

Курс ФОДК

Тема 5. Бюджет государства и бюджетная система

Наумова Т. С., доцент, к.э.н.

Бюджет - форма образования и расходования денежных средств для обеспечения функций органов государственной власти.

Государственный бюджет – экономические отношения, опосредствующие процесс образования и использования централизованного фонда денежных средств государства. Это – основной финансовый план государства, имеющий силу закона.

Функции бюджета:

- перераспределение национального дохода и ВВП
- государственное регулирование и стимулирование экономики
- финансовое обеспечение национальной политики
- контроль за образованием и использованием централизованного фонда денежных средств

Бюджетная система - совокупность всех видов бюджетов.

Бюджетная система РФ – основанная на экономических отношениях и государственном устройстве РФ, регулируемая нормами права совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов и бюджетов внебюджетных фондов.

Бюджетное устройство – организация бюджетной системы и принципы ее построения.

Бюджетный отношения – финансовые отношения государства на федеральном, региональном и местном уровнях с государственными, акционерными и иными предприятиями и организациями, а также населением по поводу формирования и использования централизованного фонда денежных ресурсов.

Звенья бюджетной системы РФ :

- федеральный бюджет
 - региональные бюджеты субъектов РФ (до недавнего времени – 89) :
 - 21 республиканский бюджет республик в составе РФ
 - 56 краевых и областных бюджетов
 - городские бюджеты г.г. Москвы и Санкт-Петербурга
 - 10 окружных бюджетов автономных округов
- С образованием Пермского края – 88 регионов.
- ок. 29 тыс. местных бюджетов.

Консолидированный бюджет – свод бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ на соответствующей территории. Не несет правовой нагрузки, но его параметры используются в процессе сводного планирования, отчетности, анализа.

Муниципальное образование - городское, сельское поселение, несколько поселений, объединенных общей территорией, часть поселения, иная населенная территория, в пределах которых осуществляется местное самоуправление, имеются муниципальная собственность, местный бюджет и выборные органы местного самоуправления.

Принципы организации бюджетной системы:

- единство
- разграничение доходов и расходов между уровнями бюджетной системы
- полнота отражения доходов и расходов бюджетов
- сбалансированность бюджетов
- эффективность и экономность использования бюджетных средств
- общее (совокупное) покрытие расходов бюджетов
- гласность
- достоверность бюджетов
- адресность, целевой характер бюджетных средств

Бюджетная классификация – группировка доходов и расходов бюджетов всех уровней с присвоением объектам классификации группировочных кодов.

Собственные доходы бюджетов – виды доходов, закрепленные на постоянной основе полностью или частично за соответствующими бюджетами законодательством РФ.

Регулирующие доходы – федеральные и региональные налоги и иные платежи, по которым установлены нормативы отчислений (в процентах) в бюджеты субъектов РФ или местные бюджеты на очередной финансовый год, а также на долговременной основе (не менее чем на 3 года) по разным видам таких доходов.

Собственные доходы бюджетов :

- налоговые доходы, закрепленные за бюджетом соответствующего уровня
- бюджетной системы РФ
- неналоговые доходы соответствующего бюджета
- безвозмездные перечисления

Регулирующие доходы бюджетов :

- отчисления от федеральных и региональных налогов
- средства фонда финансовой поддержки регионов
- дотации, субсидии, субвенции из вышестоящих бюджетов
- средства, полученные из бюджета вышестоящего уровня в порядке
- взаимных расчетов

Дотация – бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы РФ на безвозмездной и безвозвратной основах для покрытия **текущих** расходов.

Субвенция – бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы РФ или юридическому лицу на безвозмездной и безвозвратной основах для осуществления **целевых** расходов.

Субсидия – бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы РФ, физическому или юридическому лицу на условиях **долевого участия** финансирования целевых расходов.

Федеральные налоги и сборы:

- налог на добавленную стоимость (НДС)
- акцизы
- налог на доходы физических лиц (НДФЛ)
- единый социальный налог (ЕСН)
- налог на прибыль организаций
- налог на добычу полезных ископаемых (НДПИ)
- водный налог
- сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов
- государственная пошлина

Региональные налоги:

- налог на имущество организаций
- налог на игорный бизнес
- транспортный налог

Местные налоги:

- земельный налог
- налог на имущество физических лиц

Бюджетные доходы – экономические отношения, возникающие у государства с предприятиями, организациями и гражданами в процессе формирования бюджетного фонда страны.

Классификация доходов :

- По социально-экономическому признаку
 - поступления от хозяйствующих субъектов
 - поступления от населения
- По источникам образования
 - поступления от негосударственных организаций
 - поступления от государственных организаций
 - прочие поступления
- По методам изъятия
 - налоговые
 - неналоговые
- По условиям мобилизации используемых средств
 - возвратные и безвозвратные
 - возмездные и безвозмездные
 - общие и целевые (доходы целевых бюджетный фондов).

Налоговые доходы – предусмотренные законодательством РФ федеральные, региональные и местные налоги и сборы, пени и штрафы.

Налоговые доходы – обязательные, безвозмездные, безвозвратные платежи в пользу бюджета.

Прямые налоги – налоги, взимаемые государством непосредственно с доходов или имущества налогоплательщиков (налог на прибыль, налог на имущество и т.п.).

Косвенные налоги – налоги, которые взимаются в виде надбавки к цене товара, с оборота реализации товаров, работ, услуг (например, НДС, таможенная пошлина, акциз).

Неналоговые доходы :

- доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (плата за аренду, проценты по бюджетным счетам в банках, возврат гос. кредитов, бюджетных ссуд, плата за пользование бюджетными средствами, предоставляемыми на возвратной и платной основе, прибыль государственных и муниципальных унитарных предприятий, остающаяся после уплаты налогов и т.д.)
- доходы от продажи имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности
- доходы от оказания платных услуг; средства, полученные в результате применения мер гражданско-правовой, административной, уголовной ответственности, в т.ч. штрафы, пени, компенсации, полученные в возмещение вреда, причиненного РФ, субъектам РФ, муниципальным образованиям
- доходы в виде финансовой помощи и бюджетных ссуд, полученных от бюджетов других уровней бюджетной системы РФ.

Расходы бюджета – денежные средства, направляемые на финансирование обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления.

Расходы бюджета по экономическому содержанию делятся на текущие и капитальные.

Капитальные расходы – часть расходов, обеспечивающих инновационную и инвестиционную деятельность.

Текущие расходы – часть расходов бюджетов, обеспечивающая текущее функционирование органов государственной власти, органов местного самоуправления, бюджетных учреждений, оказание поддержки другим бюджетам, отдельным отраслям экономики в форме дотаций, субсидий, субвенций на текущее функционирование, а также другие расходы бюджетов, не включаемые в капитальные расходы в соответствии с бюджетной классификацией РФ.

Внешние ссуды – кредиты, предоставленные иностранным государствам, их юридическим лицам и международным организациям, по которым у заемщика возникают финансовые обязательства перед РФ как кредитором

Внутренние ссуды – средства федерального бюджета, предоставляемые в виде кредитов российским предприятиям и организациям, органам исполнительной власти субъектам РФ.