

Бюджетная система РФ



Центральное место в финансовой системе любого государства занимает **государственный бюджет** - имеющий силу закона финансовый план государства (роспись доходов и расходов) на текущий (финансовый) год.

Бюджет

```
graph TD; A[Бюджет] --> B[Экономическая категория]; A --> C[Правовая категория]; B --> D[Материальный аспект - централизованный фонд государственных денежных средств]; B --> E[Общественный аспект - система экономических взаимоотношений, которые складываются в процессе распределения национального дохода]; C --> F[Форма образования и расходования фонда денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления];
```

Экономическая категория

Правовая категория

Материальный аспект - централизованный фонд государственных денежных средств

Общественный аспект - система экономических взаимоотношений, которые складываются в процессе распределения национального дохода

Форма образования и расходования фонда денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления

Задачи бюджета:

- Перераспределение национального дохода;
- Государственное регулирование и стимулирование экономики;
- Осуществление социальной политики государства;
- Контроль за образованием и использованием централизованных фондов денежных средств

Принципы бюджетной системы

Бюджетным кодексом РФ законодательно закреплены следующие **принципы бюджетной системы** Российской Федерации:

- Единства бюджетной системы Российской Федерации;
- Разграничения доходов и расходов между уровнями бюджетной системы;
- Самостоятельности бюджетов;
- Полноты отражения доходов и расходов бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов;
- Сбалансированности бюджета;
- Эффективности и экономности использования бюджетных средств;
- Общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов;
- Гласности;
- Достоверности бюджета;
- Адресности и целевого характера бюджетных средств.

Принцип разграничения доходов и расходов между уровнями бюджетной системы

**Означает закрепление соответствующих
видов доходов (полностью или
частично) и полномочий по
осуществлению расходов за органами
государственной власти РФ, ее
субъектов, органами местного
самоуправления.**

Принцип самостоятельности бюджетов

- право законодательных органов государственной власти и органов местного самоуправления на каждом уровне бюджетной системы самостоятельно осуществлять бюджетный процесс;
- наличие собственных источников доходов бюджета каждого уровня;
- законодательное закрепление регулирующих доходов бюджетов, полномочий по формированию доходов соответствующих бюджетов;
- право органов государственной власти и органов местного самоуправления самостоятельно в соответствии с законодательством определять направления расходования средств соответствующих бюджетов и источники финансирования дефицитов соответствующих бюджетов;
- недопустимость изъятия доходов, дополнительно полученных при исполнении законов (решений) о бюджете, сумм превышения доходов над расходами бюджетов и сумм экономии по расходам бюджетов;
- недопустимость компенсации за счет бюджетов других уровней потерь в доходах и дополнительных расходов, возникших в ходе исполнения законов (решений) о бюджете, за исключением установленных законом случаев.

Принцип полноты учета бюджетных доходов и расходов

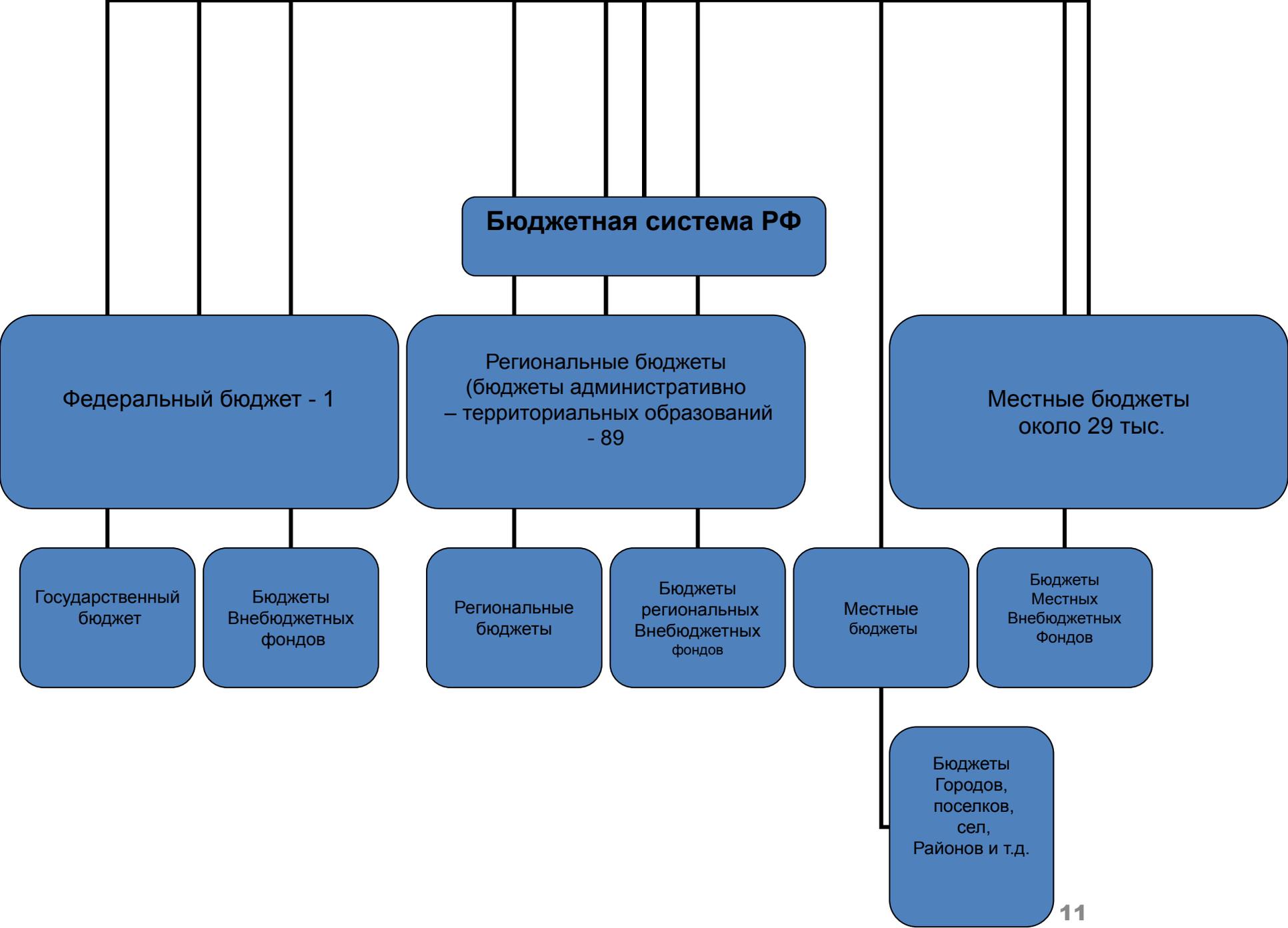
Все доходы и расходы бюджетов, внебюджетных фондов и иные определенные законом обязательные поступления, подлежат отражению в бюджетах, бюджетах внебюджетных фондов в обязательном порядке и в полном объеме. Все государственные и муниципальные расходы подлежат финансированию за счет бюджетных средств, средств внебюджетных фондов, аккумулированных в бюджетной системе Российской Федерации.

Принцип сбалансированности бюджета

Объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений из источников финансирования его дефицита. При составлении, утверждении и исполнении бюджета уполномоченные органы должны исходить из необходимости минимизации размеров дефицита бюджета.

Функции бюджета:

- **Распределительная и перераспределительная.**
Посредством бюджета производится межтерриториальное и межотраслевое перераспределение национального дохода
- **Регулирующая.**
При помощи данной функции регулируются социальные и экономические процессы в стране, т.е. государство способно ускорять или сдерживать темпы производства, инфляции, изменять структуру спроса и предложения.
- **Контрольная.**
Предполагает наличие возможности и обязанности государственного контроля за поступлением и использованием бюджетных средств.



Бюджетная система РФ

Федеральный бюджет - 1

Региональные бюджеты
(бюджеты административно-территориальных образований - 89)

Местные бюджеты
около 29 тыс.

Государственный бюджет

Бюджеты
Внебюджетных фондов

Региональные бюджеты

Бюджеты региональных
Внебюджетных фондов

Местные бюджеты

Бюджеты Местных
Внебюджетных Фондов

Бюджеты
Городов,
поселков,
сел,
Районов и т.д.

Консолидированный бюджет РФ

Консолидированный бюджет – это свод бюджетов всех уровней бюджетной системы страны.

Консолидированные бюджеты не рассматриваются, не утверждаются законодательными органами власти. Эти бюджеты являются статистическим сводом бюджетных показателей как в целом по России, так и отдельных субъектов РФ.

Показатели консолидированных бюджетов:

- Используются в бюджетном планировании;
- При разработке прогнозов экономического и социального развития государства;
- При расчетах, характеризующих различные виды обеспеченности жителей страны, отдельных территорий, например, бюджетные расходы на 1 жителя на медицинское обслуживание и т.д.
- При анализе формирования и использования бюджетных средств и т.д.

Консолидированный бюджет РФ

**Федеральный
бюджет
(республиканский
бюджет РФ)**

**Консолидированные
бюджеты субъектов
РФ (регионов)**

**Региональные
бюджеты**

**Местные
бюджеты**

Бюджетная классификация доходов и расходов

Для составления и исполнения бюджетов и обеспечения сопоставимости показателей бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ используется бюджетная классификация.

Бюджетная классификация - это группировка доходов и расходов бюджетов всех уровней, а также источников покрытия дефицита этих бюджетов с присвоением объектам классификации группировочных кодов. Такая классификация является единой для бюджетов всех уровней и утверждается федеральным законом. Она имеет важное значение, так как используется:

- для составления, утверждения и исполнения бюджета;
- контроля за выделением и использованием бюджетных средств;
- обеспечения сопоставимости показателей бюджетов всех уровней;
- составления консолидированных бюджетов всех уровней.

Бюджетная классификация дает возможность экономического и статистического анализа бюджетов разных регионов, разного уровня и т.д.

Согласно Бюджетному Кодексу (гл. 4) бюджетная классификация включает:

- Классификацию доходов;
- Функциональную классификацию расходов;
- Экономическую классификацию расходов;
- Классификацию источников внутреннего финансирования дефицитов бюджета;
- Классификацию источников внешнего финансирования дефицитов бюджета;
- Классификацию видов государственного внутреннего долга;
- Классификацию видов государственного внешнего долга;
- Ведомственную классификацию расходов федерального бюджета.

Макроэкономические показатели, на основе которых формируется бюджет

Валовый продукт

Производство промышленной продукции

Производство сельскохозяйственной

продукции

Прибыль

Производство отдельных видов подакцизной продукции

Фонд заработной платы

Объем инвестиций

Индекс потребительских цен

Оборот розничной торговли

Структура бюджета:



Дефицит бюджета

превышение расходов
бюджета над его доходами

Профицит бюджета

превышение доходов
бюджета над его расходами

Федеральный закон основан на прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, Основных направлениях бюджетной **ПОЛИТИКИ** на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, Основных направлениях налоговой **ПОЛИТИКИ** на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, государственных программах Российской Федерации.

Исходные условия формирования прогноза развития экономики

	2014	2015	2016
Цена (мировая) на нефть Urals, долларов США за баррель	101	100	100
Инфляция (ИПЦ в % к декабрю предыдущего года)	104-105	104-105	104-105
Курс доллара (среднегодовой), рублей за дол. США	32,1	33,7	34,9

**Умеренно-оптимистичный вариант,
рекомендуемый Минэкономразвития Российской Федерации
субъектам для разработки прогнозов**

Главное в налоговой политике на 2014 - 2016 годы

Через налоговые механизмы максимально усилить поддержку и стимулирование малого и среднего предпринимательства в реальном секторе.

Федеральный бюджет на 2015 год

Доходы

15 082.4 млрд. рублей

Расходы

15 513,1 млрд. рублей

Дефицит

430,7 млрд. рублей



В соответствии со статьей 92.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации дефицит бюджета субъекта Российской Федерации не должен превышать 15% утвержденного общего годового объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений

Количество бюджетов муниципальных образований

955
Местных Бюджета

2
Городских округа

43
Муниципальных районов

910
Поселений

Местные бюджеты на 2014 – 2016 годы сбалансированы по доходам и расходам и не имеют дефицита бюджета

В соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации налоги подразделяются на:

Федеральные

Региональные

Местные

Налоги, предусмотренные специальными налоговыми режимами

Зачисляются, в основном, в соответствующие виды бюджетов

Федеральные налоги

Виды налогов	Зачисление по уровням бюджета	Полномочия субъектов РФ
НДС	100% федеральный бюджет	
Налог на прибыль организаций	2 % - федеральный, 18 % - бюджет субъектов	льготы в пределах 4,5 % ставки субъекта
НДФЛ	100% - бюджеты субъектов	
Акцизы на спирт из пищевого сырья	50% - федеральный, 50% - бюджеты субъектов	
Акцизы на спирт из всех видов сырья, за исключением пищевого	100%-федеральный бюджет	
Акцизы на спиртосодержащую продукцию	50% - федеральный, 50% - бюджеты субъектов	
Акцизы на алкогольную продукцию с объемной долей спирта этилового св.9 %	60% - федеральный, 40% - бюджеты субъектов	
Акцизы на табачную продукцию, автомобили	100%-федеральный бюджет	
Акцизы на автомобильный бензин	100%- бюджеты субъектов	
НДПИ в виде углеводородного сырья	100%-федеральный бюджет	
НДПИ на общераспространенные полезные ископаемые	100%- бюджеты субъектов	
Сбор за пользование объектами водных биологических ресурсов	20% - федеральный, 80% - бюджеты субъектов	
Водный налог	100%-федеральный бюджет	
Государственная пошлина	в зависимости от вида юридически значимого действия	

Региональные налоги

Виды налогов	Зачисление по уровням бюджета	Полномочия субъектов РФ
Налог на имущество организаций	100% - бюджеты субъектов	субъекты определяют ставку, льготы
Налог на игорный бизнес	100% - бюджеты субъектов	
Транспортный налог	100% - бюджеты субъектов	субъекты определяют ставку, льготы

Местные налоги

Виды налогов	Зачисление по уровням бюджета	Полномочия субъектов РФ
Земельный налог	100%- бюджеты поселений	
Налог на имущество физических лиц	100%- бюджеты поселений	

Налоги, предусмотренные специальными налоговыми режимами

Виды налогов	Зачисление по уровням бюджета	Полномочия субъектов РФ
ЕНВД	100% - бюджеты субъектов	
ЕСХН	50% - бюджеты районов, 50% - бюджеты поселений	
Налог, взимаемый по упрощенной системе налогообложения	100% - б-ты субъектов (70% бюджет РТ т 30%-местные)	по "доходы-расходы" снижать ставку на 10%
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	100% - бюджеты районов	устанавливать размер годового дохода в пределах НК

Стадии бюджетного процесса

- 1. Разработка прогноза социально-экономического развития**
- 2. Составление сводного финансового плана**
- 3. Разработка проекта бюджета**
- 4. Рассмотрение проекта бюджета**
- 5. Утверждение проекта бюджета**
- 6. Исполнение бюджета**
- 7. Рассмотрение и утверждение отчета об исполнении бюджета**

Участники бюджетного процесса

Президент
РФ

Органы
законодательной и
представительной
власти

Органы
исполнит
ельной
власти

Централь
ный банк
РФ

Органы
государствен
ного и
муниципальн
ого
финансового
контроля

Государственные
внебюджетные
фонды

Главные
распорядители
и
распределители
бюджетных
средств

Иные
органы

- Бюджетные учреждения;
- Гос. и муниципальные унитарные предприятия;
- Др. получатели бюджетных средств;
- Кредитные организации

Формирование бюджета на очередной финансовый период начинается с марта

Проводятся консультации с крупными налогоплательщиками

Определяется прогноз по макроэкономическим показателям

Одновременно, на основе сценарных условий, рассчитываются нормативы финансовых затрат, потребности отраслей бюджетной сферы в бюджетных средствах

В основе формирования бюджета по доходам и расходам заложены сценарные условия, в основном, рекомендуемые федеральными органами власти

Доходы бюджетов всех уровней классифицированы на группы, подгруппы, статьи и подстатьи.

Классификация доходов предусматривает следующие группы:

Код группы	Название группы
1000000	Налоговые доходы
2000000	Неналоговые доходы
3000000	Безвозмездные перечисления
4000000	Доходы целевых бюджетных фондов

Дальнейшая детализация доходов осуществляется по подгруппам, статьям и подстатьям бюджетной классификации, например:

Такая детализация позволяет учитывать поступления в бюджеты всех предусмотренных законодательством видов доходов. Для каждого из них в бюджетной классификации предусмотрен самостоятельный код.

Вид детализации	Код	Название
Группа	1000000	Налоговые доходы
Подгруппа	1010000	Налоги на прибыль (доход), прирост капитала
Статья	1010100	Налог на прибыль предприятий и организаций
Подстатья	•1010101 •1010102 и т.д	•Налог на прибыль предприятий и организаций (резидентов) •Налог на прибыль иностранных юридических лиц

Расходы бюджета

Формирование **расходов** бюджетов всех уровней осуществляется в соответствии с расходными обязательствами обусловленными установленным законодательством РФ, исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году за счет средств соответствующего бюджета.

Составные части расходов бюджетов

Расходы бюджетов в зависимости от их экономического содержания делятся на **текущие расходы** и **капитальные расходы**.

Группировка расходов бюджетов на текущие и капитальные устанавливается экономической классификацией расходов бюджетов Российской Федерации.

***Экономическая* классификация расходов бюджета**

- группировка расходов бюджетов всех уровней по экономическому содержанию, отражающая виды финансовых операций, с помощью которых государство выполняет свои функции как внутри страны, так и во взаимоотношениях с другими странами. Расходы делятся на категории, группы, предметные статьи и подстатьи (всего четыре уровня).

Различают три категории расходов: текущие, капитальные расходы, предоставление кредитов (бюджетных ссуд) за вычетом погашения.

Группами расходов являются:

Код	Название
100000	<p>Текущие расходы — это часть расходов бюджетов, обеспечивающая текущее функционирование органов государственной власти, бюджетных учреждений и т. п.</p> <p>В категорию "Текущие расходы" включаются следующие группы: закупки товаров и услуг; выплаты процентов; субсидии и текущие трансферты; оплата услуг по признанию прав собственности за рубежом.</p>
200000	<p>Капитальные расходы — это часть расходов бюджетов, обеспечивающая инновационную и инвестиционную деятельность.</p> <p>В составе капитальных расходов может быть выделен бюджет развития. Капитальные расходы имеют следующие группы: капитальные вложения в основные фонды, создание государственных запасов и резервов, приобретение земли и нематериальных активов, капитальные трансферты.</p>
300000	Предоставление кредитов (бюджетных ссуд)

**Дальнейшая детализация в рамках экономической квалификации
имеет следующую структуру:**

Вид детализации	Код	Название
Группа	100000	Текущие расходы
Подгруппа	110000	Закупка товаров и оплата услуг
Предметная статья	110700	Оплата коммунальных услуг
Подстатья	110720	Оплата потребления тепловой энергии
Элемент расходов	110721	Оплата отопления и технологических нужд

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КЛАССИФИКАЦИЯ РАСХОДОВ БЮДЖЕТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- Оплата труда и начисления на оплату труда
- Приобретение услуг (связь, транспортные услуги, коммунальные арендная плата за пользование имуществом, услуги по содержанию имущества и прочие услуги)
- Обслуживание долговых обязательств
- Безвозмездные и безвозвратные перечисления организациям
- Безвозмездные и безвозвратные перечисления бюджетам
- Перечисления международным организациям
- Социальное обеспечение
- Прочие расходы
- Поступление (приобретение) нефинансовых активов (О.С., НМА)
- Поступление финансовых активов (увеличение задолженности по бюджетным кредитам)
- Выбытие финансовых активов (уменьшение стоимости ценных бумаг, кроме акций и иных форм участия в капитале; уменьшение задолженности по бюджетным кредитам)

Функциональная классификация расходов бюджетов РФ

Функциональная классификация расходов отражает направление бюджетных средств на выполнение основных функций государства.

- *Первым уровнем функциональной классификации расходов* бюджетов Российской Федерации являются *разделы*:
Общегосударственные расходы; Национальная оборона; Национальная безопасность и правоохранительная деятельность; Национальная экономика; Жилищно – коммунальное хозяйство; Охрана окружающей среды; Образование; Культура и СМИ; Здравоохранение и спорт; Социальная политика; Межбюджетные трансферты.
- *Вторым уровнем функциональной классификации* расходов бюджетов Российской Федерации являются *подразделы*, конкретизирующие направление бюджетных средств.

Функциональная классификация расходов бюджетов РФ (продолжение)

- Классификация *целевых статей* расходов федерального бюджета образует *третий уровень функциональной классификации* расходов бюджетов Российской Федерации и отражает финансирование расходов федерального бюджета по конкретным направлениям деятельности главных распорядителей средств федерального бюджета в пределах подразделов функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации.
- Классификация *видов расходов* бюджета образует *четвертый уровень функциональной классификации* расходов бюджетов Российской Федерации и детализирует направления финансирования расходов бюджета по целевым статьям.

**Функциональной классификацией предусмотрены следующие разделы
(Код — Наименование):**

- 0100 — Государственное управление и местное самоуправление
- 0200 — Судебная власть
- 0300 — Международная деятельность
- 0400 — Национальная оборона
- 0500 — Правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности государства
- 0600 — Фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу
- 0700 — Промышленность, энергетика и строительство
- 0800 — Сельское хозяйство и рыболовство
- 0900 — Охрана окружающей природной среды и природных ресурсов, гидрометеорология, картография и геодезия
- 1000 — Транспорт, дорожное хозяйство, связь и информатика
- 1100 — Развитие рыночной инфраструктуры
- 1200 — Жилищно-коммунальное хозяйство

Дальнейшая детализация функциональной классификации расходов осуществляется по подразделам, целевым статьям и видам расходов, например:

Вид детализации	Код	Название
Раздел	0100	Государственное управление и местное самоуправление
Подраздел	0101	Функционирование главы государства — президента РФ
Целевая статья	001	Содержание президента РФ
Вид расходов	001	Денежное содержание президента РФ

Ведомственная классификация

- это группировка расходов, отражающая распределение бюджетных средств по главным распорядителям средств федерального бюджета. Главный распорядитель средств - руководитель органа государственной власти РФ, имеющий право распределять средства федерального бюджета по подведомственным распорядителям и получателям бюджетных средств

Ведомственная структура расходов федерального бюджета (фрагмент)

Наименование	Мин	Рз	ПР	ЦСР	ВР	Сумма,млн. руб.
Федеральная служба России по финансовому оздоровлению и банкротству	720					174,9
	720	01				172,7
местное самоуправление	720	01	03			172,7
Функционирование исполнительных органов государственной власти	720	01	03	037	027	33,9
Центральный аппарат	720	01	03	037	027	14,2
Денежное содержание аппарата	720	01	03	037	029	19,7
Расходы на содержание аппарата	720	01	03	038		138,8
	720	01	03	038	027	91,9
Территориальные органы	720	01	03	038	029	46,9
Денежное содержание аппарата	720	01	04			2,1
Расходы на содержание аппарата	720	01	04			2,1
	720	01	04	125		2,1
Международная деятельность	720	01	04	125	050	2,1

Усл. обозн.: Разделы (Рз); Подразделы (ПР); Целевые статьи (ЦСР); Виды расходов (ВР)

Классификация источников финансирования дефицитов бюджетов РФ

Источники финансирования делятся на следующие группы:

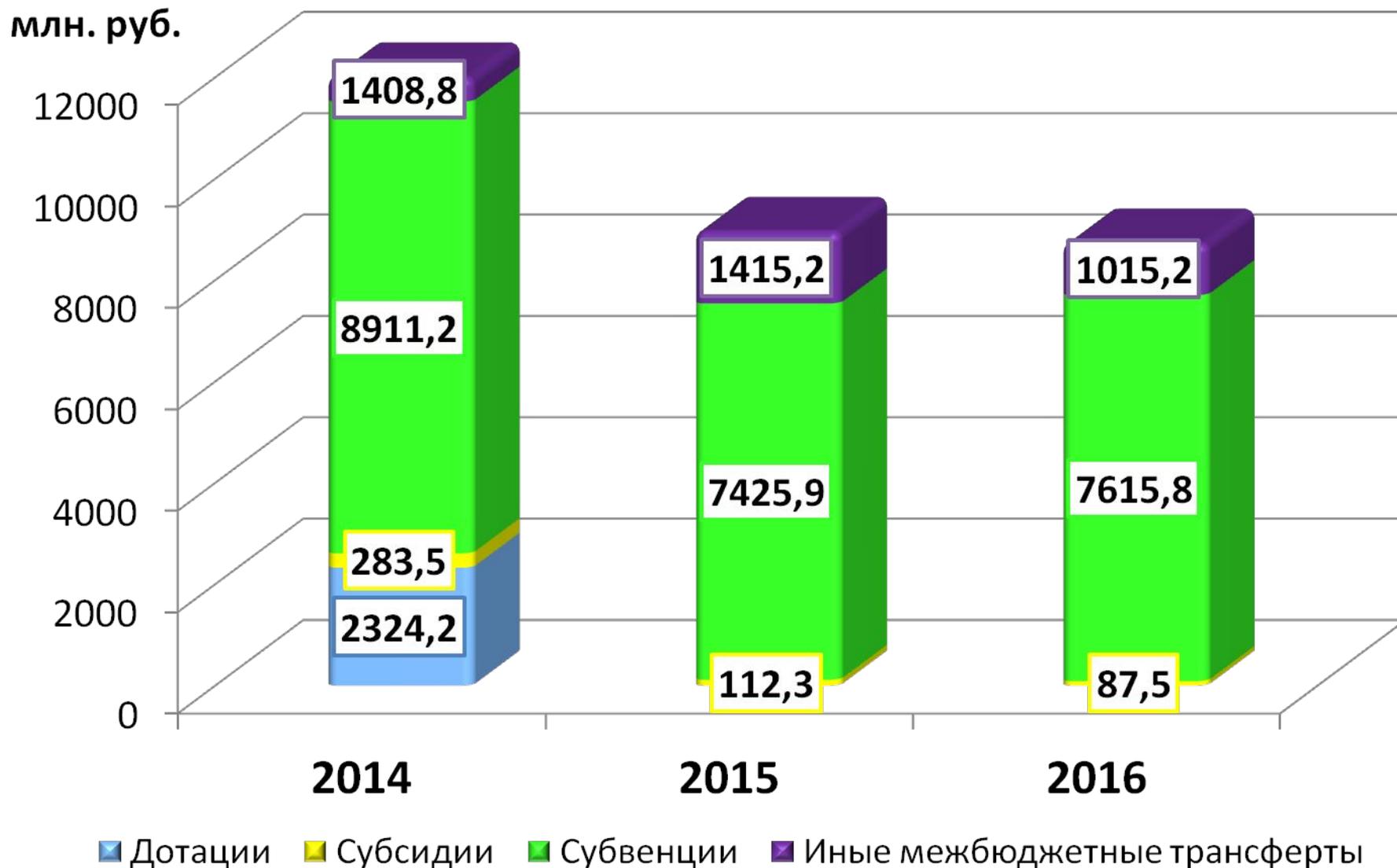
- финансирование дефицита бюджета за счет кредита Центрального банка РФ и изменения остатков средств бюджета;
- государственные ценные бумаги;
- бюджетные ссуды, полученные от государственных внебюджетных фондов;
- бюджетные ссуды, полученные от бюджетов других уровней;
- прочие источники внутреннего финансирования;
- поступления от продажи имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности;
- государственные запасы драгоценных металлов и драгоценных камней.

Классификация источников внешнего финансирования дефицита федерального бюджета

Источники внешнего финансирования делятся на следующие группы:

- кредиты международных финансовых организаций;
- кредиты правительств иностранных государств, предоставленные РФ;
- кредиты иностранных коммерческих банков и фирм, предоставленные РФ;
- прочее внешнее финансирование.

Распределение межбюджетных трансфертов федерального бюджета



Проблемы государственного бюджета РФ

- **бюджетная система России не в полной мере отвечает приоритетам экономического развития страны**
- **несовершенство действующего законодательства**
- **глубокие диспропорции в системе межбюджетных отношений**

Формы государственного и административного устройства страны

- Унитарное государство
- Федеративное государство
- Конфедеративное (союзное)

Заключение

- Каждое государство имеет свою бюджетную систему, со свойственной только ей классификацией.
- Именно бюджет, показывая размеры необходимых государству финансовых ресурсов и реально имеющихся резервов, определяет налоговый климат страны, именно бюджет, фиксируя конкретные направления расходования средств, процентное соотношение расходов по отраслям и территориям, является конкретным выражением экономической политики государства.
- Таким образом, бюджет, объединяя в себе основные финансовые категории (налоги, государственный кредит, государственные расходы), является ведущим звеном финансовой системы любого государства и играет как важную экономическую, так и политическую роль в любом современном обществе.