

# Бюджет и бюджетная система

# Бюджет это:

- 1) Основной финансовый план страны принимаемый в форме закона.
- 2) это система императивных денежных отношений, в процессе которых образуется и используется бюджетный фонд.

# Бюджет это

централизованный денежный фонд, формируемый на том или ином уровне управления для обеспечения функций соответствующих органов власти (государственной и местной).

# Бюджетная система РФ состоит из бюджетов 3 уровней:

- 1) Федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов
- 2) бюджеты субъектов РФ и бюджеты территориальных внебюджетных фондов.  
Всего в РФ 83 субъектов: 21 республиканский бюджет, 55 краевых и областных, 4 бюджетов автономных округов, бюджет Еврейской автономной области, городские бюджеты Москвы и Санкт-Петербурга
- 3) Муниципальные (местные) бюджеты

# **ФУНКЦИИ БЮДЖЕТА**

# Распределительная

- Через распределительную функцию государственного бюджета реализуется его общественное назначение - обеспечение государства финансовыми ресурсами в объеме, необходимым для выполнения государственных задач.

# Регулирования и стимулирования ЭКОНОМИКИ

- Через систему расходов и доходов, прежде всего налоговых, государственный бюджет выступает инструментом регулирования и стимулирования экономики и инвестиций, повышения эффективности производства.

# Финансового обеспечения социальной политики

- С помощью средств государственного бюджета осуществляется финансирование наиболее приоритетных направлений социальной политики, в том числе поддержка наименее защищенных слоев населения – пенсионеров, инвалидов, студентов, малообеспеченных и многодетных семей, а также функционирования учреждений сферы здравоохранения, образования и культуры.



# Контрольная

- Контрольная функция государственного бюджета проявляется в осуществлении контроля над образованием, распределением и использованием главного централизованного фонда денежных средств.

# Принципы организации бюджетной системы.

**1. Принцип единства** означает единство правовой базы, денежной системы, форм бюджетной документации, логики бюджетного процесса, санкции за нарушение бюджетного законодательства РФ, а также единый порядок финансирования расходов бюджетов всех уровней и ведения бухучета бюджетных средств.

**2. Принцип разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов** между уровнями бюджетной системы РФ означает закрепление соответствующих видов доходов (полностью или частично) и полномочий по осуществлению расходов за органами государственной власти РФ, ее субъектов и органами местного самоуправления.

### **3. Принцип самостоятельности бюджетов** предполагает:

- А) право законодательных (представительных) органов государственной власти и органов местного самоуправления на каждом уровне бюджетной системы РФ самостоятельно осуществлять бюджетный процесс
- Б) наличие собственных источников дохода бюджетов каждого уровня, определяемых в соответствии с законодательством РФ.

**4. Принцип равенства бюджетных прав субъектов РФ, муниципальных образований.** Определение бюджетных полномочий, доходов бюджета, порядка межбюджетных трансфертов в соответствии с едиными принципами Бюджетного Кодекса.

**5. Принцип полноты отражения доходов и расходов бюджетов** - все поступления, во все бюджеты и все расходы, подлежат отражению в соответствующих бюджетах в обязательном порядке и полном объеме.

**6. Принцип сбалансированности** бюджета означает, что объем предусмотренных расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений из источников финансирования дефицита бюджета. (При дефиците). При этом следует стремиться свести дефицит бюджета к минимуму.

**7. Принцип эффективности и экономности** (результативности и эффективности использования бюджетных средств)- достижение заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного объема средств.



**8. Принцип общего** (совокупного) покрытия расходов предполагает покрытие всех бюджетных расходов общей суммой доходов бюджета и поступлений из источников финансирования его дефицита, если иное не предусмотрено законом.

- ***9. Принцип прозрачности означает:***
- А) обязательное опубликование в открытой печати утвержденных бюджетов и отчетов об их исполнении.
- Б) обязательную открытость для общества и средств массовой информации процедур рассмотрения и принятия решений по проектам
- Секретные статьи могут быть только в составе федерального бюджета.

***10. Принцип достоверности:***

надежность показателей прогноза социального развития соответствующей территории и реалистичности расчета доходов и расходов бюджета.

**11. Принцип адресности и целевого характера** бюджетных средств означает, что бюджетные средства выделяются в адрес конкретных получателей бюджетных средств с обозначением направления их на финансирование конкретных целей. Любые действия направленные на нарушение адресности являются нарушением бюджетного законодательства.

**12. Принцип подведомственности расходов бюджетов**, означает, что получатели бюджетных средств вправе получать бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств только от главного распорядителя бюджетных средств, в ведении которого они находятся.

***13. Принцип единства кассы*** означает зачисление всех кассовых поступлений и осуществление всех выплат с единого счета бюджета.

# Доходы бюджета

- 1) Налоговые
- 2) Неналоговые
- 3) Безвозмездные поступления

- *К налоговым доходам* относятся предусмотренные налоговым законодательством федеральные, региональные налоги и сборы субъектов РФ, и местные налоги и сборы



# Федеральные налоги и сборы:

- НДС,
- акцизы на отдельные виды товаров (услуг) и отдельные виды минерального сырья
- налог на прибыль
- НДФЛ,
- госпошлина
- таможенная пошлина и таможенные сборы
- и др.

# Региональные налоги

- налог на имущество организаций
- транспортный налог

# Местные налоги

- земельный налог
- налог на недвижимое имущество физ. лиц,

# Неналоговые доходы

- доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности;
- доходы от продажи или иного возмездного отчуждения ;

- доходы от платных услуг,
- средства полученные в результате применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности

# Безвозмездные поступления

- Дотации - бюджетные средства направляемые бюджету другого уровня бюджетной системы РФ на безвозмездной и безвозвратной основе без указания целевого назначения.

- субсидия – бюджетные средства ,  
передаваемые безвозмездно,  
безвозвратно на условиях долевого  
финансирования целевых расходов ;

- субвенция - бюджетные средства , передаваемые бюджету другого уровня на безвозвратной, безвозмездной основе для осуществления целевых расходов ;



# Динамика доходов федерального бюджета

млрд. рублей

Показатель	Отчет				2012 год (закон с учетом изменений)	Проект		
	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год		2013 год	2014 год	2015 год
<b>Доходы, всего</b>	<b>9 275,9</b>	<b>7 337,8</b>	<b>8 305,4</b>	<b>11 367,7</b>	<b>12 677,0</b>	<b>12 395,4</b>	<b>13 642,2</b>	<b>15 223,7</b>
<i>%% к ВВП</i>	<i>22,5</i>	<i>18,9</i>	<i>18,4</i>	<i>20,8</i>	<i>20,9</i>	<i>18,8</i>	<i>18,6</i>	<i>18,7</i>
<i>в том числе:</i>								
Нефтегазовые доходы	4 389,4	2 984,0	3 830,7	5 641,8	6 383,3	5 632,0	6 075,1	6 913,3
<i>%% к ВВП</i>	<i>10,6</i>	<i>7,7</i>	<i>8,5</i>	<i>10,3</i>	<i>10,5</i>	<i>8,5</i>	<i>8,3</i>	<i>8,5</i>
Ненефтегазовые доходы	4 886,5	4 353,8	4 474,7	5 725,9	6 293,7	6 763,4	7 567,1	8 310,4
<i>%% к ВВП</i>	<i>11,9</i>	<i>11,2</i>	<i>9,9</i>	<i>10,5</i>	<i>10,4</i>	<i>10,3</i>	<i>10,3</i>	<i>10,2</i>

# Прогноз доходов федерального бюджета

Показатель	2011 год		2012 год		2013 год		2014 год		2015 год	
	отчет	% к ВВП	закон с учетом изменений	% к ВВП	прогноз	% к ВВП	прогноз	% к ВВП	прогноз	% к ВВП
<b>Доходы, всего</b>	<b>11 367,7</b>	<b>20,8</b>	<b>12 677,0</b>	<b>20,9</b>	<b>12 395,4</b>	<b>18,8</b>	<b>13 642,2</b>	<b>18,6</b>	<b>15 223,7</b>	<b>18,7</b>
в том числе:										
<b>Нефтегазовые доходы</b>	<b>5 641,8</b>	<b>10,3</b>	<b>6 383,3</b>	<b>10,5</b>	<b>5 632,0</b>	<b>8,5</b>	<b>6 075,1</b>	<b>8,3</b>	<b>6 913,3</b>	<b>8,5</b>
НДПИ на нефть	1 845,8	3,4	2 114,0	3,5	1 808,6	2,7	1 949,3	2,7	2 091,0	2,6
НДПИ на газ горючий природный	136,3	0,2	275,6	0,4	368,2	0,6	486,8	0,7	631,0	0,8
НДПИ на газовый конденсат	6,4	0,0	11,2	0,0	12,0	0,0	13,2	0,0	13,3	0,0
Вывозные таможенные пошлины на нефть сырую	2 332,4	4,3	2 395,6	4,0	2 000,0	3,0	2 148,4	2,9	2 309,0	2,8
Вывозные таможенные пошлины на газ природный	384,4	0,7	500,1	0,8	527,8	0,8	541,0	0,7	629,9	0,8
Вывозные таможенные пошлины на товары, выработанные из нефти	936,5	1,7	1 086,8	1,8	915,4	1,4	936,4	1,3	1 239,1	1,5

	2011	%	2012	%	2013	%	2014	%	2015	%
<b>Ненефтегазовые доходы</b>	<b>5 725,9</b>	<b>10,5</b>	<b>6 293,7</b>	<b>10,4</b>	<b>6 763,4</b>	<b>10,3</b>	<b>7 567,1</b>	<b>10,3</b>	<b>8 310,4</b>	<b>10,2</b>
Налог на прибыль	342,6	0,6	377,8	0,6	411,5	0,6	438,2	0,6	487,4	0,6
Налог на добавленную стоимость	3 250,4	6,0	3 629,4	6,0	4 128,6	6,3	4 696,6	6,4	5 280,9	6,5
Акцизы	278,4	0,5	406,1	0,7	596,8	0,9	768,6	1,0	867,8	1,1
Ввозные таможенные пошлины	692,9	1,3	765,5	1,3	657,3	1,0	690,9	0,9	679,9	0,8
Прочие ненефтегазовые доходы	1 161,6	2,1	1 114,9	1,8	969,2	1,5	972,8	1,4	994,4	1,2
Доходы от перечисления части прибыли Ц Б РФ	153,1	0,3	16,3	0,0	35,0	0,1	55,0	0,1	75,0	0,1
Доходы от платных услуг и компенсации затрат государства	154,1	0,3	127,9	0,2	127,0	0,2	128,3	0,2	132,0	0,2
Дивиденды по акциям, принадлежащим РФ	79,4	0,1	151,2	0,2	150,4	0,2	149,8	0,2	125,9	0,2
Доходы от управления средствами Резервного фонда и Фонда нац. благополучия	70,8	0,1	96,3	0,2	61,2	0,1	68,5	0,1	75,5	0,1
Прочие доходы	704,2	1,3	723,2	1,2	595,6	0,9	571,2	0,8	586,0	0,6

# Расходы бюджета

# Общегосударственные расходы

Затраты на управление - затраты на содержание законодательной и исполнительной власти.

Резервный фонд главы исполнительной власти – 1% расходов бюджета

Резервный фонд на «форс-мажорные» обстоятельства – 3%.

# Национальная оборона

- Содержание личного состава, на вооружение, материально-техническое оснащение, строительство военных объектов, подготовка кадров, пенсионное обеспечение военнослужащих и др.

# Национальная безопасность и правоохранительная деятельность

- Содержание органов МВД, прокуратуры, юстиции, органов безопасности.

# Национальная экономика

- Общеэкономические интересы,
- Топливо и энергетика
- Сельское хозяйство и рыболовство
- Лесное хозяйство
- транспорт



# Жилищно-коммунальное хозяйство

- Жилищное хозяйство
- Коммунальное хозяйство
- Благоустройство

# Охрана окружающей среды

- Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания
- Другие вопросы в области охраны окружающей среды

# Образование

- Дошкольное образование
- Общее образование
- Школы-детские сады, школы начальные,  
Школы-интернаты
- Др.

# Культура, кинематография, средства массовой информации

- Дворцы и дома культуры, другие учреждения культуры и средств массовой информации
- Комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований
- Др.

# Здравоохранение физическая культура и спорт

- Стационарная медицинская помощь
- Больницы, клиники, госпитали, медико-санитарные части
- Высокотехнологичные виды медицинской помощи
- Массовый спорт

# Социальная политика

- Социальные выплаты
- Социальное обслуживание населения

# Межбюджетные трансферты

- Финансовая помощь другим бюджетам в виде:  
дотаций, субсидий, субвенций

# Расходы федерального бюджета 2013-2015

Расходы бюджета	2013	2014	2015
	в тыс. рублей	в тыс. рублей	в тыс. рублей
<b>ВСЕГО</b>	<b>11493871092,9</b>	<b>11696155170,5</b>	<b>12123768818,79</b>
Общегосударственные вопросы	833162836,1	794494257,2	819932490,6
Национальная оборона	998580444,4	1029017949,9	1066296586,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1487167010	1656828004,2	1668532745,4
Национальная экономика	1664060884,6	1657283270,9	1652441554,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	139852164,2	131639707,9	105157088,7
Охрана окружающей среды	24800285,5	26186095,1	26380891,6
Образование	607195485,5	548486504,2	572458414,2
Культура, кинематография, средства массовой информации	97937106,6	95481400,7	99219024,8
Здравоохранение	494984375,9	445144898,2	361268996,6
физическая культура и спорт	53807866,8	30824132,8	32919477,8
Социальная политика	3960479655,6	4114774335,4	4561376427,7
Обслуживание гос. и мун долга	425343308,1	476048895,4	507969778,6
Межбюджетные трансферты	634076074,8	624491604,8	599028013,6



# Дефицит бюджета

Превышение расходов над доходами.

Запланированный дефицит –  
определяется сразу на стадии  
планирования бюджета.

Сразу определяются источники покрытия,  
делается приложения к бюджету.

- Незапланированный – возникает при исполнении бюджета, или увеличивается во время исполнения бюджета.
- **Используется механизм бюджетного секвестра.**
- Секвестр – равномерное сокращение расходов бюджета за исключением защищенных статей.

# Способы покрытия дефицита бюджета

- Для федерального бюджета:
- Резервный фонд,
- Фонд национального благосостояния
- Займы
- Продажа государственного имущества
- Др.

# Источники покрытия дефицита федерального бюджета\*

млрд. рублей

Показатель	2010 год	Прогноз		
		2011 год	2012 год	2013 год
<b>Источники покрытия дефицита федерального бюджета, всего</b>	<b>2 428,6</b>	<b>1 767,3</b>	<b>1 712,9</b>	<b>1 765,2</b>
<i>%% к ВВП</i>	<i>5,4</i>	<i>3,6</i>	<i>3,1</i>	<i>2,9</i>
<i>в том числе:</i>				
за счет средств Резервного фонда	1 419,3	242,3	0,0	0,0
за счет Фонда национального благосостояния	2,5	5,0	7,5	10,0
<b>иные источники финансирования дефицита федерального бюджета (таб. 3.10)</b>	<b>1 006,8</b>	<b>1 520,0</b>	<b>1 705,4</b>	<b>1 755,2</b>
<i>%% к ВВП</i>	<i>2,2</i>	<i>3,1</i>	<i>3,1</i>	<i>2,8</i>

# Профицит бюджета

- Превышение доходов над расходами.
- **Первичный профицит** – превышение доходов над расходами без учета расходов на обслуживание государственного долга.
- **Вторичный профицит** - превышение доходов над расходами с учетом расходов на обслуживание государственного долга.

Если причина профицита – конъюнктурные факторы то –создается резервный фонд.

В РФ в 2004 году создан стабилизационный фонд, в 2008 его поделили на резервный фонд и фонд национального благосостояния.

- Если причина профицита стабильный экономический рост – то
  - 1) расплатится по долгам
  - 2) увеличить расходы
  - 3) снизить налоги.

# БЮДЖЕТНАЯ КЛАССИФИКАЦИЯ

- систематизированная группировка доходов и расходов бюджетов по однородным признакам.
- обеспечивает сопоставимость показателей бюджетов всех уровней



# Бюджетная классификация Российской Федерации включает:

- классификацию доходов бюджетов;
- классификацию расходов бюджетов;
- классификацию источников финансирования дефицитов бюджетов;
- классификацию операций публично-правовых образований (далее - классификация операций сектора государственного управления).