

Реструктуризация сети государственных (муниципальных) учреждений

**Автономные учреждения в контексте
принятия Федерального закона
№ 83-ФЗ «О внесении изменений в
отдельные законодательные акты РФ в
связи с совершенствованием правового
положения государственных
(муниципальных) учреждений»,
Федеральный закон № 83-ФЗ,
подзаконные акты, отличительные
особенности АУ и БУ**

Предпосылки снижения эффективности бюджетной сети

- **Содержание сети бюджетных учреждений за счет средств соответствующего бюджета вне зависимости от объема и качества оказываемых учреждениями услуг**
- **Сметное финансирование снижает (исключает) стимулы к повышению эффективности и оптимизации деятельности учреждений по оказанию услуг**
- **Отсутствие прозрачности в работе государственных (муниципальных) учреждений**
- **Неудовлетворенность граждан качеством государственных (муниципальных) услуг в образовании, здравоохранении и др. отраслях социальной сферы**

Правовые основы создания автономных учреждений

Федеральные законы от 03.11.2006:

№ 174-ФЗ - «Об автономных учреждениях»

№ 175-ФЗ - «О внесении изменений в законодательные акты РФ в связи с принятием ФЗ «Об автономных учреждениях», а также в целях уточнения правоспособности государственных и муниципальных учреждений»

Автономное учреждение

некоммерческая организация, созданная РФ, субъектом РФ или муниципальным образованием

для выполнения работ, оказания услуг

в целях осуществления предусмотренных законодательством РФ полномочий органов государственной власти, полномочий органов МСУ **в сферах:**

науки,

образования,

здравоохранения,

культуры,

социальной защиты,

занятости населения,

физической культуры и спорта,

иных сферах - *(внесены ограничения ст. 23 ФЗ № 83-ФЗ)*

Автономные учреждения

Автономное учреждение:

- Создается публичным правовым образованием для выполнения государственных (муниципальных) работ, оказания государственных (муниципальных) услуг.
- Сфера деятельности ограничена – наука, образование, здравоохранение, культура, социальная защита, занятость населения, физическая культура и спорт, а **также иные сферы в случаях, установленных федеральными законами**
- Все АУ, созданные вне указанных сфер деятельности (в т.ч. путем изменения типа) до дня вступления в силу ФЗ № 83-ФЗ, подлежат реорганизации, ликвидации или изменению типа до 1 января 2012 г. (с 1 января 2012 г. это произойдет в силу Федерального закона) (ФЗ № 239-ФЗ от 18.07.2011г.)



Автономные учреждения

- С 2007 года создано автономных учреждений в социальной сфере:
 - в субъектах Российской Федерации – более 1200;
 - в муниципальных образованиях – более 3000;
 - на федеральном уровне – 26.

- Наибольшее количество учреждений создано в сферах образования, культуры, ЖКХ, транспорта и др.

Реструктуризация бюджетного сектора

Для учреждений:

Свобода в управлении ресурсами

Сохранение бюджетного финансирования по предоставлению государственных услуг

Создание юр. лиц, внесение имущества в качестве их учредителя или участника

Для государства:

Повышение ответственности учреждений по своим обязательствам

Сохранение гарантий предоставления гос. услуг, соблюдения конституционных прав граждан

Для населения:

Повышение качества услуг и расширение их ассортимента

Бюджетная сеть

- **Федеральный закон «Об автономных учреждениях»**
 - + Самостоятельность АУ в распоряжении имуществом и денежными средствами (кроме недвижимого имущества и ОЦДИ)
 - + Переход от сметного финансирования к субсидии
 - + Возможность установления прямых контактов с поставщиками, минуя конкурсные процедуры
 - + Обслуживание счетов в кредитных организациях (отсутствие санкционирования расходов)
 - Усложненная процедура изменения типа БУ на АУ
 - Отсутствие гарантий стабильности финансового положения учреждения при изменении типа
 - Неясность стимулов к изменению типа БУ на АУ

**Федеральные законы,
принятые в рамках реализации
Федерального закона № 174-ФЗ:**

- **№ 63-ФЗ от 26.04.2007** - «О внесении изменений в бюджетный кодекс РФ в части регулирования бюджетного процесса и приведении в соответствие с бюджетным законодательством РФ отдельных законодательных актов РФ» *(в ред. Закона № 83-ФЗ)*
- **№ 215-ФЗ от 24.07.2007** – «О внесении изменений в Градостроительный кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ»
- **№ 230-ФЗ от 18.10.2007** – «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с совершенствованием разграничения полномочий» (в ред. Закона № 83-ФЗ *(в ред. Закона № 83-ФЗ)*)
- **№ 310-ФЗ от 30.12.2008** – «О внесении изменений в Бюджетный кодекс РФ и Федеральный закон «О внесении изменений в Бюджетный кодекс РФ в части регулирования бюджетного процесса и приведении в соответствие с бюджетным законодательством РФ отдельных законодательных актов РФ» (статьи 6, 69, 69.1, 69.2, 78.1 БК РФ). Создание правовой основы для установления АУ госзадания на выполнение работ *(в ред. Закона № 83-ФЗ)*
- **№ 239 –ФЗ от 18.07.2011 г.** «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с совершенствованием правового положения автономных учреждений» *(статья 3).*

Постановления Правительства РФ:

- от **28.05.2007 № 325** - «Об утверждении формы предложения о создании автономного учреждения путем изменения типа существующего государственного или муниципального учреждения»
- от **31.05.2007 № 337** - «О порядке определения видов особо ценного движимого имущества автономного учреждения»
(утратило силу в связи с принятием ППРФ от 26.07.2010 № 538 «О порядке отнесения имущества автономного или бюджетного учреждения к категории особо ценного движимого имущества»)
- от **10.10.2007 № 662** - «О порядке осуществления функций и полномочий учредителя федерального автономного учреждения»
(внесены изменения в связи с принятием ППРФ от 26.07.2010 № 537 «О порядке осуществления федеральными органами исполнительной власти функций и полномочий учредителя федерального государственного учреждения»)
- от **18.10.2007 № 684** - «Об утверждении Правил опубликования отчетов о деятельности автономного учреждения и об использовании закрепленного за ним имущества»
- от **24.12.2007г. № 924** – «Об утверждении Правил подготовки предложений о создании федеральных автономных учреждений путем изменения типа существующих федеральных государственных учреждений»
(утратило силу в связи с принятием ППРФ от 26.07.2010 № 539 «Об утверждении Порядка создания, реорганизации, изменения типа и ликвидации федеральных государственных учреждений, а также утверждения уставов федеральных государственных учреждений и внесение в них изменений»)
- от **18.03.2008г. № 182** – «Об условиях и порядке формирования задания учредителя в отношении АУ и порядке финансового обеспечения выполнения задания»
(внесены изменения в связи с принятием ППРФ от 02.09.2010 № 671 «О порядке формирования государственного задания в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания»)

Создание автономных учреждений

Изменение типа существующего государственного (муниципального) учреждения
(не реорганизация!)

(сохранение лицензий, свидетельств о госаккредитации и т.п.)

Учреждение
(«с нуля»)

- ✓ Регулируется порядком создания ГУ (МУ) с учетом требований 174-ФЗ
- ✓ -создание
- ✓ - кто выполняет функции учредителя
- ✓ - наделение и закрепление имущества
- ✓ - утверждение устава
- ✓ -открытие счетов, установление задания и др.

Сферы деятельности учреждений

Автономные учреждения

наука, образование, здравоохранение, культура, социальная защита, занятость населения, физическая культура и спорт, а также **иные сферы в случаях, установленных федеральными законами**

в настоящее время:

**Градостроительный кодекс РФ (экспертиза ПСД),
Лесной кодекс РФ (тушение лесных пожаров),
ФЗ № 210-ФЗ (многофункциональные центры);
ФЗ № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (СМИ);
ФЗ № 239 «О внесении изменений в отдельные акты РФ в связи с совершенствованием правового положения АУ
(мероприятия по работе с детьми и молодежью в указанных сферах)**

Бюджетные учреждения

сфера деятельности не ограничена

наука, образование, здравоохранение, культура, социальная защита, занятость населения, физическая культура и спорт, а также иные сферы

Ч.9 ст. 5 закона «Об АУ»:

Решение о создании АУ путем изменения типа БУ
(решение ОИВ)
должно содержать:

- сведения об органе, наделяемом полномочиями учредителя АУ и ответственным за проведение мероприятий по созданию АУ;
- сведения об имуществе, закрепляемом за АУ, в т.ч. перечень объектов недвижимого имущества и ОЦДИ;
- перечень мероприятий по созданию АУ с указанием сроков их проведения

Ч.10 ст.5 закона «Об АУ»:

«Имущество (в том числе денежные средства), закрепляемое за АУ при его создании, должно быть **достаточным** для обеспечения возможности осуществлять предусмотренную уставом **деятельность и нести ответственность по обязательствам**, возникшим у государственного или муниципального учреждения **до изменения его типа»**

Ч.11 ст.5 закона «Об АУ»:

«При создании АУ путем изменения типа существующего государственного или муниципального учреждения **не допускается изъятие или уменьшение имущества** (в том числе денежных средств), закрепленного за государственным или муниципальным учреждением»

Ответственность автономного учреждения

Ч.4 ст.2 закона «Об АУ»:

«АУ отвечает по своим обязательствам закрепленным за ним имуществом, **за исключением недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества**, закрепленных за ним учредителем или приобретенных АУ за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение этого имущества»

Ч.5 ст.2 закона «Об АУ»:

«Собственник имущества АУ **не несет ответственность** по обязательствам АУ»

Ч.6 ст.2 закона «Об АУ»:

«АУ не отвечает по обязательствам собственника имущества АУ»



Специфика взаимодействия с кредиторами, поставщиками

Устав АУ
(ст.7 Закона «Об АУ»):

Утверждается
учредителем (ОИВ)

- наименование АУ, включающее слова «АУ» и содержащее указание на характер его деятельности, а также на собственника его имущества;
- место нахождения АУ;
- сведения об органе, осуществляющем функции и полномочия учредителя АУ (ст.6 закона «Об АУ»);
- предмет и цели деятельности АУ;
- исчерпывающий перечень видов деятельности, которые АУ вправе осуществлять в соответствии с целями, для достижения которых оно создано (ст.4 закона «Об АУ»);
- сведения о филиалах, представительствах АУ;
- структура, компетенция органов АУ, порядок их формирования, сроки полномочий и порядок деятельности таких органов (гл. 3 закона «Об АУ»);
- иные предусмотренные федеральными законами сведения.

Компетенция наблюдательного совета АУ

(статья 11 Закона Об АУ)

Дает рекомендации:

- по предложениям о внесении изменений в устав АУ
- по предложениям о создании, ликвидации филиалов, об открытии и закрытии представительств
- по предложениям о реорганизации или ликвидации АУ
- по предложениям об изъятии имущества, закрепленного за АУ на праве оперативного управления

Дает заключения:

- по проекту плана финансово-хозяйственной деятельности АУ
- по предложениям о выборе кредитных организаций, в которых АУ может открыть банковские счета

Принимает решения:

- по предложениям о совершении крупных сделок и сделок с заинтересованностью;
- по проведению аудита годовой бухгалтерской отчетности АУ и утверждению аудиторской организации

Утверждает:

проекты отчетов о деятельности АУ и об использовании его имущества, об исполнении плана ФХД, годовую бухгалтерскую отчетность

Часть 13 ст. 2 Закона «Об АУ»:

АУ обеспечивает открытость и доступность следующих документов:

- устав АУ, в том числе внесенные в него изменения (*утверждает учредитель*)
- свидетельство о государственной регистрации АУ
- решение учредителя о создании АУ
- решение учредителя о назначении руководителя АУ
- положения о филиалах, представительствах АУ
- документы, содержащие сведения о составе наблюдательного совета АУ (*утверждает учредитель*)
- план финансово-хозяйственной деятельности АУ (*заключение НС, решение руководителя АУ*)
- годовая бухгалтерская отчетность АУ (*утверждает НС*)
- аудиторское заключение о достоверности годовой бухгалтерской отчетности АУ (*аудиторскую организацию выбирает НС*)

-
- Упрощение процедуры создания и благоприятных условий для функционирования автономных учреждений в социальной сфере в части:
 - ✓ принятия решения **учредителем** о переводе БУ в АУ (за Правительством РФ сохранено право принятия решения о создании АУ);
 - ✓ наделения федеральных органов исполнительной власти **правом отнесения движимого имущества к категории особо ценного движимого имущества автономного учреждения**, отменив действующую норму Закона, в соответствии с которой соответствующий порядок устанавливался Правительством Российской Федерации;

- ✓ упрощения перехода прав от бюджетных учреждений к автономным учреждениям на объекты недвижимого имущества, возникших до возникновения до дня вступления в силу Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним»;
- ✓ обеспечения условий развития автономных учреждений с наделением учредителя правом финансирования мероприятий по их развитию;
- ✓ снятия ограничений по изменению типа существующих государственных и муниципальных учреждений здравоохранения;
- ✓ уточнение полномочий руководителя автономного учреждения и наблюдательного совета.

Финансовое обеспечение деятельности автономных учреждений

Бюджетное финансирование (субсидии)

финансовое обеспечение выполнения государственного задания учредителя с учетом:

- ✓ *расходов на возмещение нормативных затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ)*
- ✓ *расходов на содержание недвижимого и особо ценного движимого имущества, закрепленных за АУ, на уплату налогов, в том числе земельные участки (в том числе финансовое обеспечение развития АУ в рамках предусмотренных мероприятий развития АУ)*
- ✓ *расходов на иные цели (в том числе субсидии на выравнивание финансового обеспечения выполнения задания на 3 года)*

Внебюджетные поступления

- ✓ *доходы от оказания услуг на платной основе сверх выполнения госзадания*
- ✓ *доходы от приносящей доход деятельности*
- ✓ *безвозмездные поступления от юридических и физических лиц, в том числе добровольных пожертвований*

Внесение изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с совершенствованием правового положения АУ (ФЗ № 239 от 18.07. 2011 г.)

- Установление для автономных учреждений **особенностей санкционирования** субсидий, предоставляемых на иные цели, а также бюджетных инвестиций.
- Урегулирование вопроса о **неиспользованных** в текущем финансовом году **остатках** средств автономных учреждений.
- Установление для автономных учреждений нормы о том, что расходы, источником финансового обеспечения которых являются **субсидии**, предоставленные на выполнение государственного (муниципального) задания, осуществляются **без представления** ими в территориальный орган Федерального казначейства, в финансовый орган субъекта Российской Федерации (муниципального образования) документов, подтверждающих возникновение денежных обязательств.
- Распространение на автономные учреждения права по исполнению ими **публичных обязательств** перед физическими лицами
- Дополнение части 14 статьи 31 Федерального закона 83-ФЗ, в соответствии с которой автономные учреждения, созданные до дня вступления в силу Федерального закона для выполнения работ, оказания услуг в сферах, не предусмотренных частью 1 статьи 2 Федерального закона «Об автономных учреждениях», подлежат реорганизации или ликвидации со дня официального опубликования Закона № 83-ФЗ, возможностью изменения типа соответствующего АУ, а срок реорганизации, ликвидации или изменения типа продлить до **января 2012 г.**
- Расширение перечня сфер, в которых могут создаваться автономные учреждения

Типы учреждений

В России принят федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» **№ 83-ФЗ от 8 мая 2010 г.**

Закон существенно изменяет регулирование статуса государственных и муниципальных учреждений, задает новые рамки для функционирования государственного и муниципального бюджетного сектора.

Законом предусматривается, что все государственные или муниципальные учреждения будут существовать в одном из **трех типов**.

Задачи создания условий для эффективного оказания государственных (муниципальных) услуг

Задача

Создание условий и стимулов для сокращения внутренних издержек учреждений и привлечения внебюджетных средств

Механизм достижения:

1) Расширение объема прав части бюджетных учреждений (по аналогии с АУ):

- а) переход на субсидии по госзаданию;
- б) устранение субсидиарной ответственности;
- в) полученные доходы поступают в распоряжение бюджетного учреждения.

2) Перевод остальных бюджетных учреждений в казенные учреждения с минимальными правами по распоряжению доходами и имуществом

Бюджетные учреждения

Бюджетным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ или оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий соответственно органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах.

Тип бюджетного учреждения существенно изменяется и приобретает черты, схожие с типом автономного учреждения.

Федеральный закон от 08.05.2010 № 83-ФЗ

Внесение изменений и дополнений в:

- ❑ Гражданский кодекс РФ (в части определения основ правового положения учреждений)
- ❑ Бюджетный кодекс РФ (в части введения и корректировки новых понятий; регулирования бюджетных отношений с участием автономных, бюджетных и казенных учреждений; формирования государственного (муниципального) задания и др.)
- ❑ Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (установление типов государственных и муниципальных учреждений, определение и конкретизация правового положения бюджетных и казенных учреждений)
- ❑ Федеральный закон от 03.11.2006 № 174-ФЗ (ред. от 18.10.2007) «Об автономных учреждениях» (корректировка вопросов создания и управления),

а также в Налоговый, Градостроительный, Административный кодексы и еще 29 федеральных законов.

Постановления Правительства РФ:

- от **26.07.2010 № 537** - «О порядке осуществления федеральными органами исполнительной власти функций и полномочий учредителя федерального государственного учреждения» (***внесены изменения в ППРФ № 662***)
- от **26.07.2010 № 538** - «О порядке отнесения имущества автономного или бюджетного учреждения к категории особо ценного движимого имущества» (***утратило силу ППРФ № 337, 639***)
- от **26.07.2010 № 539** - «Об утверждении Порядка создания, реорганизации, изменения типа и ликвидации федеральных государственных учреждений, а также утверждения уставов федеральных государственных учреждений и внесение в них изменений» (***утратило силу ППРФ - № 71,. 924***)
- от **02.09.2010 № 671** - «О порядке формирования государственного задания в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания» (***внесены изменения в ППРФ № 182***)
- от **02.08.2010 № 590** - «О полномочиях по исполнению публичных обязательств»

ПОРЯДОК ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОРГАНАМИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ ФУНКЦИЙ И ПОЛНОМОЧИЙ УЧРЕДИТЕЛЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УЧРЕЖДЕНИЯ

Постановление Правительства РФ от 26.07.2010 № 537

Систематизированы и объединены нормы федеральных законов об осуществлении федеральными органами исполнительной власти функций и полномочий учредителя в отношении ФКУ, ФБУ и ФАУ

ПОРЯДОК ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПЕРЕЧНЕЙ ОСОБО ЦЕННОГО ДВИЖИМОГО ИМУЩЕСТВА АВТОНОМНОГО ИЛИ БЮДЖЕТНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ

Полномочием на установление порядка отнесения имущества к категории особо ценного движимого имущества наделено Правительство РФ (постановление Правительства РФ от 26.07.2010 № 538)

а) исходя из балансовой стоимости:

в интервале от 200 до 500 тысяч рублей (устанавливает НПА для федеральных АУ и БУ учреждений)

в интервале от 50 до 500 тысяч рублей (устанавливает НПА ВИОГВ для АУ и БУ субъекта РФ);

в интервале от 50 до 200 тысяч рублей (устанавливает НПА местной администрации - для МАУ и МБУ);

б) иное движимое имущество, без которого осуществление АУ и БУ своей основной деятельности будет существенно затруднено;

в) движимое имущество, отчуждение которого осуществляется в специальном порядке, установленном ФЗ и иными федеральными НПА (культурные ценности и др.).

Правом по определению видов особо ценного движимого имущества обладают ВИОГВ, местные администрации;

Определяют непосредственно перечень особо ценного движимого имущества органы, осуществляющие функции и полномочия учредителей АУ и БУ

Определение видов особо ценного движимого имущества автономных и бюджетных учреждений

<p>Нормативное правовое регулирование до принятия ФЗ от 08.05.2010 № 83-ФЗ</p>	<p>Нормативное правовое регулирование в связи с принятием ФЗ от 08.05.2010 №83-ФЗ</p>
<p>Для автономных учреждений: Виды особо ценного движимого имущества определяются в порядке, устанавливаемом Правительством РФ (ФЗ от 3.11.2006 №174-ФЗ). Определены: для федеральных АУ – Постановлением Правительства РФ от 31.05.2007 №337; для АУ субъектов РФ – порядками, утвержденными высшими исполнительными органами госвласти субъектов РФ; • для муниципальных АУ – порядками, утвержденными местными администрациями. Для бюджетных учреждений не определены.</p>	<p>Порядок отнесения имущества к особо ценному движимому – Правительство РФ (постановление от 26.07.2010 №538).</p> <p>Виды особо ценного движимого имущества могут определяться:</p> <ul style="list-style-type: none">• для федеральных АУ,БУ – федеральными органами исполнительной власти и органами государственной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент РФ или Правительство РФ;• для АУ,БУ субъектов РФ – порядками, утвержденными высшими исполнительными органами государственной власти субъектов РФ;• для муниципальных АУ,БУ – порядками, утвержденными местными администрациями.

ПОРЯДОК СОЗДАНИЯ, РЕОРГАНИЗАЦИИ, ИЗМЕНЕНИЯ ТИПА И ЛИКВИДАЦИИ УЧРЕЖДЕНИЙ ,А ТАКЖЕ УТВЕРЖДЕНИЯ (ИЗМЕНЕНИЯ) УСТАВОВ УЧРЕЖДЕНИЙ

Постановление Правительства РФ от 26.07.2010 № 539

1. распространяется на ФГУ всех типов;
2. упрощен ряд процедур (достаточно правового акта ФОИВ, за исключением ФКУ - только на основании распоряжения Правительства РФ);
3. упорядочена процедура ликвидации и деятельности ликвидационной комиссии;
4. введена процедура создания учреждения путем изменения его типа;
5. утверждена общая структура устава

О ПОЛНОМОЧИЯХ ПО ИСПОЛНЕНИЮ ПУБЛИЧНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ

Постановление Правительства РФ от 02.08.2010 № 590

(внесены изменения – постановление ПРФ № 699 от 19.08.2011 г.)

1. Публичные обязательства передаются федеральному бюджетному и автономному учреждениям на исполнение ФОИВом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, на основании Приказа;
2. Операции учитываются на лицевых счетах по переданным полномочиям, открытых получателю бюджетных средств в органах Казначейства России по месту нахождения федеральных бюджетных учреждений;
3. Санкционирование выплат осуществляется в порядке, установленном Минфином России.

Постановление Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2010 г. № 671 (пункт 2)

Приказы Минфина России и Минэкономразвития России

```
graph TD; A[Приказы Минфина России и Минэкономразвития России] --> B[«Об утверждении примерной формы соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на выполнение государственного задания»  
Приказ от 29 октября 2010 г. № 138г/528]; A --> C[«Об утверждении методических рекомендаций по формированию государственных заданий федеральным государственным учреждениям и контролю за их выполнением»  
Приказ от 29 октября 2010 г. № 136н/526]; A --> D[«Об утверждении методических рекомендаций на оказание федеральными государственными учреждениями государственных услуг и нормативных затрат на содержание имущества федеральных государственных учреждений»  
Приказ от 29 октября 2010 г. № 137н/527];
```

«Об утверждении примерной формы соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на выполнение государственного задания»
Приказ от 29 октября 2010 г. № 138г/528

«Об утверждении методических рекомендаций по формированию государственных заданий федеральным государственным учреждениям и контролю за их выполнением»
Приказ от 29 октября 2010 г. № 136н/526

«Об утверждении методических рекомендаций на оказание федеральными государственными учреждениями государственных услуг и нормативных затрат на содержание имущества федеральных государственных учреждений»
Приказ от 29 октября 2010 г. № 137н/527

Позиции, которые не меняются у действующих бюджетных учреждений при переходе к новому статусу



Основные изменения в статусе бюджетных учреждений



Изменение механизмов финансового обеспечения бюджетных учреждений

Переход от сметного финансирования к предоставлению субсидии

Перейти к системе субсидий на госзадание для бюджетных учреждений, включающей:

Субсидию на оказание услуг (выполнение работ) в соответствии с госзаданием (ст. 78.1 БК РФ)

Субсидии на иные цели (ст. 78.1 БК РФ)

Бюджетные инвестиции (ст. 79 БК РФ)

Обязательная субсидия

Могут предоставляться

~~Первоначальные нормы затрат индивидуализированы:~~
субсидия рассчитывается исходя из фактически сложившихся расходов Учреждения (п. 8 ст. 31 № 83-ФЗ)

Затем будет происходить их постепенная унификация по группам однопрофильных учреждений с учетом различных факторов

Расширение объема прав по использованию и распоряжению движимым имуществом у бюджетных учреждений

Имущество, находящееся на праве оперативного управления у бюджетного учреждения (БУ)
Ст. 298 ГК РФ

Движимое имущество

Недвижимое имущество

Закрепленное собственником за БУ или приобретенное БУ за счет средств, выделенных собственником на приобретение такого имущества

Приобретенное БУ за счет доходов, полученных от приносящей доходы деятельности

Распоряжается только с согласия учредителя (вне зависимости от оснований приобретения недвижимого имущества)

Особо ценное движимое имущество

Иное движимое имущество

Распоряжается только с согласия учредителя

Распоряжается полностью самостоятельно

Самостоятельное распоряжение движимым имуществом становится возможным только с момента утверждения перечня особо ценного движимого имущества. До этого момента во всех случаях требуется согласие учредителя.

Заключение гражданско-правовых договоров, приобретение прав и обязанностей от своего имени



Договоры заключаются на срок не более 3-х лет, за исключением договоров БУ выполнения работ:

- 1) по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, обслуживанию и/или эксплуатации объектов капитального строительства;
- 2) образовательных, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ.

Срок заключения указанных договоров может превышать три года.

УСТАВ

должен содержать:

Общие сведения об учреждении (наименование, тип, местонахождение, наименование учредителя и собственника имущества)

Структуру, компетенцию органов управления, порядок их формирования и деятельности

Исчерпывающий перечень видов деятельности

**основной
деятельности**

**ИНЫХ ВИДОВ
деятельности**

ПЛАН ФИНАНСОВО-ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ БУ или АУ УЧРЕЖДЕНИЯ

(важнейший документ деятельности учреждений, инструмент, который создает публичную отчетность учреждений перед общественностью)

Учредитель:

1. определяет Порядок составления Плана
2. утверждает План учреждения, либо передает полномочия по утверждению Плана учреждению

ПЛАН

Заголовочная
часть

Содержательная
часть

Оформляющая часть

Приложение

1. Показатели финансового состояния учреждения (нефинансовые, финансовые активы и обязательства на последнюю отчетную дату)
2. Плановые показатели по поступлениям учреждения (субсидии из бюджета, поступления от приносящей доход деятельности)
3. Плановые показатели по выплатам учреждения (выплаты по КОСГУ)

Сведения об операциях с целевыми субсидиями
(планируемые суммы поступлений целевых субсидий и соответствующие им планируемые суммы расходов)

ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ распространяется на все типы учреждений

Раздел 1. Общие сведения об учреждении

- виды деятельности учреждения;
- перечень платных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) учреждением;
- перечень разрешительных документов;
- количество штатных единиц учреждения;
- средняя заработная плата сотрудников учреждения

Раздел 2. Результат деятельности учреждения

- **в формате и в сравнении с показателями Плана ФХД**

Раздел 3. Об использовании имущества, закрепленного за учреждением

Критерии изменения типа государственных/муниципальных учреждений с учетом сферы их деятельности

(Распоряжение Правительства РФ от 7.09.2010 №1505-р)

- **Основные (нормативно-правовые) критерии:**
 - *положения и установления федеральных законов*
 - *положения и установления иных федеральных нормативных правовых актов*
 - *положения и установления законодательных и иных нормативных правовых актов субъектов РФ, принятых в установленной сфере компетенции*
 - *положения и установления муниципальных правовых актов, принятых органами МСУ в установленной сфере компетенции*
- **Дополнительные (экономические и управленческие) критерии:**
 - *учет экономического и управленческого потенциала ГУ/МУ*

Оценка экономического потенциала государственного/муниципального учреждения

■ Дополнительные критерии

- Средняя доля внебюджетных средств в общем объеме финансового обеспечения учреждения
- Средний рост доходов учреждения (по всем источникам финансового обеспечения)
- Средний рост балансовой стоимости основных фондов учреждения
- Средний рост расходов бюджетных средств на единицу государственной /муниципальной услуги
- Средний рост заработной платы работников в среднем по учреждению
- Коэффициент эффективности использования фонда оплаты труда, (отношение среднего роста заработной платы работников учреждения, за исключением административно-управленческого персонала, к среднему росту заработной платы административно-управленческого персонала учреждения)
(Показатели оцениваются в динамике за отчетный финансовый год и два предыдущих года)

Оценка экономического потенциала государственного/муниципального учреждения

■ Дополнительные критерии

- **Достаточность обеспечения недвижимым и особо ценным движимым имуществом** (оценивается положительно, если имущество учреждения соответствует нормативным требованиям, требованиям стандартов качества, либо превышает их)
- **Степень износа основных фондов (нефинансовых активов)** - отношение суммы накопленного износа к балансовой стоимости основных фондов на конец отчетного финансового года (оценивается положительно, если это значение составляет не более 85 процентов)
- **Отношение среднемесячной заработной платы работников учреждения к среднемесячной заработной плате работников по субъекту РФ(МО) в целом, муниципальному образованию**, в котором располагается государственное учреждение субъекта Российской Федерации, в соответствующей сфере деятельности за отчетный финансовый год (оценивается положительно, если это значение превышает 100 процентов)

Оценка экономического потенциала государственного/муниципального учреждения

■ Дополнительные критерии

- **Наличие в текущем финансовом году просроченной кредиторской задолженности** (оценивается положительно в случае отсутствия указанной задолженности)
- **Доля профильных внебюджетных доходов** - отношение доходов от основной деятельности учреждения, полученных из внебюджетных источников, к объему финансового обеспечения учреждения за счет всех источников финансового обеспечения за отчетный финансовый год

Оценка управленческого потенциала государственного/муниципального учреждения

- Способность административно-управленческого персонала эффективно осуществлять организационно-управленческую и финансово-хозяйственную деятельность, в том числе направленную на развитие учреждения, после изменения его типа
(оценивается с помощью метода экспертных оценок, социологических методов и (или) иных методов, определенных органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления)
- Рейтинг учреждения по данным независимых рейтинговых агентств
- Наличие плана (программы) учреждения по внедрению энергосберегающих технологий
- Наличие программы развития автономного учреждения

Трудовые отношения с руководителем БУ (часть 27 статья 30 ФЗ № 83-ФЗ)

- Учредитель при заключении трудового договора с руководителем БУ предусматривает в нем:
 1. права и обязанности руководителя
 2. показатели оценки эффективности и результативности его деятельности (*устанавливаются учредителем*)
 3. условия оплаты труда руководителя
 4. срок действия, если срок установлен учредительными документами
 5. условие о расторжении договора по инициативе учредителя (работодателя) в соответствии с ТК РФ при наличии у БУ просроченной кредиторской задолженности, превышающей предельно допустимые значения, установленные учредителем

(соответствующие рекомендации в отношении БУ субъектов РФ и МО утверждены распоряжением Правительства РФ от 7.09.2010 № 1505-р)

ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВЫПОЛНЕНИЯ ЗАДАНИЯ ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ ЗА СЧЕТ БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ ПУТЕМ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОМУ ИЛИ АВТОНОМНОМУ УЧРЕЖДЕНИЮ

СУБСИДИИ НА ВОЗМЕЩЕНИЕ
НОРМАТИВНЫХ ЗАТРАТ НА
ОКАЗАНИЕ УСЛУГ
(ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ)

СУБСИДИИ НА ВОЗМЕЩЕНИЕ
НОРМАТИВНЫХ ЗАТРАТ НА
СОДЕРЖАНИЕ ИМУЩЕСТВА, А
ТАКЖЕ НА УПЛАТУ НАЛОГОВ, В
ТОМ ЧИСЛЕ ЗЕМЕЛЬНЫЕ
УЧАСТКИ

СУБСИДИИ С ЦЕЛЬЮ
ВЫРАВНИВАНИЯ
ФИНАНСОВОГО
ОБЕСПЕЧЕНИЯ
(В ТЕЧЕНИЕ 3 ЛЕТ С ДАТЫ
СОЗДАНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО АУ)

РАСЧЕТ РАЗМЕРА СУБСИДИЙ ОПРЕДЕЛЯЕТСЯ

НА ОСНОВАНИИ НОРМАТИВНЫХ
ЗАТРАТ НА ОКАЗАНИЕ УСЛУГ
(ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ) В
РАМКАХ ЗАДАНИЯ

НА ОСНОВАНИИ НОРМАТИВНЫХ
ЗАТРАТ НА СОДЕРЖАНИЕ
ИМУЩЕСТВА,
А ТАКЖЕ НА УПЛАТУ НАЛОГОВ, В
ТОМ ЧИСЛЕ ЗЕМЕЛЬНЫЕ
УЧАСТКИ

КАК РАЗНОСТЬ МЕЖДУ РАЗМЕРОМ
БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ НА
ТЕКУЩИЙ ФИНАНСОВЫЙ ГОД И
ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД, И РАЗМЕРОМ
СУБСИДИЙ НА ВОЗМЕЩЕНИЕ
НОРМАТИВНЫХ ЗАТРАТ НА
ОКАЗАНИЕ УСЛУГ (ВЫПОЛНЕНИЕ
РАБОТ) И НА СОДЕРЖАНИЕ
ИМУЩЕСТВА

Бюджетные и автономные учреждения: сравнительный анализ

	Бюджетные учреждения	Автономные учреждения
Статус	Некоммерческая организация	Некоммерческая организация
Деятельность	<p>Выполнение работ, оказание услуг в целях обеспечения реализации полномочий органов государственной власти или органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, <u>а также в иных сферах</u></p>	<p>Выполнение работ, оказание услуг в целях обеспечения реализации полномочий органов государственной власти или органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, <u>а также в иных сферах в случаях, установленных федеральными законами</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - Градостроительный кодекс РФ (экспертиза) - Лесной кодекс РФ (тушение лесных пожаров) - ФЗ № 210-ФЗ (многофункциональные центры) - ФЗ № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (СМИ) и др.

Бюджетные и автономные учреждения: сравнительный анализ

	Бюджетные учреждения	Автономные учреждения
Установление государственного (муниципального) задания	Орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя (на муниципальном уровне – уполномоченный орган местного самоуправления)	Орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя (на муниципальном уровне – уполномоченный орган местного самоуправления)
Учёт	План счетов с ведением аналитического учета по укрупненным кодам КОСГУ, а в части средств бюджета – по бюджетному плану счетов	Бухгалтерский учёт В случае обслуживания в Казначействе – <u>бюджетный план счетов</u>

Бюджетные и автономные учреждения: сравнительный анализ

	Бюджетные учреждения	Автономные учреждения
<p>Финансовое обеспечение</p>	<p>Субсидии:</p> <ul style="list-style-type: none"> - на выполнение задания и на содержание имущества; -на иные цели; -бюджетные инвестиции <p>Средства из бюджета:</p> <ul style="list-style-type: none"> -на исполнение публичных (публично-нормативных) обязательств перед физическими лицами, подлежащими исполнению в денежной форме. <p>Дополнительные средства, полученные из источников, предусмотренных законодательством</p>	<p>Субсидии:</p> <ul style="list-style-type: none"> -на возмещение нормативных затрат на оказание им государственных услуг (выполнение работ); -на возмещение нормативных затрат на содержание недвижимого и особо ценного движимого имущества (в том числе на развитие ФАУ); -на иные цели (в том числе на выравнивание финансового обеспечения выполнения госзадания ФАУ); <p>Средства из бюджета:</p> <ul style="list-style-type: none"> -на исполнение публичных (публично-нормативных) обязательств перед физическими лицами, подлежащими исполнению в денежной форме. <p>Дополнительные средства, полученные из источников, предусмотренных законодательством</p>

Бюджетные и автономные учреждения: сравнительный анализ

	Бюджетные учреждения	Автономные учреждения
Распространение действия Федерального закона № 94-ФЗ	Распространяется	Не распространяется
Распоряжение имуществом	<p>Право оперативного управления</p> <p>С согласия собственника – распоряжение недвижимым и особо ценным движимым имуществом</p> <p>Остальным имуществом - самостоятельно</p>	<p>Право оперативного управления</p> <p>С согласия собственника – распоряжение недвижимым и особо ценным движимым имуществом</p> <p>Остальным имуществом – самостоятельно</p>
Приносящая доход деятельность	Доходы поступают в полное самостоятельное распоряжение	Доходы поступают в полное самостоятельное распоряжение

Бюджетные и автономные учреждения: сравнительный анализ

	Бюджетные учреждения	Автономные учреждения
Совершение крупной сделки	С предварительного согласия органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя	С предварительного согласия наблюдательного совета
Публичность	Публикация в открытом доступе основных документов (юридические и финансовые): устав, отчетность о своей деятельности, об использовании имущества), план ФХД и др.	Публикация в открытом доступе основных документов: устав, состав наблюдательного совета, планы и отчеты ФХД, отчетность (о своей деятельности, об использовании имущества) и др.
Кассовое обслуживание	Только в органах Федерального казначейства (финансовых органах)	По выбору Счета в кредитных организациях (вправе открывать лицевые счета в территориальных органах ФК, финансовых органах субъекта РФ по инициативе АУ) (часть 3 ФЗ № 83-ФЗ)

Бюджетные и автономные учреждения: сравнительный анализ

	Бюджетные учреждения	Автономные учреждения
Сделки с ценными бумагами заменить	Совершать не вправе	Законом не запрещено
Право на внесение имущества в уставной капитал других юридических лиц в качестве учредителя или участника	<p>С согласия собственника некоммерческой организации.</p> <p>В случаях и порядке, предусмотренных федеральными законами вправе вносить имущество в уставный (складочный) капитал хозяйственных обществ в качестве их учредителя или участника (за исключением недвижимого и особо ценного движимого имущества)</p> <p><i>(постановление Правительства РФ от 26.07.2010 № 537)</i></p>	<p>С согласия учредителя (за исключением объектов культурного наследия народов РФ, предметов и документов, входящих в состав Музейного фонда РФ, Архивного фонда РФ, национального библиотечного фонда)</p> <p>(часть 6 Закона № 83-ФЗ)</p>

Бюджетные и автономные учреждения: сравнительный анализ

	Бюджетные учреждения	Автономные учреждения
Размещение средств на депозитах <i>(депозиты, иные финансовые активы)</i>	Запрещено	Закон № 174-ФЗ не содержит запрета
Операции с ценными бумагами <i>(ценные бумаги, кроме акций)</i>	Запрещены, за исключением установленных законодательством случаев	Закон № 174-ФЗ не содержит запрета

Задание учредителя

Ст. 6 БК Российской Федерации:

Государственное задание – документ, устанавливающий требования к **качеству** и (или) объему, условиям, порядку и **результатам** оказания государственных услуг

Государственное задание должно содержать:

- категории физических (юридических) лиц – потребителей услуг*
- Показатели, характеризующие качество и объем оказываемых услуг*
- порядок оказания услуг*
- предельные цены (тарифы) на оплату услуг или порядок их установления*
- порядок контроля*
- требования к отчетности*

Сфера применения нормативных затрат

□ Бюджетные учреждения

□ Автономные учреждения

□ Казенные учреждения

Использование
нормативных затрат
ОБЯЗАТЕЛЬНО

Нормативные затраты
применяются в случае
установления для КУ
государственного
задания

Нормативная база по вопросам финансового обеспечения государственных заданий федеральных бюджетных учреждений включает:

- Рекомендуемые методы определения нормативных затрат**
 - **нормативный**
 - **структурный**
 - **экспертный**

- Возможные объекты определения затрат**
 - **Отдельно по каждому учреждению**
 - **В среднем по группе учреждений**
 - **С использованием корректирующих коэффициентов**

Рекомендуемый состав затрат

Нормативные затраты на оказание услуг

(на единицу услуги):

- Нормативные затраты, непосредственно связанные с оказанием услуг (оплата труда, материальные запасы, иное)
- Нормативные затраты на общехозяйственные нужды (оплата труда АУП, коммунальные услуги, транспорт связь, сигнализация текущий ремонт и т.д.)

Нормативные затраты на содержание имущества:

- Оплата теплоснабжения – **50%**
- Оплата электроснабжения – **10%**
- Уплата налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается недвижимое и особо ценное движимое имущество, закрепленное за БУ, АУ или приобретенное им за счет средств, выделенных БУ, АУ учредителем на приобретение такого имущества, в том числе земельные участки

За исключением затрат, включенных в нормативные затраты на содержание имущества

ФОРМУЛА РАСЧЕТА ЗАТРАТ НА ОКАЗАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ

$$P_{\text{гу}}^i = N_{\text{очр}}^i * k_i$$

$N_{\text{очр}}$ – норматив затрат на оказание единицы государственной услуги ФОИВ (ФБУ) на соответствующий финансовый год;
 k_i – количество единиц оказания одной государственной услуги в соответствующем финансовом году.

МЕТОДЫ РАСЧЕТА НОРМАТИВА ЗАТРАТ НА ОКАЗАНИЕ ЕДИНИЦЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ

нормативный

структурный

экспертный

Расчет размера субсидий на основе нормативных затрат

$$F_y = \sum N_i \cdot k_i + N_{им}$$

F_y – объем субсидии на выполнение государственного задания БУ / АУ в соответствующем финансовом году

N_i – нормативные затраты на оказание i -той государственной услуги в соответствующем финансовом году

k – объем (количество единиц) оказания i -той государственной услуги в соответствующем финансовом году

$N_{им}$ – нормативные затраты на содержание имущества в соответствующем финансовом году

Объем субсидии **не должен превышать** объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на соответствующие цели сводной бюджетной росписью и бюджетными росписями ГРБС на соответствующий финансовый год и плановый период

ОСОБЕННОСТИ РАСЧЕТА СУБСИДИИ НА ВЫПОЛНЕНИЕ ГОСЗАДАНИЯ

□ Расчет субсидии при сдаче имущества в аренду

Сумма субсидии уменьшается на сумму арендной платы, планируемой к поступлению

□ Расчет субсидии при оказании услуг в рамках госзадания за плату от потребителя

Сумма субсидии уменьшается на сумму, планируемую к поступлению от потребителя

Процедура составления перечней государственных услуг (работ)

1. Составление базового перечня государственных услуг (работ)

- на основе требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов,

• - с учетом категорий (типов, видов, групп) учреждений, оказывающих услуги (выполняющих работы) в соответствующей отрасли,

• - с учетом фактического и планируемого состава основных видов деятельности учреждений

ОБЯЗАТЕЛЬНЫЕ ГРАФЫ

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ГРАФЫ

Наименование услуги	Категории потребителей	Единицы измерения показателя объема	Основные требования к качеству услуги	Наименование учреждения (группы учреждений)
	Хар-ка физ./ юр. лиц – потребителей с использованием параметров возраста, состояния здоровья, образования, гражданства, местонахождения и т.п.; параметров видов деятельности, отношения к субъектам малого предпринимательства и т.п. Если услуга (работа) выполняется	Показатель, которым может быть измерен объем оказания услуги (работы), например: число посетителей (тыс. чел.), число обучающихся (чел.), количество койко-дней (ед.), количество новых постановок (ед.), число сформированных документов	реквизиты и наименования НПА (отраслевое законодательство, СанПины, ГОСТы, ОСТы, типовые (примерные) положения и т.п. – всего не более 5-7 документов; могут быть предусмотрены	

Процедура составления перечней государственных услуг (работ)

2 Составление ведомственного перечня государственных услуг (работ) (ОБЯЗАТЕЛЬНО):

- - формирование ведомственного перечня услуг (работ) с учетом утвержденных базовых перечней услуг,
- - в случае отсутствия базового перечня в соответствующей отрасли – **самостоятельная** разработка ведомственного перечня

ОБЯЗАТЕЛЬНЫЕ ГРАФЫ

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ГРАФЫ

Наименование услуги	Категории потребителей	Единицы измерения показателя объема	показатели качества услуги	Наименование ФГУ (групп ФГУ)