

# Курс ФОДК

## **Тема 5. Бюджет государства и бюджетная система**

Наумова Т. С., доцент, к.э.н.

**Бюджет** - форма образования и расходования денежных средств для обеспечения функций органов государственной власти.

**Государственный бюджет** – экономические отношения, опосредствующие процесс образования и использования централизованного фонда денежных средств государства. Это – основной финансовый план государства, имеющий силу закона.

## **Функции бюджета:**

- перераспределение национального дохода и ВВП
- государственное регулирование и стимулирование экономики
- финансовое обеспечение национальной политики
- контроль за образованием и использованием централизованного фонда денежных средств

**Бюджетная система** - совокупность всех видов бюджетов.

**Бюджетная система РФ** – основанная на экономических отношениях и государственном устройстве РФ, регулируемая нормами права совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов и бюджетов внебюджетных фондов.

**Бюджетное устройство** – организация бюджетной системы и принципы ее построения.

**Бюджетный отношения** – финансовые отношения государства на федеральном, региональном и местном уровнях с государственными, акционерными и иными предприятиями и организациями, а также населением по поводу формирования и использования централизованного фонда денежных ресурсов.

## **Звенья бюджетной системы РФ :**

- федеральный бюджет
  - региональные бюджеты субъектов РФ (до недавнего времени – 89) :
    - 21 республиканский бюджет республик в составе РФ
    - 56 краевых и областных бюджетов
    - городские бюджеты г.г. Москвы и Санкт-Петербурга
    - 10 окружных бюджетов автономных округов
- С образованием Пермского края – 88 регионов.
- ок. 29 тыс. местных бюджетов.

**Консолидированный бюджет** – свод бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ на соответствующей территории. Не несет правовой нагрузки, но его параметры используются в процессе сводного планирования, отчетности, анализа.

**Муниципальное образование** - городское, сельское поселение, несколько поселений, объединенных общей территорией, часть поселения, иная населенная территория, в пределах которых осуществляется местное самоуправление, имеются муниципальная собственность, местный бюджет и выборные органы местного самоуправления.

## **Принципы организации бюджетной системы:**

- единство
- разграничение доходов и расходов между уровнями бюджетной системы
- полнота отражения доходов и расходов бюджетов
- сбалансированность бюджетов
- эффективность и экономность использования бюджетных средств
- общее (совокупное) покрытие расходов бюджетов
- гласность
- достоверность бюджетов
- адресность, целевой характер бюджетных средств

**Бюджетная классификация** – группировка доходов и расходов бюджетов всех уровней с присвоением объектам классификации группировочных кодов.



**Собственные доходы бюджетов** – виды доходов, закрепленные на постоянной основе полностью или частично за соответствующими бюджетами законодательством РФ.

**Регулирующие доходы** – федеральные и региональные налоги и иные платежи, по которым установлены нормативы отчислений (в процентах) в бюджеты субъектов РФ или местные бюджеты на очередной финансовый год, а также на долговременной основе (не менее чем на 3 года) по разным видам таких доходов.

## **Собственные доходы бюджетов :**

- налоговые доходы, закрепленные за бюджетом соответствующего уровня
- бюджетной системы РФ
- неналоговые доходы соответствующего бюджета
- безвозмездные перечисления

## **Регулирующие доходы бюджетов :**

- отчисления от федеральных и региональных налогов
- средства фонда финансовой поддержки регионов
- дотации, субсидии, субвенции из вышестоящих бюджетов
- средства, полученные из бюджета вышестоящего уровня в порядке
- взаимных расчетов

**Дотация** – бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы РФ на безвозмездной и безвозвратной основах для покрытия **текущих** расходов.

**Субвенция** – бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы РФ или юридическому лицу на безвозмездной и безвозвратной основах для осуществления **целевых** расходов.

**Субсидия** – бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы РФ, физическому или юридическому лицу на условиях **долевого участия** финансирования целевых расходов.

## **Федеральные налоги и сборы:**

- налог на добавленную стоимость (НДС)
- акцизы
- налог на доходы физических лиц (НДФЛ)
- единый социальный налог (ЕСН)
- налог на прибыль организаций
- налог на добычу полезных ископаемых (НДПИ)
- водный налог
- сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов
- государственная пошлина

## **Региональные налоги:**

- налог на имущество организаций
- налог на игорный бизнес
- транспортный налог

## **Местные налоги:**

- земельный налог
- налог на имущество физических лиц

**Бюджетные доходы** – экономические отношения, возникающие у государства с предприятиями, организациями и гражданами в процессе формирования бюджетного фонда страны.

## Классификация доходов :

- По социально-экономическому признаку
  - поступления от хозяйствующих субъектов
  - поступления от населения
- По источникам образования
  - поступления от негосударственных организаций
  - поступления от государственных организаций
  - прочие поступления
- По методам изъятия
  - налоговые
  - неналоговые
- По условиям мобилизации используемых средств
  - возвратные и безвозвратные
  - возмездные и безвозмездные
  - общие и целевые (доходы целевых бюджетный фондов).

**Налоговые доходы** – предусмотренные законодательством РФ федеральные, региональные и местные налоги и сборы, пени и штрафы.

Налоговые доходы – обязательные, безвозмездные, безвозвратные платежи в пользу бюджета.

**Прямые налоги** – налоги, взимаемые государством непосредственно с доходов или имущества налогоплательщиков (налог на прибыль, налог на имущество и т.п.).

**Косвенные налоги** – налоги, которые взимаются в виде надбавки к цене товара, с оборота реализации товаров, работ, услуг (например, НДС, таможенная пошлина, акциз).



## **Неналоговые доходы :**

- доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (плата за аренду, проценты по бюджетным счетам в банках, возврат гос. кредитов, бюджетных ссуд, плата за пользование бюджетными средствами, предоставляемыми на возвратной и платной основе, прибыль государственных и муниципальных унитарных предприятий, остающаяся после уплаты налогов и т.д.)
- доходы от продажи имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности
- доходы от оказания платных услуг; средства, полученные в результате применения мер гражданско-правовой, административной, уголовной ответственности, в т.ч. штрафы, пени, компенсации, полученные в возмещение вреда, причиненного РФ, субъектам РФ, муниципальным образованиям
- доходы в виде финансовой помощи и бюджетных ссуд, полученных от бюджетов других уровней бюджетной системы РФ.

**Расходы бюджета** – денежные средства, направляемые на финансирование обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления.

Расходы бюджета по экономическому содержанию делятся на текущие и капитальные.

**Капитальные** расходы – часть расходов, обеспечивающих инновационную и инвестиционную деятельность.

**Текущие** расходы – часть расходов бюджетов, обеспечивающая текущее функционирование органов государственной власти, органов местного самоуправления, бюджетных учреждений, оказание поддержки другим бюджетам, отдельным отраслям экономики в форме дотаций, субсидий, субвенций на текущее функционирование, а также другие расходы бюджетов, не включаемые в капитальные расходы в соответствии с бюджетной классификацией РФ.

**Внешние ссуды** – кредиты, предоставленные иностранным государствам, их юридическим лицам и международным организациям, по которым у заемщика возникают финансовые обязательства перед РФ как кредитором

**Внутренние ссуды** – средства федерального бюджета, предоставляемые в виде кредитов российским предприятиям и организациям, органам исполнительной власти субъектам РФ.