным режимом особой охраны и функционирования.

# Национальные парки – раздел 3 Закона

---

В границах национальных парков выделяются:

- зоны, в которых природная среда сохраняется в естественном состоянии и запрещается осуществление любой деятельности,
- зоны, в которых ограничивается экономическая и иная деятельность в целях сохранения объектов природного и культурного наследия и их использования в рекреационных целях.

# Национальные парки – раздел 3 Закона

## Запрещается

Изменение целевого назначения земельных участков

Осуществление любой деятельности за исключением отдельных зон в соответствии с их целевым назначением – ст. 15

Уменьшение площади заповедной зоны и площади особо охраняемой зоны

Свободное пребывание лиц (только при наличии специального разрешения)

Изъятие или иное прекращение прав на земельные участки и лесные участки, в том случае если они были предоставлены органами и учреждениями, осуществляющими управление национальными парками

# Природные парки – раздел 4 Закона

---

- устанавливаются различные режимы особой охраны и использования в зависимости от экологической и рекреационной ценности природных участков.
- исходя из этого на территориях природных парков могут быть выделены природоохранные, рекреационные, агрохозяйственные и иные функциональные зоны, включая зоны охраны историко-культурных комплексов и объектов.

# Природные парки

## Запрещается

Изменение целевого назначения земельных участков

Деятельность, влекущая за собой изменение исторически сложившегося природного ландшафта или уничтожение экологических, эстетических и рекреационных качеств

Деятельность, влекущая за собой нарушение режима содержания памятников истории и культуры

могут быть запрещены или ограничены виды деятельности, влекущие за собой снижение ценности этих территорий

Изъятие или иное прекращение прав на земельные участки



# Государственные природные заказники – раздел 5 Закона

---

Цель их создания → сохранение и восстановление природных комплексов или их компонентов и поддержания экологического баланса

Виды → комплексные, биологические, палеонтологические, гидрологические, геологические

Запрещается → деятельность, в результате которой может быть причинен вред

Земельные участки могут находиться на праве собственности и пользования

# Памятники природы – раздел 6 Закона

---

уникальные, невозполнимые, ценные в экологическом, научном, культурном и эстетическом отношениях природные комплексы, а также объекты естественного и искусственного происхождения.

# Дендрологические парки и ботанические сады – раздел 7 Закона

---

Цель их создания → формирование специальных коллекций растений в целях сохранения растительного мира и его разнообразия.

Выделены зоны → экспозиционная, научно-экспериментальная, административная

Запрещается → деятельность, не связанная с выполнением их задач и влекущая за собой нарушение сохранности флористических объектов

Земельные участки могут находиться на праве собственности и пользования

# Ответственность

---

КоАП РФ – ст. 8.39 – нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на ООПТ

УК РФ – ст. 262 – нарушение режима ООПТ и природных объектов

ГК РФ – возмещение вреда в соответствии с таксами и методиками, а при их отсутствии – по фактическим затратам на их восстановление

# Чрезвычайные экологические ситуации

---

- Ст. 57 ФЗ «Об охране окружающей среды»: зоны экологического бедствия, зоны чрезвычайной ситуации (отсылочный характер)
- ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»
- Постановление Правительства РФ от 21 мая 2007 г. N 304 "О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"
- ЧС – это обстановка, реально угрожающая жизни значительного числа людей или их здоровью с необратимыми последствиями для трудоспособности, с существенным материальным ущербом, негативными социально-политическими, экономическими и иными последствиями.

# Чрезвычайные экологические ситуации - понятия

---

- зоны экологического бедствия
- Экологически неблагоприятные зоны
- Зоны санитарно-эпидемиологического неблагополучия
- чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера
- экологически неблагоприятные территории
- Зоны чрезвычайной ситуации
- горячие экологические точки

# Чрезвычайные экологические ситуации (продолжение)

---

## **Критерии:**

- 1) Количество людей, пострадавших в ситуации
- 2) Количество людей, у которых оказались нарушены условия жизни
- 3) Размер материального ущерба
- 4) Границы зон, распространения пораженных факторов

**Выделяют:** локальную, муниципальную, межмуниципальную, региональную, межрегиональную, федеральную ЧС

## **Порядок установления зон:**

- 1) оценка экологической ситуации
- 2) представление об установлении зоны в специальный уполномоченный орган (МЧС, МПР)
- 3) экспертиза по результатам оценки ситуации, изложенной в представлении
- 4) решение компетентного органа об установлении зоны

## **Правовой режим зон ЧЭС включает в себя:**

- 1) информирование населения о наличии и последствия ЧС;
- 2) установление ограничений природопользования, хозяйственной и иной деятельности в рамках определенной зоны;
- 3) привлечение к ответственности лиц, нарушивших правовой режим зон ЧС.

# Экологически неблагоприятные территории

---

территории, расположенные в пределах одного или нескольких муниципальных образований, на которых в результате негативного воздействия антропогенных объектов и (или) природных объектов, являющихся источниками вторичного загрязнения, за последние 10-15 лет сложилась неблагоприятная экологическая ситуация, происходят устойчивые изменения окружающей среды, угрожающие жизни и здоровью граждан, компонентам природной среды и естественным экологическим системам.