

A stylized, light-colored illustration of a plant with a central stem, several large leaves, and a cluster of small, round buds or flowers at the top, positioned on the left side of the slide.

**ТЕМА: «БЮДЖЕТ И  
БЮДЖЕТНОЕ  
УСТРОЙСТВО  
РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ».**

- 1. Понятие бюджета и его экономическое значение.**
- 2. Бюджетное устройство и бюджетная система.**
- 3. Бюджетный федерализм**

## **Бюджет:**

**Форма образования и  
расходования фонда  
денежных средств,  
предназначенных для  
финансового обеспечения  
задач и функций государства  
и местного самоуправления**



• *По материально-вещественному содержанию* бюджет государства представляет собой централизованный фонд денежных средств.

• *По форме функционирования* бюджет государства представляет собой плановый финансовый документ в установленной форме доходов и расходов.

# Особенности бюджета как экономической и юридической категории

**ЮРИДИЧЕСКАЯ  
(правовая)  
ПРИРОДА  
КАТЕГОРИИ  
«БЮДЖЕТ»**

**Бюджет - это комплекс документов, основные положения которых являются обязательными к исполнению всеми участниками бюджетных отношений. *Бюджет – это закон, который разрабатывается исполнительной, а утверждается законодательной властью***

**ЭКОНОМИЧЕСКАЯ  
ПРИРОДА  
КАТЕГОРИИ  
«БЮДЖЕТ»**

**Система денежных отношений между государством, хозяйствующими субъектами и населением по поводу перераспределения части стоимости общественного продукта в процессе образования и использования централизованных фондов денежных средств**

# Специфика бюджетных отношений как части финансовых состоит в следующем:

- Во-первых, они возникают в распределительном процессе неизменным участником которого является государство;
- Во-вторых, они связаны с формированием и использованием централизованного фонда денежных средств, предназначенного для удовлетворения общегосударственных потребностей;
- В-третьих, они являются основным инструментом проверки сбалансированности дохода и расхода экономических ресурсов и основным инструментом государственного управления экономикой.

*Основные цели и задачи государственного бюджета заключаются в следующем:*

- **Финансовое обеспечение бюджетной сферы**
- **Перераспределение ВВП**
- **Государственное регулирование и стимулирование экономики**
- **Контроль за образованием и использованием централизованных денежных средств**

# Составные элементы бюджета

## ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ДОХОДЫ

Это часть национального дохода страны, которая в процессе распределения и перераспределения поступает в собственность и распоряжение государства в целях создания финансовой базы для выполнения его задач

## ГОСУДАРСТВЕННЫЕ РАСХОДЫ

Экономические отношения, на основе которых происходит процесс использования средств централизованного фонда денежных средств государства по разным направлениям для обеспечения его деятельности

## СООТНОШЕНИЕ ДОХОДОВ И РАСХОДОВ

**ДЕФИЦИТ** – превышение расходов над доходами  
**ПРОФИЦИТ** – превышение доходов над расходами  
**БАЛАНС** – равновесное состояние между доходами и расходами

# *Динамика показателей федерального бюджета*

<b>Показатели</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b> Факт/план
<b>ВВП (млрд.руб)</b>	<b>39 100.7</b>	<b>45 172.7</b>	<b>54 685</b>	<b>28061 (первое полугодие)/ 58 983</b>
<b>Доходы (млрд. руб)</b>	<b>7 337.8</b>	<b>8 305.4</b>	<b>11 366.0</b>	<b>7 245/ 11 779</b>
<b>Доходы в % к ВВП</b>	<b>18.7</b>	<b>18.4</b>	<b>20.7</b>	<b>20.1</b>
<b>Расходы (млрд. руб)</b>	<b>9 660.1</b>	<b>9 054.7</b>	<b>10 935.2</b>	<b>6 961/ 12 656</b>
<b>Расходы в % к ВВП</b>	<b>24.7</b>	<b>20.0</b>	<b>20.0</b>	<b>21.6</b>
<b>Дефицит /профицит</b>	<b>- 2 322</b>	<b>- 749.3</b>	<b>430.8</b>	<b>284.5/ - 877</b>

# Функции бюджета

Фискальная функция бюджета связана с аккумулярованием денежных средств в централизованном фонде.

▪ Распределительная функция бюджета обеспечивает перераспределение централизованных денежных средств между различными сферами материального и нематериального производства, обеспечивая их гармоничное развитие.

▪ Контрольная функция заключается в обеспечении контроля: за образованием и движением жизненных ценностей в обществе, за расходованием и использованием государственных средств.

**Бюджетная система** – совокупность  
всех бюджетов действующих на  
территории страны

**Бюджетное устройство** –  
организационные принципы  
построения бюджетной системы, ее  
структура и взаимосвязь  
объединенных в ней бюджетов

# Государственная бюджетная система РФ

- Федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов
- Бюджеты субъектов РФ и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов
- Местные бюджеты

# В состав бюджетов субъектов РФ

## ВХОДЯТ:

- 21 республиканских бюджета в составе РФ;
- 55 областных и краевых бюджетов;
- Городские бюджеты Москвы и Санкт-Петербурга;
- Еврейская автономная область;
- 4 окружных бюджетов автономных округов

*В состав местных бюджетов:*

- *около 29 000 местных бюджетов*

**Консолидированный бюджет РФ** - свод бюджетов бюджетной системы РФ на соответствующей территории ( за исключением бюджетов государственных внебюджетных фондов) без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами.

**Консолидированный бюджет субъектов РФ** - состоит из бюджетов субъектов РФ и свода муниципальных бюджетов находящихся на территории конкретного субъекта РФ.

**Консолидированный бюджет муниципального образования** представляет собой свод городских, районных, поселковых, сельских бюджетов находящихся на территории определенного муниципалитета.

# Консолидированный бюджет РФ

```
graph TD; A[Консолидированный бюджет РФ] --> B[Федеральный бюджет]; A --> C[Консолидированный бюджет субъектов РФ]; C --> D[Бюджеты субъектов РФ]; C --> E[Консолидированные бюджеты местных органов власти]; E --> F["-городские;  
-районные;  
-поселковые;  
-сельские"]
```

**Федеральный бюджет**

**Консолидированный бюджет субъектов РФ**

**Бюджеты субъектов РФ**

**Консолидированные бюджеты местных органов власти**

**-городские;  
-районные;  
-поселковые;  
-сельские**

**В соответствии с бюджетным кодексом РФ (ст. 28) бюджетная система РФ основывается на следующих принципах:**

- **Единства бюджетной системы;**
- **Принцип разграничения доходов и расходов между уровнями бюджетной системы;**
- **Принцип самостоятельности;**
- **Принцип равенства бюджетных прав субъектов федерации, муниципальных образований;**
- **Принцип полноты отражения всех доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов;**
- **Принцип сбалансированности бюджета;**
- **Принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств;**
- **Принцип общего(совокупного) покрытия расходов;**
- **Принцип прозрачности( открытости) бюджета;**
- **Принцип достоверности бюджета;**
- **Принцип адресности и целевого характера использования бюджетных средств;**
- **Принцип подведомственности расходов;**
- **Принцип единства кассы.**

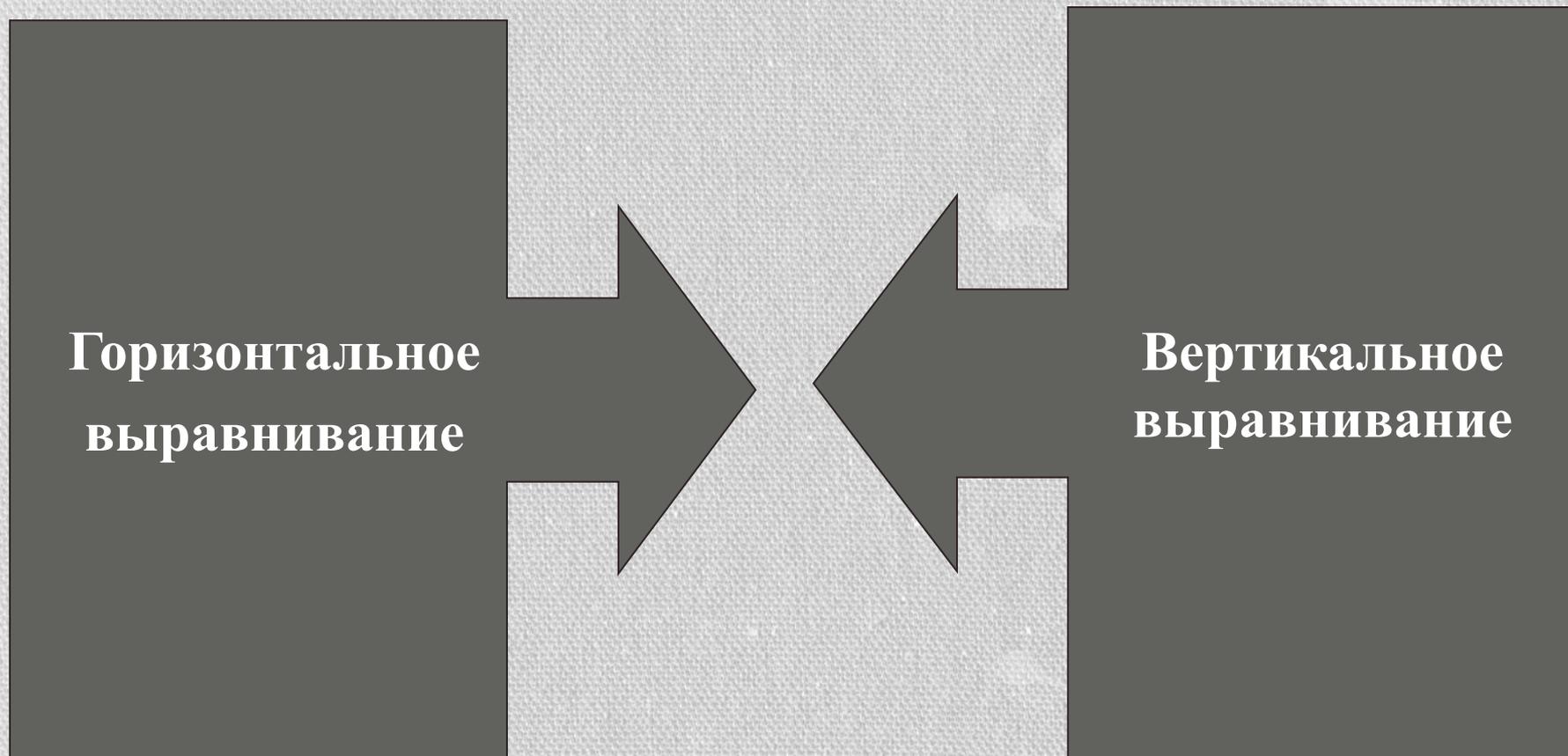
## Бюджетным федерализм

- *это способ построения бюджетных отношений между уровнями бюджетной системы (федеральный бюджет, бюджеты субъектов Федерации и бюджеты муниципальных образований), обеспечивающий ведущую роль федерального бюджета при высокой степени самостоятельности территориальных бюджетов.*

# Принципы бюджетного федерализма

- *законодательное разграничение полномочий по расходам между органами власти всех уровней управления ;*
- *обеспечение соответствующих органов власти необходимыми финансовыми ресурсами для выполнения ими возложенных на них функций;*
- *самостоятельность и равноправие каждого бюджета, входящего в бюджетную систему, которые выражаются в самостоятельном определении направлений использования бюджетных средств, подконтрольности исполнения бюджета соответствующим представительным органом власти;*
- *обеспечение выравнивания уровня минимальной бюджетной обеспеченности субъектов РФ и муниципальных образований*

# Способы обеспечения выравнивания уровня бюджетной обеспеченности



## Вертикальное бюджетное выравнивание

- **процесс достижения сбалансированности между объемом обязательств каждого уровня власти по расходам с потенциалом его доходных ресурсов (налоговых поступлений )**

# Основные инструменты вертикального бюджетного выравнивания

Основные инструменты вертикального выравнивания

- закрепление налогов за определенным уровнем бюджетной системы;

Основные инструменты вертикального выравнивания

- Распределение налоговых доходов по нормативам

Основные инструменты вертикального выравнивания

- субвенции из вышестоящего бюджета на выполнение расходных обязательств

# Горизонтальное бюджетное выравнивание

**□ представляет собой специально организуемые системные действия по обеспечению устойчивого и сбалансированного функционирования региональных и местных бюджетов , имеющие своим главным целевым ориентиром улучшение качества и повышение уровня жизни населения**

***□ представляет собой систему оказания финансовой помощи регионам и муниципальным образованиям***

## *Методы горизонтального бюджетного выравнивания*

- Дотации
- Субвенции
- Субсидии
- Кредитные ресурсы

## *Методы горизонтального бюджетного выравнивания*

**С 2008 года совокупность дотаций, субвенций, субсидий и бюджетных кредитов в Российской Федерации сформировала систему межбюджетных трансфертов**

**Дотации** – средства предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы на безвозвратной и безвозмездной основах для покрытия текущих расходов

**Субвенции** –это средства предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы или юридическому лицу на безвозмездной и безвозвратной основах для осуществления целевых расходов.

**Субсидии** – это средства передаваемые бюджету другого уровня на условиях долевого участия целевых расходов.

**Кредитные ресурсы** – бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня на возвратной безвозмездной (беспроцентной) или возмездной (под процент)основе на срок не более шести месяцев в пределах финансового года.

# Модели организации бюджетного федерализма

## Американская модель

Закрепление каждого вида доходов за определенным видом бюджета

Взаимоотношение между бюджетами организуются на основе ссуд

Не дает возможности сбалансировать региональные и местные бюджеты

## Европейская модель

Существует система общих налогов (регулирующих)

Доходы бюджетов в основном зависят от нормативов распределения, которые устанавливают вышестоящие органы

Дополнительные формы перераспределения средств между бюджетами различных уровней