


Бюджет, бюджетное
устройство.
Бюджетная система
РФ.



Центральное место в финансовой системе любого государства занимает **государственный бюджет** - имеющий силу закона финансовый план государства (роспись доходов и расходов) на текущий (финансовый) год.

Бюджет – форма образования и расходования фонда денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения функций и задач государства.

Государственный бюджет дает реальную экономическую возможность осуществления властных полномочий.

Профицит бюджета – превышение доходов над расходами.

Дефицит бюджета – превышение расходов над доходами.

Задачи бюджета:

- Перераспределение национального дохода;
- Государственное регулирование и стимулирование экономики;
- Осуществление социальной политики государства;
- Контроль за образованием и использованием централизованных фондов денежных средств

Функции бюджета:

- **Распределительная и перераспределительная.**

Посредством бюджета производится межтерриториальное и межотраслевое перераспределение национального дохода

- **Регулирующая.**

При помощи данной функции регулируются социальные и экономические процессы в стране, т.е. государство способно ускорять или сдерживать темпы производства, инфляции, изменять структуру спроса и предложения.

- **Контрольная.**

Предполагает наличие возможности и обязанности государственного контроля за поступлением и использованием бюджетных средств.

Бюджетная классификация доходов и расходов

Для составления и исполнения бюджетов и обеспечения сопоставимости показателей бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ используется бюджетная классификация.

- **Бюджетная классификация** - это группировка доходов и расходов бюджетов всех уровней, а также источников покрытия дефицита этих бюджетов с присвоением объектам классификации группировочных кодов. Такая классификация является единой для бюджетов всех уровней и утверждается федеральным законом. Она имеет важное значение, так как используется:

- для составления, утверждения и исполнения бюджета;
- контроля за выделением и использованием бюджетных средств;
- обеспечения сопоставимости показателей бюджетов всех уровней;
- составления консолидированных бюджетов всех уровней.

Бюджетная классификация дает возможность экономического и статистического анализа бюджетов разных регионов, разного уровня и т. д.

Согласно Бюджетному Кодексу (гл. 4) бюджетная классификация включает:

- Классификацию доходов;
- Функциональную классификацию расходов;
- Экономическую классификацию расходов;
- Классификацию источников внутреннего финансирования дефицитов бюджета;
- Классификацию источников внешнего финансирования дефицитов бюджета;
- Классификацию видов государственного внутреннего долга;
- Классификацию видов государственного внешнего долга;
- Ведомственную классификацию расходов федерального бюджета.

Доход бюджета

Доходы федерального бюджета, поступающие в 2006 году, формируются за счет:

- 1) **федеральных налогов, сборов** - в соответствии с нормативами, установленными Бюджетным кодексом РФ (гл.7, статья 50):
 - Налога на добавленную стоимость;
 - Налога на акцизы;
 - Единый социальный налог - по ставке, зачисляемой в Федеральный бюджет (6%);
 - Налог на прибыль организаций - по ставке, зачисляемой в Федеральный бюджет (18%);
 - Налог на добычу полезных ископаемых;
 - Водный налог;
 - Государственная пошлина.

Доходы бюджета (продолжение)

2) **неналоговых доходов** - в соответствии с нормативами отчислений согласно приложению 2 к Федеральному закону «О бюджете»:

- доходы от внешнеэкономической деятельности – 100%;
- доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности - 100%;
- платежи при пользовании природными ресурсами -100%;
- доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства - 100%;
- доходы от продажи материальных и нематериальных активов – 100%;
- штрафы, санкции, возмещение ущерба - 100%;
- прочие неналоговые доходы - 100%.

Доходы бюджета (продолжение)

3) федеральных налогов и сборов (в части погашения задолженности прошлых лет по отдельным видам налогов, а также в части погашения задолженности по отмененным налогам и сборам) - в соответствии с нормативами отчислений согласно приложению 3 к Федеральному закону «О бюджете».

В доходах федерального бюджета, помимо выше перечисленных, также учитывается прибыль Банка России, остающаяся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, - по нормативам, установленным федеральными законами.

Классификация доходов бюджетов РФ является группировкой доходов бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ и основывается на законодательных актах РФ, определяющих источники формирования доходов бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ.

Расходы бюджета

- Формирование **расходов** бюджетов всех уровней осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством РФ, исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году за счет средств соответствующего бюджета.

Составные части расходов бюджетов

Расходы бюджетов в зависимости от их экономического содержания делятся на **текущие расходы и капитальные расходы**.

Группировка расходов бюджетов на текущие и капитальные устанавливается экономической классификацией расходов бюджетов Российской Федерации.

Экономическая классификация расходов бюджета

- группировка расходов бюджетов всех уровней по экономическому содержанию, отражающая виды финансовых операций, с помощью которых государство выполняет свои функции как внутри страны, так и во взаимоотношениях с другими странами. Расходы делятся на категории, группы, предметные статьи и подстатьи (всего четыре уровня).

Различают три категории расходов: текущие, капитальные расходы, предоставление кредитов (бюджетных ссуд) за вычетом погашения.

Капитальные расходы бюджетов - часть расходов бюджетов, обеспечивающая инновационную и инвестиционную деятельность, включающая расходы, предназначенные для инвестиций в действующие или вновь создаваемые юридические лица, расходы на проведение капитального (восстановительного) ремонта и иные расходы, связанные с расширенным воспроизводством. В составе капитальных расходов бюджетов может быть сформирован бюджет развития. Порядок и условия формирования бюджета развития определяются федеральным законом.

Текущие расходы бюджетов - часть расходов бюджетов, обеспечивающая текущее функционирование органов государственной власти, бюджетных учреждений, оказание государственной поддержки другим бюджетам и отдельным отраслям экономики в форме дотаций, субсидий и субвенций на текущее функционирование, а также другие расходы бюджетов, не включенные в капитальные расходы в соответствии с бюджетной классификацией РФ.

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КЛАССИФИКАЦИЯ РАСХОДОВ БЮДЖЕТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- Оплата труда и начисления на оплату труда
- Приобретение услуг (связь, транспортные услуги, коммунальные арендная плата за пользование имуществом, услуги по содержанию имущества и прочие услуги)
- Обслуживание долговых обязательств
- Безвозмездные и безвозвратные перечисления организациям
- Безвозмездные и безвозвратные перечисления бюджетам
- Перечисления международным организациям
- Социальное обеспечение
- Прочие расходы
- Поступление (приобретение) нефинансовых активов (О.С., НМА)
- Поступление финансовых активов (увеличение задолженности по бюджетным кредитам)
- Выбытие финансовых активов (уменьшение стоимости ценных бумаг, кроме акций и иных форм участия в капитале; уменьшение задолженности по бюджетным кредитам)

Функциональная классификация расходов бюджетов РФ

Функциональная классификация расходов отражает направление бюджетных средств на выполнение основных функций государства.

■ **Первым уровнем функциональной классификации расходов** бюджетов Российской Федерации являются **разделы**:

- Общегосударственные расходы;
- Национальная оборона;
- Национальная безопасность и правоохранительная деятельность;
- Национальная экономика;
- Жилищно – коммунальное хозяйство;
- Охрана окружающей среды;
- Образование;
- Культура и СМИ;
- здравоохранение и спорт;
- Социальная политика;
- Межбюджетные трансферты.

■ **Вторым уровнем функциональной классификации** расходов бюджетов Российской Федерации **являются подразделы**, конкретизирующие направление бюджетных средств.

Функциональная классификация расходов бюджетов РФ (продолжение)

- Классификация **целевых статей** расходов федерального бюджета (прил. 4 к ФЗ «О бюджетной классификации РФ») образует **третий уровень функциональной классификации** расходов бюджетов Российской Федерации и отражает финансирование расходов федерального бюджета по конкретным направлениям деятельности главных распорядителей средств федерального бюджета в пределах подразделов функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации.
- Классификация **видов расходов** (прил. 5) бюджета образует **четвертый уровень функциональной классификации** расходов бюджетов Российской Федерации и детализирует направления финансирования расходов бюджета по целевым статьям.

Ведомственная классификация

- это группировка расходов, отражающая распределение бюджетных средств по главным распорядителям средств федерального бюджета. Главный распорядитель средств - руководитель органа государственной власти РФ, имеющий право распределять средства федерального бюджета по подведомственным распорядителям и получателям бюджетных средств

Классификация источников финансирования дефицитов бюджетов РФ

Источники финансирования делятся на следующие группы:

- финансирование дефицита бюджета за счет кредита Центрального банка РФ и изменения остатков средств бюджета;
- государственные ценные бумаги;
- бюджетные ссуды, полученные от государственных внебюджетных фондов;
- бюджетные ссуды, полученные от бюджетов других уровней;
- прочие источники внутреннего финансирования;
- поступления от продажи имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности;
- государственные запасы драгоценных металлов и драгоценных камней.

Классификация источников внешнего финансирования дефицита федерального бюджета

Источники внешнего финансирования делятся на следующие группы:

- кредиты международных финансовых организаций;
- кредиты правительств иностранных государств, предоставленные РФ;
- кредиты иностранных коммерческих банков и фирм, предоставленные РФ;
- прочее внешнее финансирование.

Классификация государственных долгов РФ и субъектов РФ

Государственный долг -долговые обязательства РФ перед физическими и юридическими лицами, иностранными государствами, международными организациями и иными субъектами международного права.

Государственные долги делятся на внутренние и внешние.

Классификация государственных внутренних долгов РФ и субъектов РФ

- целевые займы и вклады;
- государственные внутренние займы 1991 и 1992 гг.;
- государственный внутренний долг РФ, принятый от бывшего СССР;
- казначейские обязательства;
- государственные ценные бумаги, обеспеченные золотом;
- ГКО;
- ОФЗ-ПК и т.д.

Некоторые ограничения:

	2005 г.	2006 г.
Предельный размер ассигнований федерального бюджета на реализацию Программы предоставления РФ государственных кредитов иностранным государствам, их юридическим лицам	19,3 млрд. руб.	21,3 млрд. руб.
Предоставление рассрочек и отсрочек уплаты налогов и сборов и иных обязательных платежей	не более 1,5 млрд. руб.	не более 1,5 млрд. руб.

Бюджетная система РФ

Построение бюджетной системы РФ основано на Конституции РФ и Бюджетном Кодексе РФ.

Бюджетная система Российской Федерации состоит из бюджетов следующих уровней:

- федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов;
- бюджеты субъектов Российской Федерации и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов;
- местные бюджеты, в том числе:
 - бюджеты муниципальных районов, бюджеты городских округов, бюджеты внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга;
 - бюджеты городских и сельских поселений.



Консолидированный бюджет РФ

Консолидированный бюджет – это свод бюджетов всех уровней бюджетной системы страны.

Консолидированные бюджеты не рассматриваются, не утверждаются законодательными органами власти. Эти бюджеты являются статистическим сводом бюджетных показателей как в целом по России, так и отдельных субъектов РФ.

Показатели консолидированных бюджетов:

- Используются в бюджетном планировании;
- При разработке прогнозов экономического и социального развития государства;
- При расчетах, характеризующих различные виды обеспеченности жителей страны, отдельных территорий, например, бюджетные расходы на 1 жителя на медицинское обслуживание и т.д.
- При анализе формирования и использования бюджетных средств и т.д.



Бюджетная система

Принципы бюджетной системы

Бюджетным кодексом РФ законодательно закреплены следующие *принципы бюджетной системы* Российской Федерации:

- Единства бюджетной системы Российской Федерации;
- Разграничения доходов и расходов между уровнями бюджетной системы;
- Самостоятельности бюджетов;
- Полноты отражения доходов и расходов бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов;
- Сбалансированности бюджета;
- Эффективности и экономности использования бюджетных средств;
- Общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов;
- Гласности;
- Достоверности бюджета;
- Адресности и целевого характера бюджетных средств.

Слайды, посвященные принципам бюджетной системы, подготовлены Гусевым А.

Принцип единства бюджетной системы

Означает единство правовой базы, денежной системы, форм бюджетной документации, единство принципов бюджетного процесса, санкций за нарушения бюджетного законодательства, а также единый порядок финансирования расходов бюджета, единый порядок финансирования расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы, ведения бухгалтерского учета средств федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов.

Принцип разграничения доходов и расходов между уровнями бюджетной системы

Означает закрепление соответствующих видов доходов (полностью или частично) и полномочий по осуществлению расходов за органами государственной власти РФ, ее субъектов, органами местного самоуправления.

Принцип самостоятельности бюджетов

- право законодательных органов государственной власти и органов местного самоуправления на каждом уровне бюджетной системы самостоятельно осуществлять бюджетный процесс;
- наличие собственных источников доходов бюджета каждого уровня;
- законодательное закрепление регулирующих доходов бюджетов, полномочий по формированию доходов соответствующих бюджетов;
- право органов государственной власти и органов местного самоуправления самостоятельно в соответствии с законодательством определять направления расходования средств соответствующих бюджетов и источники финансирования дефицитов соответствующих бюджетов;
- недопустимость изъятия доходов, дополнительно полученных при исполнении законов (решений) о бюджете, сумм превышения доходов над расходами бюджетов и сумм экономии по расходам бюджетов;
- недопустимость компенсации за счет бюджетов других уровней потерь в доходах и дополнительных расходов, возникших в ходе исполнения законов (решений) о бюджете, за исключением установленных законом случаев.

Принцип полноты учета бюджетных доходов и расходов

Все доходы и расходы бюджетов, внебюджетных фондов и иные определенные законом обязательные поступления, подлежат отражению в бюджетах, бюджетах внебюджетных фондов в обязательном порядке и в полном объеме. Все государственные и муниципальные расходы подлежат финансированию за счет бюджетных средств, средств внебюджетных фондов, аккумулированных в бюджетной системе Российской Федерации.

Принцип сбалансированности бюджета

Объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений из источников финансирования его дефицита. При составлении, утверждении и исполнении бюджета уполномоченные органы должны исходить из необходимости минимизации размеров дефицита бюджета.

Принцип эффективности и экономности использования бюджетных средств

При составлении и исполнении бюджетов уполномоченные органы и получатели бюджетных средств должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств.

Принцип общего (совокупного) покрытия расходов

Все расходы бюджета должны покрываться общей суммой доходов бюджета и поступлений из источников финансирования его дефицита. Доходы и поступления не могут увязываться с определенными расходами бюджета за исключением целевых бюджетных фондов, а также в случае централизации средств из бюджетов другого уровня.

Принцип гласности

- Обязательное опубликование в открытой печати утвержденных бюджетов, отчетов об их исполнении, полноту информации о ходе исполнения бюджетов, доступность иных сведений; обязательную открытость для общества и СМИ процедур рассмотрения и принятия решений по проектам бюджетов, в том числе по вопросам, вызывающим разногласия внутри представительного органа или между исполнительным и представительным органами государственной власти.

Принцип достоверности бюджета

Надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории; и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета.

	янв.-июль 05	янв.-июль 06	1июль 05	июль 06
Данные по кассовому исполнению, % ВВП Доходы	24,9	23,9	22,5	22,8
Налоговые доходы (внутренние налоги и налоги на импорт)	16,1	14,1	14,5	13,2
Прочие доходы (до 2005 г. включая таможенные пошлины и доходы бюджетных фондов)	8,8	9,8	8,0	9,6
Расходы	15,7	15,2	17,4	15,2
Обслуживание долга	1,0	0,6	0,8	0,4
Непроцентные расходы на кассовой основе	14,6	14,6	16,6	14,8
Профицит (+)/Дефицит (-)	9,2	8,7	5,1	7,6
Внутреннее финансирование	-3,6	-8,0	19,2	-7,5
Внешнее финансирование	-5,6	-0,7	-24,3	-0,1
Первичный профицит(+)/дефицит(-)	10,2	9,3	5,9	8,0
Справочно: Данные на основе финансирования, % ВВП	20,2	20,5	36,3	36,4
Расходы				
Непроцентные расходы	18,6	19,5	32,4	33,7
Профицит	4,7	3,4	-13,8	-13,5
Первичный профицит(+)/дефицит(-)	6,3	4,5	-9,9	-10,9
Стабилизационный фонд, млрд рублей	721,0	2207,0	721	2207,0
Средства на конец периода				
Чистые поступления за период	198,7	970,0	103,2	140,2

Примечание:

1 *Предварительные данные*

Источники: Федеральное казначейство

Бюджетное устройство

- БУ определяет организацию государственного бюджета и бюджетной системы страны, взаимоотношения между звеньями бюджетной системы, правовые основы функционирования бюджетов, состав и структуру бюджетов, процедурные стороны формирования и использования бюджетных средств и т.д.

Формы государственного и административного устройства страны

- Унитарное государство
- Федеративное государство
- Конфедеративное (союзное)

Соединенные Штаты Америки

Бюджетная система США состоит из федерального бюджета, бюджетов штатов и бюджетов муниципалитетов. В настоящее время насчитывается 50 штатов и около 83000 муниципальных образований, причем для США характерно наличие муниципальных органов власти с ограниченной (по сравнению с остальными муниципалитетами) сферой ответственности — т.н. школьных округов (*school districts*) и районов специального обслуживания (*special service districts*).

Особенности бюджетной системы США

- Необходимо отметить, что для бюджетной системы Соединенных Штатов характерно право органов власти на каждом ее уровне по администрированию только тех налогов и платежей, которые они вправе вводить и регулировать.
- В Соединенных Штатах бюджетам нижестоящего уровня предоставляется как целевая условная, так и безусловная финансовая помощь.

Целевая финансовая помощь

Предоставляется в виде грантов двух типов:

- Первый тип — блок-гранты — выделяется на финансирование достаточно широкого спектра расходных статей при установлении ограничений на перераспределение средств между этими статьями.
- Вторым видом целевой финансовой помощи бюджетам нижестоящего уровня являются так называемые категорийные гранты (*categorical grants*), в рамках которых выделяются средства на финансирование отдельной расходной программы.

Заключение

Бюджетная система США имеет также три уровня, как и бюджетная система РФ, но уровни США и РФ имеют различные названия.

Бюджетная система РФ состоит из бюджетов трех уровней:

- первый уровень - федеральный бюджет Российской Федерации и бюджеты государственных внебюджетных фондов;
- второй уровень - бюджеты субъектов РФ и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов;
- третий уровень - местные бюджеты.

Бюджетная система США состоит из трёх уровней:

- первый уровень - федеральный бюджет;
- второй уровень - бюджеты штатов;
- третий уровень - бюджеты муниципалитетов.

Заключение

- Каждое государство имеет свою бюджетную систему, со свойственной только ей классификацией.
- Именно бюджет, показывая размеры необходимых государству финансовых ресурсов и реально имеющихся резервов, определяет налоговый климат страны, именно бюджет, фиксируя конкретные направления расходования средств, процентное соотношение расходов по отраслям и территориям, является конкретным выражением экономической политики государства.
- Таким образом, бюджет, объединяя в себе основные финансовые категории (налоги, государственный кредит, государственные расходы), является ведущим звеном финансовой системы любого государства и играет как важную экономическую, так и политическую роль в любом современном обществе.