

# ТЕМА 5. БЮДЖЕТ

1. Сущность бюджета и его функции

2. Виды доходов и расходов бюджета  
принципы их организации

3. Сбалансированность бюджета

4. Концепция РФ (механизм). Роль бюджета в обществе

Бюджетный кодекс. Ст. 5,6. Главы 6, 10, 12, 13, п. 3 ст. 199

Госпрограмма «Управление государственными финансами»

[gosprogrammy.gov.ru/Main/Start](http://gosprogrammy.gov.ru/Main/Start)

Программа повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года [minfin.ru/ru/reforms/budget/](http://minfin.ru/ru/reforms/budget/)

Заключение Счетной палаты на бюджет 2015-17 гг. ([ach.gov.ru](http://ach.gov.ru))

Грязнова: стр. 300-313, 395–402. Модуль: стр. 350 – 362

Тема 2 (денежный фонд, финансовые резервы)

Тема 4 (характеристика бюджета как звена фин. системы)



# 1. СУЩНОСТЬ БЮДЖЕТА И ЕГО ФУНКЦИИ

**Экономическая категория**

система денежных перераспределительных отношений, возникающих между ОГВ и ОМСУ, с одной стороны, и юр. и физ. лицами – с другой.

## Б Ю Д Ж Е Т

**Финансовая категория**

**Юридическая категория**

документ, обязательный к исполнению

денежный фонд  
(бюджетный фонд)  
(по материальной основе)



финансовый план  
(как баланс доходов и расходов)  
(назначение в фин. системе)



С 2000г. все процедуры формирования бюджетов в РФ регулирует Бюджетный кодекс РФ (БК РФ)

- Первый бюджет был составлен в Англии в 1689г.
- С 1811г. в России бюджет составляется ежегодно
- С 2008г – принимается на 3 года как закон (отход от правила в кризисных условиях на 2009, на 2016г)



# БЮДЖЕТ КАК ДЕНЕЖНЫЙ ФОНД

Фин. ресурсы ОГВ и ОМСУ существуют только в ФОНДОВОЙ форме.

**БЮДЖЕТНЫЙ ФОНД** - обособленная часть стоимости ВВП, доходов от ВЭД и части нац. богатства, концентрируемая в распоряжении соответствующего ОГВ и ОМСУ и используемая для выполнения функций и задач, отнесенных к его компетенции



## Общие черты денежного фонда

1. Обособленный характер и самостоятельность функционирования
2. Правовая регламентация порядка образования и использования
3. Целевое назначение
4. Сбалансированность

## Специфические черты бюджетного фонда



5. Многоцелевое использование бюджетных средств
6. Масштабность
7. Исключительная маневренность (мобильность)



# Масштабность бюджетного фонда

**А.** Характеризуется высокой долей бюджетов всех уровней в ВВП (*перераспределяет в странах 1/3 – 1/2 ВВП, в РФ ≈ 30%*)

**Б.** На масштабность (т.е. на уровень концентрации фин. ресурсов в бюджетном фонде) влияет ряд ФАКТОРОВ:

- уровень развития экономики (влияют на  объем ВВП)
- стадия экономического цикла (влияют на  объем ВВП)
- внешние факторы (*для России – темпы роста МЭ и цены на нефть*), в т.ч. кризисы (*например, в 2009 г. доходы федерального бюджета РФ снизились на 21%*)
- цели и задачи бюджетной политики на определенном этапе
- исторические традиции (*например, в С. Европе высокий уровень соц. защиты – социальная модель государства, через бюджет перераспределяется до 80% ВВП и это требует большого налогового бремени, а в США, Японии – либеральная модель: низкие налоги, стимулирующие бизнес, но незначительная доля социальных расходов, через бюджет перераспределяется 30 - 35% ВВП, Сингапур – 20% ВВП*)

# Способы обеспечения мобильности бюджетного фонда

- Нет закрепления определенных доходов за определенными расходами (**принцип совокупного покрытия расходов**) - обеспечивает возможность свободного распределения бюджетных средств. **НО:**

*С 2008г ст.17 БК РФ «Целевые бюджетные фонды» утратила силу, однако есть целевые доходы: субсидии, субвенции и иные целевые трансферты, транспортный налог (поступает в дорожные фонды с 2011г.), целевые иностранные кредиты и др. Рост их доли ослабляет этот принцип.*



- Соблюдение **принципа единства кассы** (средства всех бюджетов находятся на едином счете в федеральном казначействе).
- Планирование и использование при исполнении бюджета **бюджетных кредитов и бюджетных резервов** (Резервные фонды Президента РФ, Правительства РФ, глав субъекта РФ, Правительства РФ по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, оборотная кассовая наличность и др.)
- Возможность **внесения изменений в показатели бюджета** в ходе его исполнения.

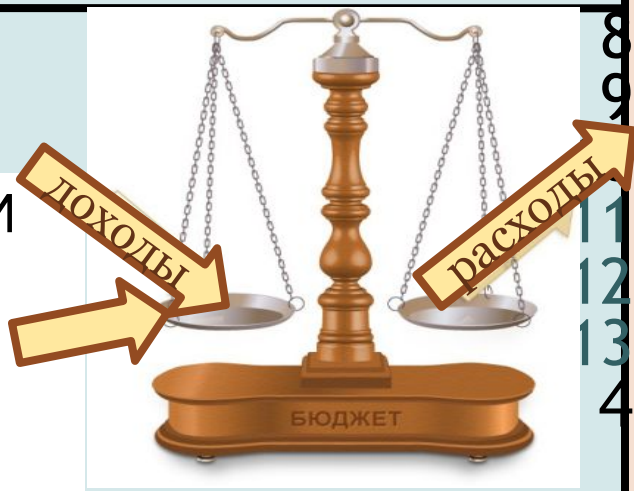
# БЮДЖЕТ КАК ФИНАНСОВЫЙ ПЛАН ГОСУДАРСТВА - закон (решение)



ДОХОДЫ (ст. 20 БК РФ)	РАСХОДЫ (ст. 21 БК РФ)
1. Налоговые и неналоговые доходы	1. Общегосударственные расходы
2. Безвозмездные поступления	2. Национальная оборона
	3. Нац. безопасность и правопорядок
	4. Национальная экономика
	5. ЖКХ
	6. Социальная политика
<b>ВСЕГО</b>	7. Образование
	8. Здравоохранение
	9. Культура, кинематография
	10. Охрана окружающей среды
	11. СМИ
	12. Физическая культура и спорт
	13. Обслуживание гос долга
	14. МБТ общего характера субъектам РФ и МО
	<b>ВСЕГО</b>

**ВСЕГО**

**+**  
ИСТОЧНИКИ  
ПОКРЫТИЯ  
ДЕФИЦИТА



**Роспись доходов и расходов становится финансовым планом, если расходы и доходы сбалансированы**

# Общий порядок формирования бюджета



ПРОЕКТ БЮДЖЕТА ОСНОВЫВАЕТСЯ НА

- Послании Президента РФ ФС
- Основных направлениях бюджетной и налоговой политики
- Прогнозе СЭР территорий на срок не менее 3 лет

## УЧИТЫВАЮТСЯ:

- направления ДКП политики Банка России
- индексация пенсий, пособий, зарплаты в бюджетной сфере
- исходные данные для распределения МБТ и др.

ПРОЕКТ БЮДЖЕТА БАЗИРУЕТСЯ НА:

на уровне РФ: рост ВВП, инфляция, цены на нефть и газ, валютный курс, объемы экспорта, импорта и др.

**Составляют проект бюджета органы распределительной власти:** непосредственно его составляют фин. органы (на федерал. уровне - МФ РФ), а представляет его в Гос. Думу на рассмотрение Правительство РФ (не позднее 1 октября)

■ **Рассмотрение и утверждение проекта бюджета - органы законодательной власти:** рассматривает Гос. Дума в 3 чтениях, затем - Совет Федерации (голосуются в целом) и утверждение на 3 года в форме федерал. закона (этап 2 мес.)

■ На подпись Президенту РФ передается **не позднее 1 декабря**

■ Закон должен вступить в силу с 1 января

# БЮДЖЕТ КАК ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КАТЕГОРИЯ (специфика бюджетных отношений)

- 1 Обязательный **УЧАСТНИК** отношений – ОГВ и ОМСУ.
- 2 По **ОБЪЕКТУ** распределения - часть фин. отношений  
(только перераспределительные).
- 3 Особое **НАЗНАЧЕНИЕ** - перераспределяют ВВП, доходы от ВЭД и часть нац. богатства с целью предоставления ОГВ и ОМСУ фин. ресурсов для удовлетворения общественных потребностей:
  - оказание соц. услуг (соц. поддержки, образования, и др.)
  - расширение общественного производства (кап. вложения)
  - регулирование межотраслевых и межтерриториальных пропорций развития экономики

А) потребности общества в целом, субъектов хозяйствования и граждан:

Б) содержание самих ОГВ и ОМСУ
- 4 **МАСШТАБЫ** перераспределения - шире, чем в других звеньях финансовой системы, т.к. осуществляется между сферами экономики, территориями, отраслями, слоями населения



# БЮДЖЕТ КАК ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КАТЕГОРИЯ (функции)

**1 ПЕРЕРАСПРЕДЕЛИТЕЛЬНАЯ:** изъятие в пользу государства части доходов эконом. субъектов и их перераспределение

через:

- ✓ систему налогов
- ✓ расходы бюджета

**2 КОНТРОЛЬНАЯ :** оценка пропорций формирования бюджетного фонда и их результатов

**3 РЕГУЛИРУЮЩАЯ:** через воздействия бюджета на территориальные, отраслевые пропорции посредством

- системы налогообложения,
- межбюджетные трансферты и бюджетные кредиты,
- субсидии, кредиты и гарантии хозяйствующим субъектам

**4 ФУНКЦИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ:** бюджет - основной источник средств для поддержки социально незащищенных слоев населения, инвестиций в человеческий капитал

- содержание учреждений соц. сферы
- через выплату пособий, компенсаций

# 2. ВИДЫ ДОХОДОВ И РАСХОДОВ БЮДЖЕТА

## ВИДЫ ДОХОДОВ БЮДЖЕТОВ

### 1. НАЛОГОВЫЕ

- предусмотренные НК РФ федеральные, региональные и местные налоги, зачисляемые в разные бюджеты в соответствии с БК РФ
- пени и штрафы по налогам
- гос. пошлины.

### 2. НЕНАЛОГОВЫЕ

- таможенные пошлины, сборы, отчисления от прибыли ЦБР (только в федеральном бюджете)
- доходы от использования гос. и муниципал. имущества
- доходы от платных услуг
- административные платежи
- штрафы, возмещение ущерба
- средства самообложения граждан ...

### 3. БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ

- из других бюджетов (дотации, субсидии, субвенции, возврат субсидий)
- от юр. и физ. лиц (резидентов и нерезидентов)

Мир: 70-90% доходов  
РФ: ок 60% (без ГВБФ)



# Особенности неналоговых доходов бюджета

«Налоги – это то, чем мы оплачиваем цивилизованное общество» (О.У. Холмс)

- Большинство из них имеют характер **возмездности** (государство обязано оказать определенную платную услугу, предоставить определенное право, например, экспортировать или импортировать товар, занятие профессиональной деятельностью)  
**Налоги - безвозмездны**
- Неналоговые доходы могут быть **обязательными** (большинство) **или добровольными** (например, доходы от лотерей)  
**Налоги - всегда обязательные платежи**
- Часто характерен признак **целевой направленности** (например, доходы от лотерей, средства сомообложения и др.)  
**Налоги, как правило, нецелевые**
- Величина платежа **не связана с результатами деятельности плательщика** и, по основным их видам, с установлением ставок, сроков и др. элементов

**Налоги - связаны, и в НК РФ установлены все их элементы**

# Классификация доходов бюджета

**По методам взимания:**

- налоговые (должны преобладать, т.к. они больше соответствуют рыночным принципам экономики)
- неналоговые

**По плательщикам**

- Поступления от физ лиц
  - Поступления от юр лиц
- государственных организаций  
негосударственных организаций

**Основа доходов бюджетов:**

развитые зарубежные страны - подоходные налоги с населения;  
Россия – от юр. лиц (НДС, налог на прибыль, НДСПИ)

**По отношению к выполняемым обязательствам:**

**Собственные доходы** – для финансирования собственных полномочий

в соответствии с предметами ведения соответствующего уровня

**Доходы, полученные для финансирования делегированных полномочий** (по Конституции, Федеративному договору) - все, кроме субвенции, субвенции (например, в сфере общего образования и др.)

**По полноте зачисления в бюджет**

- нефтегазовые (НГД) (ок 45% в фед. бюджете)
- не нефтегазовые доходы

**Важна их доля**



**Состав  
НГД**

ВЫВОЗНЫЕ таможенные пошлины  
на нефть, газ, нефтепродукты



НДПИ (нефти, газа)



*Выделены в 2008г в целях обеспечения макроэкономической стабильности и снижения зависимости бюджета от НГД, хотя часть конъюнктурных доходов от добычи нефти и газа изымалась в Стабилизационный фонд еще с 2004 года*

**Использование  
НГД**

1) в бюджет, исходя из базовой цены (= ср. за 5 лет и более – до 10 лет) и используются на покрытие расходов в планируемом году

Бюджетное правило приостановлено на 2016 год

2) сверх базовой цены на нефть НГД направляются сначала в Резервный фонд, а при его наполнении (7% ВВП) – в ФНБ

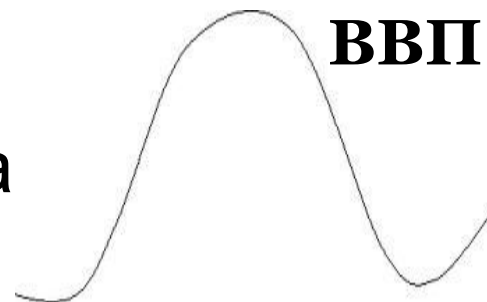
# Принципы организации доходов бюджета

1 Принцип относительной автономности доходов бюджетов бюджетной системы (четкое разграничение полномочий в области доходов бюджетов между уровнями управления)



2 Принцип стабильности доходов (должны преобладать доходы, закрепленные на постоянной или долговременной основе полностью или частично)

3 Принцип оптимального сочетания налоговых и неналоговых доходов на разных фазах экономического цикла



4 Принцип достаточности доходов



ДОСТАТОЧНОСТЬ БЮДЖЕТА = РАЗУМНОСТЬ КОНЦЕНТРАЦИИ СРЕДСТВ, обеспечивающая выполнение функций государства на определенном этапе развития общества

## Излишняя концентрация

Высокое налоговое бремя вызовет снижение деловой активности, уклонение от налогов



## Недостаточная концентрация

Низкие налоги обеспечат рост деловой активности, **НО:** будет снижение соц. расходов, качества образования, доходов населения, соц. напряженность, недостаточное финансирование для решения задач, что снизит результаты



**доходы бюджета  
СНИЗЯТСЯ**

• текущие

инвестиции

(план-ся отдельно –  
бюджет развития)

• процентные (снижают  
производительные  
расходы)

• непроцентные

Для эконом.  
роста важна доля  
не %-ных и  
инвестиционных  
расходов



*С позиции влияния на экономику*

## КЛАССИФИКАЦИЯ РАСХОДОВ БЮДЖЕТА

*Относительно обязательств государства*

**1)** Возникающие в  
соответствии с  
действующими расходными

обязательствами (РО)

на основе обязательствами (РО) и не  
планируется их изменение в течение  
всех 3 лет бюджетного периода

**2)** Возникающие в  
соответствии с ВНОВЬ  
принимаемыми РО

планируется принятие новых  
или увеличение действующих РО

Прогнозируемые  Действующие  
доходы года РО на год

Ассигнования на  
новые обязательства

Таким образом обеспечивается  
текущая устойчивость бюджета



Новые законы  
Новые программы



# Принципы осуществления расходов бюджета

## ПРИНЦИПЫ БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ



1. Бесплатность, безвозвратность, плановость
2. Целевое направление средств  
(по статьям бюджета в соответствии с бюджетной классификацией)
3. Принцип бюджетного федерализма  
(разграничение РО и обеспеченность их необходимым объемом фин. ресурсов)
4. Режим экономии (усилен в настоящее время)
5. Контроль за целевым использованием средств и их эффективностью

**ВИДЫ БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ (ст. 69 БК РФ):**

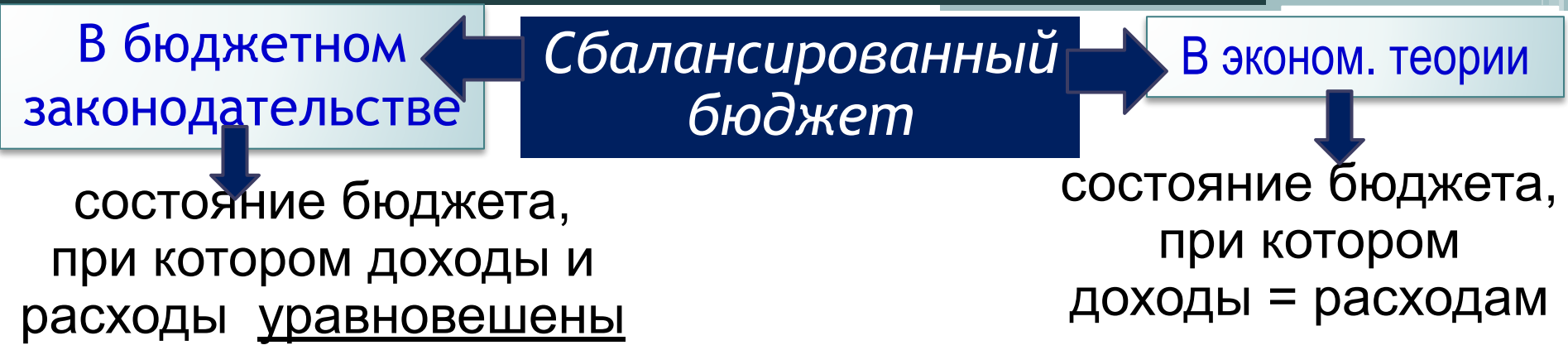
на оказание гос услуг, на соц обеспечение, на предоставление бюджетных инвестиций, субсидий юр и физ лицам, МБТ, обслуживание госдолга, платежи субъектам междунар права, исполнение судебных актов

## ПРИНЦИПЫ БЮДЖЕТНОГО КРЕДИТОВАНИЯ



- возвратность, срочность, целевой характер  
как целевой характер  
(например, за счёт средств целевых иностр. кредитов)
- так и без конкретной цели  
(например, покрытие дефицита бюджета, кассовых разрывов)
- платность
  - другому бюджету платно или бесплатно
  - хозяйствующему субъекту только платно
- плановость  
(планируется предельный объём их предоставления)

# 3. СБАЛАНСИРОВАННОСТЬ БЮДЖЕТА



## Состояние бюджета



## Достижение сбалансированности

Автоматически, но редко

источники финансирования дефицита

отчисления в стратегические резервы

## Бюджет с дефицитом



## Бюджет с профицитом



*Равенство доходов и расходов ежегодно* - до 30-х гг XX в.

*классическая школа эконом теории*

*Бюджет балансируется в рамках эконом цикла* - 30-75гг. XXв.

*Балансируется не бюджет, а экономика.*

***Функциональный подход*** - после 80-х годов XX в.

*на основе концепции Кейнса (регулирование спроса),  
теории «функциональных финансов»*

Государство сознательно использует дефицит /профицит в целях обеспечения макроэкономической стабильности (дефицит не зло, а инструмент; профицит используется в странах с экономикой, ориентированной на экспорт, «связывая» излишнюю ликвидность)

*В ЕС приняты Маастрихский договор (1992г) и Пакт стабильности и развития (1997г), рекомендательно ограничивающие дефицит 3% ВВП, а госдолг 60% ВВП, превышение – в исключительных случаях и кратковременно*

# ИСТОРИЧЕСКИЕ КОНЦЕПЦИИ СБАЛАНСИРОВАННОСТИ БЮДЖЕТА

*Современный этап реализации концепции функциональных финансов.*  
←  
– нач. XXI в.

т.к. ограничение дефицита 3% ВВП не выдерживалось в странах и происходит наращивание госдолга, необходимость обеспечения устойчивости бюджетных доходов независимо от циклического движения ВВП, внешних факторов (для стран, экономика которых ориентирована на экспорт).

Кризис 2009г

Законодательно: Германия, Польша (в Конституции)  
Неформальный фискальный совет: Эстония, Чили, Великобритания (контроль обоснованности прогнозов и бюджета, как жесткое правило для Правительства)



Долговой кризис ЕС 2011

Бюджетный пакт ЕС 2012 г: дефицит 3% ВВП ограничен на уровне закона, В случае нарушения условий и чрезвычайных обстоятельств в стране (неуправляемых ситуаций) - санкции (до 0,1% ВВП)

с 2013г

Законодательно РФ (в БК РФ) не ограничен, но были ограничены 1% ВВП новые заимствования («бюджетное правило») – приостановлено в кризисных условиях на 2016г

# Основные виды дефицита бюджета (по порядку его исчисления)

<b>ОБЩИЙ</b> (фактический)	Учены все доходы и все расходы бюджета
<b>ПЕРВИЧНЫЙ</b>	Без расходов на обслуживание долга 
<b>НЕ НЕФТЕГАЗОВЫЙ (NOSD)</b> все доходы бюджета нефтегазовые доходы все расходы бюджета <u>Вид дефицита, формируемый в России (в 2008г планировалось его использовать с 2015г как ограничитель дефицита 4,7% ВВП, но с 2013г используется в аналитических целях).</u>	Без нефтегазовых доходов (например, до кризиса 2008г был до 4%, в 2009г = 13,6%, 2014г = 10,9% ВВП)  Он более четко отражает эффективность и состояние экономики, поскольку исключается влияние внешних факторов: состояние мировой экономики и цен на нефть 

# Причины дефицита - отражают его качество

- Сознательное увеличение расходов, снижение налогов для бизнеса (несколько лет, отражает гос регулирование: реформы, инвестиции) **активный дефицит**
- Снижение налоговых доходов в фазах экономического кризиса и депрессии из-за падения объемов производства, а также из-за увеличения расходов бюджета, чтобы стимулировать спрос **циклический дефицит**
- Снижение налоговых доходов в результате падения деловой активности в стране в течение года **пассивный дефицит**
- Непоследовательная политика государства (дефицит растет и не связан с инвестициями, реформами) **«Рост любой ценой» - лозунг ЕС в последнее время □ долговой кризис**
- Чрезвычайные ситуации (война, кризисы)

□ Недостатки в финансовом планировании

**Дефицит может возникнуть**

**При планировании бюджета**

**При исполнении бюджета**

# Основные методы обеспечения сбалансированности бюджета:

- а) рост налогов (основное бремя увеличения госрасходов ложится на нынешнем поколении) и изыскание других способов увеличения доходов
- б) сокращение расходов (но может негативно отразиться на результатах проводимой политики) и повышение их эффективности



С позиции долгосрочных интересов  
крайне желательно привлечение иностранных и частных инвестиций, т.к. это обеспечивает

- 1) уменьшение расходов из бюджета;
- 2) создание рабочих мест, появление новых налогоплательщиков и в итоге рост доходов бюджета в перспективе



# Источники финансирования дефицита бюджета в РФ

● **внутренние**  
(для всех бюджетов)

Ст. 94-  
96 БК РФ

● **внешние**  
(кроме местных бюджетов)

✓ заимствования в национальной валюте  
могут вытеснить  
корпоративных заемщиков с РЦБ

✓ поступления от продажи гос  
(муницип) имущества

✓ остатки на бюджетных счетах

✓ поступления из Резервного  
Не инфляционные, но ограничены

✓ заимствования в  
иностранной валюте

Теоретически не ограничены, но  
есть негативные последствия,  
в т.ч. возможность ограничения  
суверенной самостоятельности  
(опыт РФ в 1998г., Греции в  
2012-14гг, Украины 2014-15гг.)



# Способы покрытия дефицита бюджета:

## 1. Долговое финансирование (за счет внутреннего и внешнего долга)



Осуществление государственных внутренних и внешних заимствований

## 2. Эмиссионный способ

✓ прямая эмиссия денег («сеньораж»)

✓ кредиты ЦБ РФ, покупка им гос ценных бумаг РФ на открытом рынке (п. 3 ст.94 БК РФ)

С 1995г. в России не используются, т.к. это инфляционные способы



## 3. Использование национального богатства

Продажа земли, имущества (продажа госсобственности, приватизация), государственных запасов; использование финансовых резервов



Каждый из способов имеет свои преимущества и недостатки

# Примеры мер снижения дефицита бюджетов в разных странах



**ГРЕЦИЯ 2013:** субсидии ЕС; увеличение подоходного налога (42%, если год. доход более 42 тыс. евро), пенсионного возраста; + приватизация даже стратегических объектов (морской порт Солоники) + новые займы + политика жесткой экономии (увольнения в бюджетном секторе и сокращение ЗП, пенсий, МРОТ, расходов на здравоохранение, оборону). **В ИТОГЕ:** дефицит снизился с 10,5 до 8,4% ВВП (2013г). **НО:** с 2010г. ВВП упал на 25%, а ГОСДОЛГ вырос со 125% ВВП до 175%, безработица – до 30% (2014г)

**РФ 2014:** из-за снижения темпов роста ВВП, невыполнения плана приватизации в 2014г расходы сокращены на 5%, в т.ч. госзакупки (кроме защищенных статей: погашение гос долга, соц. политика, довольствие военнослужащим) + «БЮДЖЕТНЫЙ МАНЕВР»:

- 1) мораторий на начисление накопительной части для всех (на 2014 + 2015г) и передача их в распределительную часть пенсионной системы (сократит дотации фед. бюджета ПФР);
- 2) замораживание тарифов для естественных монополий и ЗП в бюджетной сфере (3 эффекта: экономия расходов бюджета, предприятий, снижение давления на инфляцию);
- 3) передача некоторых социальных выплат в ФОСС;
- 4) увеличение дивидендов от госкомпаний (до 25%, исходя из МСФО).

Кроме того, увеличены ставки на НДС, административные штрафы

До введения в 2014г санкций был принят курс на сохранение Резервного фонда,

но в 2014г. Правительство получило право направлять его средства на замещение непоступающих в ходе исполнения бюджета 2014г доходов, а в 2015-16 гг. - дополнительные НГД направлять не в Резервный фонд, а на покрытие дефицита бюджета (на замещение заимствований в невыгодных

# Ограничение величины дефицита (БК РФ)

Для  
федерального  
бюджета

Прямо ст. 92 БК не установлена, но «бюджетное правило» (2013 г, п. 3 ст. 199 БК РФ) ограничило предельные расходы = доходы, исходя из базовой цены на нефть, + 1% ВВП  
(приостановлено с 2016г из-за кризиса, заложен дефицит 3% ВВП)

Для региональных и  
местных бюджетов

предельный уровень дефицита увязан с долей безвозмездных поступлений (ст. 92.1) и дотаций (ст. 130)

Бюджет  
субъекта  
РФ

**15 %** доходов без учета безвозмездных поступлений

**10%** - за 2 из 3 последних лет доля дотаций из федерального бюджета **больше 40%**

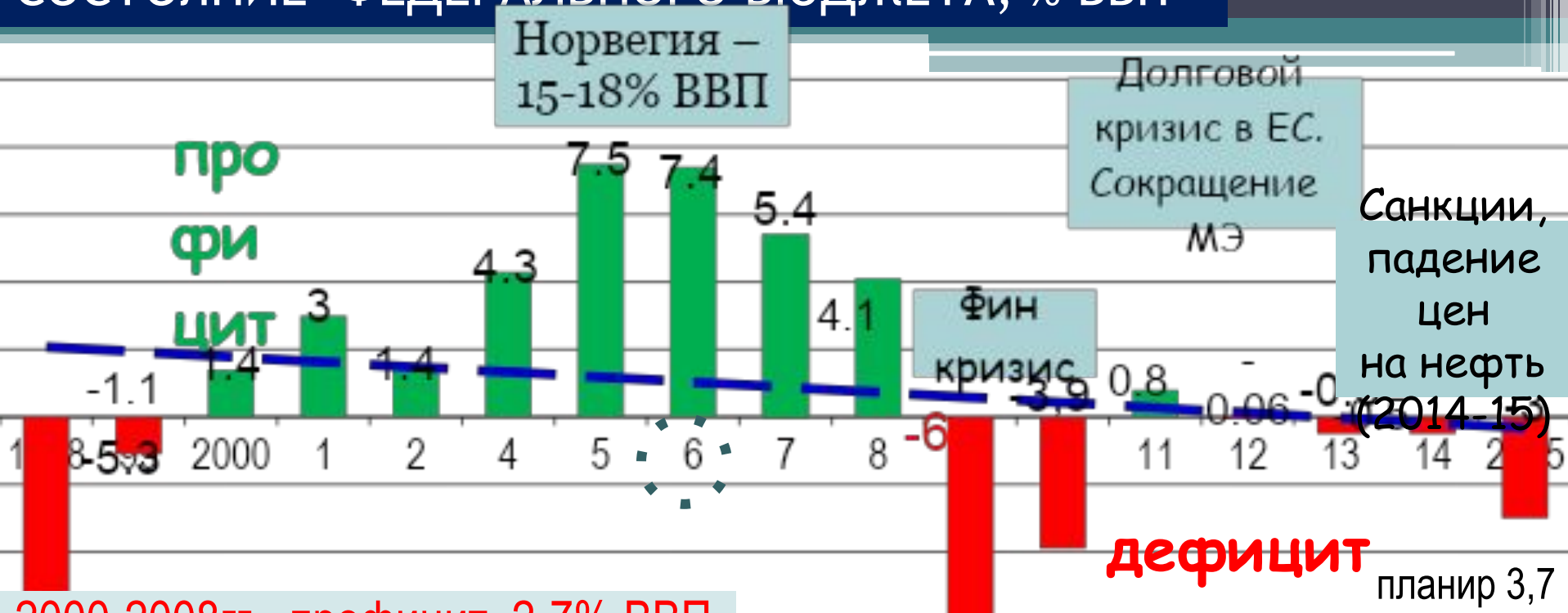
Местный  
бюджет

**10%** доходов без учета безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений из регионального бюджета

**5%** - за 2 из 3 последних лет доля дотаций (и /или налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема **дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности** (ее части), замененной дополнительными нормативами отчислений) **больше 50%** собственных доходов

Дефицит может быть больше на величину поступлений от приватизации

# СОСТОЯНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА, % ВВП

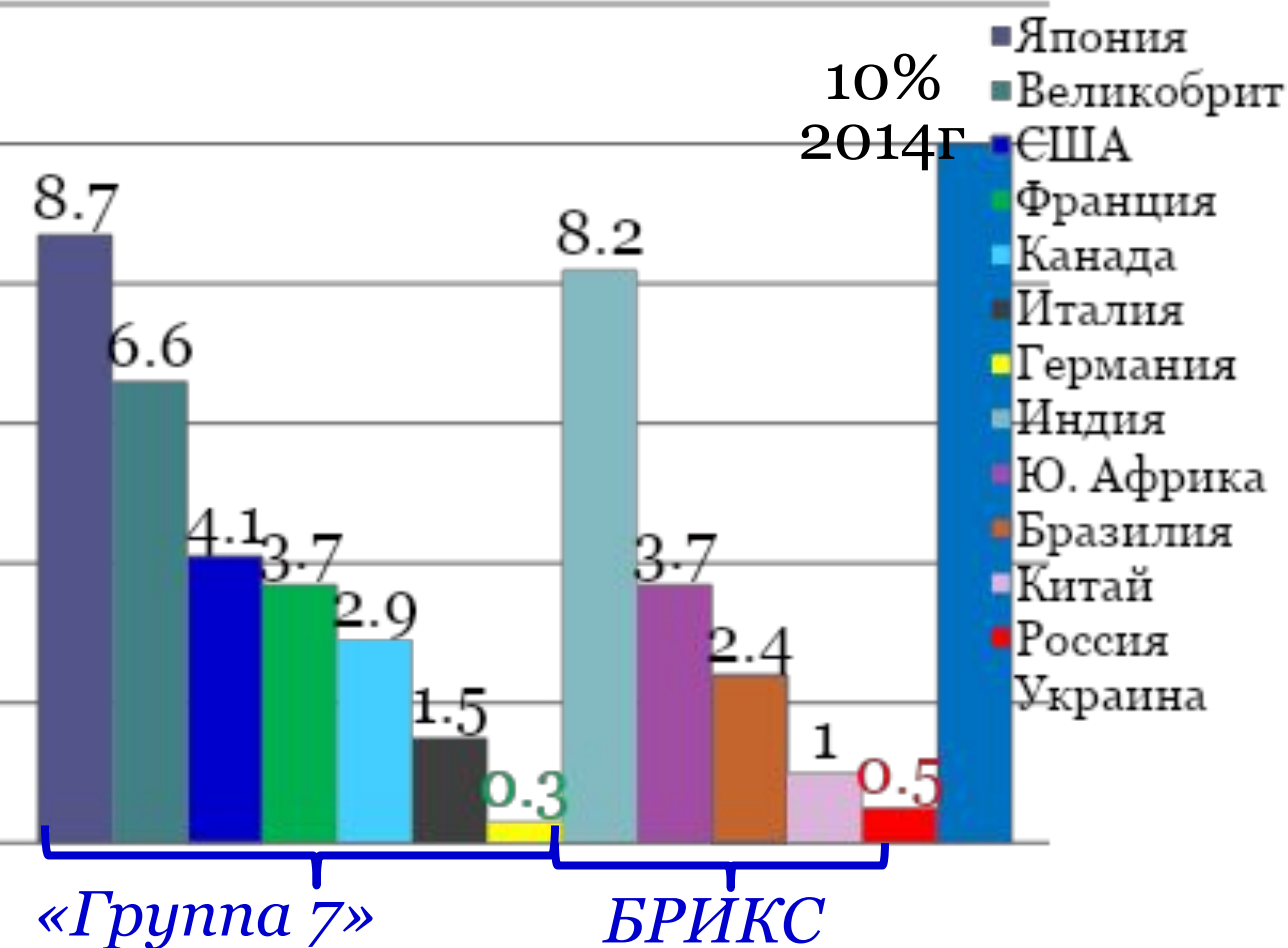


2000-2008гг - профицит 2-7% ВВП  
 из-за благоприятной конъюнктуры  
 рынка энергоносителей, **НО**  
рост ненефтегазового  
дефицита = 1,7-3,8% ВВП  
 2008г = 6,5% ВВП  
 2009-10г = 12,6-13,6% ВВП  
 2011-2014 = 10-11%

- Не созданы предпосылки для снижения зависимости бюджета от цен на нефть (Счетная палата РФ)
- Рекомендация МВФ 2013: снижение ненефтегазового дефицита на 1% ВВП в год, что будет способствовать стабильности (но не стимулам)

Сокращение ненефтегазового дефицита к 2020г. до 7,5% ВВП - один из целевых индикаторов госпрограммы «Управление гос-ными финансами»

# УРОВЕНЬ ДЕФИЦИТА БЮДЖЕТНЫХ СИСТЕМ СТРАН, % ВВП, 2013 оценка (Счетная палата РФ, Интерфакс)



Страны ТС и ЕАС:  
Казахстан – профицит  
8,1% ВВП

Беларусь – профицит  
0,5% ВВП

(Источник:  
[www.eurasiancommission.org/.../expressbudget\\_201312.pdf](http://www.eurasiancommission.org/.../expressbudget_201312.pdf))

Группа «G7» - в РФ дефицит ниже всех стран, кроме Германии.

Из стран БРИКС – в РФ дефицит ниже, чем в других

# 4. БЮДЖЕТНЫЙ МЕХАНИЗМ. РОЛЬ БЮДЖЕТА В ОБЩЕСТВЕ

## ЭЛЕМЕНТЫ БЮДЖЕТНОГО МЕХАНИЗМА:

(организационные формы мобилизации доходов и осуществления расходов)  
*реализует на практике функции бюджета*

Методы аккумуляции средств в бюджет

- принудительный (фискальный) **УСЛОВИЯ?**
- добровольный

Формы аккумуляции средств в бюджет:

- формирования доходов
- пополнения бюджета

- В КАКОМ ВИДЕ ?**
1. налоги
  2. виды неналоговых доходов
  3. безвозмездные поступления  
займствования, приватизация

Методы выделения средств из бюджета

- 1) бюджетное финансирование **УСЛОВИЯ?**  
(ассигнования, основная форма)
- 2) бюджетное кредитование
- 3) погашение долговых обязательств **КАК ?**

Методы распределения средств между бюджетами (организации межбюджетных отношений)

1. разграничение доходов и расходов
2. ежегодная передача части собственных доходов в другой бюджет
3. межбюджетные трансферты

Доходы (налоговое бремя)

Расходы (величина и структура)

Дефицит



**ВЛИЯНИЕ БЮДЖЕТА  
КАК ВЕДУЩЕГО ЗВЕНА  
ФИН. СИСТЕМЫ НА  
ОСНОВНЫЕ МАКРО  
ЭКОНОМИЧЕСКИЕ  
ПОКАЗАТЕЛИ**



*В результате влияние на:*

- 1. возможные темпы роста экономики*
- 2. макроэкономическую устойчивость*
- 3. уровень жизни населения*

**Результаты**

Инвестиции в основной кап-л

Деловая активность и ВВП

Уровень безработицы

Уровень госдолга

Уровень % ставок

Величина денежной массы

Инфляция, валютный курс

Реальные доходы населения



**Т.е. бюджет - это инструмент макроэкономического регулирования**

# ВЫВОДЫ



1) **Бюджет призван обеспечить финансовую основу для реализации государством своих функций**

## СУЩНОСТЬ БЮДЖЕТА

### ЭКОНОМИЧЕСКАЯ

это система денежных отношений по перераспределению НДС, доходов от ВЭД и части нац. богатства, обеспечивающая ОГВ и ОМСУ фин. ресурсами для выполнения ими своих функций.



Бюджет используется как экономический инструмент перераспределения стоимости в процессе реализации гос политики



### СОЦИАЛЬНАЯ

с одной стороны, определяется уровнем налогового бремени для отдельных групп населения, с другой – направленностью использования бюджетных средств



Имеют место элементы субъективности и уровня квалификации гос финансового аппарата





2) Дефицит и профицит – не однозначно положительное или отрицательное явление и их качество различно. Их наличие может как создавать условия для стабильности денежной и финансовой системы, так и приводить к неэффективному использованию финансовых ресурсов государства в целом:

- увеличение госзаймов для покрытия дефицита вызывает рост ставок % на рынке капиталов, рост непроизводительных расходов бюджета, может косвенно стимулировать инфляцию
- при профиците возникает эффект упущенной выгоды, альтернативные издержки

3) В современном мире осознана необходимость строгого ограничения дефицита бюджета в макроэкономической политике.

#### 4) Бюджет- ведущее звено фин. системы и инструмент макроэконом регулирования.



Через бюджетный механизм непосредственно реализуется бюджетная политика государства и проявляется регулирующая роль бюджета.

Он может стимулировать:

□ позитивные процессы (*макроэкономическая стабилизация, развитие инфраструктуры, отраслевые сдвиги, выравнивание уровня развития территорий, социальных пропорций*)

ИЛИ

□ негативные процессы (*инфляция, переложение налоговой нагрузки на будущие поколения, избыточное вмешательство в рыночную экономику, вытеснение частных инвестиций, усиление социального неравенства*)

Проблемы возникают при нарушении принципов формирования доходов и расходов бюджета.

б) *Макроэкономические проблемы, связанные с функционированием бюджета - обоснованность:*

1. масштабов концентрации фин. ресурсов у государства
2. границ его вмешательства в экономику (расходы, их виды)



(1868-1918)

Впервые в истории России профицит бюджета был в царствование Николая II без увеличения налогового бремени,

а за счет

- А) небывалого расцвета русской промышленности
- Б) притока капиталов из всех развитых стран, благодаря низким прямым налогам и крепкой национальной валюте

В современной России профицит федерального бюджета был получен в 2000 г. благодаря благоприятной конъюнктуре мирового рынка энергоносителей, что не есть отражение эффективности экономики (сырьевая направленность экономики) и госфинансов, не обеспечивающих диверсификацию экономики

**БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ**