


Бюджет, бюджетное  
устройство.  
Бюджетная система  
РФ.



Центральное место в финансовой системе любого государства занимает **государственный бюджет** - имеющий силу закона финансовый план государства (роспись доходов и расходов) на текущий (финансовый) год.

**Бюджет** – форма образования и расходования фонда денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения функций и задач государства.

Государственный бюджет дает реальную экономическую возможность осуществления властных полномочий.

Профицит бюджета – превышение доходов над расходами.

Дефицит бюджета – превышение расходов над доходами.

# Задачи бюджета:

- Перераспределение национального дохода;
- Государственное регулирование и стимулирование экономики;
- Осуществление социальной политики государства;
- Контроль за образованием и использованием централизованных фондов денежных средств

# Функции бюджета:

- **Распределительная и перераспределительная.**

Посредством бюджета производится межтерриториальное и межотраслевое перераспределение национального дохода

- **Регулирующая.**

При помощи данной функции регулируются социальные и экономические процессы в стране, т.е. государство способно ускорять или сдерживать темпы производства, инфляции, изменять структуру спроса и предложения.

- **Контрольная.**

Предполагает наличие возможности и обязанности государственного контроля за поступлением и использованием бюджетных средств.

# Бюджетная классификация доходов и расходов

Для составления и исполнения бюджетов и обеспечения сопоставимости показателей бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ используется бюджетная классификация.

- **Бюджетная классификация** - это группировка доходов и расходов бюджетов всех уровней, а также источников покрытия дефицита этих бюджетов с присвоением объектам классификации группировочных кодов. Такая классификация является единой для бюджетов всех уровней и утверждается федеральным законом. Она имеет важное значение, так как используется:

- для составления, утверждения и исполнения бюджета;
- контроля за выделением и использованием бюджетных средств;
- обеспечения сопоставимости показателей бюджетов всех уровней;
- составления консолидированных бюджетов всех уровней.

Бюджетная классификация дает возможность экономического и статистического анализа бюджетов разных регионов, разного уровня и т. д.

Согласно Бюджетному Кодексу (гл. 4) бюджетная классификация включает:

- Классификацию доходов;
- Функциональную классификацию расходов;
- Экономическую классификацию расходов;
- Классификацию источников внутреннего финансирования дефицитов бюджета;
- Классификацию источников внешнего финансирования дефицитов бюджета;
- Классификацию видов государственного внутреннего долга;
- Классификацию видов государственного внешнего долга;
- Ведомственную классификацию расходов федерального бюджета.

# Доход бюджета

Доходы федерального бюджета, поступающие в 2006 году, формируются за счет:

- 1) **федеральных налогов, сборов** - в соответствии с нормативами, установленными Бюджетным кодексом РФ (гл.7, статья 50):
  - Налога на добавленную стоимость;
  - Налога на акцизы;
  - Единый социальный налог - по ставке, зачисляемой в Федеральный бюджет (6%);
  - Налог на прибыль организаций - по ставке, зачисляемой в Федеральный бюджет (18%);
  - Налог на добычу полезных ископаемых;
  - Водный налог;
  - Государственная пошлина.



# Доходы бюджета (продолжение)

- 2) **неналоговых доходов** - в соответствии с нормативами отчислений согласно приложению 2 к Федеральному закону «О бюджете»:
- доходы от внешнеэкономической деятельности – 100%;
  - доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности - 100%;
  - платежи при пользовании природными ресурсами -100%;
  - доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства - 100%;
  - доходы от продажи материальных и нематериальных активов – 100%;
  - штрафы, санкции, возмещение ущерба - 100%;
  - прочие неналоговые доходы - 100%.

# Доходы бюджета (продолжение)

3) федеральных налогов и сборов (в части погашения задолженности прошлых лет по отдельным видам налогов, а также в части погашения задолженности по отмененным налогам и сборам) - в соответствии с нормативами отчислений согласно приложению 3 к Федеральному закону «О бюджете».

В доходах федерального бюджета, помимо выше перечисленных, также учитывается прибыль Банка России, остающаяся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, - по нормативам, установленным федеральными законами.

Классификация доходов бюджетов РФ является группировкой доходов бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ и основывается на законодательных актах РФ, определяющих источники формирования доходов бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ.

# Расходы бюджета

- Формирование **расходов** бюджетов всех уровней осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством РФ, исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году за счет средств соответствующего бюджета.

## Составные части расходов бюджетов

Расходы бюджетов в зависимости от их экономического содержания делятся на **текущие расходы и капитальные расходы**.

Группировка расходов бюджетов на текущие и капитальные устанавливается экономической классификацией расходов бюджетов Российской Федерации.

# Экономическая классификация расходов бюджета

- группировка расходов бюджетов всех уровней по экономическому содержанию, отражающая виды финансовых операций, с помощью которых государство выполняет свои функции как внутри страны, так и во взаимоотношениях с другими странами. Расходы делятся на категории, группы, предметные статьи и подстатьи (всего четыре уровня).

Различают три категории расходов: текущие, капитальные расходы, предоставление кредитов (бюджетных ссуд) за вычетом погашения.

**Капитальные расходы бюджетов** - часть расходов бюджетов, обеспечивающая инновационную и инвестиционную деятельность, включающая расходы, предназначенные для инвестиций в действующие или вновь создаваемые юридические лица, расходы на проведение капитального (восстановительного) ремонта и иные расходы, связанные с расширенным воспроизводством. В составе капитальных расходов бюджетов может быть сформирован бюджет развития. Порядок и условия формирования бюджета развития определяются федеральным законом.

**Текущие расходы бюджетов** - часть расходов бюджетов, обеспечивающая текущее функционирование органов государственной власти, бюджетных учреждений, оказание государственной поддержки другим бюджетам и отдельным отраслям экономики в форме дотаций, субсидий и субвенций на текущее функционирование, а также другие расходы бюджетов, не включенные в капитальные расходы в соответствии с бюджетной классификацией РФ.

## **ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КЛАССИФИКАЦИЯ РАСХОДОВ БЮДЖЕТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

- Оплата труда и начисления на оплату труда
- Приобретение услуг (связь, транспортные услуги, коммунальные арендная плата за пользование имуществом, услуги по содержанию имущества и прочие услуги)
- Обслуживание долговых обязательств
- Безвозмездные и безвозвратные перечисления организациям
- Безвозмездные и безвозвратные перечисления бюджетам
- Перечисления международным организациям
- Социальное обеспечение
- Прочие расходы
- Поступление (приобретение) нефинансовых активов (О.С., НМА)
- Поступление финансовых активов (увеличение задолженности по бюджетным кредитам)
- Выбытие финансовых активов (уменьшение стоимости ценных бумаг, кроме акций и иных форм участия в капитале; уменьшение задолженности по бюджетным кредитам)

# Функциональная классификация расходов бюджетов РФ

Функциональная классификация расходов отражает направление бюджетных средств на выполнение основных функций государства.

■ **Первым уровнем функциональной классификации расходов** бюджетов Российской Федерации являются **разделы**:

- Общегосударственные расходы;
- Национальная оборона;
- Национальная безопасность и правоохранительная деятельность;
- Национальная экономика;
- Жилищно – коммунальное хозяйство;
- Охрана окружающей среды;
- Образование;
- Культура и СМИ;
- здравоохранение и спорт;
- Социальная политика;
- Межбюджетные трансферты.

■ **Вторым уровнем функциональной классификации** расходов бюджетов Российской Федерации **являются подразделы**, конкретизирующие направление бюджетных средств.

# Функциональная классификация расходов бюджетов РФ (продолжение)

- Классификация **целевых статей** расходов федерального бюджета (прил. 4 к ФЗ «О бюджетной классификации РФ») образует **третий уровень функциональной классификации** расходов бюджетов Российской Федерации и отражает финансирование расходов федерального бюджета по конкретным направлениям деятельности главных распорядителей средств федерального бюджета в пределах подразделов функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации.
- Классификация **видов расходов** (прил. 5 ) бюджета образует **четвертый уровень функциональной классификации** расходов бюджетов Российской Федерации и детализирует направления финансирования расходов бюджета по целевым статьям.



# ***Ведомственная классификация***

- это группировка расходов, отражающая распределение бюджетных средств по главным распорядителям средств федерального бюджета. Главный распорядитель средств - руководитель органа государственной власти РФ, имеющий право распределять средства федерального бюджета по подведомственным распорядителям и получателям бюджетных средств

# Классификация источников финансирования дефицитов бюджетов РФ

Источники финансирования делятся на следующие группы:

- финансирование дефицита бюджета за счет кредита Центрального банка РФ и изменения остатков средств бюджета;
- государственные ценные бумаги;
- бюджетные ссуды, полученные от государственных внебюджетных фондов;
- бюджетные ссуды, полученные от бюджетов других уровней;
- прочие источники внутреннего финансирования;
- поступления от продажи имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности;
- государственные запасы драгоценных металлов и драгоценных камней.

# Классификация источников внешнего финансирования дефицита федерального бюджета

Источники внешнего финансирования делятся на следующие группы:

- кредиты международных финансовых организаций;
- кредиты правительств иностранных государств, предоставленные РФ;
- кредиты иностранных коммерческих банков и фирм, предоставленные РФ;
- прочее внешнее финансирование.

# Классификация государственных долгов РФ и субъектов РФ

*Государственный долг* -долговые обязательства РФ перед физическими и юридическими лицами, иностранными государствами, международными организациями и иными субъектами международного права.

Государственные долги делятся на внутренние и внешние.

# Классификация государственных внутренних долгов РФ и субъектов РФ

- целевые займы и вклады;
- государственные внутренние займы 1991 и 1992 гг.;
- государственный внутренний долг РФ, принятый от бывшего СССР;
- казначейские обязательства;
- государственные ценные бумаги, обеспеченные золотом;
- ГКО;
- ОФЗ-ПК и т.д.

# Некоторые ограничения:

	2005 г.	2006 г.
Предельный размер ассигнований федерального бюджета на реализацию Программы предоставления РФ государственных кредитов иностранным государствам, их юридическим лицам	19,3 млрд. руб.	21,3 млрд. руб.
Предоставление рассрочек и отсрочек уплаты налогов и сборов и иных обязательных платежей	не более 1,5 млрд. руб.	не более 1,5 млрд. руб.

# Бюджетная система РФ

Построение бюджетной системы РФ основано на Конституции РФ и Бюджетном Кодексе РФ.

Бюджетная система Российской Федерации состоит из бюджетов следующих уровней:

- федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов;
- бюджеты субъектов Российской Федерации и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов;
- местные бюджеты, в том числе:
  - бюджеты муниципальных районов, бюджеты городских округов, бюджеты внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга;
  - бюджеты городских и сельских поселений.





# Консолидированный бюджет РФ

**Консолидированный бюджет** – это свод бюджетов всех уровней бюджетной системы страны.

Консолидированные бюджеты не рассматриваются, не утверждаются законодательными органами власти. Эти бюджеты являются статистическим сводом бюджетных показателей как в целом по России, так и отдельных субъектов РФ.

Показатели консолидированных бюджетов:

- Используются в бюджетном планировании;
- При разработке прогнозов экономического и социального развития государства;
- При расчетах, характеризующих различные виды обеспеченности жителей страны, отдельных территорий, например, бюджетные расходы на 1 жителя на медицинское обслуживание и т.д.
- При анализе формирования и использования бюджетных средств и т.д.



# Бюджетная система

# Принципы бюджетной системы

Бюджетным кодексом РФ законодательно закреплены следующие *принципы бюджетной системы* Российской Федерации:

- Единства бюджетной системы Российской Федерации;
- Разграничения доходов и расходов между уровнями бюджетной системы;
- Самостоятельности бюджетов;
- Полноты отражения доходов и расходов бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов;
- Сбалансированности бюджета;
- Эффективности и экономности использования бюджетных средств;
- Общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов;
- Гласности;
- Достоверности бюджета;
- Адресности и целевого характера бюджетных средств.

Слайды, посвященные принципам бюджетной системы, подготовлены Гусевым А.

# Принцип единства бюджетной системы

Означает единство правовой базы, денежной системы, форм бюджетной документации, единство принципов бюджетного процесса, санкций за нарушения бюджетного законодательства, а также единый порядок финансирования расходов бюджета, единый порядок финансирования расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы, ведения бухгалтерского учета средств федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов.

# **Принцип разграничения доходов и расходов между уровнями бюджетной системы**

Означает закрепление соответствующих видов доходов (полностью или частично) и полномочий по осуществлению расходов за органами государственной власти РФ, ее субъектов, органами местного самоуправления.

# Принцип самостоятельности бюджетов

- право законодательных органов государственной власти и органов местного самоуправления на каждом уровне бюджетной системы самостоятельно осуществлять бюджетный процесс;
- наличие собственных источников доходов бюджета каждого уровня;
- законодательное закрепление регулирующих доходов бюджетов, полномочий по формированию доходов соответствующих бюджетов;
- право органов государственной власти и органов местного самоуправления самостоятельно в соответствии с законодательством определять направления расходования средств соответствующих бюджетов и источники финансирования дефицитов соответствующих бюджетов;
- недопустимость изъятия доходов, дополнительно полученных при исполнении законов (решений) о бюджете, сумм превышения доходов над расходами бюджетов и сумм экономии по расходам бюджетов;
- недопустимость компенсации за счет бюджетов других уровней потерь в доходах и дополнительных расходов, возникших в ходе исполнения законов (решений) о бюджете, за исключением установленных законом случаев.

# Принцип полноты учета бюджетных доходов и расходов

Все доходы и расходы бюджетов, внебюджетных фондов и иные определенные законом обязательные поступления, подлежат отражению в бюджетах, бюджетах внебюджетных фондов в обязательном порядке и в полном объеме. Все государственные и муниципальные расходы подлежат финансированию за счет бюджетных средств, средств внебюджетных фондов, аккумулированных в бюджетной системе Российской Федерации.

# Принцип сбалансированности бюджета

Объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений из источников финансирования его дефицита. При составлении, утверждении и исполнении бюджета уполномоченные органы должны исходить из необходимости минимизации размеров дефицита бюджета.



# **Принцип эффективности и экономности использования бюджетных средств**

При составлении и исполнении бюджетов уполномоченные органы и получатели бюджетных средств должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств.

# Принцип общего (совокупного) покрытия расходов

Все расходы бюджета должны покрываться общей суммой доходов бюджета и поступлений из источников финансирования его дефицита. Доходы и поступления не могут увязываться с определенными расходами бюджета за исключением целевых бюджетных фондов, а также в случае централизации средств из бюджетов другого уровня.

# Принцип гласности

- Обязательное опубликование в открытой печати утвержденных бюджетов, отчетов об их исполнении, полноту информации о ходе исполнения бюджетов, доступность иных сведений; обязательную открытость для общества и СМИ процедур рассмотрения и принятия решений по проектам бюджетов, в том числе по вопросам, вызывающим разногласия внутри представительного органа или между исполнительным и представительным органами государственной власти.

# Принцип достоверности бюджета

Надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории; и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета.

	янв.-июль 05	янв.-июль 06	1июль 05	июль 06
<b>Данные по кассовому исполнению, % ВВП Доходы</b>	24,9	23,9	22,5	22,8
Налоговые доходы (внутренние налоги и налоги на импорт)	16,1	14,1	14,5	13,2
Прочие доходы (до 2005 г. включая таможенные пошлины и доходы бюджетных фондов)	8,8	9,8	8,0	9,6
<b>Расходы</b>	15,7	15,2	17,4	15,2
Обслуживание долга	1,0	0,6	0,8	0,4
Непроцентные расходы на кассовой основе	14,6	14,6	16,6	14,8
<b>Профицит (+)/Дефицит (-)</b>	9,2	8,7	5,1	7,6
Внутреннее финансирование	-3,6	-8,0	19,2	-7,5
Внешнее финансирование	-5,6	-0,7	-24,3	-0,1
<b>Первичный профицит(+)/дефицит(-)</b>	10,2	9,3	5,9	8,0
<b>Справочно: Данные на основе финансирования, % ВВП</b>	20,2	20,5	36,3	36,4
<b>Расходы</b>				
Непроцентные расходы	18,6	19,5	32,4	33,7
<b>Профицит</b>	4,7	3,4	-13,8	-13,5
<b>Первичный профицит(+)/дефицит(-)</b>	6,3	4,5	-9,9	-10,9
<b>Стабилизационный фонд, млрд рублей</b>	721,0	2207,0	721	2207,0
Средства на конец периода				
Чистые поступления за период	198,7	970,0	103,2	140,2

Примечание:

1 *Предварительные данные*

Источники: Федеральное казначейство

# Бюджетное устройство

- БУ определяет организацию государственного бюджета и бюджетной системы страны, взаимоотношения между звеньями бюджетной системы, правовые основы функционирования бюджетов, состав и структуру бюджетов, процедурные стороны формирования и использования бюджетных средств и т.д.

# Формы государственного и административного устройства страны

- Унитарное государство
- Федеративное государство
- Конфедеративное (союзное)

# Соединенные Штаты Америки

Бюджетная система США состоит из федерального бюджета, бюджетов штатов и бюджетов муниципалитетов. В настоящее время насчитывается 50 штатов и около 83000 муниципальных образований, причем для США характерно наличие муниципальных органов власти с ограниченной (по сравнению с остальными муниципалитетами) сферой ответственности — т.н. школьных округов (*school districts*) и районов специального обслуживания (*special service districts*).



# Особенности бюджетной системы США

- Необходимо отметить, что для бюджетной системы Соединенных Штатов характерно право органов власти на каждом ее уровне по администрированию только тех налогов и платежей, которые они вправе вводить и регулировать.
- В Соединенных Штатах бюджетам нижестоящего уровня предоставляется как целевая условная, так и безусловная финансовая помощь.

# Целевая финансовая помощь

Предоставляется в виде грантов двух типов:

- Первый тип — блок-гранты — выделяется на финансирование достаточно широкого спектра расходных статей при установлении ограничений на перераспределение средств между этими статьями.
- Вторым видом целевой финансовой помощи бюджетам нижестоящего уровня являются так называемые категорийные гранты (*categorical grants*), в рамках которых выделяются средства на финансирование отдельной расходной программы.

# Заключение

Бюджетная система США имеет также три уровня, как и бюджетная система РФ, но уровни США и РФ имеют различные названия.

Бюджетная система РФ состоит из бюджетов трех уровней:

- первый уровень - федеральный бюджет Российской Федерации и бюджеты государственных внебюджетных фондов;
- второй уровень - бюджеты субъектов РФ и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов;
- третий уровень - местные бюджеты.

Бюджетная система США состоит из трёх уровней:

- первый уровень - федеральный бюджет;
- второй уровень - бюджеты штатов;
- третий уровень - бюджеты муниципалитетов.

# Заключение

- Каждое государство имеет свою бюджетную систему, со свойственной только ей классификацией.
- Именно бюджет, показывая размеры необходимых государству финансовых ресурсов и реально имеющихся резервов, определяет налоговый климат страны, именно бюджет, фиксируя конкретные направления расходования средств, процентное соотношение расходов по отраслям и территориям, является конкретным выражением экономической политики государства.
- Таким образом, бюджет, объединяя в себе основные финансовые категории (налоги, государственный кредит, государственные расходы), является ведущим звеном финансовой системы любого государства и играет как важную экономическую, так и политическую роль в любом современном обществе.