

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО

■ Тема № 2:

**«СУБЪЕКТЫ И ОБЪЕКТЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА.
ПРАВО СОБСТВЕННОСТИ НА ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ И
ПРАВО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ »**

Разработал: к.ю.н., доцент Уханов И.С.

**Презентация обсуждена на заседании ПМС-1
Протокол № 9 от 08.05.18**

ВОПРОСЫ:

- Субъекты и объекты экологического права
- Конституционные основы права собственности на природные компоненты
- Понятие и виды права природопользования граждан

Вопрос № 1

- Субъекты и объекты экологического права

Субъекты эколого-правовых отношений

- Граждане (российские и иностранные);
- Юридические лица
- Российская федерация
- Субъекты Российской федерации
- Муниципальные образования

Объекты правового регулирования

- Земли
- Недра
- Леса и иная растительность
- Поверхностные и подземные воды
- Животный мир и другие организмы
- Атмосферный воздух
- Околоземное космическое пространство

Вопрос № 2:

- **Право собственности** - установленная законодательством возможность субъектов правоотношений осуществлять владение, пользование, распоряжение природными компонентами.

Правомочия:

- **Владение** - фактическое обладание имуществом
- **Пользование** - возможность извлекать полезные свойства из имущества
- **Распоряжение** - возможность собственника определять дальнейшую юридическую судьбу имущества

Формы собственности в РФ (ст.9 ч.2 Конституции)

- «Земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности»

Разграничение государственной собственности

Государственная собственность

```
graph TD; A[Государственная собственность] --> B[Федеральная собственность  
(Собственность Российской Федерации)]; A --> C[Собственность субъектов  
Российской Федерации];
```

Федеральная собственность
(Собственность Российской Федерации)

**Собственность субъектов
Российской Федерации**

Федеральная собственность:

- Осуществляют полномочия государственные органы Российской Федерации
- Правовая основа: Конституция РФ, Федеральные законы и подзаконные акты

Природные ресурсы находящиеся в Федеральной собственности

- 1. Земли
- 2. Недра
- 3. Воды
- 4. Леса
- 5. Животный мир

Собственность субъектов Российской Федерации:

- осуществляют правомочия государственные органы субъектов Российской Федерации
- Правовая основа: Конституция РФ, федеральное законодательство, Конституции и уставы субъектов РФ, законодательство субъектов РФ

Природные ресурсы находящиеся в собственности субъектов РФ

- 1. Земли
- 2. Недра
- 3. Воды
- 4. Леса
- 5. Животный мир

В соответствии со ст.72 Конституции РФ:

- «В совместном ведении Российской Федерации и субъектов РФ находятся:
- ...вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами...разграничение государственной собственности...природопользование»

Муниципальная собственность:

- Триаду полномочий осуществляют органы местного самоуправления
- Правовая основа: Конституция РФ, Федеральное законодательство, конституции и уставы субъектов РФ, законодательство субъектов РФ, уставы и НПА органов местного самоуправления

Природные ресурсы находящиеся в муниципальной собственности

- 1. Земли
- 2. Воды (замкнутые искусственные водоемы)
- 3. Древесно-кустарниковая растительность (произрастающая на муниципальных землях)

Частная собственность :

- Правомочия осуществляют юридические и физические лица
- Бывает индивидуальная и коллективная
- В частной собственности могут находиться: земли, водные объекты, растительность.
- Собственник земельного участка может добывать и использовать для собственных нужд общераспространенные полезные ископаемые.



Вопрос № 3

Право природопользования

Право природопользования -одно из основополагающих прав физических и юридических лиц в области охраны окружающей среды.

Правоотношения в области природопользования подробно регламентированы природоресурсным законодательством.

Право природопользования

- Как правомочие конкретного субъекта право природопользования представляет собой установленную законодательством возможность субъектов правоотношений извлекать пользу из природных компонентов.

Содержание права природопользования

- - установленная законом, договором на природопользование и лицензией на соответствующий вид природопользования система условий, дозволений и запретов, формирующая рамки поведения конкретного природопользователя.

Классификация природопользования: 1

- Позитивное природопользование – осуществляемое на основании предусмотренных законодательно разрешений и в рамках установленных лимитов использование полезных свойств природы, которое не ведет к истощению и необратимому уничтожению ее объектов.

Негативное

природопользование -

- Природопользование загрязняющее либо оказывающее иное вредное воздействие на окружающую природную среду (размещение отходов, выбросы и сбросы вредных веществ в атмосферу и вредные источники, шумы, вибрация, электромагнитное излучение и т.д.)

2. По условиям и порядку осуществления право природопользования

подразделяется на общее и специальное.



Общее природопользование:



осуществляется всеми физ. лицами



не требует специальных разрешений



плата, как правило, не взимается



не ограничено во времени

Право специального природопользования

- Требуется разрешение (в форме лицензии, договора, свидетельства или иного разрешительного документа);
- Ограничено во времени;
- Как правило, осуществляется за плату;
- Может быть лимитировано

3. В зависимости от цели:

- Природопользование осуществляется:
- В лечебно-оздоровительных целях
- Культурно-просветительских
- Рекреационных
- Научных
- Для нужд сельского хозяйства
- Для нужд обороны и ...т.д.

5. В зависимости от субъекта:

- Природопользование осуществляется:
- Гражданами РФ
- Иностранными гражданами
- Лицами без гражданства
- Гос.органами РФ, Суб.РФ, ОМСУ
- Коммерческими и некоммерческими организациями
- Коренными малочисленными народами

6. В зависимости от природного компонента:

- Право землепользования
- Право недропользования
- Право лесопользования
- Право водопользования
- Право пользования атмосферным воздухом
- Право пользования животным миром
- Комплексное

7. По времени

природопользование делится:

- Срочное природопользование – на определенный срок:
 - - краткосрочное(до 1 года или до 3 лет)
 - - долгосрочное(до 25 лет; до 49; до 99)
- Бессрочное природопользование-
срок реализации правомочий не установлен

Природопользователи вправе:

- Осуществлять право пользования природными ресурсами в пределах, установленных законодательством, соответствующим разрешением и договором
- Получать информацию о состоянии используемых природных ресурсов в предусмотренном законом порядке
- В соответствии с целевым назначением и разрешённым использованием земельного участка возводить строения и сооружения, проводить культуротехнические и мелиоративные работы.

Природопользователи вправе:

- При пользовании недрами проводить за счёт собственных средств, в рамках предоставленного горного отвода, без дополнительных разрешений геологическое изучение недр, обращаться в органы, предоставившие лицензию, по поводу пересмотра условий лицензии при возникновении обстоятельств, существенно отличающихся от тех, при которых

Природопользователи обязаны:

- Соблюдать требования законодательства об охране окружающей среды, установленных нормативов, условия лицензий и заключённых на их основе договоров.
- Осуществлять мероприятия по охране окружающей среды, в том числе по восстановлению природных ресурсов.
- Своевременно вносить установленные законодательством платежи за пользование природными ресурсами.
- Не допускать нарушений прав и иных природопользователей.

Природопользователи обязаны:

- Предоставлять необходимую информацию о состоянии природных ресурсов специально уполномоченным органам государственной власти в области охраны и использования соответствующих природных ресурсов, а в случаях, установленных законодательством, - иным субъектам.
- Выполнять иные обязанности, предусмотренные действующим

Права организаций

- В настоящее время в России действует значительное число природоохранных организаций, в том числе

«Гринпис России»

Центр экологической политики России

Всероссийское общество охраны природы

Социально-экологический союз

Институт эколого-правовых проблем

«Экоюрис»

Права организаций

- Организовывать собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирование, сбор подписей.
- Обращаться в органы государственной власти РФ и субъектов РФ, органы местного самоуправления, иные организации и к должностным лицам о получении своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды, о мерах по её охране.
- Участвовать в установленном порядке в принятии хозяйственных и иных решений, реализация которых может оказать негативное воздействие на окружающую среду.

Права организаций

- Организовывать и проводить в установленном порядке слушания по вопросам проектирования, размещения объектов, хозяйственная и иная деятельность которых может нанести вред окружающей среде.
- Организовывать и проводить в установленном порядке общественную экологическую экспертизу
- Рекомендовать своих представителей для участия в проведении государственной экологической экспертизы

Права организаций

- Подавать в органы государственной власти РФ и её субъектов, органы местного самоуправления, суд обращения об отмене решений о проектировании, размещении, строительстве, реконструкции, об эксплуатации объектов.
- Имеют право доступа на территорию объектов хозяйственной и иной деятельности, имеющих источники загрязнения, на условиях, которые установлены законодательством.
- Юридические лица имеют право требовать возмещения вреда, причинённого их имуществу, в том числе в результате экологического правонарушения.

Обязанности организаций

Экологическими обязанностями являются все предъявляемые к ним природоохранные требования.

При осуществлении хозяйственной и иной деятельности юридическое лицо обязано соблюдать требования законодательства об охране окружающей среды. Если в процессе хозяйственной деятельности юридическое лицо использует природные ресурсы, оно является природопользователем и приобретает соответствующие права и обязанности.