

Основы законодательства в области обращения с отходами в Российской Федерации

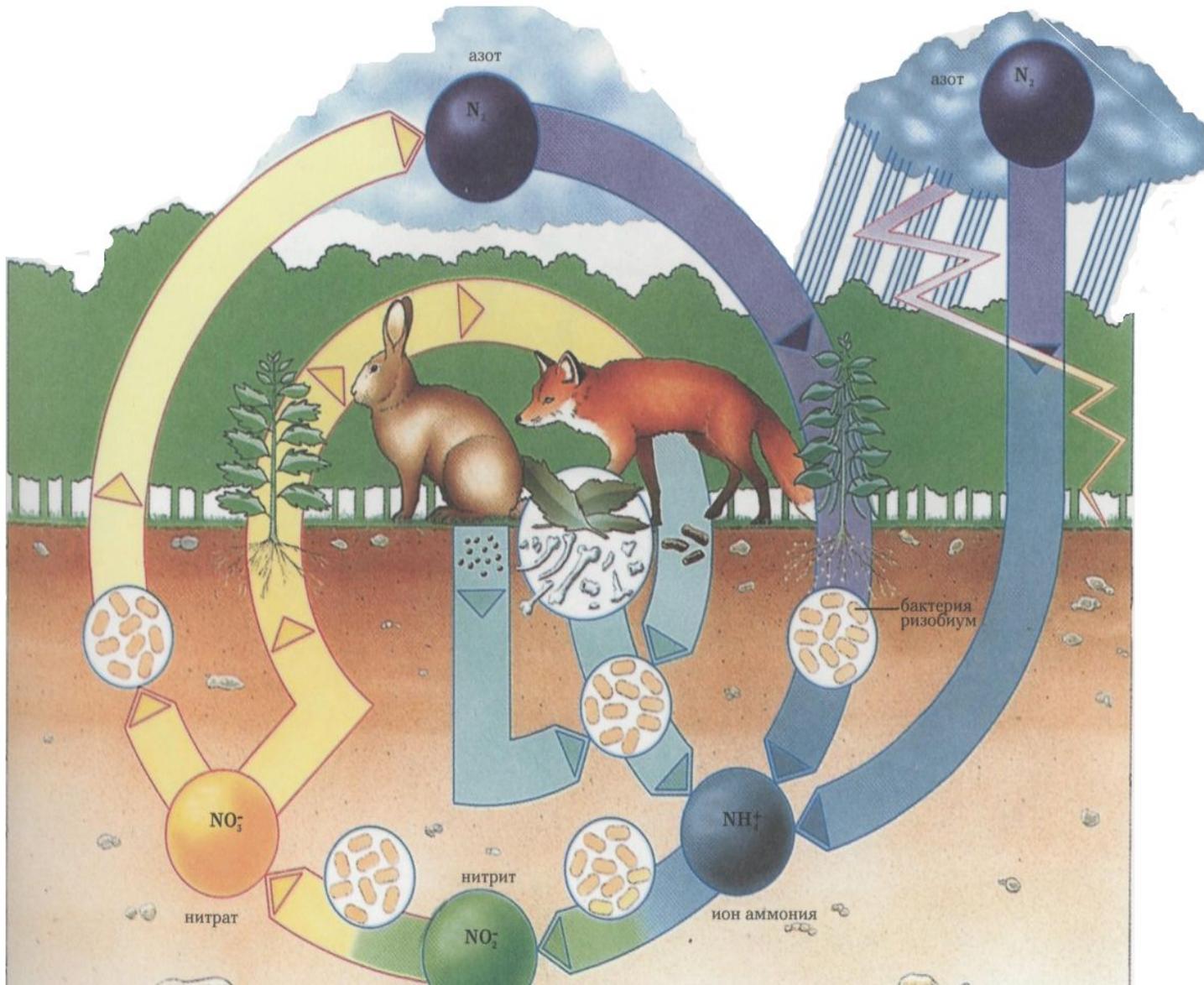
Начальник отдела центра «Экотерра», к.б.н.

Горленко А.С.

Тел. 939 48 00. E-mail

anastascruanastascru@gmail.com







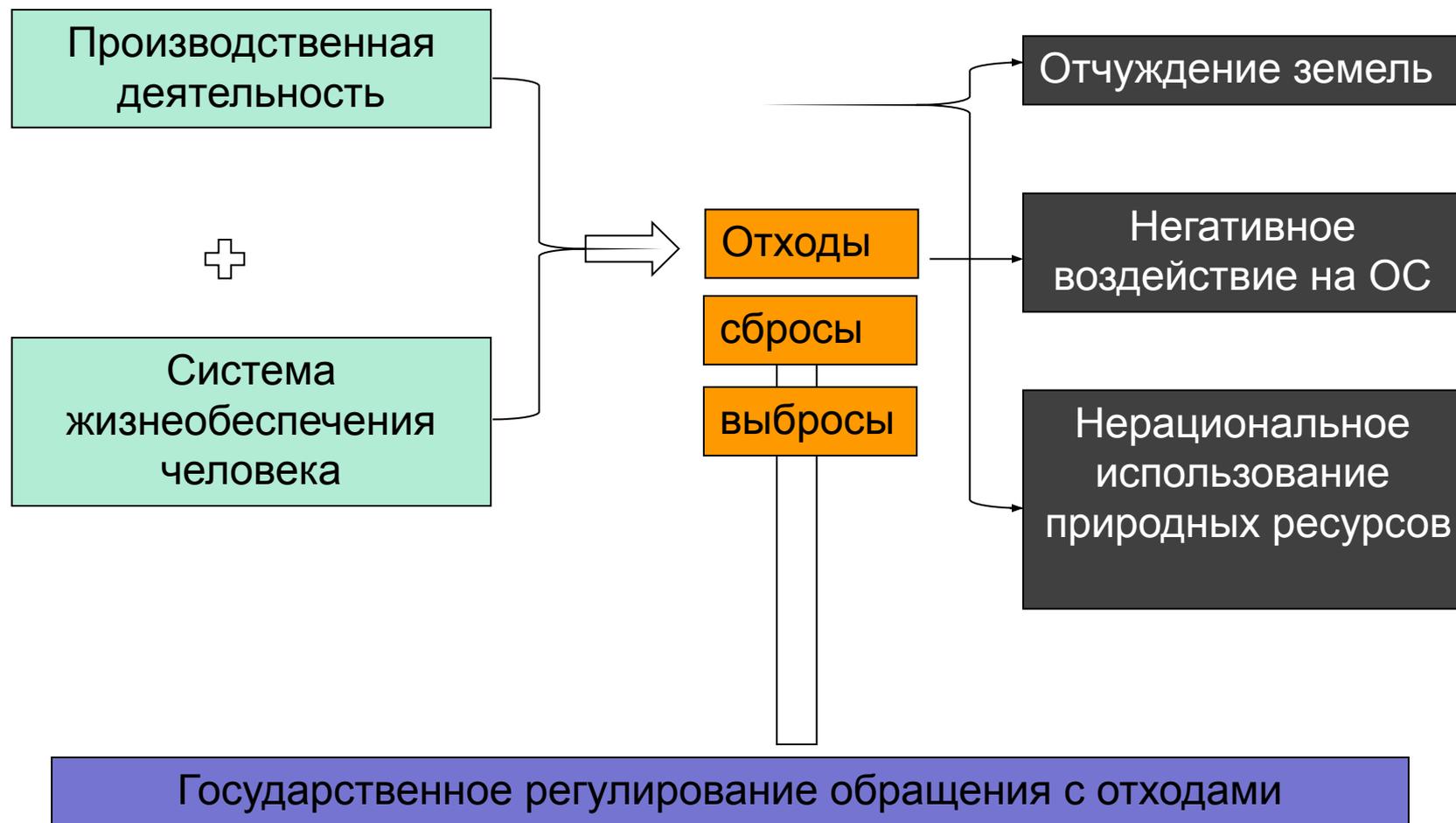
воздействие

регулирование

Содержание существующего регулирования воздействия



Возникновение механизмов государственного регулирования обращения с отходами



Государственное регулирование обращения с отходами

ЦЕЛИ

Не образовывать

Использовать

Безопасно
захоранивать

МЕХАНИЗМЫ

З
М
Щ
е
Н
и
е
Н
О
р
м
и
р
о
в
а
н



государственная политика в области обращения с отходами

Минимизация образования

Отсутствуют механизмы

Максимальное вовлечение в использование

Плата за размещение

Размещение в безопасных для ОС условиях

Механизмы государственного управления обращением с отходами

Механизмы государственного
регулирования

```
graph TD; A[Механизмы государственного регулирования] --> B[Разрешение на деятельность органов исполнительной власти]; A --> C[Установление норм (требований) к деятельности]; A --> D[Государственный надзор]; A --> E[Экономическое регулирование];
```

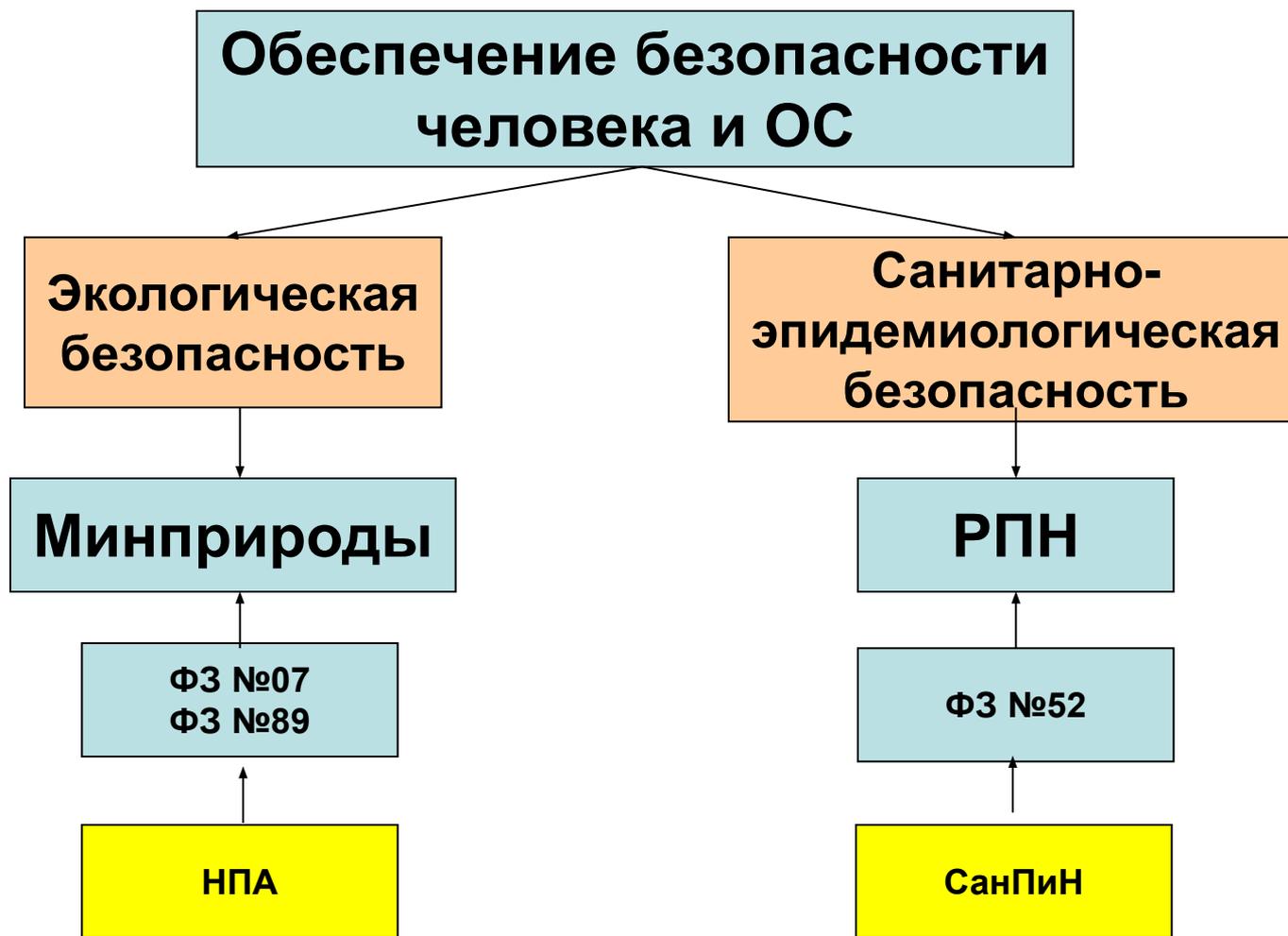
Разрешение на
деятельность
органов
исполнительной
власти

Установление
норм
(требований) к
деятельности

Государственный
надзор

Экономическое
регулирование

Компетенция органов исполнительной власти в области обращения с отходами



Полномочия органов исполнительной власти федерального, регионального и муниципального уровней

Российская
Федерация



- Федеральные НПА;
- Государственная политика;
- Государственный надзор;
- Разрешительная деятельность;
- Госучет и отчетность

Субъекты
Российской
Федерации



- Региональные НПА;
- Региональные программы;
- Участие в проведении госполитики;
- Государственный надзор

Местное
самоуправление



организация
сбора, вывоза,
утилизации и
переработки
бытовых и
промышленных
отходов

регулирующие Федеральные законы Российской Федерации

«Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30 декабря 2001 года № 196-ФЗ.

«Уголовный кодекс» Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ.

«О лицензировании отдельных видов деятельности». Федеральный закон от 04 мая 2011 № 99-ФЗ

«О техническом регулировании» Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. №184-ФЗ

«Об общих принципах организации законодательных и исполнительных органов государственной власти Российской Федерации». Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ

"ГРАДОСТРОИТЕЛЬНЫЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"
от 29.12.2004 N 190-ФЗ

«Об экологической экспертизе». Федеральный закон от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ

охраняющие Федеральные законы Российской Федерации

«Об охране окружающей среды». Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ

«О недрах» Федеральный закон от 3 марта 1995 г. № 27-ФЗ (с изм. на 2 января 2000 г.)

Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ.

Лесной кодекс Российской Федерации от 04 декабря 2006 г. № 200-ФЗ.

Водный кодекс Российской Федерации от 03 июня 2006 г. № 74-ФЗ.

«Об охране атмосферного воздуха». Федеральный закон от 4 мая 1999 г. № 96-ФЗ

«О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (с изм. и доп. от 30 декабря 2001 г.). Федеральный закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ

«О континентальном шельфе Российской Федерации» (с изм. и доп. от 10 февраля 1999 г., 8 августа 2001 г.). Федеральный закон от 30 ноября 1995 г. № 187-ФЗ

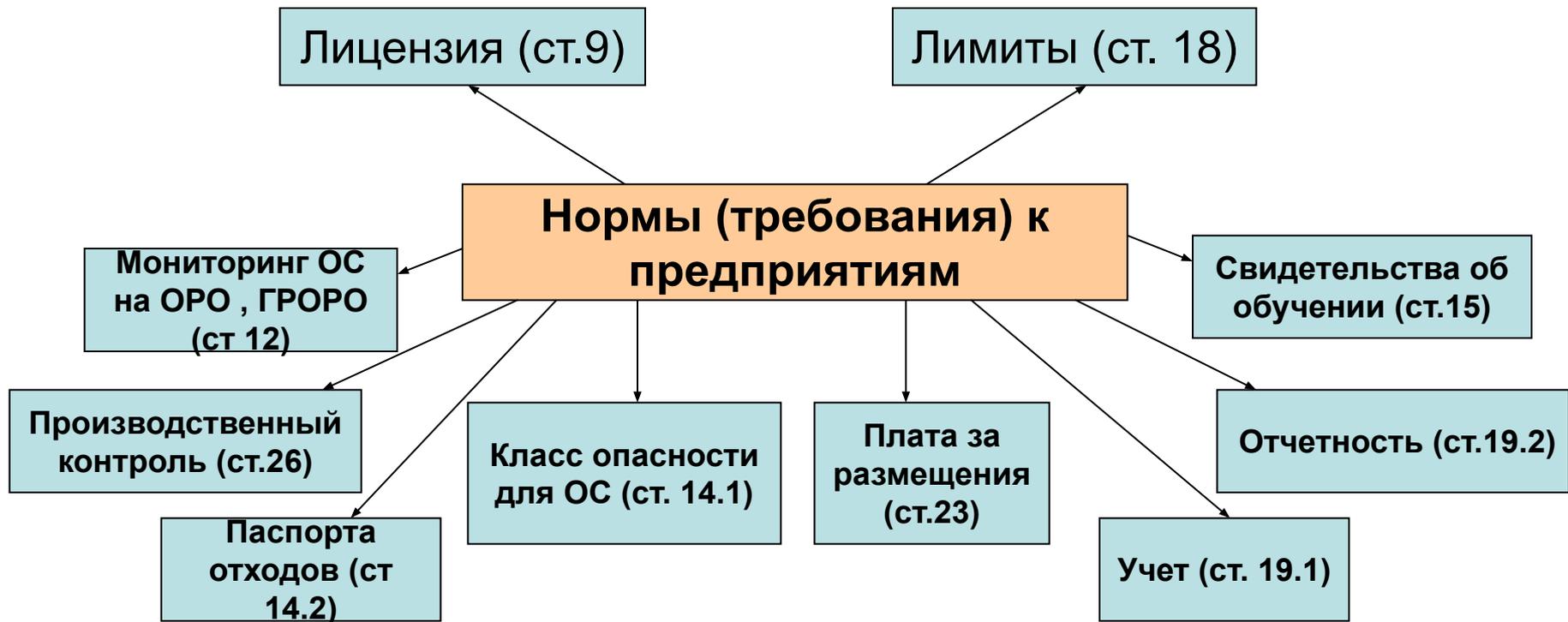
Федеральные законы Российской Федерации

основные

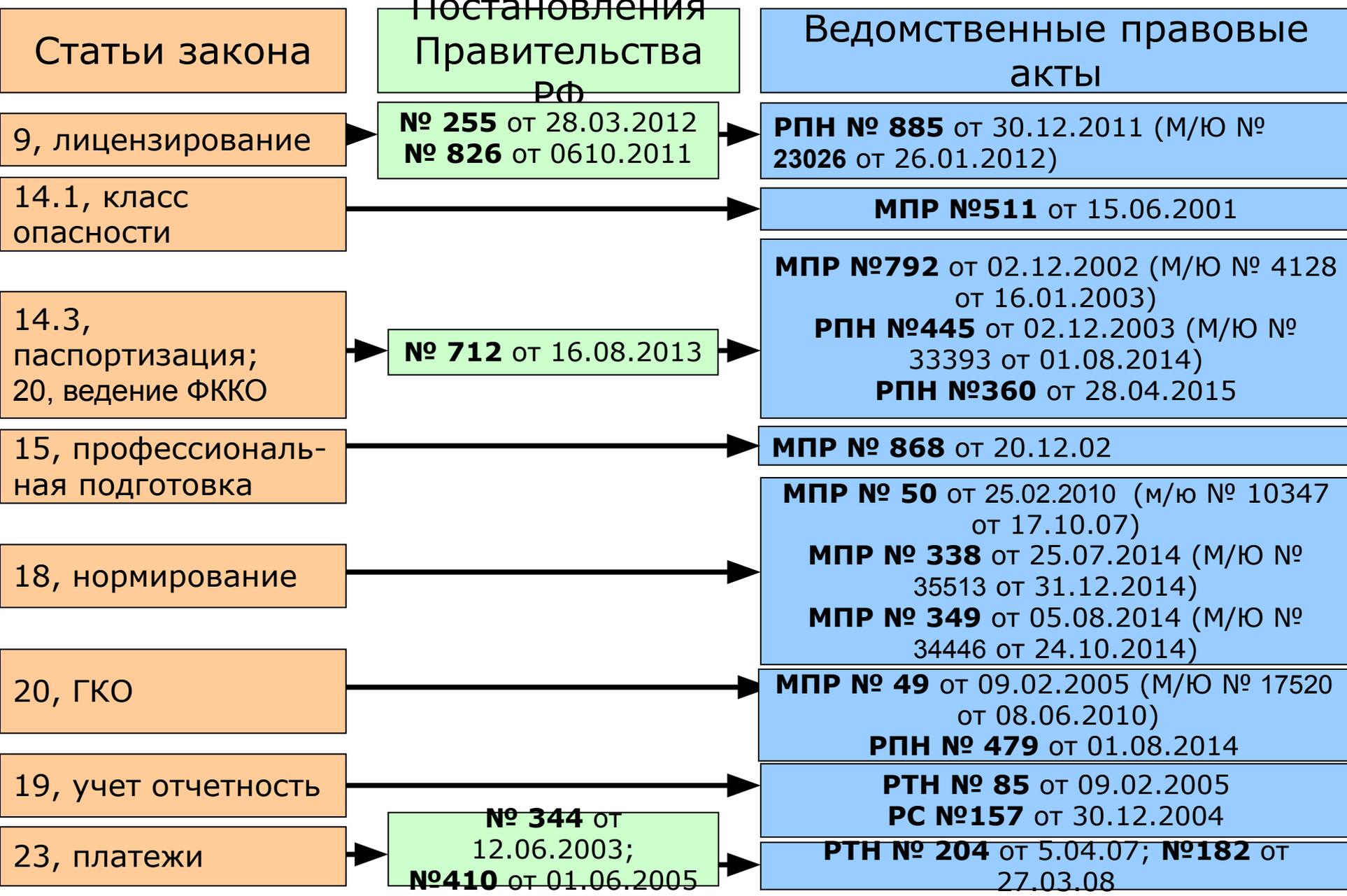
«О ратификации Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением». Федеральный закон от 25 ноября 1994 г. № 49-ФЗ

«Об отходах производства и потребления»
Федеральный закон от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ

Требования в области обращения с отходами



Система нормативных правовых актов регулирующих обращение с отходами



Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 458-ФЗ

- Цель принятия:

- ✓ Создание экономических стимулов по вовлечению отходов в хозяйственный оборот в качестве вторичных материальных ресурсов.

Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 458-ФЗ

● Внес изменения в:

- ✓ Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления"
- ✓ Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды"
- ✓ Федеральный закон от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ "Об экологической экспертизе"

Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 458-ФЗ

- ✓ Федеральный закон от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ "Об охране атмосферного воздуха"
- ✓ Федеральный закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения"
- ✓ Земельный кодекс Российской Федерации

Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 458-ФЗ

- ✓ Градостроительный кодекс Российской Федерации
- ✓ Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности"
- ✓ Федеральный закон от 7 декабря 2011 г. № 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении"

Правовые институты, подлежащие изменению (установлению)

- Право собственности на отходы
- Обращение с отходами от использования товаров
- Экологический сбор
- Лицензирование в области обращения с отходами
- Государственная экологическая экспертиза

ЦЕЛИ И СОДЕРЖАНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА № 458-ФЗ

-  Совершенствование системы регулирования в области обращения с отходами, повышение уровня экологической безопасности
-  Развитие экономического механизма, направленного на сокращение захоронения отходов и вовлечение их в хозяйственный оборот
-  Совершенствование жилищно-коммунального законодательства в части обращения с твердыми коммунальными отходами
-  Гармонизация национального законодательства с решениями и рекомендациями Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) в области обращения с отходами

РЕАЛИЗАЦИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА ОТ 29 ДЕКАБРЯ 2014 ГОДА № 458-ФЗ



План по подготовке подзаконных проектов НПА Правительства Российской Федерации



Проекты НПА по обязанности производителя,
импортера по утилизации отходов от

использования товаров

Проект НПА по лицензированию

1-я очередь (II квартал 2015,
Минприроды России)



Проекты НПА по ТКО

Проекты НПА по тарифам на услуги с ТКО

Проект НПА по требованиям к терр схемам

Проект НПА по распределению субсидий
субъектам РФ

2-я очередь (III-IV кварталы
2015, Минстрой России, ФСТ
Минприроды России)

ДОПОЛНИТЕЛЬНО:

Распоряжение Минприроды России от 28.01.2015 № 3-р ведомственные НПА

Коррективы в Федеральный закон № 458-ФЗ в части лицензирования

ЭТАПЫ ВВЕДЕНИЯ НОРМ ЗАКОНА № 458-ФЗ

обязанность производителей, импортеров по утилизации товаров (продукции), понятийный аппарат, отдельные изменения в законодательстве

лицензирование деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV класса опасности

положения по реформированию системы жилищно-коммунальных услуг и введение института региональных операторов

**новая система регулирования в области обращения с отходами, новые инструменты регулирования в области обращения с отходами, региональные инструменты по управлению потоками отходов
запреты на размещение отдельных видов отходов**

0 платы при размещении отходов

Коэффициенты

2015 01.07.2015 2016

2017

2019

2020

ВЕДОМСТВЕННЫЕ НПА МИНПРИРОДЫ РОССИИ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА № 458-ФЗ



Административный регламент Росприроднадзора по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности

СРОК ПОДГОТОВКИ: III квартал 2015 года



Порядок паспортизации отходов I - IV классов опасности и типовые формы паспортов отходов I - IV классов опасности

СРОК ПОДГОТОВКИ: IV квартал 2015 года



Требования к объектам размещения отходов (за исключением твердых коммунальных отходов)

СРОК ПОДГОТОВКИ: IV квартал 2015 года



Требования к объектам захоронения твердых коммунальных отходов

СРОК ПОДГОТОВКИ: IV квартал 2015 года



Требования при обращении с группами однородных отходов I - V классов опасности

СРОК ПОДГОТОВКИ: IV квартал 2015 года

отходы производства и потребления - вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые **удаляются**, предназначены для удаления или подлежат **удалению** в соответствии с настоящим Федеральным законом



Что такое удаление?

Пункт 4 статьи 15 Конституции Российской Федерации

Приложение IV к Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и контролем за их удалением

Решение о присоединении Российской Федерации к ОЭСР

Решение Совета 25.02.2002 ОЭСР С(2001)107 «О контроле за трансграничной перевозкой отходов, предназначенных для переработки»

НАПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ

максимальное использование
исходных сырья и материалов

предотвращение образования
отходов

сокращение образования
отходов и снижение класса
опасности отходов в источниках
их образования

обработка отходов

утилизация
отходов

обезвреживание
отходов

П
Р
И
О
Р
И
Т
Е
Т

Инструменты реализации:

Установление требований при
обращении с группами
однородных отходов

Введение запретов на
захоронение отдельных видов
отходов, содержащих полезные
компоненты

Запрет применения ТКО в
качестве материала для
рекультивации земель и
искусственно созданных
полостей

Обращение с отходами от
использования товаров
Экологический сбор

Статья 4 Федерального закона «Об отходах производства и потребления»

Право собственности на отходы определяется в соответствии с гражданским законодательством



Правовые последствия:

Необходимо однозначно прописывать в договорных отношениях все права сторон и права собственности на отходы

ПЕРЕРАСПРЕДЕЛЕНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ В ЧАСТИ НОРМИРОВАНИЯ В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ

Федеральный государственный экологический надзор

Региональный государственный экологический надзор

Росприроднадзор:

Утверждение нормативов образования отходов и лимитов на их размещение

Прием и контроль отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов (за исключением статистической отчетности)

Минприроды России:

Порядок разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение

Порядок представления и контроля отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов (за исключением статистической отчетности)

Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации

Порядок утверждения и утверждение нормативов образования отходов и лимитов на их размещение

Порядок представления и контроля отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов (за исключением статистической отчетности)

