A stylized, light-colored illustration of a plant with a central stem, several large leaves, and a cluster of small, round buds or flowers at the top left, set against a dark brown background.

ТЕМА: «БЮДЖЕТ И БЮДЖЕТНОЕ УСТРОЙСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ».

- 1. Понятие бюджета и его экономическое значение.**
- 2. Бюджетное устройство и бюджетная система.**
- 3. Бюджетный федерализм**

Бюджет:

**Форма образования и
расходования фонда
денежных средств,
предназначенных для
финансового обеспечения
задач и функций государства
и местного самоуправления**



• *По материально-вещественному содержанию* бюджет государства представляет собой централизованный фонд денежных средств.

• *По форме функционирования* бюджет государства представляет собой плановый финансовый документ в установленной форме доходов и расходов.

Особенности бюджета как экономической и юридической категории

**ЮРИДИЧЕСКАЯ
(правовая)
ПРИРОДА
КАТЕГОРИИ
«БЮДЖЕТ»**

Бюджет - это комплекс документов, основные положения которых являются обязательными к исполнению всеми участниками бюджетных отношений. *Бюджет – это закон, который разрабатывается исполнительной, а утверждается законодательной властью*

**ЭКОНОМИЧЕСКАЯ
ПРИРОДА
КАТЕГОРИИ
«БЮДЖЕТ»**

Система денежных отношений между государством, хозяйствующими субъектами и населением по поводу перераспределения части стоимости общественного продукта в процессе образования и использования централизованных фондов денежных средств

Специфика бюджетных отношений как части финансовых состоит в следующем:

- Во-первых, они возникают в распределительном процессе неизменным участником которого является государство;
- Во-вторых, они связаны с формированием и использованием централизованного фонда денежных средств, предназначенного для удовлетворения общегосударственных потребностей;
- В-третьих, они являются основным инструментом проверки сбалансированности дохода и расхода экономических ресурсов и основным инструментом государственного управления экономикой.

Основные цели и задачи государственного бюджета заключаются в следующем:

- **Финансовое обеспечение бюджетной сферы**
- **Перераспределение ВВП**
- **Государственное регулирование и стимулирование экономики**
- **Контроль за образованием и использованием централизованных денежных средств**

Составные элементы бюджета

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ДОХОДЫ

Это часть национального дохода страны, которая в процессе распределения и перераспределения поступает в собственность и распоряжение государства в целях создания финансовой базы для выполнения его задач

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ РАСХОДЫ

Экономические отношения, на основе которых происходит процесс использования средств централизованного фонда денежных средств государства по разным направлениям для обеспечения его деятельности

СООТНОШЕНИЕ ДОХОДОВ И РАСХОДОВ

ДЕФИЦИТ – превышение расходов над доходами
ПРОФИЦИТ – превышение доходов над расходами
БАЛАНС – равновесное состояние между доходами и расходами

Динамика показателей федерального бюджета

Показатели	2009	2010	2011	2012 Факт/план
ВВП (млрд.руб)	39 100.7	45 172.7	54 685	28061 (первое полугодие)/ 58 983
Доходы (млрд. руб)	7 337.8	8 305.4	11 366.0	7 245/ 11 779
Доходы в % к ВВП	18.7	18.4	20.7	20.1
Расходы (млрд. руб)	9 660.1	9 054.7	10 935.2	6 961/ 12 656
Расходы в % к ВВП	24.7	20.0	20.0	21.6
Дефицит /профицит	- 2 322	- 749.3	430.8	284.5/ - 877

Функции бюджета

Фискальная функция бюджета связана с аккумулярованием денежных средств в централизованном фонде.

▪ Распределительная функция бюджета обеспечивает перераспределение централизованных денежных средств между различными сферами материального и нематериального производства, обеспечивая их гармоничное развитие.

▪ Контрольная функция заключается в обеспечении контроля: за образованием и движением жизненных ценностей в обществе, за расходованием и использованием государственных средств.

Бюджетная система – совокупность
всех бюджетов действующих на
территории страны

Бюджетное устройство –
организационные принципы
построения бюджетной системы, ее
структура и взаимосвязь
объединенных в ней бюджетов

Государственная бюджетная система РФ

- **Федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов**
- **Бюджеты субъектов РФ и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов**
- **Местные бюджеты**

В состав бюджетов субъектов РФ

ВХОДЯТ:

- 21 республиканских бюджета в составе РФ;
- 55 областных и краевых бюджетов;
- Городские бюджеты Москвы и Санкт-Петербурга;
- Еврейская автономная область;
- 4 окружных бюджетов автономных округов

В состав местных бюджетов:

- *около 29 000 местных бюджетов*

Консолидированный бюджет РФ - свод бюджетов бюджетной системы РФ на соответствующей территории (за исключением бюджетов государственных внебюджетных фондов) без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами.

Консолидированный бюджет субъектов РФ - состоит из бюджетов субъектов РФ и свода муниципальных бюджетов находящихся на территории конкретного субъекта РФ.

Консолидированный бюджет муниципального образования представляет собой свод городских, районных, поселковых, сельских бюджетов находящихся на территории определенного муниципалитета.

Консолидированный бюджет РФ

```
graph TD; A[Консолидированный бюджет РФ] --> B[Федеральный бюджет]; A --> C[Консолидированный бюджет субъектов РФ]; C --> D[Бюджеты субъектов РФ]; C --> E[Консолидированные бюджеты местных органов власти]; E --> F["-городские;  
-районные;  
-поселковые;  
-сельские"]
```

Федеральный бюджет

Консолидированный бюджет субъектов РФ

Бюджеты субъектов РФ

Консолидированные бюджеты местных органов власти

**-городские;
-районные;
-поселковые;
-сельские**

В соответствии с бюджетным кодексом РФ (ст. 28) бюджетная система РФ основывается на следующих принципах:

- **Единства бюджетной системы;**
- **Принцип разграничения доходов и расходов между уровнями бюджетной системы;**
- **Принцип самостоятельности;**
- **Принцип равенства бюджетных прав субъектов федерации, муниципальных образований;**
- **Принцип полноты отражения всех доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов;**
- **Принцип сбалансированности бюджета;**
- **Принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств;**
- **Принцип общего(совокупного) покрытия расходов;**
- **Принцип прозрачности(открытости) бюджета;**
- **Принцип достоверности бюджета;**
- **Принцип адресности и целевого характера использования бюджетных средств;**
- **Принцип подведомственности расходов;**
- **Принцип единства кассы.**

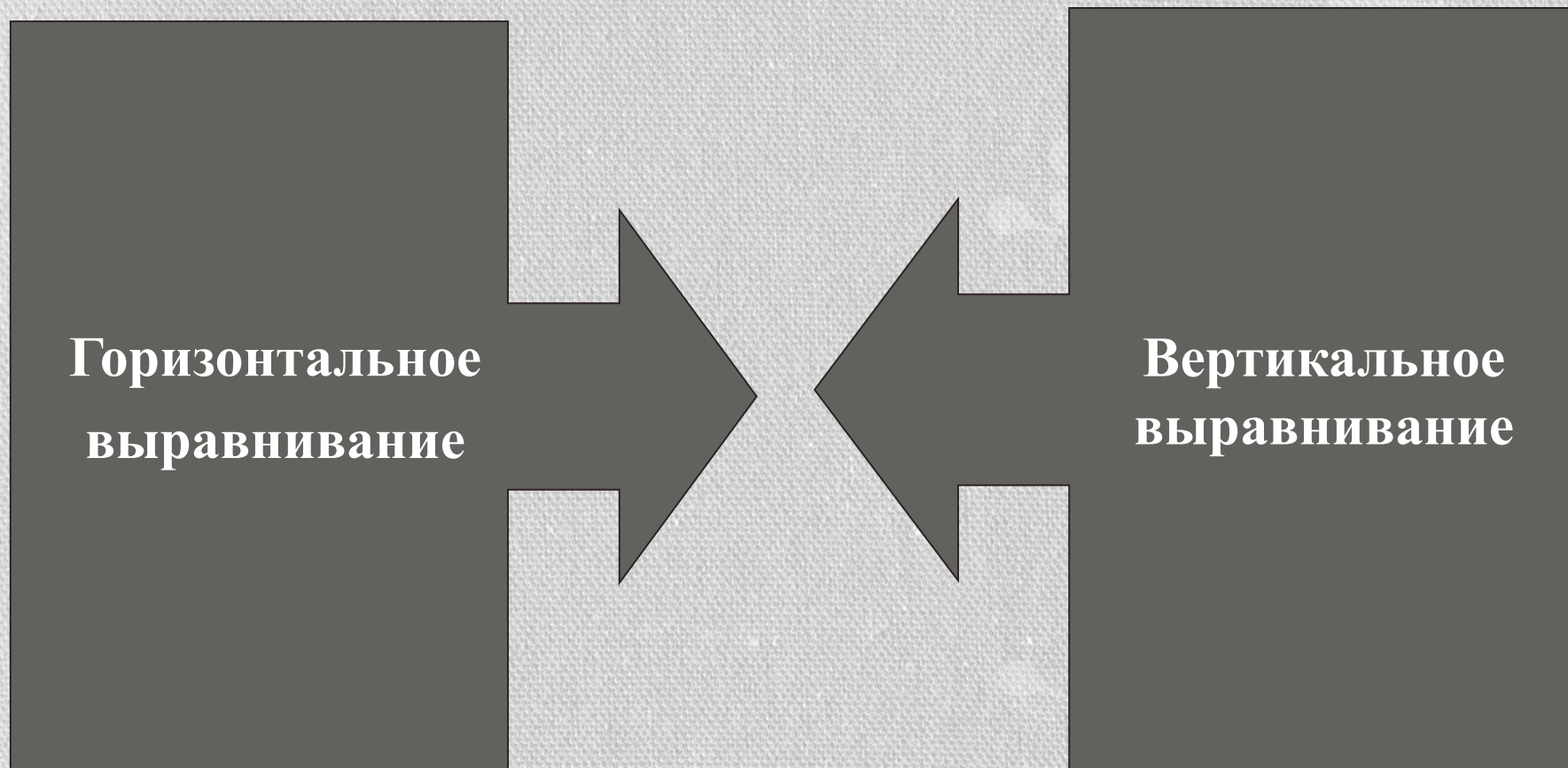
Бюджетным федерализм

- *это способ построения бюджетных отношений между уровнями бюджетной системы (федеральный бюджет, бюджеты субъектов Федерации и бюджеты муниципальных образований), обеспечивающий ведущую роль федерального бюджета при высокой степени самостоятельности территориальных бюджетов.*

Принципы бюджетного федерализма

- *законодательное разграничение полномочий по расходам между органами власти всех уровней управления ;*
- *обеспечение соответствующих органов власти необходимыми финансовыми ресурсами для выполнения ими возложенных на них функций;*
- *самостоятельность и равноправие каждого бюджета, входящего в бюджетную систему, которые выражаются в самостоятельном определении направлений использования бюджетных средств, подконтрольности исполнения бюджета соответствующим представительным органом власти;*
- *обеспечение выравнивания уровня минимальной бюджетной обеспеченности субъектов РФ и муниципальных образований*

Способы обеспечения выравнивания уровня бюджетной обеспеченности



Вертикальное бюджетное выравнивание

- **процесс достижения сбалансированности между объемом обязательств каждого уровня власти по расходам с потенциалом его доходных ресурсов (налоговых поступлений)**

Основные инструменты вертикального бюджетного выравнивания

Основные инструменты вертикального выравнивания

- закрепление налогов за определенным уровнем бюджетной системы;

Основные инструменты вертикального выравнивания

- Распределение налоговых доходов по нормативам

Основные инструменты вертикального выравнивания

- субвенции из вышестоящего бюджета на выполнение расходных обязательств

Горизонтальное бюджетное выравнивание

□ представляет собой специально организуемые системные действия по обеспечению устойчивого и сбалансированного функционирования региональных и местных бюджетов , имеющие своим главным целевым ориентиром улучшение качества и повышение уровня жизни населения

□ представляет собой систему оказания финансовой помощи регионам и муниципальным образованиям

Методы горизонтального бюджетного выравнивания

- Дотации
- Субвенции
- Субсидии
- Кредитные ресурсы

Методы горизонтального бюджетного выравнивания

С 2008 года совокупность дотаций, субвенций, субсидий и бюджетных кредитов в Российской Федерации сформировала систему межбюджетных трансфертов

Дотации – средства предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы на безвозвратной и безвозмездной основах для покрытия текущих расходов

Субвенции –это средства предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы или юридическому лицу на безвозмездной и безвозвратной основах для осуществления целевых расходов.

Субсидии – это средства передаваемые бюджету другого уровня на условиях долевого участия целевых расходов.

Кредитные ресурсы – бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня на возвратной безвозмездной (беспроцентной) или возмездной (под процент)основе на срок не более шести месяцев в пределах финансового года.

Модели организации бюджетного федерализма

Американская модель

Закрепление каждого вида доходов за определенным видом бюджета

Взаимоотношение между бюджетами организуются на основе ссуд

Не дает возможности сбалансировать региональные и местные бюджеты

Европейская модель

Существует система общих налогов (регулирующих)

Доходы бюджетов в основном зависят от нормативов распределения, которые устанавливают вышестоящие органы

Дополнительные формы перераспределения средств между бюджетами различных уровней