

Тема 4. Бюджетная система государства, основы ее построения (6 часов)

План:

План:

1. Бюджетная система как основной элемент бюджетного устройства государства
2. Особенности построения бюджетных систем унитарного и федеративного государств
3. Нормативные правовые акты, регулирующие построение и функционирование бюджетной системы РФ
4. Бюджетная система РФ, ее структура
4. Принципы построения бюджетной системы РФ
5. Принципы построения бюджетной системы РФ

1. Бюджетная система как основной элемент бюджетного устройства государства

Бюджетное устройство - организационное построение бюджета, отражающее как его структуру, так и формы взаимодействия. Бюджетное устройство включает следующие элементы:

- а) бюджетную систему государства
- б) бюджетные полномочия публично-правовых образований
- в) принципы и формы разграничения доходов и расходов между бюджетами бюджетной системы, а также перераспределения средств между бюджетами

Бюджетная система – основанная на экономических отношениях и государственном устройстве страны совокупность бюджетов всех ее государственных и административно-территориальных образований, объединенных на основе определенных принципов и имеющих между собою установленные законом взаимоотношения

Вид бюджета - форма образования и расходования бюджетных ресурсов соответствующего органа государственной власти или органа местного самоуправления, финансовой базой осуществления полномочий которого он является

Уровень бюджетной системы государства - совокупность видов бюджетов, соответствующих определенному уровню государственной власти или местного самоуправления

2. Бюджетная система унитарного государства

I уровень – центральный бюджет

II уровень – местные бюджеты

Бюджетная система федеративного государства

I уровень – центральный бюджет

II уровень – бюджет субъекта Федерации

III уровень – местные бюджеты

Бюджетный федерализм - это такая организация бюджетных отношений, которая позволяет

- органично сочетать фискальные интересы федерации с интересами ее субъектов;
- разграничивать бюджетные полномочия, бюджетные расходы и доходы;
- распределять и перераспределять бюджетные ресурсы между федеральным бюджетом и бюджетами субъектов федерации, выравнивая бюджетную обеспеченность территорий, оказавшихся в разных социально-экономических, географических, климатических и пр. условиях

Принципы построения бюджетной системы в условиях федерализма:

- равенство бюджетных прав субъектов федерации и муниципальных образований
- разграничение бюджетных полномочий между органами государственной власти разного уровня и органами местного самоуправления в соответствии с возложенными на них задачами и функциями
- разграничение бюджетных расходов и доходов между уровнями бюджетной системы в соответствии с бюджетными полномочиями органов государственной власти разного уровня и органами местного самоуправления
- прозрачность межбюджетного перераспределения средств

3. Нормативные правовые акты, регулирующие построение и функционирование бюджетной системы РФ

- Конституция Российской Федерации;
- бюджетное законодательство Российской Федерации;
- нормативные правовые акты Президента РФ;
- нормативные правовые акты органов государственной власти (федеральных и субъектов РФ) и муниципальные правовые акты органов местного самоуправления.

Структура бюджетного законодательства Российской Федерации (ст.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации)

- Бюджетный кодекс Российской Федерации
- федеральные законы о федеральном бюджете, федеральные законы о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период
- законы субъектов РФ о бюджетах субъектов РФ, законы субъектов РФ о бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов на очередной финансовый год
- муниципальные правовые акты представительных органов муниципальных образований о местных бюджетах на очередной финансовый год
- иные федеральные законы, законы субъектов РФ, муниципальные правовые акты представительных органов муниципальных образований, регулирующие бюджетные правоотношения, указанные в ст.1 БК РФ

Правоотношения, регулируемые Бюджетным кодексом Российской Федерации (ст.1)

1. К бюджетным правоотношениям относятся:

- отношения, возникающие между субъектами бюджетных правоотношений в процессе формирования доходов и осуществления расходов бюджетов бюджетной системы РФ, осуществления государственных и муниципальных заимствований, регулирования государственного и муниципального долга
- отношения, возникающие между субъектами бюджетных правоотношений в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждения и исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, контроля за их исполнением, осуществления бюджетного учета, составления, рассмотрения и утверждения бюджетной отчетности.

Правоотношения, регулируемые Бюджетным кодексом Российской Федерации

2. Бюджетный кодекс Российской Федерации устанавливает правовой статус участников бюджетного процесса, правовые основы порядка и условий привлечения к ответственности за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации.

4. Бюджетная система Российской Федерации, ее структура

Государственный бюджет СССР

Союзный бюджет

Государственные
бюджеты союзных
республик

Бюджет
государственного
социального
страхования

Республиканс-
кие бюджеты
союзных
республик

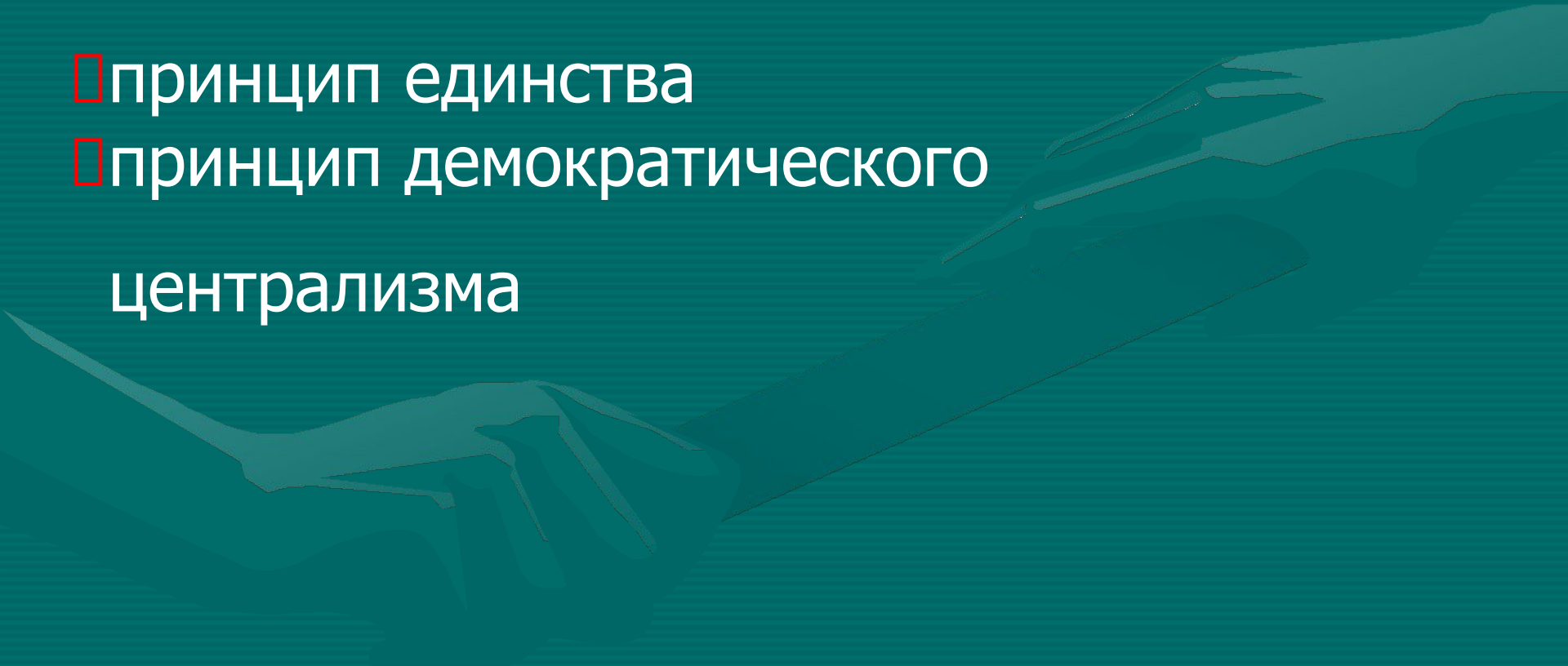
Государствен-
ные бюджеты
автономных
республик

Бюджеты
городов
республиканск-
ого подчинения
(г. Москвы и
С-Петербурга)

Местные
бюджеты
(областные,
краевые, окруж-
ные, городские,
районные,
сельские,
поселковые)

Принципы построения бюджетной системы страны до 1991 года:

- принцип единства
- принцип демократического централизма



В соответствии с Законом РСФСР от 10.10.91 № 1734-1 "Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в РСФСР" система определялась бюджетная совокупность республиканского бюджета РСФСР, республиканских бюджетов республик в составе бюджетов национально-РСФСР государственных и административно-территориальных образований РСФСР

В соответствии с Законом РФ от 15.04.93 № 4807-1 «Об основах бюджетных прав и прав по формированию и использованию внебюджетных фондов представительных и исполнительных органов государственной власти республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, органов местного самоуправления», бюджетная система РФ представлена совокупностью:

- республиканских бюджетов республик в составе РФ
- областного бюджета автономной области
- окружных бюджетов автономных округов
- краевых бюджетов краев
- областных бюджетов областей
- городских бюджетов городов Москвы и Санкт-Петербурга
- местных бюджетов

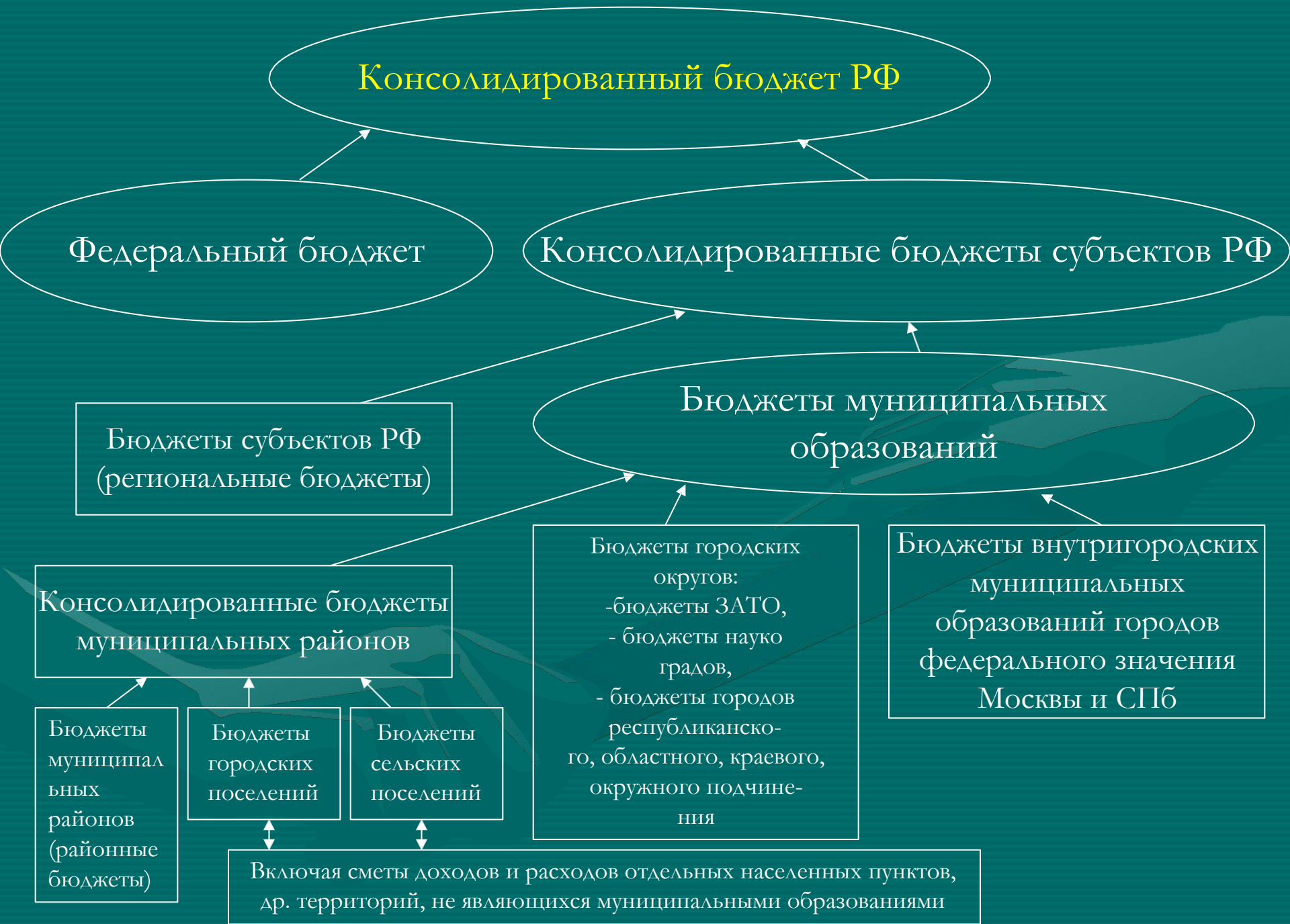
Бюджетная система РФ - основанная
экономических на и
устройствах Российской Федерации
Фонд государственная
законодательством Российской Федерации
совокупность федерального бюджета, бюджетов
субъектов Российской Федерации, местных
бюджетов и бюджетов государственных
внебюджетных фондов (ст.6 БК РФ)

Бюджетная система Российской Федерации (ст. 10 БК РФ)



Бюджеты субъектов Российской Федерации (83)

- ▶ Республиканские бюджеты республик в составе РФ (21)
- ▶ Краевые бюджеты краев (9)
- ▶ Областные бюджеты областей (46)
- ▶ Окружные бюджеты автономных округов (4)
- ▶ Областной бюджет автономной области (1)
- ▶ Городские бюджеты Москвы и Санкт-Петербурга (2)



5. Принципы построения бюджетной системы Российской Федерации

Согласно Бюджетному кодексу РФ бюджетная система РФ основана на принципах:

- единства бюджетной системы Российской Федерации
- разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов в межбюджетной системе Российской Федерации
- самостоятельности бюджетов
- равенства бюджетных прав субъектов Российской Федерации, муниципальных образований

- полноты отражения доходов, расходов источников финансирования дефицитов бюджетов
- сбалансированности бюджета
- результативности и эффективности использования бюджетных средств
- общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов
- прозрачности (открытости)
- достоверности бюджета
- адресности и целевого характера бюджетных средств
- подведомственности расходов бюджетов
- единства кассы

Принцип единства бюджетной системы

РФ означает:

- единство бюджетного законодательства РФ
- единство принципов организации и функционирования бюджетной системы РФ
- единство форм бюджетной документации и отчетности
- единство бюджетной классификации бюджетной системы РФ
- единство санкций за нарушение бюджетного законодательства РФ

- единый порядок установления и исполнения расходных обязательств
- единый порядок формирования доходов и осуществления расходов бюджетов разных уровней бюджетной системы РФ
- единый порядок ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности бюджетов бюджетной системы РФ и бюджетных учреждений
- единый порядок исполнения судебных актов по обращению взыскания на средства бюджетов бюджетной системы РФ

Принцип самостоятельности бюджетов означает:

- право и обязанность органов государственной власти и органов местного самоуправления самостоятельно обеспечивать сбалансированность соответствующих бюджетов и эффективность использования бюджетных средств
- право и обязанность органов государственной власти и органов местного самоуправления самостоятельно осуществлять бюджетный процесс, за исключением случаев, предусмотренных Бюджетным кодексом РФ
- право органов государственной власти и органов местного самоуправления устанавливать в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах налоги и сборы, доходы от которых подлежат зачислению в соответствующие бюджеты бюджетной системы РФ

□ право государственной власти и органов самоуправления самостоятельно определять направления расходования средств бюджетов (за исключением расходов, финансирование которых осуществляется за счет межбюджетных субсидий и субвенций из других бюджетов бюджетной системы РФ)

□ недопустимость установления расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет доходов и источников финансирования дефицитов других бюджетов бюджетной системы РФ, а также расходных обязательств, подлежащих исполнению одновременно за счет средств двух или более бюджетов бюджетной системы РФ, за счет средств консолидированных бюджетов или без определения бюджета, за счет средств которого должно осуществляться исполнение соответствующих расходных обязательств

□ право государственной власти и органов самоуправления предоставлять средства из бюджета на исполнение расходных обязательств, устанавливаемых иными органами государственной власти и органами местного самоуправления, исключительно в форме межбюджетных трансфертов

□ недопустимость введения в действие в течение текущего финансового года органами государственной власти и органами местного самоуправления изменений бюджетного законодательства Российской Федерации и/или законодательства о налогах и сборах, законодательства о других обязательных платежах, приводящих к увеличению расходов и/или снижению доходов других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации без внесения изменений в законы (решения) о соответствующих бюджетах, предусматривающих компенсацию увеличения расходов, снижения доходов

□ недопустимость изъятия дополнительных экономии по доходам, расходам бюджетов, полученных в эффективного результате исполнения бюджетов

Принцип разграничения доходов, расходов источников и финансирования бюджетов между бюджетами бюджетной системы РФ означает:

- закрепление в соответствии с законодательством РФ расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов за бюджетами бюджетной системы РФ
- определение полномочий органов государственной власти местного (органов самоуправления) и управления государственными внебюджетными фондами по формированию доходов бюджетов, источников финансирования дефицитов бюджетов и установлению и исполнению расходных обязательств публично-правовых образований

Принцип равенства бюджетных прав субъектов РФ, муниципальных образований означает определение в соответствии с едиными принципами и требованиями, установленными Бюджетным кодексом РФ:

- бюджетных полномочий органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления
- установление и исполнение расходных обязательств
- формирование налоговых и неналоговых доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов
- определение объема, формы порядка предоставления межбюджетных трансфертов