

Министерство здравоохранения и социального развития
Российской Федерации



БЮДЖЕТИРОВАНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ, ОРИЕНТИРОВАННОЕ НА РЕЗУЛЬТАТ

доктор медицинских наук, профессор
Флек Виталий Олегович

Функциональный бюджет

Бюджет, составленный и исполняемый на основе калькуляции расходов на выполнение функций, отдельных видов работ и достижение определенных результатов

Бюджетирование, ориентированное на результат (БОР) – альтернативный затратному подход к бюджетному процессу, обеспечивающий прямую увязку бюджетных расходов с результатами бюджетных услуг для общества

БОР – это метод, который:

- позволяет получить ответ на вопросы, какие результаты будут (были) достигнуты посредством использования бюджетных средств и как они были достигнуты
- генерирует информацию, позволяющую измерить результаты и повысить эффективность (пере)распределения расходов в соответствии с приоритетами государственной политики
- предоставляет большую свободу (пере)распределения бюджетных средств

«...Необходимо создать систему планирования и мониторинга социально-экономической результативности бюджетных расходов с помощью качественных и количественных индикаторов – как в отношении бюджетов всех уровней, так и в отношении конкретных бюджетополучателей...»

(из бюджетного послания на 2003 год
Президента Российской Федерации
В.В.Путина)

Критерии успешной деятельности здравоохранения

**Результативность –
обеспечение всеобщего и
равноправного доступа к
гарантированной государством
медицинской помощи
населению со стандартным
уровнем качества**

Показатели структуры и
объемов мед.помощи в
рамках ППГ и фед. и
региональных целевых
программ
(макроуровень)

Показатели качества
предоставляемой
медицинской помощи
(микроуровень)

**Эффективность
деятельности**

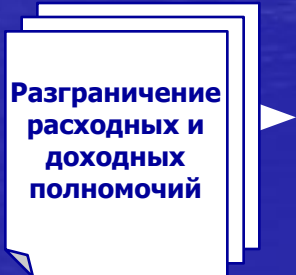
Оценка
предотвращенного
экономического
потенциального ущерба
(соотношение затрат на
предоставление
медпомощи с
экономическим
ущербом, наносимым
заболеваемостью и
смертностью населения)
- макроуровень

Оценка
использования
ресурсов –
микроуровень

Логика развития управления общественными финансами

Управление бюджетными ресурсами (1991-2001)

- Сбалансированность бюджета
- Денежное исполнение
- Казначейство
- Целевое использование средств в соответствии с планом
- Методика распределения финансовой помощи



Разграничение
расходных и
доходных
полномочий

Управление бюджетными ресурсами (2002-2012)

- Среднесрочный финансовый план
- Бюджетирование по результатам
- Самостоятельность административных структур
- Новый статус бюджетных организаций
- Отчетность по международным стандартам

ЦЕЛИ ВНЕДРЕНИЯ **БОР** В СИСТЕМУ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

- Повышение качества и доступности медицинской помощи населению
- Усиление подотчетности исполнительных органов власти в сфере здравоохранения обществу
- Усиление связи между приоритетами государственной политики в сфере здравоохранения и структурой бюджетных расходов
- Улучшение качества информации об объемах медицинской помощи и их финансированию для принятия управленческих решений
- Повышение эффективности бюджетных расходов

Необходимость внедрения метода БОР систему здравоохранения

- Стратегия системы здравоохранения-повышение эффективности, доступности и качества медицинской помощи населению
- ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОЕ управление системой здравоохранения и ОМС
- БОР в системе здравоохранения на основе формирования и исполнения ФУНКЦИОНАЛЬНОГО БЮДЖЕТА
- Создание федеральной и региональной моделей счетов здравоохранения на основе источников финансирования, типов учреждений, функций и финансирующих организаций

Отличия БОР затратного метода бюджетирования в здравоохранении

Планирование бюджета	Затратный метод	Метод БОР
ЗАДАЧИ ПЛАНИРОВАНИЯ	Распределение общего объема расходов между ЛПУ (бюджетополучателями)	Увязка объема и структуры бюджета с ожидаемыми фактическими результатами (объем, ассортимент и качество медицинских услуг)

Отличия БОР затратного метода бюджетирования в здравоохранении

Планирование бюджета	Затратный метод	Метод БОР
ОСНОВНЫЕ ПОДХОДЫ К ПЛАНИРОВАНИЮ	ПЛАНИРОВАНИЕ ПО СМЕТЕ РАСХОДОВ	ПЛАНИРОВАНИЕ ОБЪЕМОВ ПО ВИДАМ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ В РАМКАХ ПРОГРАММЫ ГОС-ГАРАНТИЙ И ФИНАНСОВЫХ НОРМАТИВОВ РАСХОДОВ НА ЕДИНИЦЫ ОБЪЕМОВ

Отличия БОР затратного метода бюджетирования в здравоохранении

Планирование бюджета	Затратный метод	Метод БОР
ФОРМАТ ПРОЕКТА ЗАКОНА О БЮДЖЕТЕ	НЕ ПРЕПРЕДУСМАТРИВАЕТ ИНФОРМАЦИЮ ОБ ОБЪЕМАХ И КАЧЕСТВЕ МЕДИЦИНСКИХ УСЛУГ	ГЛАВНОЕ – РЕЗУЛЬТАТ – ОБЪЕМ И КАЧЕСТВО МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ ПО ВИДАМ

Отличия БОР затратного метода бюджетирования в здравоохранении

Планирование бюджета	Затратный метод	Метод БОР
ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЕМ	ЗА ЦЕЛЕВОЕ РАСХОДОВАНИЕ ФИНАНСОВЫХ СРЕДСТВ	+ ЗА ДОСТИЖЕНИЕ УСТАНОВЛЕННЫХ НОРМАТИВОВ ОБЪЕМОВ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ И ТАРИФОВ

Отличия БОР затратного метода бюджетирования в здравоохранении

Планирование бюджета	Затратный метод	Метод БОР
САМОСТОЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЕМ И БЮДЖЕТОПОЛУЧАТЕЛЕЙ	ОГРАНИЧЕНА	СВОБОДА В РАСПОРЯЖЕНИИ РЕСУРСАМИ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ ГОДОВЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАДАНИЙ

Отличия БОР затратного метода бюджетирования в здравоохранении

Планирование бюджета	Затратный метод	Метод БОР
УРОВНИ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЯ	ВЫСОКАЯ СТЕПЕНЬ ЦЕНТРАЛИЗАЦИИ	ДЕЛЕГИРОВАНИЕ НА УРОВНИ ЭФФЕКТИВНОГО ИСПОЛНЕНИЯ

Отличия БОР затратного метода бюджетирования в здравоохранении

Планирование бюджета	Затратный метод	Метод БОР
ОТЧЕТ ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА	ФАКТИЧЕСКИЕ РАСХОДЫ ОТНОСИТЕЛЬНО УТВЕРЖДЕННЫХ	АКЦЕНТ НА ДОСТИГНУТЫЙ РЕЗУЛЬТАТ- ОБЪЕМЫ ПО ВИДАМ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ В РАМКАХ ГОДОВЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАДАНИЙ

Отличия БОР затратного метода бюджетирования в здравоохранении

Планирование бюджета	Затратный метод	Метод БОР
СИСТЕМА КОНТРОЛЯ	ДОМИНИРУЕТ ВНЕШНИЙ КОНТРОЛЬ	ДОМИНИРУЕТ ВНУТРЕННИЙ КОНТРОЛЬ \САМОКОНТРОЛЬ\

Отличия БОР затратного метода бюджетирования в здравоохранении

Планирование бюджета	Затратный метод	Метод БОР
ФОКУС КОНТРОЛЯ	ЦЕЛЕВОЕ \ ПО ВИДАМ РАСХОДОВ \ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ	ДОСТИЖЕНИЕ ЗАПЛАНИРОВАННЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Отличия БОР затратного метода бюджетирования в здравоохранении

Планирование бюджета	Затратный метод	Метод БОР
ГЛАВНЫЕ ОБЪЕКТЫ ВНЕШНЕГО КОНТРОЛЯ	ОТДЕЛЬНЫЕ СТАТЬИ ЗАТРАТ	РЕЗУЛЬТАТЫ \ ОБЪЕМ УСЛУГ И ИХ КАЧЕСТВО \

СПОСОБЫ ОПЛАТЫ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ ПО МЕТОДУ БОР ПО ТАРИФАМ :

- дифференцированным по профилям отделений и специальностям
- на группу объединенных заболеваний на выбывшего больного
- на заболевание на выбывшего больного
- на простые медицинские и иные услуги

Что является результатом деятельности в здравоохранении?

- Для учреждений здравоохранения – объемы и качество медицинских услуг;
- Для системы здравоохранения – модель конечных результатов деятельности, отражающая доступность, качество и эффективность медицинской помощи населению;
- Для пациента – удовлетворенность представляемой ему медицинской помощью.