

Тема 2.
Бюджетная система РФ

Бюджетное устройство – это организационно-правовое построение бюджетной системы, включающее в себя ее структурные подразделения (виды бюджетов), принципы и формы взаимосвязей между ними

Элементы бюджетного устройства:

1. бюджетная система и ее принципы
2. бюджетное право
3. бюджетные полномочия органов публичной власти

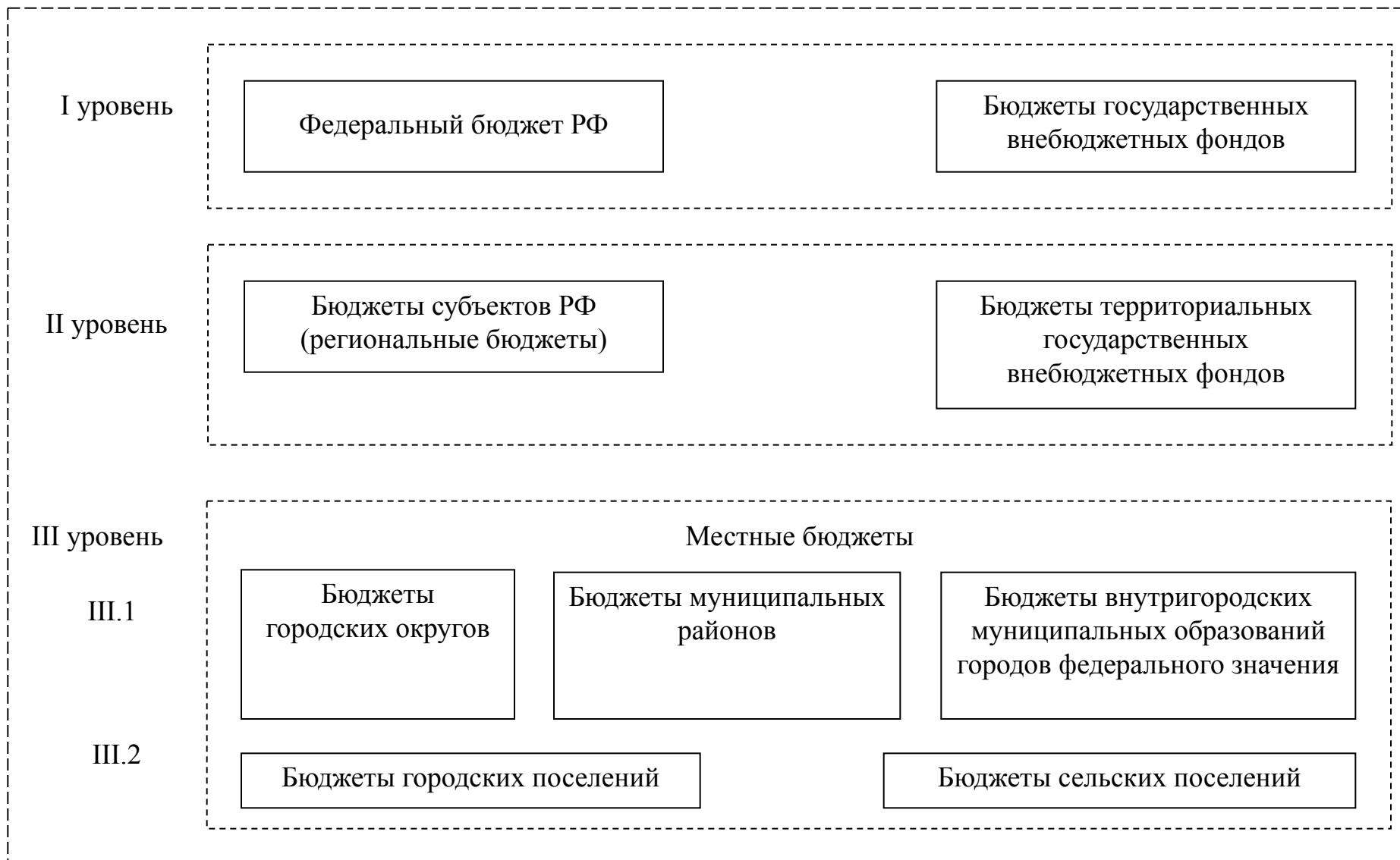
Типы бюджетных систем различных государств



Бюджетная система РФ –

основанная на экономических отношениях и государственном устройстве РФ, регулируемая законодательством РФ совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов

Структура бюджетной системы РФ



Федеральный бюджет – это форма образования и расходования денежных средств, предназначенный для исполнения расходных обязательств РФ.

Назначение:

- обеспечение финансирования общенациональных задач и функций;
- перераспределения ВВП и национального дохода в масштабах государства;
- формирование основных направлений бюджетной политики;
- определение базовых принципов построения межбюджетных отношений;
- обеспечение взаимосвязи основных финансовых институтов (государственные финансы, налоги, государственные займы и кредит);
- регулирующее воздействие на все звенья финансовой системы общества (государственные финансы, финансы предприятий и финансы граждан), а также кредитную и страховую сферы;
- осуществление внешнеэкономической и политической деятельности государства.

Бюджет субъекта РФ (территориальный, региональный бюджет) – это форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для исполнения расходных обязательств субъекта РФ.

Назначение:

- обеспечение денежными ресурсами политических, административных, социальных и других функций административно-территориальных образований;
- экономическое воздействие на производственную деятельность организаций в рамках территорий административно-территориальных образований;
- решение социально-экономических и культурных вопросов.

Виды региональных бюджетов

- Городов федерального значения
- Республиканские
- Краевые
- Окружные
- Областные

Местный бюджет – это форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для исполнения расходных обязательств муниципального образования.

Назначение:

- обеспечение финансовыми ресурсами местного самоуправления;
- реализация местных социально-экономических задач;
- выполнение делегированных от вышестоящих органов власти ряда функций в области социально-культурных и политических мероприятий.

Виды местных бюджетов

- Городских округов
- Муниципальных районов
- Городских поселений
- Сельских поселений
- Внутримunicipальных образований городов федерального значения

Государственные внебюджетные фонды – это централизованные фонды денежных средств, предназначенные для социальной защиты населения.

Состав:

Пенсионный фонд Российской Федерации;

Фонд социального страхования;

Фонды обязательного медицинского страхования
(ФФОМС и ТФОМС)

Назначение – финансирование конкретных социально-экономических целевых мероприятий .

Основные задачи бюджетной системы:

- перераспределение финансовых ресурсов с целью структурной перестройки экономики исходя из приоритетных видов экономической деятельности;
- обеспечение адресной социальной защиты населения.

Принципы бюджетной системы

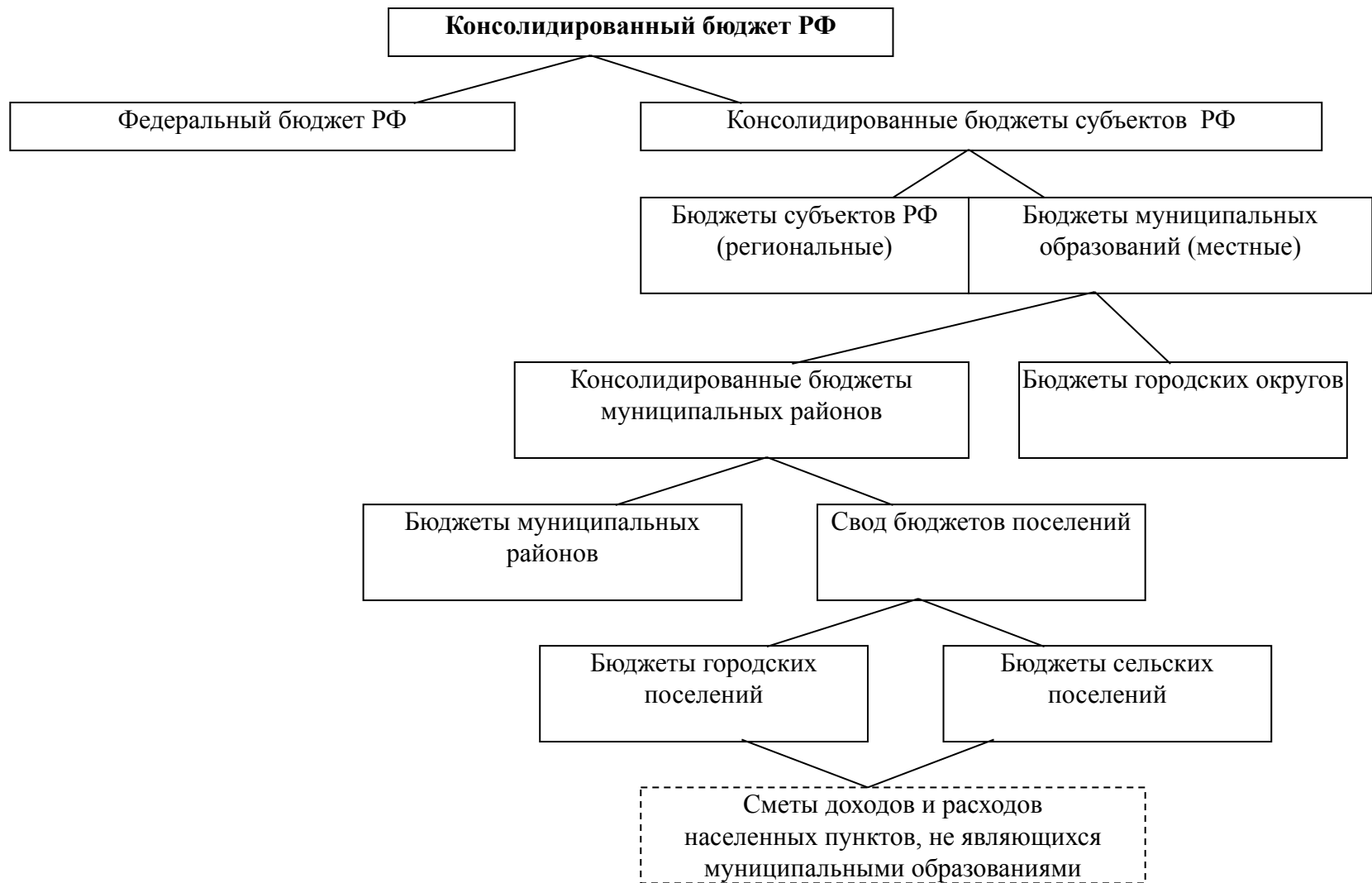
1. единства бюджетной системы РФ;
2. разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы РФ;
3. самостоятельности бюджетов;
4. равенства бюджетных прав субъектов РФ, муниципальных образований;
5. полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов;
6. сбалансированности бюджета;
7. результативности и эффективности использования бюджетных средств;
8. общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов;
9. прозрачности (открытости);
10. достоверности бюджета;
11. адресности и целевого характера бюджетных средств;
12. подведомственности расходов бюджетов;
13. единства кассы.



Административно-территориальное устройство России

Консолидированный бюджет – это свод бюджетов всех уровней.

Консолидированный бюджет РФ

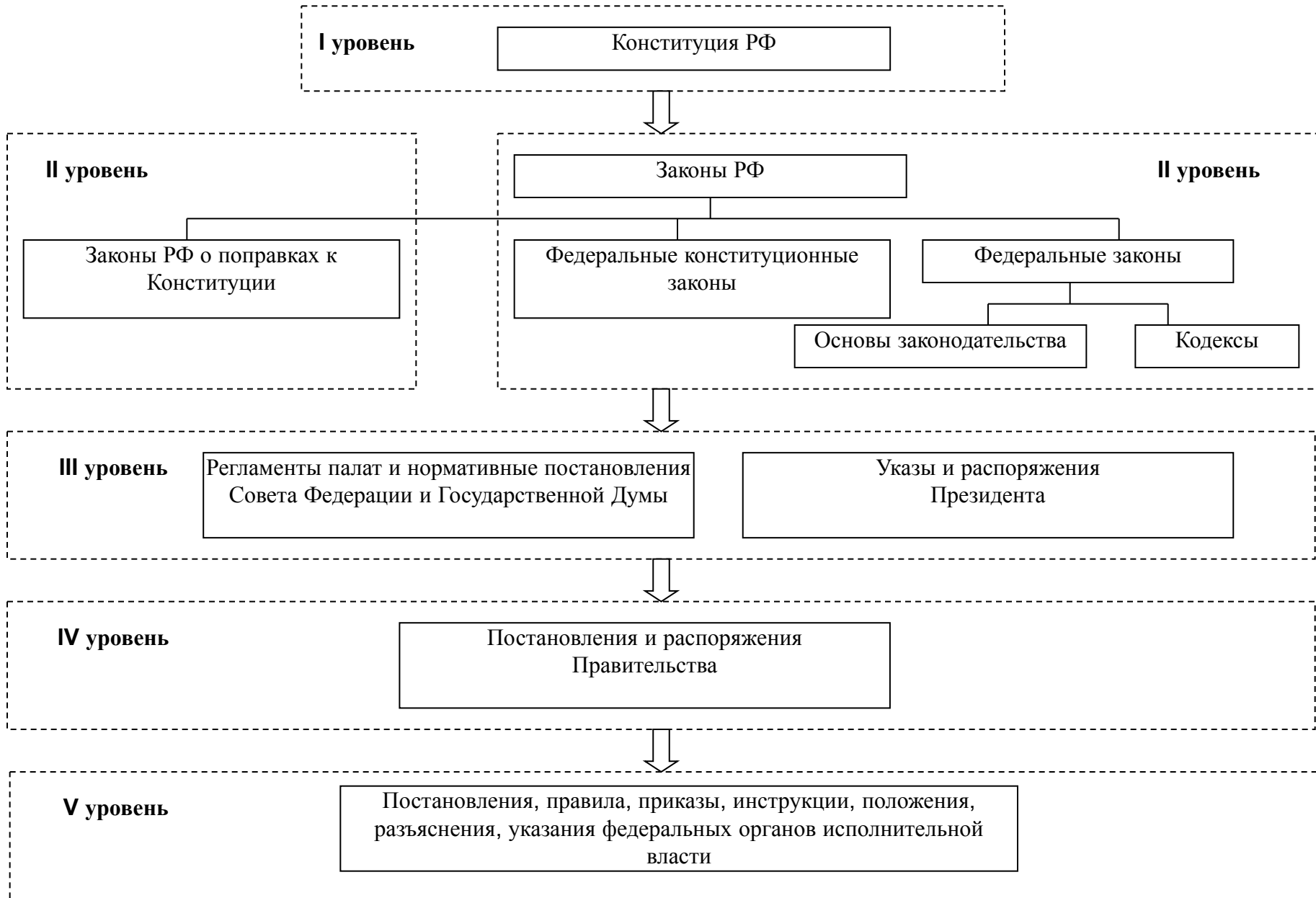


Показатели консолидированных бюджетов используют:

- для анализа формирования доходов и использования расходов бюджетов;
- при разработке прогнозов экономического и социального развития;
- при финансовом планировании;
- при разработке нормативов отчислений от налогов;
- для определения степени централизации финансовых ресурсов.

Бюджетное право – это совокупность финансово-правовых норм, регулирующих бюджетное устройство, бюджетные отношения и бюджетный процесс на всех этапах формирования, регулирования и исполнения бюджетов.

Иерархия НПА федерального уровня



Основные нормативные правовые документы РФ, регламентирующие бюджетные отношения

- Конституция РФ
- Бюджетный кодекс РФ
- Федеральные законы РФ (о федеральном бюджете на соответствующий период и исполнении федерального бюджета за соответствующий период и др.)
- Указы и распоряжения Президента РФ. Бюджетное послание Президента РФ
- Постановления и распоряжения Правительства РФ
- Бюджетные послания глав субъектов РФ
- Законы субъекта РФ о бюджете соответствующего субъекта и его исполнении
- Решение Дум муниципальных образований о бюджете соответствующего муниципального образования и его исполнении

Норма бюджетного права — это установленное государством и обеспеченное мерами государственного принуждения строго определенное правило поведения в общественных бюджетных отношениях, закрепляющее юридические права и обязанности их участников.

Классификация норм бюджетного права:

1. Характер регулируемых отношений:
 - 1.1. материальные,
 - 1.2. процессуальные;

2. Способ воздействия на участников бюджетных отношений:
 - 2.1. обязывающие,
 - 2.2. запрещающие;
 - 2.3. уполномочивающие.

Меры, применяемые за нарушения бюджетного законодательства:

- предупреждение о ненадлежащем исполнении бюджетного процесса;
- блокировка расходов;
- изъятие бюджетных средств;
- приостановление операций по счетам в кредитных организациях;
- наложение штрафа;
- начисление пени;
- иные.

Бюджетные полномочия -

установленные Бюджетным Кодексом РФ и принятыми

в соответствии с ним правовыми актами, регулируемыми бюджетные правоотношения, права и обязанности органов государственной власти (органов местного самоуправления) и иных участников бюджетного процесса по регулированию бюджетных правоотношений, организации и осуществлению бюджетного процесса.

Бюджетные полномочия РФ

- установление общих принципов организации и функционирования бюджетной системы РФ, основ бюджетного процесса на всех уровнях (в том числе его отдельных стадий) и межбюджетных отношений;
- составление, рассмотрение и утверждение, исполнение федерального бюджета; осуществление бюджетного контроля;
- определение общих основ предоставления межбюджетных трансфертов; предоставление межбюджетных трансфертов из федерального бюджета;
- определение порядка установления и исполнения расходных обязательств публично-правовых образований;
- определение порядка установления нормативов отчислений доходов от федеральных налогов и сборов, осуществление кассового обслуживания исполнения бюджетов бюджетной системы РФ;
- установление основ бюджетной классификации РФ и общего порядка ее применения, форм бюджетной отчетности;
- определение общего порядка и принципов осуществления заимствований и предоставления гарантий на всех уровнях и др.

Бюджетные полномочия субъектов РФ

- регламентирование и осуществление бюджетного процесса на региональном уровне;
- установление и исполнение расходных обязательств субъекта Российской Федерации; установление нормативов отчислений доходов в местные бюджеты от федеральных налогов и сборов; установление порядка и условий предоставления и непосредственно представление межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта РФ;
- осуществление государственных заимствований и предоставление государственных гарантий субъекта РФ и др.

Бюджетные полномочия муниципальных образований

- регламентирование и осуществление бюджетного процесса на местном уровне;
- установление и исполнение расходных обязательств муниципального образования; определение порядка предоставления и непосредственно предоставление межбюджетных трансфертов из местных бюджетов;
- осуществление муниципальных заимствований, предоставление муниципальных гарантий, предоставление бюджетных кредитов, управление муниципальным долгом и управление муниципальными активами и др.