

Тема 8

Безработица

Безработица

Безработица - наличие в стране людей, составляющих часть экономически активного населения, которые способны и желают трудиться по найму, но не могут найти работу.

$$POP = L + NL.$$

POP - Население страны

L(labour force) - включаемые в численность рабочей силы

NL(non-labour force) -и не включаемые в численность рабочей силы - не занятые в общественном производстве и не стремящихся получить работу.

В NL включаются:

1) *Институциональное население:*

- *дети до 16 лет;*
- *лица, отбывающие срок заключения в тюрьмах;*
- *люди, находящиеся в психиатрических лечебницах*
- *инвалиды.*

2)люди, которые в принципе могли бы трудиться, но не делают этого в силу разных причин, т.е. *не хотят или не могут работать и работу не ищут:*

- *студенты дневного отделения*
- *вышедшие на пенсию*
- *домохозяйки*
- *бомжи*
- *люди, прекратившие поиск работы (искавшие работу, но отчаявшиеся ее найти и поэтому выбывшие из состава рабочей силы).*

К L (labour force) относят людей, которые работать могут, работать хотят и работу активно ищут. Т.е. это люди, либо уже занятые в общественном производстве, либо не имеющие места работы, но предпринимающие специальные усилия по ее поиску.

$$L=E+U$$

E (employed) - занятые, т.е. имеющие работу, причем неважно, занят человек

полный рабочий день или неполный, полную рабочую неделю или неполную. Человек также считается занятым, если он не работает по следующим причинам: а) находится в отпуске;

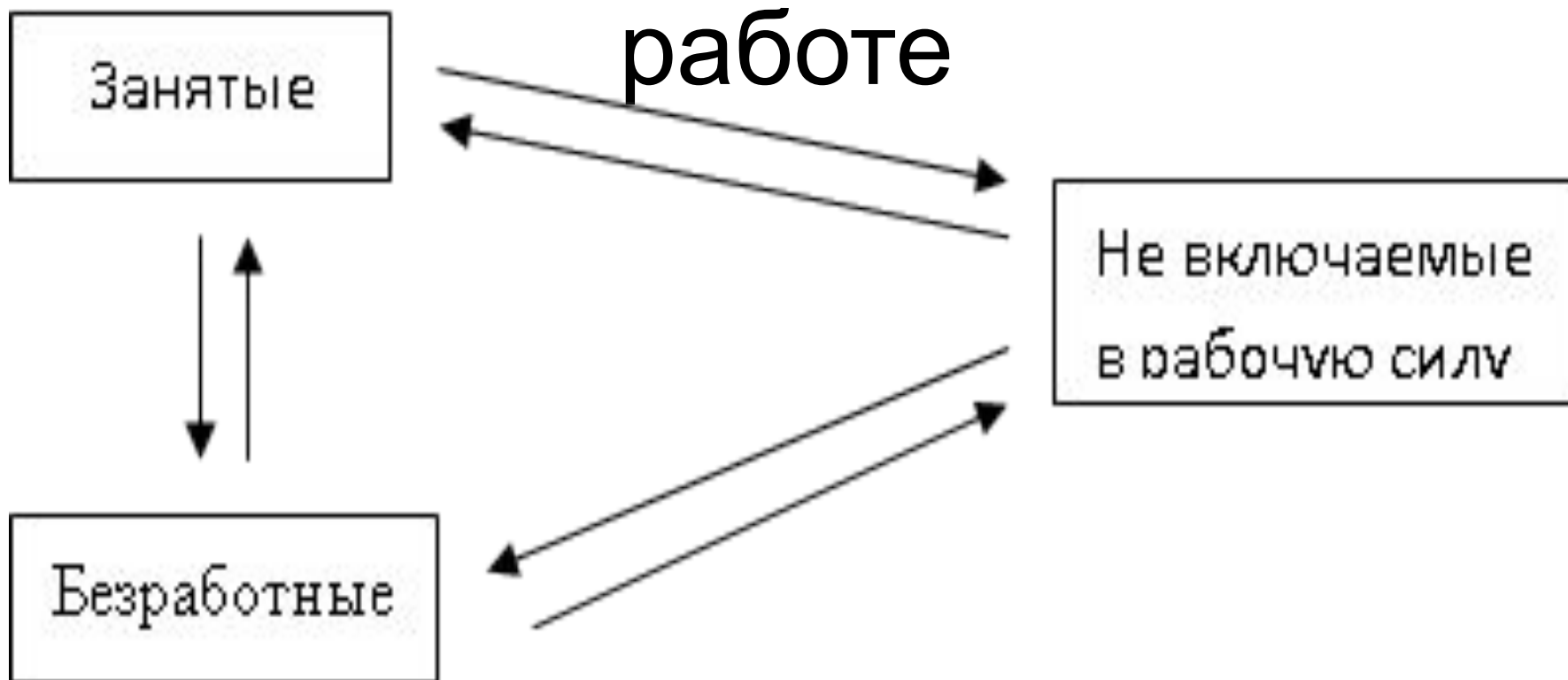
б) болеет

в) бастует

г) из-за плохой погоды;

U (unemployed) - безработные, т.е. не имеющие работу, но активно ее ищущие. Поиск работы является главным критерием, отличающим безработных от людей, не включаемых в рабочую силу.

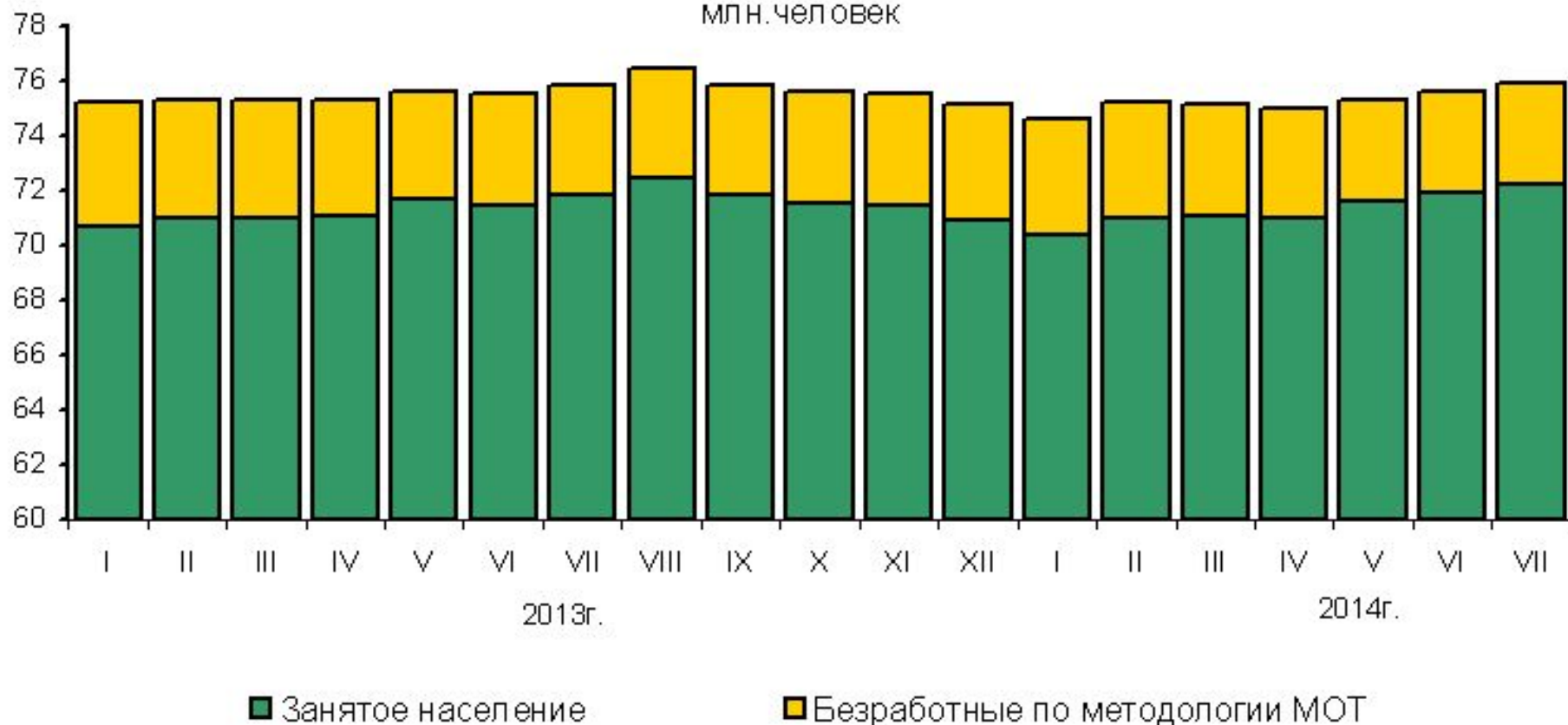
Перетекание людей между статусом по отношению к работе



Динамика численности экономически активного населения

(без корректировки сезонных колебаний)

млн. человек



Три основные причины безработицы:

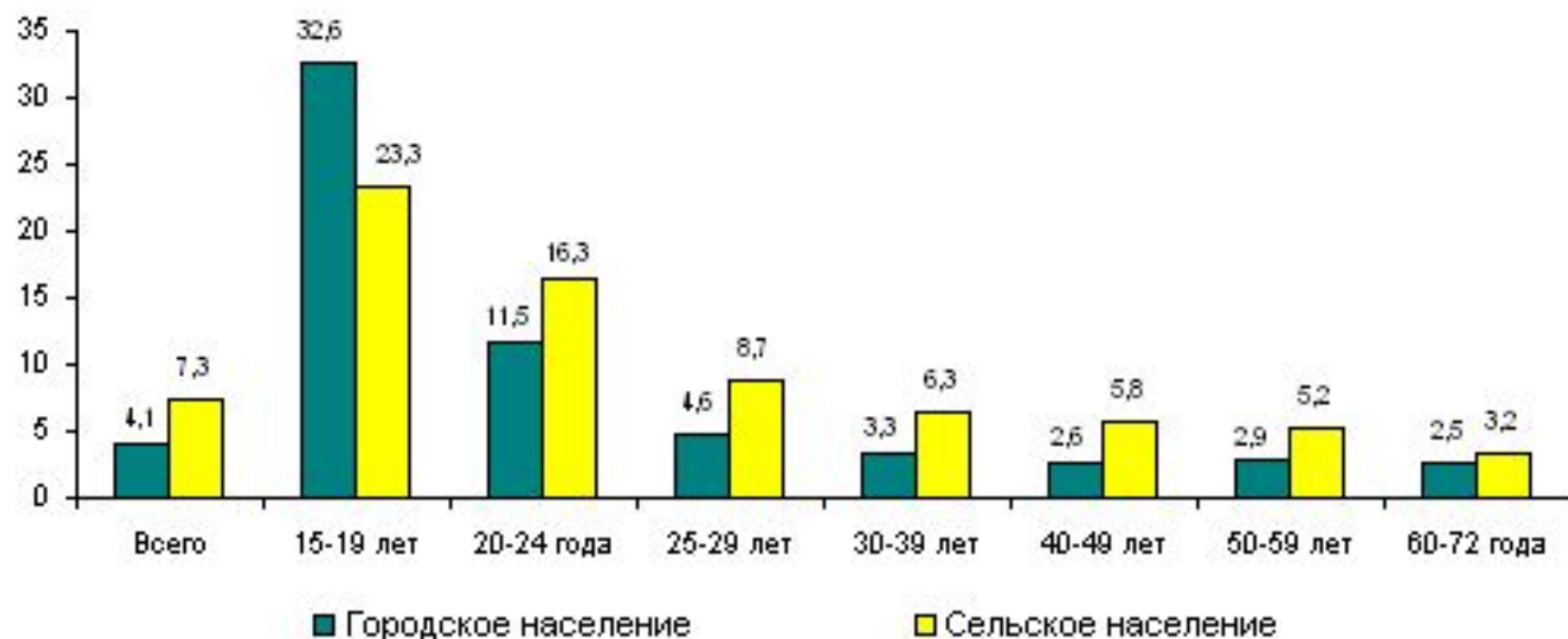
- потеря работы (увольнение);
- добровольный уход с работы;
- первое появление на рынке труда

Различают 5 типов безработицы:

- фрикционную
- структурную
- циклическую
- институциональную
- технологическую

Уровень безработицы по возрастным группам и виду поселения в июле 2014 года

(в % от экономически активного населения; без корректировки сезонных колебаний)



Фрикционная безработица - связана с поиском первой или новой работы. Основной причиной этого типа безработицы является несовершенство информации о наличии свободных рабочих мест. К фрикционным безработным относятся:

- 1) уволенные с работы по приказу администрации;
- 2) уволившиеся по собственному желанию;
- 3) ожидающие восстановления на прежней работе;
- 4) нашедшие работу, но еще не приступившие к ней;
- 5) сезонные рабочие (не в сезон);
- 6) люди, впервые появившиеся на рынке труда.

Фрикционная безработица представляет собой явление, неизбежное, поскольку связана с естественными тенденциями в движении рабочей силы и даже желательное, так как способствует более рациональному размещению рабочей силы и более высокой производительности (любимая работа всегда более производительная и творческая, чем та, которую человек заставляет себя выполнять).

Уровень фрикционной безработицы

$$u_{\text{фрик}} = (U_{\text{фрик}}/L) * 100\% \blacklozenge$$

Структурная безработица - несоответствие структуры рабочей силы структуре рабочих мест, т.е. люди, имеющие профессии и уровень квалификации, не соответствующие современным требованиям и современной отраслевой структуре, будучи уволенными, не могут найти себе работу.

Кроме того, к структурным безработным относятся люди, впервые появившиеся на рынке труда, в том числе выпускники высших и средних специальных учебных заведений, чья профессия уже не требуется в экономике.

Структурная безработица обусловлена структурными изменениями в экономике, которые связаны

- а) с изменением структуры спроса на продукцию разных отраслей
- б) с изменением отраслевой структуры экономики, причиной которого является научно-технический прогресс.

Уровень структурной безработицы рассчитывается как отношение количества структурных безработных к общей численности рабочей силы, выраженное в процентах:

$$u_{\text{струк}} = (U_{\text{струк}}/L) * 100\%$$

Циклическая безработица — возникает в период циклического экономического спада и недостатка спроса. Возникает с связи с уменьшением реального ВВП и высвобождением части рабочей силы. Она возникает в тех случаях, когда падение совокупного спроса на выпускаемую продукцию вызывает падение совокупного спроса на труд в условиях негибкости реальной заработной платы в сторону понижения

Причины негибкости заработной платы:

- *Закон о минимальной заработной плате*
- *Профсоюзы и коллективные договоры*
- *Эффективная заработная плата* Теории эффективной заработной платы исходят из того, что высокая заработная плата повышает производительность работников и снижает текучесть кадров на фирме. Данная политика позволяет привлекать и удерживать высококвалифицированных специалистов, повысить качество труда и заинтересованность работников. Снижение заработной платы уменьшает мотивацию к труду и побуждает наиболее способных работников искать другое место работы.
- *Психологический аспект* Работники крупных фирм иногда предпочитают оставаться безработными, чем перейти на низкооплачиваемую работу. По мнению некоторых экономистов, такое поведение вызвано чувством собственного достоинства работников, их

Институциональная безработица - порождается институтами рынка труда и факторами, влияющими на спрос и предложение рабочей силы . Например, государство устанавливает достаточно высокое пособие по безработице, что снижает стимулы к поиску нового места трудоустройства. Другой вариант — в экономике существует достаточно высокий уровень налога на доходы физических лиц, и многие предпочитают меньше работать или не работать вовсе.

Технологическая безработица - вызывается внедрением малолюдной или безлюдной технологии производства, основанной в современных условиях на электронной технике.

Явная и скрытая безработица

Явная безработица охватывает тех, кто хочет и может работать, но не имеет работу и активно её ищет, регистрируясь обычно для этого на биржах труда. Официальная статистика легко фиксирует эту форму проявления безработицы.

Скрытая безработица противоположна явной, открытой. Она распространена преимущественно в мелком бизнесе, фермерском и ремесленном производстве, а также в виде так называемой неполной занятости, т. е. касается той части занятых, которые вынуждены работать неполную рабочую неделю (неполный рабочий день) или держатся за свое хозяйство, хотя оно уже не обеспечивает нормальный уровень жизни. Эти люди готовы при благоприятной возможности сменить работу, если это увеличит их доход.

Естественный уровень безработицы

Естественный уровень безработицы (natural rate of unemployment – u^*) – это такой уровень, при котором обеспечена полная занятость (full-employment) рабочей силы, т.е. наиболее эффективное и рациональное ее использование. Это означает, что все люди, которые хотят работать, работу находят. Естественный уровень безработицы поэтому называют уровнем безработицы при полной занятости (full-employment rate of unemployment), а объем выпуска, соответствующий естественному уровню безработицы, называют естественным объемом выпуска (natural output). Так как полная занятость рабочей силы означает, что в экономике существует только фрикционная и структурная безработица, то естественный уровень безработицы может быть рассчитан как сумма уровней фрикционной и структурной безработицы. Другое название этого показателя - не ускоряющий инфляцию уровень безработицы – NAIRU (non – accelerating inflation rate of unemployment).

$$u^* = u_{\text{фрикц}} + u_{\text{структ}} = \frac{(U_{\text{фрикц}} + U_{\text{структ}})}{L} \cdot 100\%$$

Естественный уровень безработицы не является статичной величиной и может изменяться под влиянием ряда факторов. В первую очередь изменение естественного уровня связано с демографическими показателями, например изменением соотношения между молодежью, среди которых уровень естественной безработицы, как правило, высок (как потому, что специалисту без опыта проблематично устроиться при первичном выходе на рынок, так и потому, что молодежь часто склонна к частому смену работы) и возрастным населением, предпочитающего стабильную занятость на одном месте. Другими факторами, оказывающими влияние на естественный уровень безработицы, являются:

- научно-технический прогресс и отмирание отдельных специальностей в регионах (что увеличивает структурную составляющую естественного уровня);
- изменение методики расчета показателей;
- уровень возмещения – разницы между заработной платой и пособием по безработице. Чем выше пособие, тем дольше человек может находиться в состоянии безработного и, возможно его перемещение в состояние институционального безработного
- влияние внешних рынков, которые оказывают влияние на приток и

Уровень безработицы по методологии МОТ, по федеральным округам

(в % от численности экономически активного населения;
без корректировки сезонных колебаний)



Уровень безработицы в РФ, %



Безработица в странах G20



Уровень участия в рабочей силе (labor force participation rate) - представляет собой отношение численности рабочей силы к общей численности взрослого работоспособного населения, выраженное в процентах:

$$\text{LFPR} = \frac{\text{LF}}{\text{POP}_{\text{взр}}} * 100\% ,$$

где LFPR – уровень участия в рабочей силе;
POP_{взр} – численность взрослого (старше 16 лет) населения.

Продолжительность безработицы – промежуток времени, в течение которого человек ищет работу. Различают:

1. *продолжительность завершенной (законченной) безработицы*, которая понимается, как время с момента начала поиска работы до момента трудоустройства;
2. *продолжительность незавершенной безработицы* - время с момента начала поиска работы до рассматриваемого периода, когда человек продолжает числиться безработным. При проведении обследований населения по проблемам занятости изучается продолжительность незавершенной безработицы.

По сроку, в течение которого человек находился без работы, выделяют:

- краткосрочную безработицу – до 4 месяцев;
- продолжительную безработицу – от 4 до 8 месяцев;
- длительную безработицу – от 8 до 18 месяцев
- застойную безработицу – более 18 месяцев.

Если продолжительность безработицы длится свыше 18 месяцев, то она приобретает застойный характер (все труднее устроиться на работу, человек теряет трудовые навыки, предприниматель предпочитает не брать такого работника);

Уровень участия в рабочей силе (labor force participation rate) - представляет собой отношение численности рабочей силы к общей численности взрослого работоспособного населения, выраженное в процентах:

$$\text{LFPR} = \frac{\text{LF}}{\text{POP}_{\text{взр}}} * 100\% ,$$

где LFPR – уровень участия в рабочей силе;
POP_{взр} – численность взрослого (старше 16 лет) населения.

. Индикаторы безработицы. В США Бюро по статистике труда выделяет следующие 6 индикаторов безработицы:

U1: Процент экономически активного населения, находящегося без работы 15 недель и более;

U2: Процент экономически активного населения, потерявшего работу и те, чей контракт закончился;

U3: Официальный уровень безработицы, рассчитанный по стандартам МОТ (безработные, активно ищущие работу не менее 4 недель и готовые приступить к ней в течении двух недель);

U4: U3 + "разочаровавшиеся работники", - лица, прекратившие поиск новой работы из-за уверенности, что работу все при данной экономической ситуации найти не удастся;

U5: U4 + "слабо мотивированные работники", - неработающие лица, которые «желали бы» и способны работать, но не занимались на момент опроса поиском работы.

U6: U5 + Временные работники, которые желали бы работать на постоянной основе, но не могут найти такую вакансию.

Модель динамики рабочей

СИЛЫ



В устойчивом состоянии количество занятых, потерявших работу и ставших безработными, равна количеству безработных, нашедших работу и ставших занятыми

Если обозначить долю занятых, потерявших работу, от общего количества занятых, буквой s , а долю безработных, нашедших работу, от общего количества безработных, буквой f , то в устойчивом состоянии:

$$s \cdot E = f \cdot U$$

Так как предпосылкой модели служит идея о том, что причиной безработицы является несовершенство информации, то полученную величину уровня безработицы (u) можно считать показателем естественного уровня безработицы (u^*). Так, если средний период нахождения человека среди занятых составляет 80 месяцев (это означает, что ежемесячно работу теряет $1/80$ часть занятых, т.е. $s = 1/80$), а средний период нахождения человека среди безработных 5 месяцев (следовательно, ежемесячно в экономике $1/5$ или 20% безработных находят работу, т.е. $f = 0,2$), то устойчивый уровень безработицы составит $u = s / (s + f) = 0,0125 / 0,2125 = 0,0588$ или приблизительно 5,9%.

Поскольку сумма уровней фрикционной, структурной и вынужденной безработицы равна естественному уровню безработицы, то фактический уровень безработицы равен сумме естественного уровня безработицы и уровня циклической безработицы: *$u_{\text{факт.}} = u^* + u_{\text{цикл.}}$*

Величина фактического уровня безработицы может быть как больше (при спаде), так и меньше (при буме) естественного уровня безработицы. Таким образом, при спаде имеет место неполная занятость ресурсов, поэтому уровень циклической безработицы представляет собой положительную величину, а при буме наблюдается сверхзанятость ресурсов, поэтому уровень циклической безработицы – величина отрицательная.

Последствия безработицы

Неэкономические последствия безработицы - это психологические и социальные и политические последствия потери работы.

На индивидуальном уровне неэкономические последствия безработицы состоят в том, что если человек в течение продолжительного времени не может найти работу, то это часто приводит к психологическим стрессам, отчаянию, нервным (вплоть до самоубийства) и сердечно-сосудистым заболеваниям, развалу семьи. Потеря стабильного источника дохода может толкнуть человека на преступление (кражу и даже убийство), асоциальное поведение.

На уровне общества это, в первую очередь, означает рост социальной напряженности, вплоть до политических переворотов. Кроме того, социальными последствиями безработицы являются рост уровня заболеваемости и смертности в стране, а также рост уровня преступности. К издержкам безработицы следует отнести и те потери, которое несет общество в связи с расходами на образование, профессиональную подготовку и обеспечение определенного уровня квалификации людям, которые в результате оказываются не в состоянии их применить, а, следовательно, окупить.

Экономические последствия безработицы на индивидуальном уровне заключаются в потере дохода или части дохода (т.е. снижении текущего дохода), а также в потере квалификации и уменьшении шансов найти высокооплачиваемую, престижную работу в будущем (т.е. возможном снижении уровня будущих доходов).

Экономические последствия безработицы на уровне общества в целом состоят в недопроизводстве валового национального продукта, отставании фактического ВВП от потенциального ВВП. Наличие циклической безработицы означает, что ресурсы используются не полностью. Поэтому фактический ВВП меньше, чем потенциальный (ВВП при полной занятости ресурсов).

Отставание (разрыв) фактического ВВП от потенциального ВВП (GDP gap) рассчитывается как процентное отношение разницы между фактическим и потенциальным ВВП к величине потенциального ВВП:

$$\text{GRPgap} = \frac{Y - Y^*}{Y^*} \cdot 100\%$$

Закон Оукена

Зависимость между отставанием объема выпуска и уровнем циклической безработицы получила название «закона Оукена».

$$\frac{Y - Y^*}{Y^*} = -\beta(u - u^*)$$

В левой части уравнения записана формула разрыва ВВП.

u – это фактический уровень безработицы,

u^* - естественный уровень безработицы

$(u - u^*)$ – уровень циклической безработицы,

β - коэффициент Оукена ($\beta > 0$). Этот коэффициент показывает, на сколько процентов сокращается фактический объем выпуска по сравнению с потенциальным

Знак «минус» перед выражением, стоящим в правой части уравнения, означает, что зависимость между фактическим ВВП и уровнем циклической безработицы обратная (чем выше уровень безработицы, тем меньше величина фактического ВВП по сравнению с потенциальным).

Политика борьбы с безработицей

Для разных типов безработицы, поскольку они обусловлены разными причинами используются разные меры. *Общими* для всех типов безработицы являются такие меры как:

- выплата пособий по безработице;
- создание служб занятости (бюро по трудоустройству).

Пассивные меры по борьбе с безработицей включают регистрацию безработных в государственных центрах занятости и выплату им пособий

Пособие по безработице — форма временной государственной поддержки граждан, потерявших рабочее место. Право на получение пособия граждане имеют только после официальной регистрации в центре занятости по месту прописки. Размер пособия зависит от среднего заработка, полученного на последнем рабочем месте за последние три месяца и от того, сколько человек находится в статусе безработного. В то же время пособие по безработице ограничено минимальными и максимальными рамками, которые ежегодно пересматриваются правительством страны. Так, на 2015 год минимальная величина пособия по безработице определена в размере 850 руб., а максимальная – 4900 руб.

Пособие по безработице гражданам, уволенным в течение 12 месяцев, предшествовавших регистрации в статусе безработного, имевшим в этот период оплачиваемую работу не менее 26 недель на условиях полного рабочего дня (полной рабочей недели) или на условиях неполного рабочего дня (неполной рабочей недели) с пересчетом на 26 недель с полным рабочим днем (полной рабочей неделей), и признанным в установленном порядке безработными, начисляется:

в первом (12-месячном) периоде выплаты:
в первые три месяца - в размере 75 процентов их среднемесячного заработка (денежного довольствия), исчисленного за последние три месяца по последнему месту работы (службы);
в следующие четыре месяца - в размере 60 процентов;
в дальнейшем - в размере 45 процентов, но во всех случаях не выше максимальной величины пособия по безработице и не ниже минимальной величины пособия по безработице, увеличенных на размер районного коэффициента.

Если по прошествии года человек так и не нашел работу, то во вторые 12 месяцев выплачивается минимальное пособие плюс районный коэффициент. Кроме того, минимальное пособие выплачивается, если безработный был уволен по статье или за нарушение дисциплины труда, либо оказался отчисленным с курсов переобучения, на которые его отправил центр занятости, а так же уволенным в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы, и имевшим в этот период оплачиваемую работу менее 26 недель; направленным органами службы занятости на обучение и отчисленным за виновные действия; вышедшим из членов крестьянского (фермерского) хозяйства, а так же ищущим работу впервые.

Пособие по безработице не могут получать лица, дважды отказавшиеся от подходящей работы либо от двух вариантов профподготовки, студенты дневных отделений, лица младше 16-ти лет, а так же пенсионеры по возрасту или выслуге лет.

Специфическими мерами *для борьбы с фрикционной безработицей* выступают:
-усовершенствование системы сбора и предоставления информации о наличии свободных рабочих мест (не только в данном городе, но и других городах и регионах);
-создание специальных служб для этих целей.

Для борьбы со структурной безработицей используются такие меры как:
-создание государственных служб и учреждений по переподготовке и переквалификации;
-помощь частным службам такого типа.

Основными *средствами борьбы с циклической безработицей* являются:
-проведение антициклической (стабилизационной) политики, направленной на недопущение глубоких спадов производства и, следовательно, массовой безработицы;
-создание дополнительных рабочих мест в государственном секторе экономики.

Активные меры по борьбе с безработицей включают широкий спектр программ по созданию новых рабочих мест и профессиональной переподготовке кадров. К ним относятся:

- информирование о положении на рынке труда;
- организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест;
- содействие самозанятости безработных граждан;
- профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование безработных граждан;
- профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование незанятых граждан, которым назначена трудовая пенсия по старости;
- организация профессиональной ориентации граждан;
- психологическая поддержка безработных граждан;
- социальная адаптация безработных граждан на рынке труда;
- организация проведения оплачиваемых общественных работ;
- организация временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы;

- организация временного трудоустройства безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет;
- организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет;
- содействие трудоустройству незанятых инвалидов;
- содействие в трудоустройстве незанятых многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов;
- субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат по созданию рабочих мест, обучению на рабочем месте в форме стажировки и частичное возмещение затрат на оплату труда трудоустроенных наркозависимых лиц, прошедших курс реабилитации;
- содействие безработным гражданам в переезде и безработным гражданам и членам их семей в переселении в другую местность.

Способы поиска работы безработными

(в % к общей численности безработных; без корректировки сезонных колебаний)

