

Федеральная антимонопольная служба

***Антимонопольный контроль на рынке
автомобильного топлива***

А.Н. Голомолзин

Ситуация на рынке нефти и нефтепродуктов в России



олигопольный характер рынка;



ВИНК занимают основную долю рынка;



непрозрачное ценообразование (трансфертное);



создание дискриминационных условий;



создание препятствий доступу на рынок;



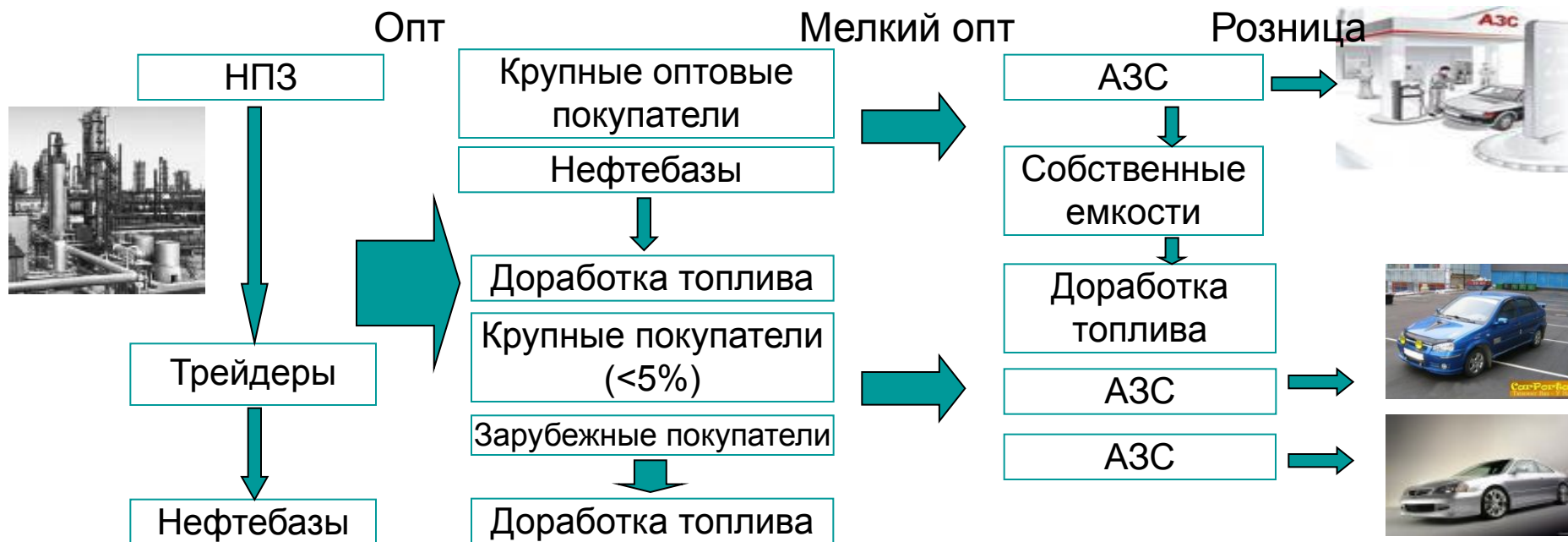
завышение цен на нефтепродукты;



нарушение антимонопольного законодательства со стороны ВИНК носят систематический характер

Автомобильный бензин

Рынок оптовый отличается от розничного по составу продавцов и покупателей, целевому использованию (для розницы преимущественно для личных нужд)



В общей структуре нефтепродуктов бензин характеризуется устойчивой долей с ростом производства. При этом доля низкооктанового бензина снижается, а доля высокооктанового – увеличивается. Коллективное доминирование имеет место для бензина в целом, а также в низко- и высокооктановом сегментах.

Значительная часть бензина, поставляемого на экспорт и на внутренний рынок используется не для конечного потребления, а для дальнейшей переработки.



Структура продажи высоко- и низкооктановых бензинов в крупном опте

≠

Структура продажи высоко- и низкооктановых бензинов в рознице



Цена внешнего рынка оказывает влияние на внутренние цены:
на уровень (с учетом мер защиты внутреннего рынка в виде
экспортной пошлины) и на динамику

Экспорт:

70-80% мазута

50-60% дизельного топлива

15-20% авиатоплива

10-15% бензинов автомобильных (в основном низкооктановый)

Импорт: <<1%



Следствие монопольной составляющей:

На федеральном рынке 3-4 ВИНК занимают доминирующее положение.

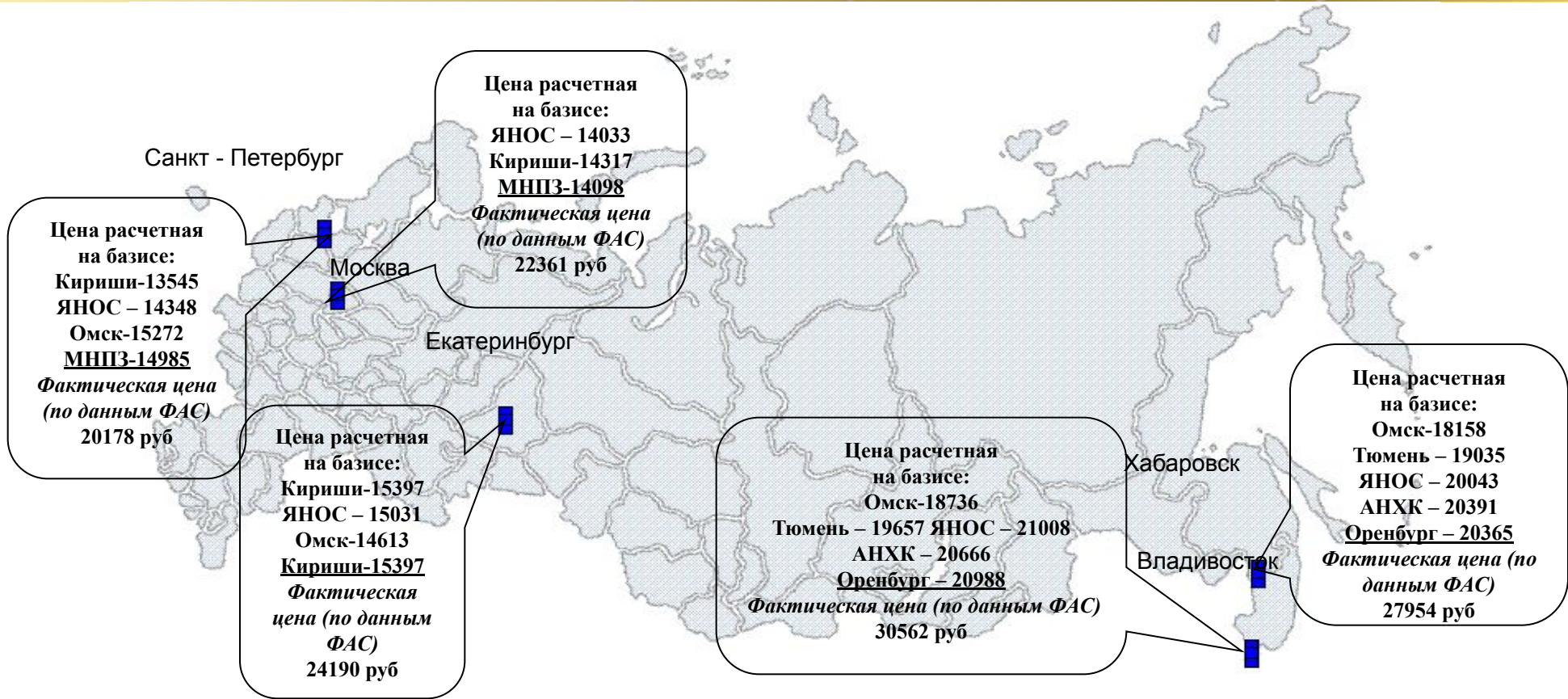
Потребители стремятся выбрать поставщика по всей территории страны

Поставщики, завышая отпускные цены, дискриминируя независимых покупателей, создавая препятствия заключения прямых контрактов, стремятся локализовать рынок



Факт: потребитель (независимый трейдер) не приобретает по завышенной цене светлые нефтепродукты на близлежащем НПЗ, а приобретает товар на дальних НПЗ по эффективной цене. Со всех НПЗ мазут и дизельное топливо поставляются на экспорт и в подавляющее количество регионов страны, т.о. транспортные расходы не являются сдерживающим фактором для поставок в границах федерального рынка

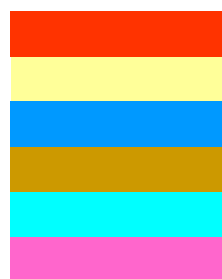
Фактические цены на авиатопливо, приобретаемое в аэропортах, существенно завышены за счет монопольной составляющей, формируемой НПЗ и сбытовыми обществами ВИНК (нарушения на федеральном оптовом рынке авиакеросина), а также формируемой ТЗК (нарушения на локальных рынках авиакеросина)



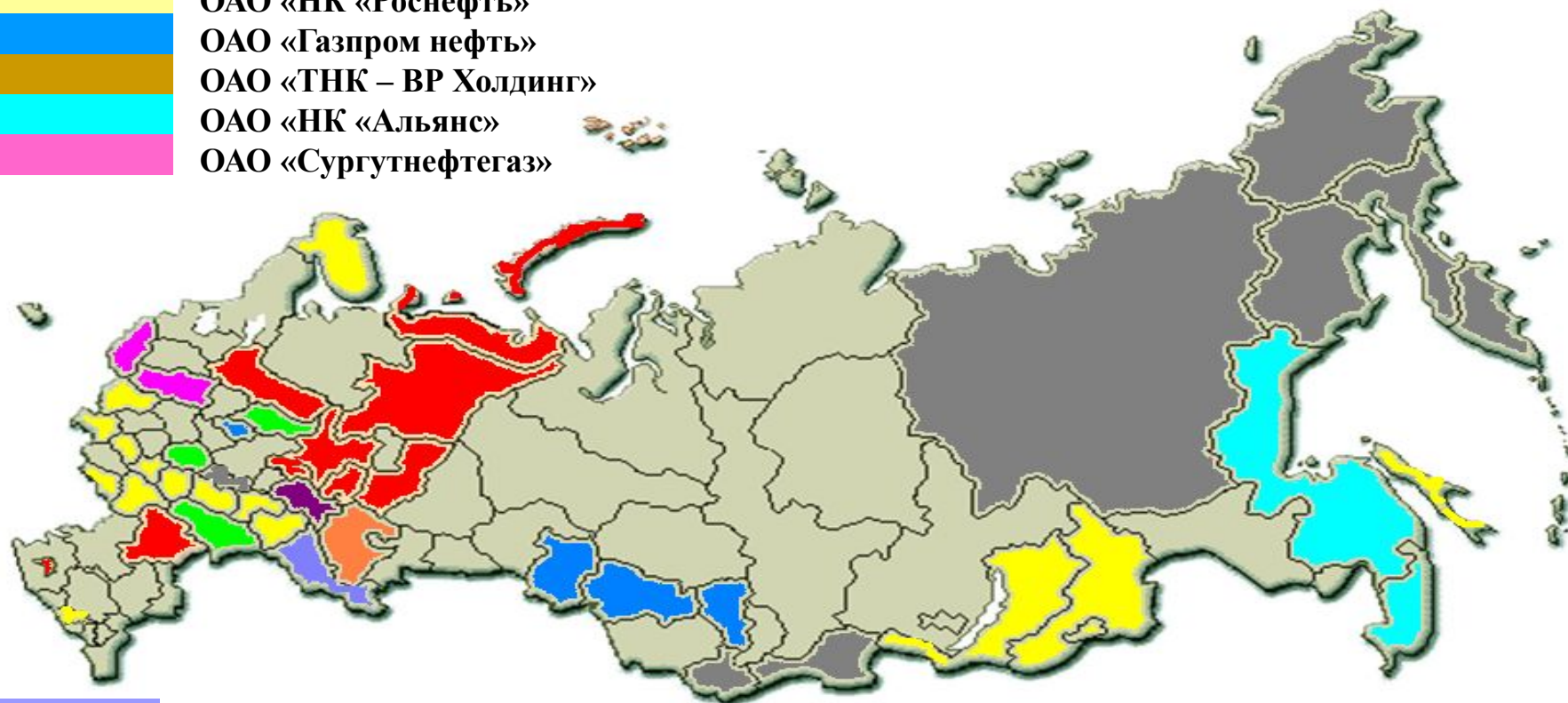
Монопольная составляющая

- не позволяет задействовать эффективные НПЗ и оптимальную логистику.
- ведет к разделу рынка по составу продавцов и по территории

Регионы присутствия вертикально-интегрированных нефтяных компаний на региональных розничных рынках



ОАО «ЛУКОЙЛ»
ОАО «НК «Роснефть»
ОАО «Газпром нефть»
ОАО «ТНК – ВР Холдинг»
ОАО «НК «Альянс»
ОАО «Сургутнефтегаз»



ОАО «Русснефть»
АФК «Система»
ОАО «Татнефть» им.В.Д.Шашина
Независимые операторы

Дела о нарушении антимонопольного законодательства (2008 год)

С начала 2008 года ФАС России и территориальные органы ФАС России возбудили **более 150 дел**, связанных с нарушением антимонопольного законодательства в топливно-энергетическом комплексе. Из общего количества дел по нарушению антимонопольного законодательства на топливных рынках:

- согласованные действия хозяйствующих субъектов по установлению, поддержанию цен на нефтепродукты – 54;
- злоупотребление доминирующим положением (установление монопольно высоких цен на нефтепродукты, создание дискриминационных условий, необоснованный отказ от заключения договоров) – 95;

Из них:

- на рынках автобензинов – 83;
- на рынках авиаГСМ и услуг топливозаправочных комплексов в аэропортах – 66.

По результатам рассмотрения дел в 2008 году **наложено штрафов на сумму более 6 миллиардов рублей**. Факт нарушения антимонопольного законодательства подтвердился в 85 случаях, производство по делу прекращено (в связи с добровольным устранением нарушения) – в 10 случаях; производство по делу прекращено (в связи с не подтверждением факта нарушения антимонопольного законодательства) – в 35 случаях. По 16 делам рассмотрение продолжается в настоящее время, по 4 делам рассмотрение приостановлено.

Дела о нарушении антимонопольного законодательства (2009 год)

Из общего количества дел по нарушению антимонопольного законодательства на топливных рынках, возбужденных территориальными органами ФАС России:

- согласованные действия хозяйствующих субъектов по установлению, поддержанию цен на нефтепродукты – 35;
- злоупотребление доминирующим положением (установление монопольно высоких цен на нефтепродукты, создание дискриминационных условий, необоснованный отказ от заключения договоров) – 65.

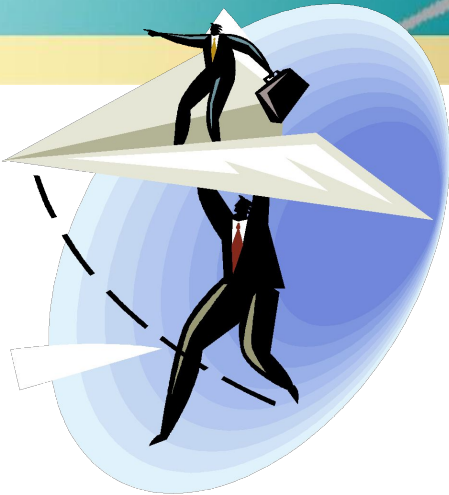
Из них:

- на рынках автобензинов – 90,
- на рынках авиаГСМ и услуг топливозаправочных комплексов в аэропортах – 10.

По результатам рассмотрения дел в 2009 году:

Факт нарушения антимонопольного законодательства подтвердился в 57 случаях, по 13 делам рассмотрение продолжается в настоящее время, 5 дела приостановлено, производство по делу прекращено (в связи с не подтверждением факта нарушения антимонопольного законодательства) – в 24 случаях, в связи с добровольным устранением нарушения – в 1 случае.

Нормативное регулирование деятельности ФАС России



Федеральный закон № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

Федеральный закон № 45-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», вводящий «оборотные» штрафы за нарушение антимонопольного законодательства

Федеральный закон № 53-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства»

«Второй антимонопольный пакет» (2009 год)

• в части пресечения злоупотребления доминирующим положением

- возможность признания доминирующим положения компании, доля которой на рынке составляет менее 35%;
- уточнены понятия «монопольно высокая» и «монопольно низкая» цена товара;
- нет чисто количественного определения, а проводится качественный анализ рынка;
- презумпция доминирования естественных монополий

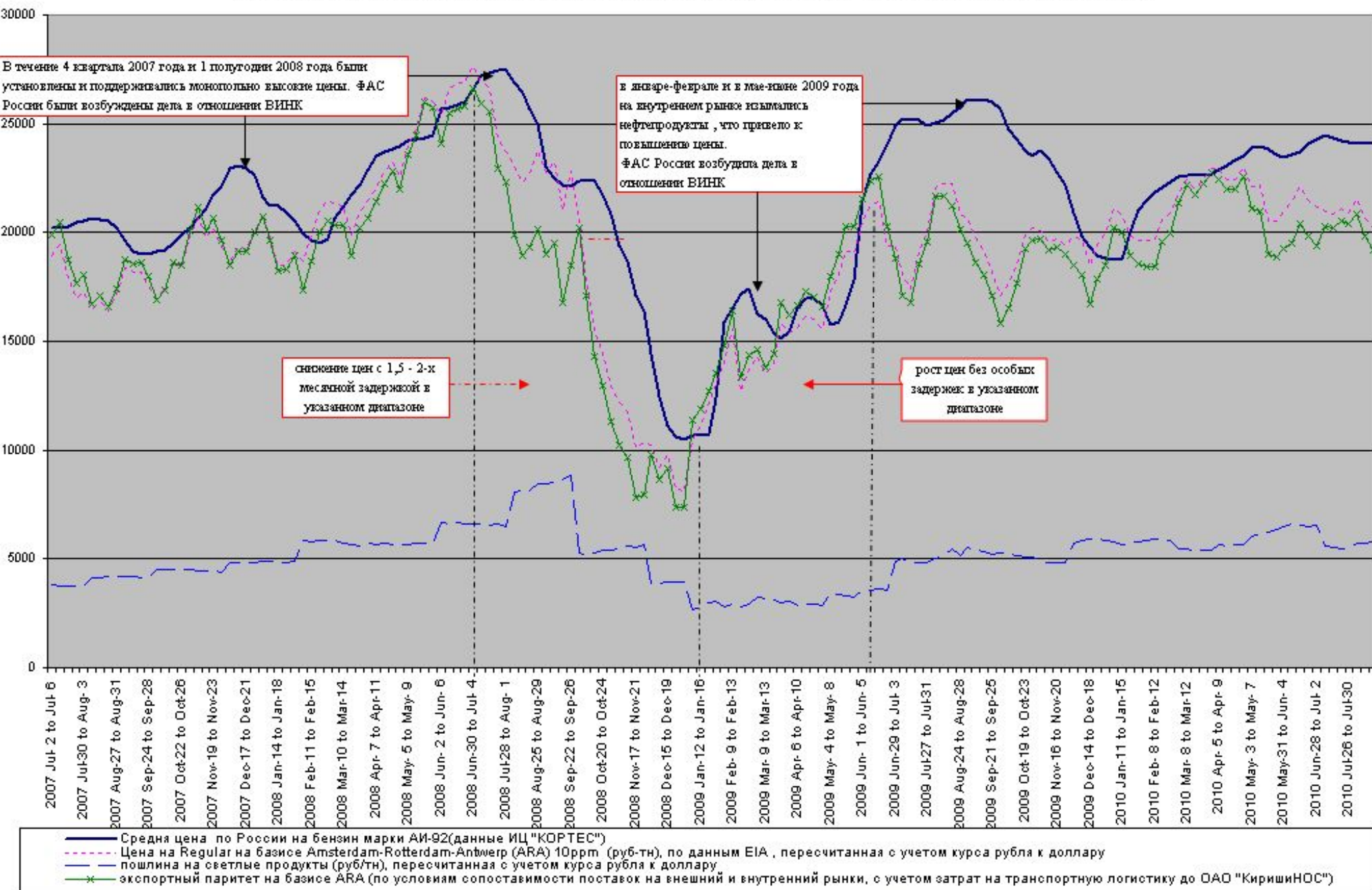
• усилен инструментарий борьбы с картелями

- запрет «per se» для горизонтальных соглашений
- «программа освобождения от ответственности»
- расширены полномочия при проведении проверок хозяйствующих субъектов.
- оборотные штрафы;
- уголовная ответственность за картели (максимальное наказание – 7 лет лишения свободы)
- Поддержка Высшего Арбитражного Суда

• усовершенствованы принципы контроля экономической концентрации

- оценка слияний с точки зрения их воздействия на состояние конкуренции;
- повышение пороговых значений для сделок по слиянию;
- более жесткие требования к предоставляемой информации: раскрытие информации о конечных выгодоприобретателях по сделке обязательно;
- уведомительный порядок совершения сделок внутри группы лиц, объединенной по «структурному» основанию

Динамика изменения оптовых цен на бензин марки АИ-92 (по данным ИЦ КОРТЕС) и Regular на базе АRA (по данным US EIA), и максимальный экспортный паритет поставок, с учетом затрат на транспортную логистику до ОАО "КиришиНОС" (премиальный Net-Back)



Крупнейшие дела ФАС России по нарушению антимонопольного законодательства (первая волна)

В 2008 году ФАС России признала, что в 4 квартале 2007 года и 1 полугодии 2008 года крупнейшие вертикально-интегрированные нефтяные компании (**ОАО «Газпром нефть»**, **ОАО «ТНК-ВР Холдинг»**, **ОАО «НК «Роснефть»** , **ОАО «ЛУКОЙЛ»**) нарушили часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (злоупотребление доминирующим положением). Нарушения выразились в установлении монопольно высоких цен на нефтепродукты; создании дискриминационных условий для покупателей на оптовых рынках нефтепродуктов в Российской Федерации; установлении экономически, технологически и иным образом необоснованных различных цен на нефтепродукты.

Все решения и предписания ФАС России по данным делам были обжалованы нефтяными компаниями в арбитражных судах.

При этом в ходе рассмотрения судебных дел выявились различные подходы арбитражных судов по данному вопросу.

Крупнейшие дела ФАС России по нарушению антимонопольного законодательства (первая волна)

Так, решением Арбитражного суда Тюменской области от 06.04.2009, оставленным без изменения постановлением Восьмого арбитражного апелляционного суда от 30.06.2009 и постановлением Федерального арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 02.10.2009 по делу № А70-9090/2008, решение и предписание ФАС России в отношении ОАО «ТНК-ВР Холдинг» признаны недействительными.

Арбитражный суд г. Москвы по делу № А40-95024/08-145-714 признал законными и обоснованными решение и предписание ФАС России в отношении ОАО «ЛУКОЙЛ», подтвердив правильность определения продуктовых и географических границ товарных рынков нефтепродуктов, а также посчитав доказанным факт установления нефтяной компанией монопольно высокой цены. В связи с отказом ОАО «ЛУКОЙЛ» в суде апелляционной инстанции от иска, решение суда первой инстанции отменено, производство по делу № А40-95024/08-145-714 прекращено.

27.09.2010 Девятый арбитражный апелляционный суд подтвердил законность решения Федеральной антимонопольной службы в отношении группы лиц ОАО «ЛУКОЙЛ», а именно ООО «Лукойл-УНП», ООО «Лукойл-Нижегороднефтеоргсинтез», ООО «Лукойл-Волгограднефтепереработка», ООО «Лукойл-Пермнефтеоргсинтез». Таким образом, в отношении группы лиц ОАО «ЛУКОЙЛ» решение ФАС России вступило в законную силу.

Крупнейшие дела ФАС России по нарушению антимонопольного законодательства (первая волна)

25.05.2010 Президиум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации подтвердил законность и обоснованность решения и предписания ФАС России в отношении ОАО «ТНК-ВР Холдинг», а также постановления о наложении штрафа в размере 1,1 млрд. рублей. Содержащиеся в Постановлении Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации толкование правовых норм является общеобязательным и подлежит применению при рассмотрении арбитражными судами аналогичных дел.

Так, Постановлением установлено, что:

- географические границы товарного рынка – **территория Российской Федерации;**
- **коллективное доминирование** открытых акционерных обществ «НК Роснефть», «Лукойл», «Газпром нефть» и «ТНК-ВР Холдинг»;
- **продуктовые границы оптовых рынков** - автомобильные бензины, дизельное топливо и авиационный керосин, поскольку названные реализуемые товары **не могут быть заменены** другими товарами при потреблении.

Крупнейшие дела ФАС России по нарушению антимонопольного законодательства (вторая волна)




В 2009 году Федеральная антимонопольная служба установила, что в начале 2009 года **ОАО «ТНК-ВР Холдинг»**, **ОАО «Газпром нефть»**, **ОАО «НК «Роснефть»** и **ОАО «ЛУКОЙЛ»** осуществляли изъятие товара из обращения, результатом которого явилось повышение цены товара.

ФАС России квалифицировала указанные действия как очередные нарушения Закона о защите конкуренции.

Все решения и предписания ФАС России по данным делам были обжалованы нефтяными компаниями в арбитражных судах.

По результатам судебных разбирательств **ОАО «ТНК-ВР Холдинг»**, **ОАО «НК «Роснефть»** и **ОАО «ЛУКОЙЛ»** были заключены мировые соглашения с ФАС России.



15.02.2011 Президиум Высшего арбитражного суда подтвердил законность и обоснованность решения и предписания ФАС России в отношении ОАО «Газпром нефть» (изъятие товара из обращения и создание дискриминационных условий).

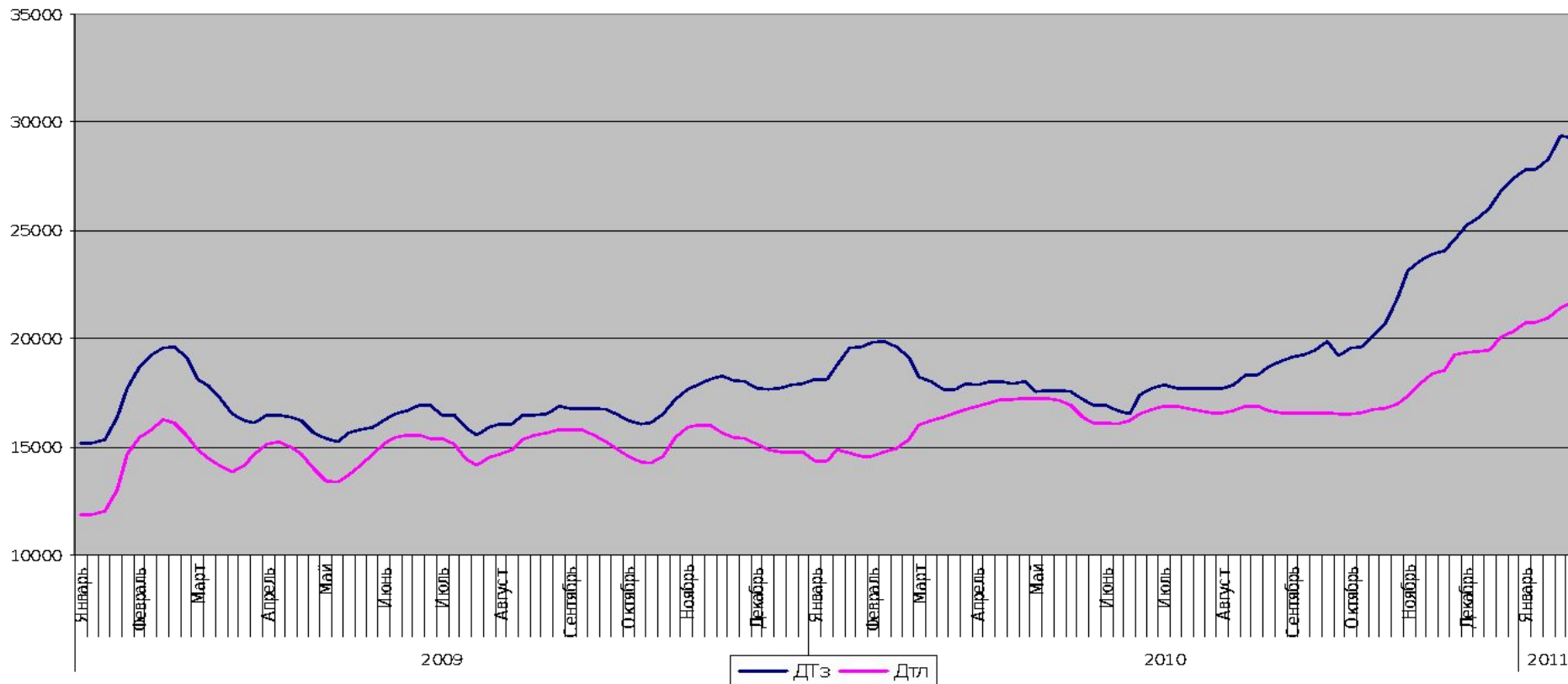
В настоящее время нефтяные компании оплатили штрафные санкции в бюджет Российской Федерации. Суммарный объем штрафов составляет (с учетом заключенных мировых соглашений) 15 232 557,46 тыс.рублей.

Содержание предписаний ФАС России нефтяным компаниям

- 1) *снизить цены на нефтепродукты до обоснованного уровня*
- 2) *не допускать компенсацию снижения доходности от поставок нефти и нефтепродуктов на внешний рынок повышением цен на нефть и нефтепродукты на внутреннем рынке*
- 3) *проводить открытые торги нефтепродуктами на электронной торговой площадке, либо на товарно-сырьевой бирже*
- 4) *вести отдельный учет затрат и доходов по видам продаж (оптовой и розничной) и по основным видам нефтепродуктов*
- 5) *обеспечить возможность заключения прямых контрактов хозяйствующими субъектами, не входящими в группу лиц ВИНК, с НПЗ; раскрыть критерии, предъявляемые к таким лицам*

В феврале 2011г. ФАС России возбудила дела в отношении нефтяных компаний (третья волна)

Динамика изменения цен на дизельное топливо (летнее и зимнее) по данным ИЦ КОРТЕС за период 01.2009 - 01.2011 гг.



В феврале 2011г. ФАС России возбудила дела в отношении ОАО «Газпром нефть», ОАО «Лукойл», ОАО «НК «Роснефть» по признакам нарушения антимонопольного законодательства в IV квартале 2010 г. на рынках дизельного топлива и авиакеросина в части установления монопольно высоких цен, изъятия товара из обращения, результатом которого явился необоснованный рост цен, создание дискриминационных условий.

Крупнейшие дела ФАС России по нарушению антимонопольного законодательства (третья волна)

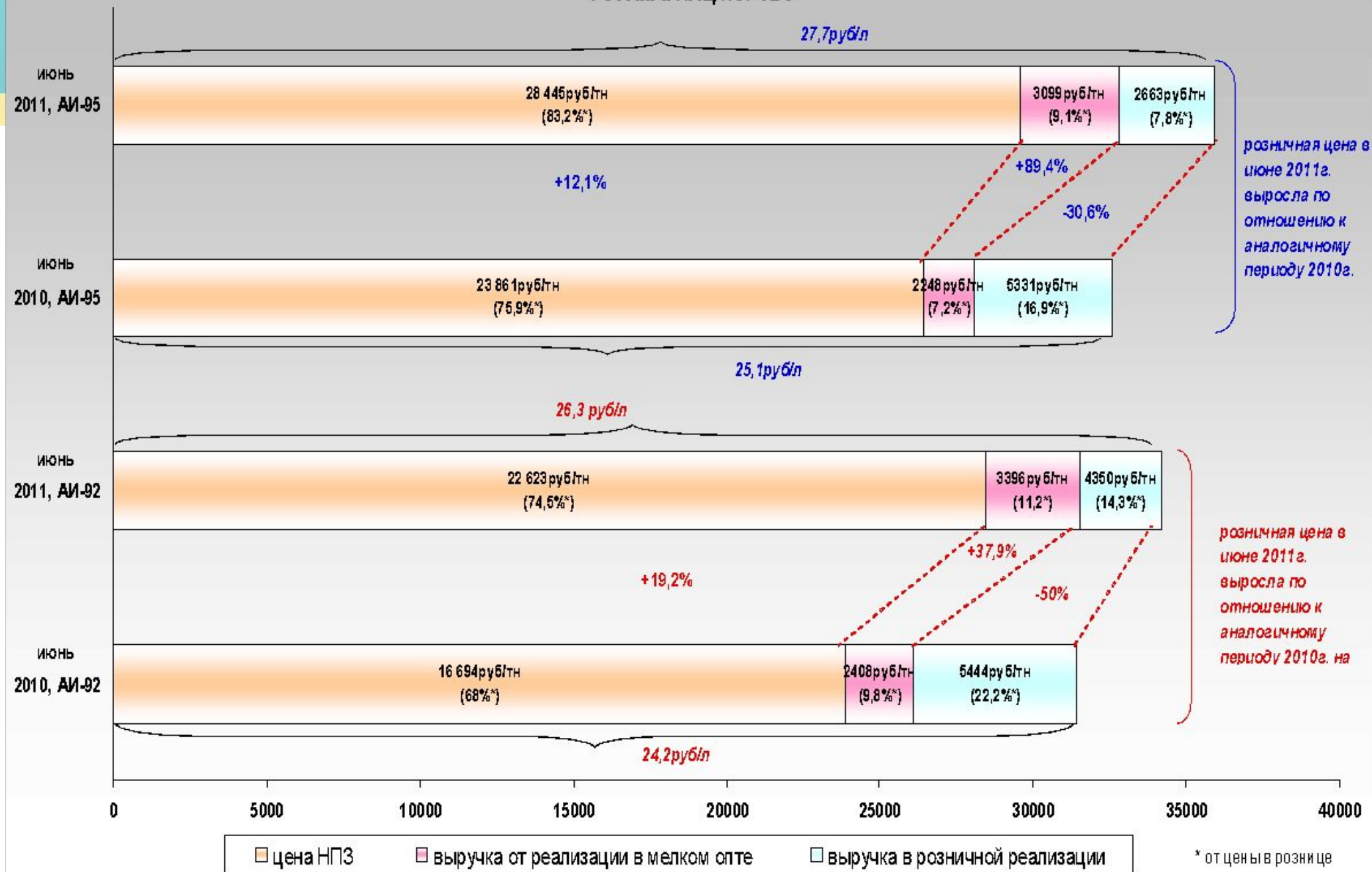
29 июля 2011 года Комиссия Федеральной антимонопольной службы (Комиссия ФАС России) признала факт нарушения антимонопольного законодательства в действиях **ОАО «Газпром нефть»**. Нарушение выразилось в злоупотреблении доминирующим положением путем установления монопольно высокой цены на дизельное топливо и на авиакеросин в период 4 квартала 2010 и начала 2011 года, а также создания дискриминационных условий деятельности на рынке дизельного топлива и авиакеросина. В соответствии со статьей 48 Закона о защите конкуренции Комиссия приняла решение о прекращении дела в отношении ОАО «Газпром нефть» о нарушении антимонопольного законодательства в связи с добровольным устранением компанией нарушения и его последствий.

9 августа 2011 года Комиссия ФАС России признала факт нарушения антимонопольного законодательства в действиях **ОАО «Лукойл»**. Нарушение выразилось в злоупотреблении доминирующим положением путем установления и поддержания монопольно высоких цен на дизельное топливо в 4 квартале 2010 года – январе 2011 года.

Действия ОАО «Лукойл» на оптовом рынке авиационного керосина в период 4 квартал 2010 года – января 2011 года требуют дальнейшего исследования, в связи с чем, Комиссией ФАС России принято решение о выделении данного эпизода в отдельное производство.

10 августа 2011 года Комиссия ФАС России признала факт нарушения антимонопольного законодательства в действиях **ОАО «НК «Роснефть»**. Нарушение выразилось в злоупотреблении доминирующим положением путем установления и поддержания монопольно высокой цены на дизельное топливо и авиакеросин в 4 квартале 2010 года – январе 2011 года. В соответствии со статьей 48 Закона о защите конкуренции Комиссия приняла решение о прекращении дела в отношении ОАО «Газпром нефть» о нарушении антимонопольного законодательства в связи с добровольным устранением компанией нарушения и его последствий.

Составляющие розничной цены бензинов автомобильных (в июне 2010г. и 2011г.) по данным мониторинга ФАС России и ИАЦ КОРТЕС



розничная цена в июне 2011г. выросла по отношению к аналогичному периоду 2010г.

розничная цена в июне 2011г. выросла по отношению к аналогичному периоду 2010г. на

Дела территориальных органов ФАС России по нарушению антимонопольного законодательства (конец 2010 года – первое полугодие 2011 года)

Всего территориальными органами ФАС России в конце 2010 и начале 2011 года возбуждено **74** дела по нарушению антимонопольного законодательства на товарных рынках нефтепродуктов. Из общего количества дел:

– злоупотребление доминирующим положением (установление монопольно высоких цен на нефтепродукты, создание дискриминационных условий, необоснованный отказ от заключения договоров) – **43**;

– согласованные действия хозяйствующих субъектов по установлению, поддержанию цен на нефтепродукты – **31**.

По результатам рассмотрения дел в конце 2010 и начале 2011 года:

Факт нарушения антимонопольного законодательства подтвердился в **29** случаях (из них по статье 10 – 17 дел, по статье 11 – 12 дел), по **28** делам рассмотрение продолжается в настоящее время (из них по статье 10 – 20 дела, по статье 11 – 8 дел), производство по делу прекращено (в связи с не подтверждением факта нарушения антимонопольного законодательства) – в **17** случаях (из них по статье 10 – 6 дел, по статье 11 – 11 дел).

Объяснения нефтяных компаний о ситуации на внутреннем рынке нефтепродуктов

1. Нефтяные компании ссылаются на затруднения, возникшие в связи со вступлением в силу требований Техрегламента
2. Ряд компаний ссылаются на конъюнктуру биржевых торгов, при этом отгрузка внутри группы лиц происходит по ценам ниже биржевых.
3. Нефтяные компании утверждают, что при формировании цен внутреннего рынка на бензины не используют принцип равноэффективности поставок, с отсылкой к колебаниям динамики мировой конъюнктуры. В тоже время, когда внешний рынок демонстрирует повышательную тенденцию, она транслируется в динамику внутренних цен, а понижательный тренд не всегда находит отражение на внутреннем рынке.
4. Ни одна компания не обосновала причины несоразмерной динамики цен (цена на АЗС, приведенная в руб/тн, ниже, чем цена НПЗ). В ФАС России поступают жалобы от независимых участников рынка либо о невозможности приобретения нефтепродуктов, либо о нерентабельности осуществления ими хозяйственной деятельности в связи с высокими закупочными ценами

В апреле текущего года образовался дефицит нефтепродуктов

С апреля 2011 г. в регионах наблюдается недостаточное предложение моторных топлив, в том числе из-за неготовности ряда НПЗ к требованиям технического регламента «О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу для реактивных двигателей и топчному мазуту».

Изменилась структура производства и поставок нефтепродуктов

По данным ЦДУ ТЭК, млн.тн

	производство		отгрузка на внутренний рынок		отгрузка на экспорт	
	6 мес. 2010	6 мес. 2011	6 мес. 2010	6 мес. 2011	6 мес. 2010	6 мес. 2011
<i>Автобензины</i>	17,3	17,5	15,5	14,9	1,8	2,8
<i>Дизельное топливо</i>	34,4	35,3	14,9	16	19,3	19
<i>Авиакеросин</i>	4,3	4,3	3,5	3,9	0,6	0,4
<i>Мазут</i>	34	35,5	7,1	6,9	25,6	27,5

В данный момент существует необходимость в отложении сроков вступления в силу некоторых положений Техрегламента.

В целях предупреждения нарушения антимонопольного законодательства, необходимостью модернизации производственных мощностей нефтяных компаний и повышения качества, поставляемых на товарные рынки Российской Федерации нефтепродуктов были заключены 4-сторонние Соглашения с нефтяными компаниями

Ростехнадзор



1. реализовать инвестиционные программы, направленные на модернизацию нефтеперерабатывающих мощностей, предусматривающие поэтапный переход на производство более качественных видов нефтепродуктов;

2. обеспечить начиная с 2015 года производство светлых нефтепродуктов в объеме, составляющем не менее 20% от объема добытой в Российской Федерации нефти, и поставку их на внутренний рынок, обеспечив устойчивое, не допускающее перерывов, предложение нефтепродуктов на рынке Российской Федерации в соответствии со складывающимся уровнем спроса.

Ростехрегулирование



ФАС России в пределах своих полномочий обеспечивает контроль соблюдения нефтяными компаниями обязательств Соглашения, и, в случае их невыполнения, принимает решение о возбуждении дела, по результатам рассмотрения которого могут быть приняты санкции.

Реализация бензина АИ-92 по данным нефтяных компаний (июнь 2011г)

Конкуренция на рынках нефтепродуктов ограничена. Сбытовым компаниям, входящим в ВИНК, реализуют по ценам существенно ниже, чем для независимых АЗС, т.к. в рамках ВИНК происходит перераспределение центров доходов и затрат с розничного звена на оптовое, в связи с использованием ВИНКами трансфертного ценообразования.

Реализация дизельного топлива по данным нефтяных компаний (июнь 2011г)

Дискриминационное поведение нефтяных компаний приводит к вытеснению с рынка независимых участников рынка.

Реализация внутри группы лиц осуществляется по цене ниже, чем независимым и в значительно меньших объемах.

Поставки нефтепродуктов через биржу: основные проблемы

1. Низкая ликвидность биржевого рынка нефтепродуктов: недостаточный объем предложения нефтепродуктов на биржевых торгах на конкретных базисах поставки;
2. Отсутствие анонимности торгов: информация о лицах, подавших заявки на продажу товара известна другим участникам торгов путем сопоставления базисов поставки и характеристик товара с деятельностью ВИНК;
3. Отсутствие конкуренции между продавцами в торговой сессии;
4. Нерегулярность продаж нефтепродуктов на товарных биржах с неравномерным распределением объема по торговым сессиям в течении месяца;
5. Заключение сделок с лицами, входящих в одну группу с продавцами нефтепродуктов в условиях отсутствия анонимности торгов.

Принципы проведения конкурентных организованных торгов («третий антимонопольный пакет»)

- **Объем** продаваемого на товарной бирже товара доминирующим хозяйствующим субъектом составляет не менее величины, установленной ФАС России и ФОИВом;
- **Реализация** на товарной бирже товара проводится **регулярно с равномерным распределением объема** по торговым сессиям в течение календарного месяца. Критерии регулярности и равномерности реализации товара определяются Правительством РФ;
- **Регистрация** доминирующим хозяйствующим субъектом **внебиржевых сделок** (порядок определяется Правительством РФ);
- **Минимальный размер биржевого лота** не препятствует доступу на товарный рынок;
- Требования к **соблюдению конфиденциальности** информации о лицах, подавших соответствующие заявки на участие в торгах, в том числе путем подачи заявок брокеру.

Комплекс мер разработанный ФАС России направленный на повышение конкурентной торговли нефтепродуктами на внутреннем рынке

1. Изменения в законодательстве РФ

- Реализация положений «третьего антимонопольного пакета», в части формирования условий ликвидной биржевой торговли
- Перераспределение фискальной нагрузки на нефтяные компании, в целях стабилизации ситуации на рынках нефтепродуктов.
- Принятие законопроектов «О рыночном ценообразовании на нефть и нефтепродукты в Российской Федерации» и «Об обороте нефти и нефтепродуктов в Российской Федерации»

2. Соблюдение антимонопольного законодательства

3. Создание достаточных условий ликвидности биржевых торгов нефтью и нефтепродуктами

Третий антимонопольный пакет

• Иностранный инвестор

- уточняется порядок применения антимонопольного законодательства к действиям лиц, находящихся за пределами территории РФ и оказывающих влияние на конкуренцию в России
- определяется круг сделок иностранных компаний, подлежащих согласованию с антимонопольным органом

• О картеле (ст.11 Закона о защите конкуренции)

- более узкое определение картеля
- уголовная ответственность только за заключение горизонтальных соглашений
- согласованные действия декриминализованы
- из понятия «картель» исключаются вертикальные соглашения
- отсутствие картеля в одной группе лиц

• Злоупотребление доминирующим положением

- за злоупотребление доминирующим положением, результатом которого не является ограничение конкуренции, вводится фиксированный штраф - от 1 до 5 млн. рублей (кроме злоупотреблений доминирующим положением субъектом естественной монополии)

• «Монопольно высокая цена»

- методические указания по расчету справедливой цены
- обязанность ФАС России оценивать справедливую биржевую цену

• Согласованные действия

- для признания действий согласованными возникает обязанность устанавливать, что эти действия были заранее известны каждому из участников, без изменения самой процедуры установления указанных обстоятельств

• В статью 178 УК РФ

- положения ст.178 УК РФ не распространяются на осуществление согласованных действий,
- уголовно преследуется заключение соглашения, при том условии, что такое соглашение заключено хозяйствующими субъектами - конкурентами, то есть осуществляющими свою деятельность на одном товарном рынке

Третий антимонопольный пакет

- **«Потенциальный конкурент» и картель**
 - *соглашения между потенциальными конкурентами квалифицируются как картель*
- **Изменения в основные понятия**
 - *«потенциальный конкурент»*
 - *«прямой контроль»*
 - *«косвенный контроль»*
 - *«группа лиц»*
 - *«приобретаемое лицо»*
- **Новые полномочия антимонопольного органа**
 - *ведение реестров лиц, привлеченных к административной ответственности за злоупотребление доминирующим положением*
 - *в части проведения проверок: документарная форма проверки, дополняется перечень оснований для проведения внеплановой проверки*
- **Контроль за экономической концентрацией**
 - *снижение административной нагрузки:*
 - *повышаются пороговые значения активов и оборота компаний, при которых требуется согласие на совершение сделок, иных действий.*
 - *вдвое повышаются пороговые значения активов компаний по уведомлениям*

Законопроект «Об обороте нефти и нефтепродуктов в Российской Федерации»

Формулирует ряд требований структурного и поведенческого характера, которые способствуют созданию реальных конкурентных условий на внутреннем рынке, в том числе:

- запрещается совмещать оптовую реализацию и розничную реализацию нефтепродуктов, если х.с.доминирует на рынке;

- не допускать сделок слияний и приобретений или выделение земельных участков под постройку АЗС тем компаниям, доля которых на рынке уже превышает 25 процентов;

- предоставлять услуги по хранению (если емкость хранилищ превышает 25% от общей емкости хранилищ в субъекте РФ) на недискриминационных условиях;

- приоритетность предоставления услуг по транспортировке ж/д и трубопроводным транспортом при приобретении на биржевых торгах;

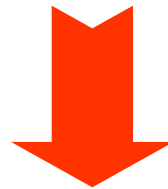
- обязательный учет затрат и доходов по основным видам деятельности;

- обязательная публикация информации по остаткам нефтепродуктов в нефтехранилищах;

- недискриминационный подход к предоставлению услуг (выделение 10-15% от общей мощности) по переработке на НПЗ, входящих в группу лиц х.с., коллективно доминирующих на федеральном рынке.

Изменения в механизм установления ставок пошлин на нефть и нефтепродукты (60-66)

В 2003 г. был принят щадящий для нефтяных компаний механизм установления экспортных пошлин. ФАС России был против и предлагал устанавливать единые ставки для «темных» и светлых» нефтепродуктов.



В настоящее время по предложению Минэнерго России на заключительной стадии согласования находится проект Постановления Российской Федерации о внесении изменений в механизм установления ставок пошлин на нефть и нефтепродукты (60-66).

Но в связи с тем, что указанные изменения приведут к росту цен на нефтепродукты на внутреннем рынке, ФАС России предлагает реализовать предложение Минэнерго России, но при реализации предложения ФАС России по корректировке налоговой нагрузки на нефтяной сектор за счет снижения ставки акцизов при росте цен мирового рынка.

ФАС России провела анализ ценообразования на нефтепродукты при принятии системы ТТР 60-66

1. Возникновение дефицита нефтепродуктов за счет снижения объемов переработки в связи с привлекательностью экспорта нефти, при снижении ставки пошлины на нефть

2. Рост оптовых цен внутреннего рынка на светлые нефтепродукты (цены рассчитываются по методу обратного отсчета от цен внешнего рынка, Net – Back)

Установление единой ставки на «светлые» и «темные» продукты приведет к повышению налоговой нагрузки на предприятия нефтяной отрасли. ФАС России предлагает реализовать систему ТТР «60-66», **но при реализации предложения ФАС России по корректировке налоговой нагрузки на нефтяной сектор за счет снижения ставки акцизов при росте цен мирового рынка.**

Таким образом предлагаемая перебалансировка налоговой нагрузки между акцизами и ставками экспортной пошлины позволит снизить указанный эффект от роста мировых котировок на внутреннем рынке.

Налоги на потребителя

проект федерального закона «О внесении изменений в статью 193 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»

Целью законопроекта является снижение влияния роста мировых цен на ценовую ситуацию на внутреннем рынке за счет адекватного снижения налоговой нагрузки при реализации нефтепродуктов (автомобильного бензина и дизельного топлива) на внутреннем рынке в период роста мировых цен на нефть выше запланированного уровня.

При превышении мировой цены на нефть сырую марки «Юралс» порогового значения в 90 долларов США за баррель, ставка акциза рассчитывается по формуле:

Автомобильный бензин:	
не соответствующий классу 3, 4 и 5	$НС=6550 - 57,47x(МЦ-90)$
класс 3	$НС=5663 - 49,7x(МЦ-90)$
класс 4 и 5	$НС=4595 - 40,32x(МЦ-90)$

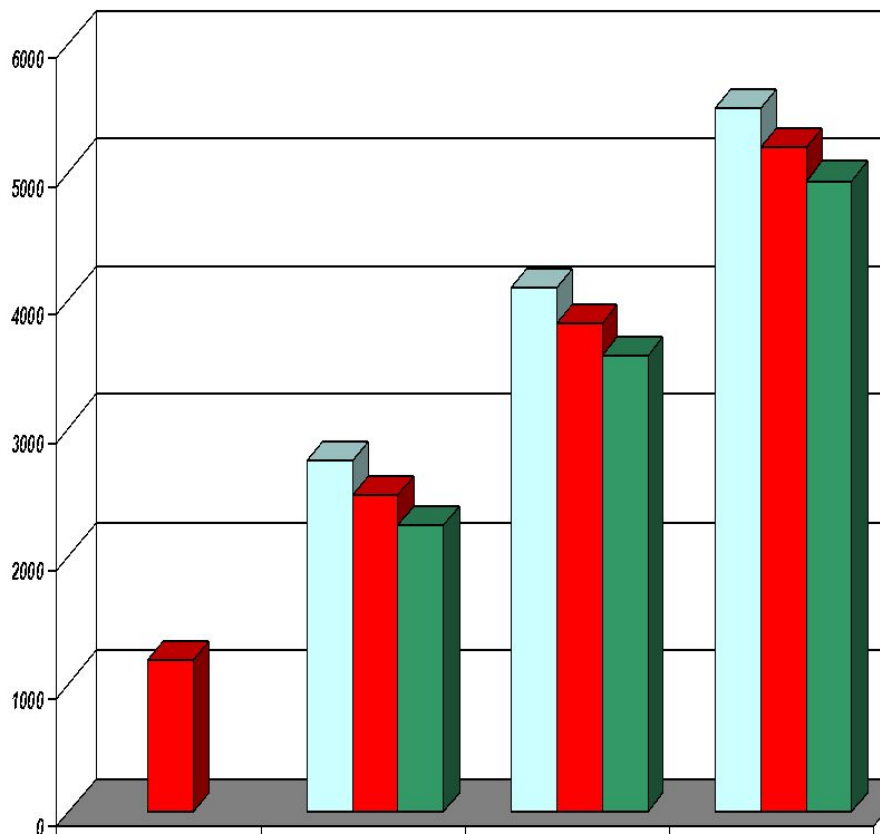
Дизельное топливо:	
не соответствующий классу 3,4 и 5	$НС=3069 - 40,2x(МЦ-90)$
класс 3	$НС=2485 - 32,42x(МЦ-90)$
класс 4 и 5	$НС=1880 - 27,25x(МЦ-90)$

Проектом закона также предлагается отказаться от дальнейшей ступенчатой ежегодной индексации акцизов в 2012 и 2013 гг. и предусматривается ежегодная индексация налоговых ставок акцизов на автомобильный бензин и дизельное топливо с темпом инфляции с коэффициентом 0,9.

Дифференциация налоговой нагрузки в зависимости от мировых цен на нефть уже реализуется в мировой практике. Примером могут служить США, которые при росте цен на нефть в 2010 году предприняли снижение налоговой нагрузки в секторе розничной торговли с 22 % до 15 %, в Великобритании снизили на 1 пенс на литр топливный налог, а до этого было принято решение не повышать топливный налог на 5%.

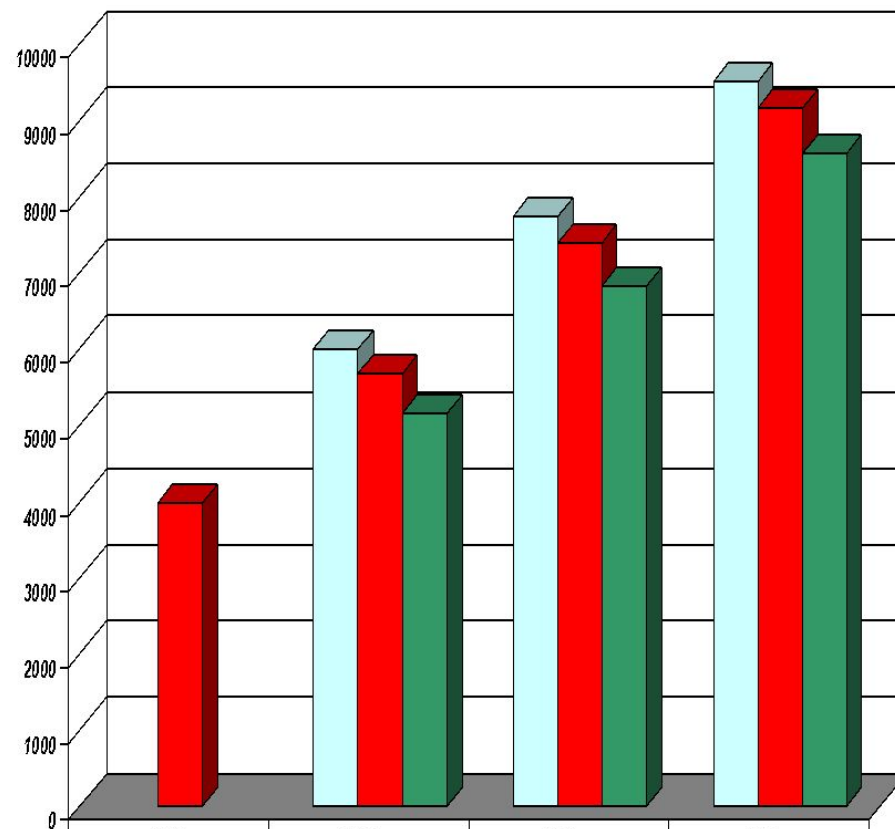
Действующие ставки акцизов на нефтепродукты

Изменение ставок акцизов на ДТ в соответствии с федеральным законом от 27.11.2010 № 306-ФЗ



□ Класс 2 и ниже		2753	4098	5500
■ Класс 3	1188	2485	3814	5199
■ Классы 4 и 5		2247	3562	4934

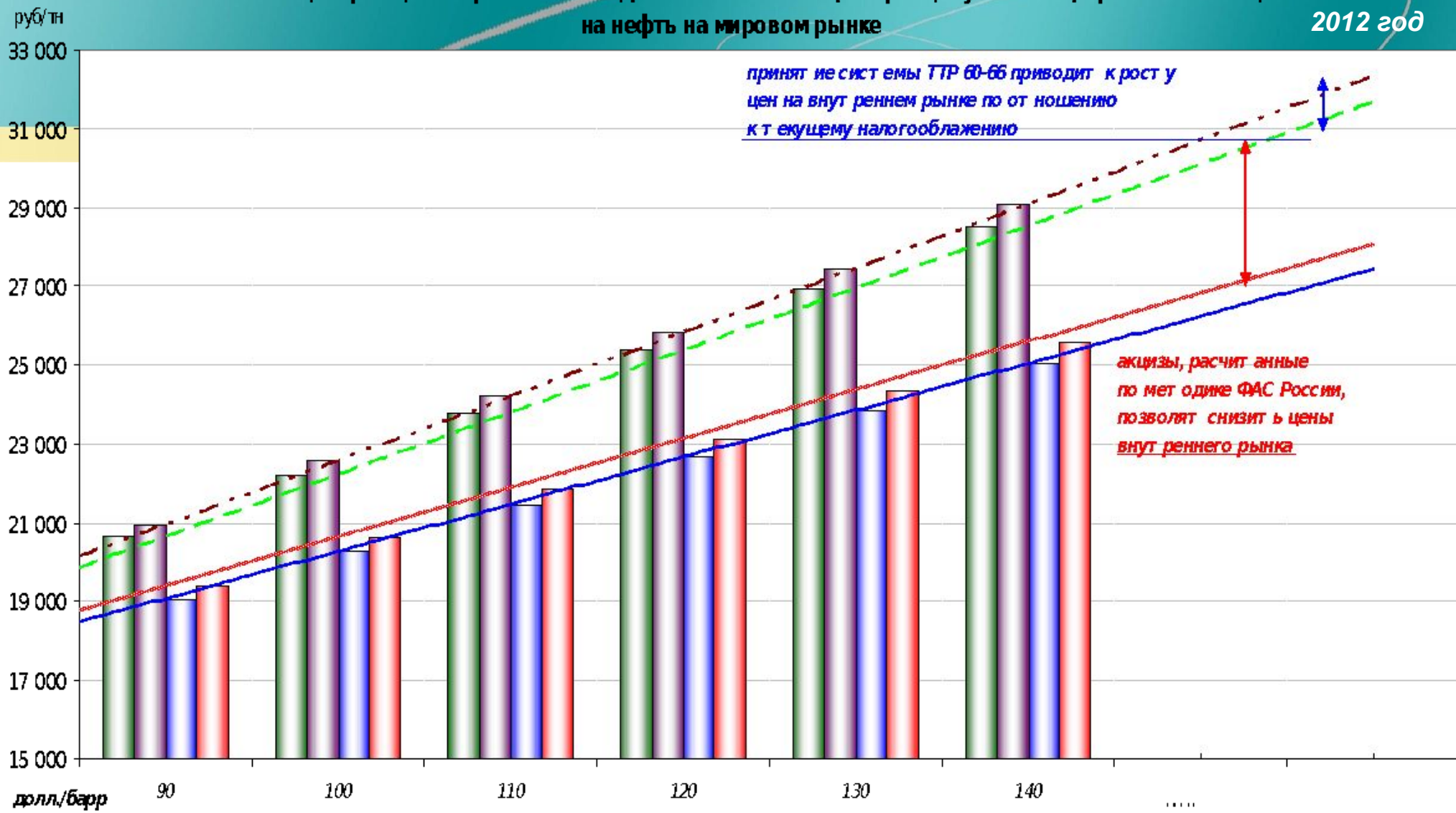
Ставки акцизов на АБ в соответствии с федеральным законом от 27.11.2010 № 306-ФЗ



□ Класс 2 и ниже		5995	7725	9511
■ Класс 3	3992	5672	7382	9151
■ Классы 4 и 5		5143	6822	8560

Возможные сценарии ценообразования на дизельное топливо (по принципу NetBack) при изменении цены на нефть на мировом рынке

2012 год



Текущая ситуация (при действующих ставках акцизов и пошлины)	МИНЭНЕРГО (при действующем акцизе и измененной пошлине)
ФАС России при измененных акцизах и действующей пошлине)	ФАС России (при измененных акцизах и измененной пошлине по Минэнерго)
- - - аппроксимация по сценарию Минэнерго	- - - аппроксимация текущей ситуации
- - - аппроксимация при акцизе ФАС России аппроксимация акцизы ФАС России пошлина Минэнерго России

Законопроект «О рыночном ценообразовании на нефть и нефтепродукты в Российской Федерации»

Предлагается использовать три базовых индекса рыночных цен:

- сопоставимые цены зарубежных рынков
- биржевые котировки
- внебиржевые цены на нефть и основные нефтепродукты



Ценовой арбитраж между ними позволит сформировать внутренний индикатор цен на нефтепродукты

Переход к расчетам оптовой цены на нефтепродукты по формуле

I. $P = (BK - \text{ЭП} - L) * K + \text{акциз} + \text{НДС} \pm \Delta$

P - цена приобретения на территории Российской Федерации;

BK - внешняя котировка (Platts, ...)

ЭП - экспортная пошлина на вывоз нефтепродуктов

L - транспортная логистика от НПЗ до места реализации внешнего рынка (Роттердам, Сингапур, Средиземноморье);

K - курс доллара США к рублю на дату исполнения контракта;

Δ - дифференциал, который учитывает особенности оборота нефтепродуктов на территориях Российской Федерации (значение должно быть конкретизировано)

II. $P = \text{Внутр.К} \pm \Delta$

Внутр.К - внутренние котировки с привязкой к индексу ЭТП и/или биржи, и/или композитный (ЭТП/биржа + прямые контракты)



Спасибо за внимание!