

Тема 2.

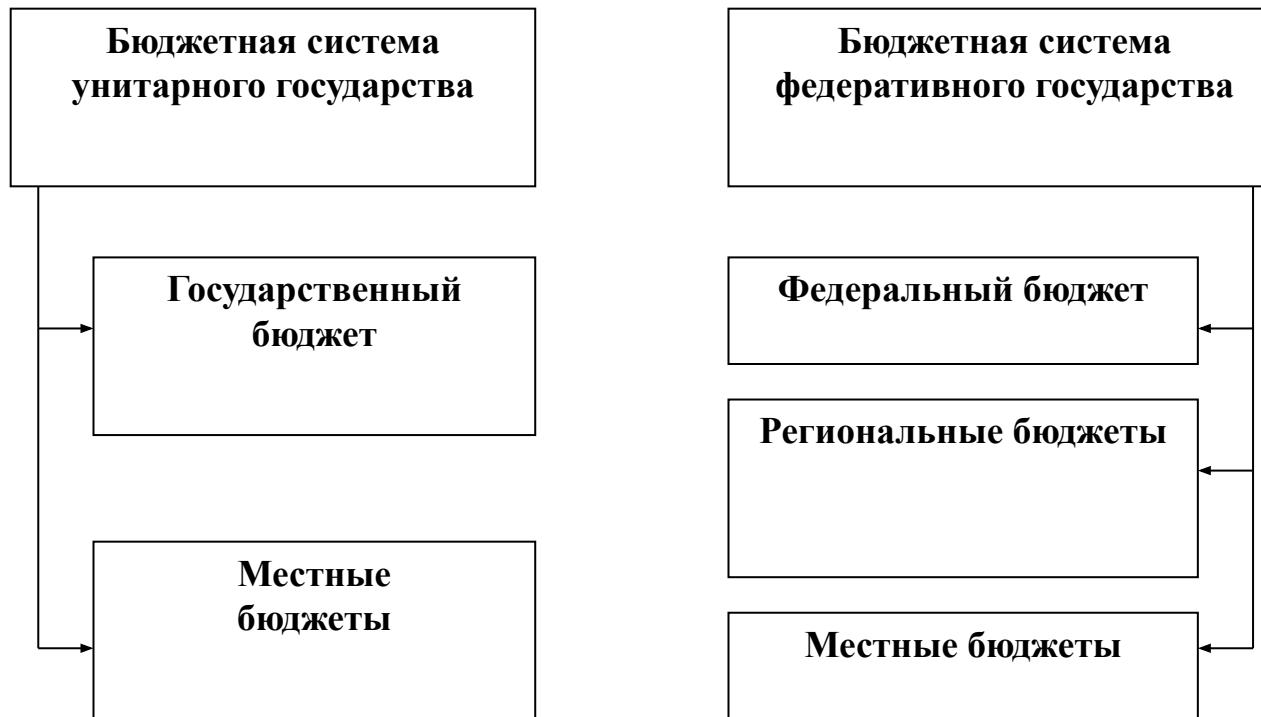
Бюджетная система РФ

Бюджетное устройство – это организационно-правовое построение бюджетной системы, включающее в себя ее структурные подразделения (виды бюджетов), принципы и формы взаимосвязей между ними

Элементы бюджетного устройства:

1. бюджетная система и ее принципы
2. бюджетное право
3. бюджетные полномочия органов публичной власти

Типы бюджетных систем различных государств



Бюджетная система РФ –
основанная на экономических
отношениях и государственном
устройстве РФ, регулируемая
законодательством РФ совокупность
федерального бюджета, бюджетов
субъектов РФ, местных бюджетов и
бюджетов государственных
внебюджетных фондов

Структура бюджетной системы РФ

I уровень

Федеральный бюджет РФ

Бюджеты государственных
внебюджетных фондов

II уровень

Бюджеты субъектов РФ
(региональные бюджеты)

Бюджеты территориальных
государственных
внебюджетных фондов

III уровень

III.1

Бюджеты
городских округов

Местные бюджеты

Бюджеты муниципальных
районов

Бюджеты внутригородских
муниципальных образований
городов федерального значения

III.2

Бюджеты городских поселений

Бюджеты сельских поселений

Федеральный бюджет – это форма образования и расходования денежных средств, предназначенный для исполнения расходных обязательств РФ.

Назначение:

- обеспечение финансирования общенациональных задач и функций;
- перераспределения ВВП и национального дохода в масштабах государства;
- формирование основных направлений бюджетной политики;
- определение базовых принципов построения межбюджетных отношений;
- обеспечение взаимосвязи основных финансовых институтов (государственные финансы, налоги, государственные займы и кредит);
- регулирующее воздействие на все звенья финансовой системы общества (государственные финансы, финансы предприятий и финансы граждан), а также кредитную и страховую сферы;
- осуществление внешнеэкономической и политической деятельности государства.

Бюджет субъекта РФ (территориальный, региональный бюджет) – это форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для исполнения расходных обязательств субъекта РФ.

Назначение:

- обеспечение денежными ресурсами политических, административных, социальных и других функций административно-территориальных образований;
- экономическое воздействие на производственную деятельность организаций в рамках территорий административно-территориальных образований;
- решение социально-экономических и культурных вопросов.

Виды региональных бюджетов

- Городов федерального значения
- Республиканские
- Краевые
- Окружные
- Областные

Местный бюджет – это форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для исполнения расходных обязательств муниципального образования.

Назначение:

- обеспечение финансами ресурсами местного самоуправления;
- реализация местных социально-экономических задач;
- выполнение делегированных от вышестоящих органов власти ряда функций в области социально-культурных и политических мероприятий.

Виды местных бюджетов

- Городских округов
- Муниципальных районов
- Городских поселений
- Сельских поселений
- Внутримуниципальных образований городов федерального значения

Государственные внебюджетные фонды – это централизованные фонды денежных средств, предназначенные для социальную защиты населения.

Состав:

Пенсионный фонд Российской Федерации;
Фонд социального страхования;
Фонды обязательного медицинского страхования
(ФФОМС и ТФОМС)

Назначение – финансирование конкретных социально-экономических целевых мероприятий .

Основные задачи бюджетной системы:

- перераспределение финансовых ресурсов с целью структурной перестройки экономики исходя из приоритетных видов экономической деятельности;
- обеспечение адресной социальной защиты населения.

Принципы бюджетной системы

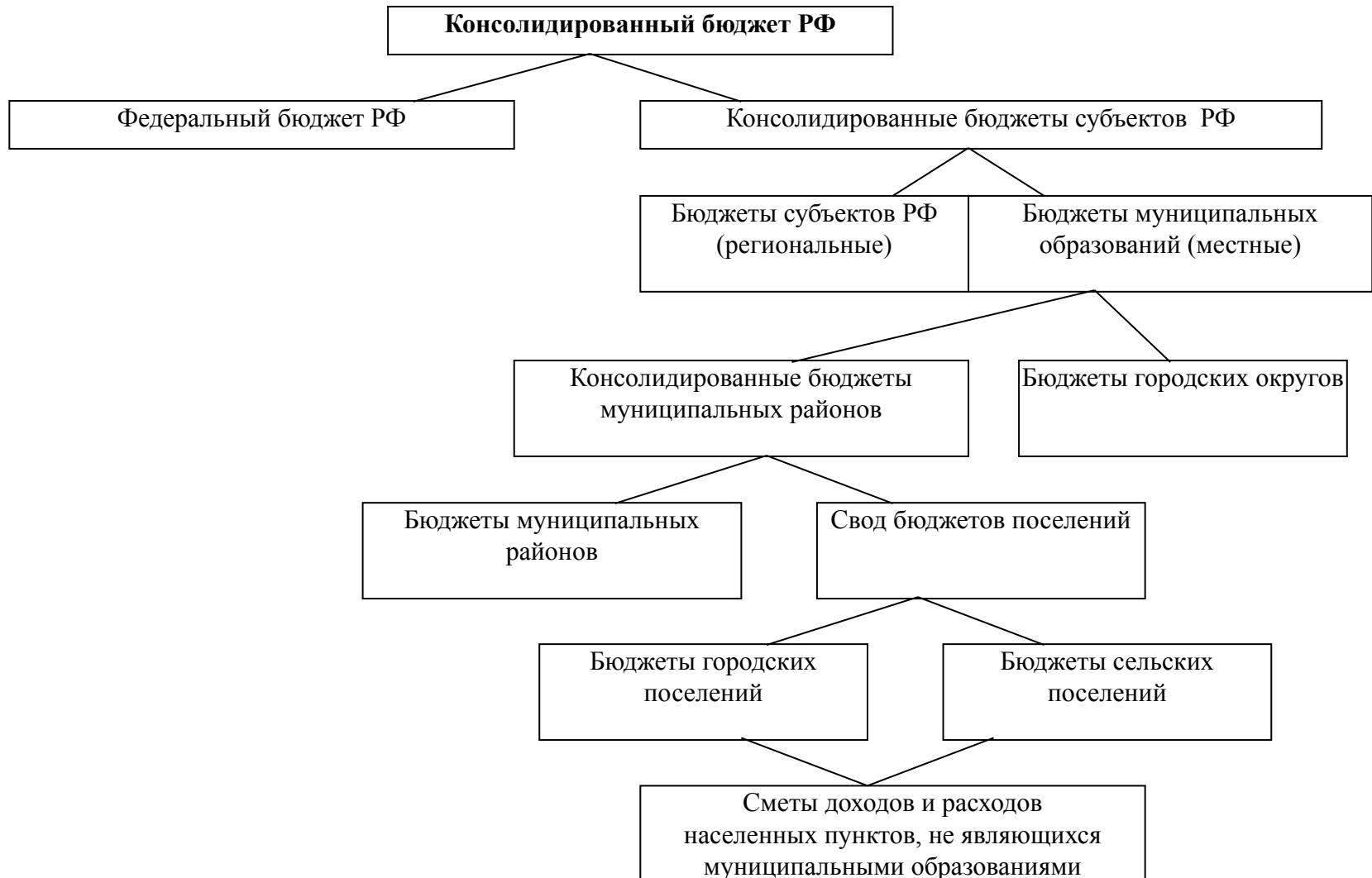
1. единства бюджетной системы РФ;
2. разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы РФ;
3. самостоятельности бюджетов;
4. равенства бюджетных прав субъектов РФ, муниципальных образований;
5. полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов;
6. сбалансированности бюджета;
7. результативности и эффективности использования бюджетных средств;
8. общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов;
9. прозрачности (открытости);
10. достоверности бюджета;
11. адресности и целевого характера бюджетных средств;
12. подведомственности расходов бюджетов;
13. единства кассы.



Административно-территориальное устройство России

Консолидированный бюджет – это свод бюджетов всех уровней.

Консолидированный бюджет РФ

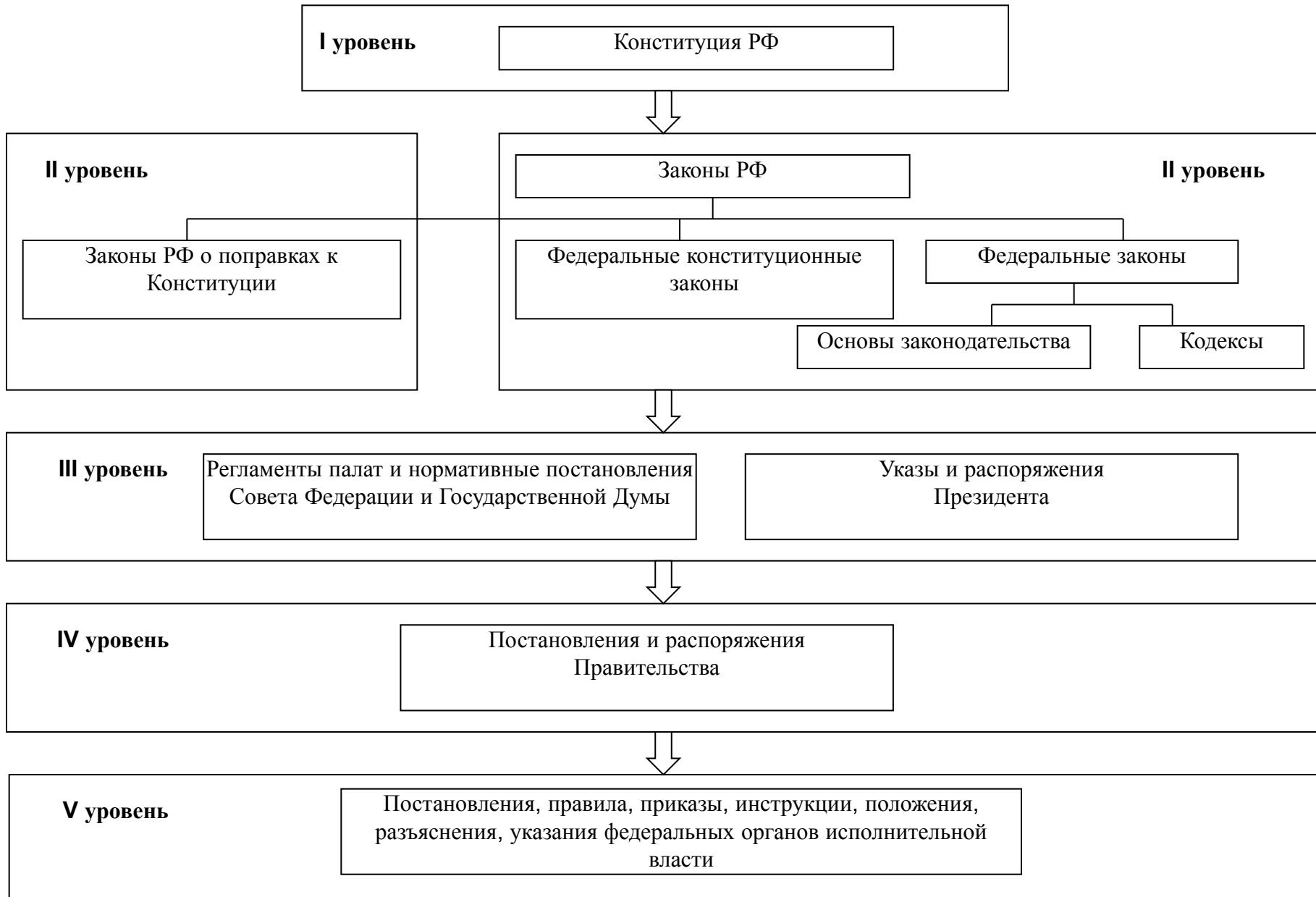


Показатели консолидированных бюджетов используют:

- для анализа формирования доходов и использования расходов бюджетов;
- при разработке прогнозов экономического и социального развития;
- при финансовом планировании;
- при разработке нормативов отчислений от налогов;
- для определения степени централизации финансовых ресурсов.

Бюджетное право – это
совокупность финансово-правовых
норм, регулирующих бюджетное
устройство, бюджетные отношения
и бюджетный процесс на всех
этапах формирования,
регулирования и исполнения
бюджетов.

Иерархия НПА федерального уровня



Основные нормативные правовые документы РФ, регламентирующие бюджетные отношения

- Конституция РФ
- Бюджетный кодекс РФ
- Федеральные законы РФ (о федеральном бюджете на соответствующий период и исполнении федерального бюджета за соответствующий период и др.)
- Указы и распоряжения Президента РФ. Бюджетное послание Президента РФ
- Постановления и распоряжения Правительства РФ
- Бюджетные послания глав субъектов РФ
- Законы субъекта РФ о бюджете соответствующего субъекта и его исполнении
- Решение Дум муниципальных образований о бюджете соответствующего муниципального образования и его исполнении

Норма бюджетного права — это установленное государством и обеспеченное мерами государственного принуждения строго определенное правило поведения в общественных бюджетных отношениях, закрепляющее юридические права и обязанности их участников.

Классификация норм бюджетного права:

1. Характер регулируемых отношений:
 - 1.1. материальные,
 - 1.2. процессуальные;
2. Способ воздействия на участников бюджетных отношений:
 - 2.1. обязывающие,
 - 2.2. запрещающие;
 - 2.3. уполномочивающие.

Меры, применяемые за нарушения бюджетного законодательства:

- предупреждение о ненадлежащем исполнении бюджетного процесса;
- блокировка расходов;
- изъятие бюджетных средств;
- приостановление операций по счетам в кредитных организациях;
- наложение штрафа;
- начисление пени;
- иные.

Бюджетные полномочия - установленные Бюджетным Кодексом РФ и принятыми в соответствии с ним правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, права и обязанности органов государственной власти (органов местного самоуправления) и иных участников бюджетного процесса по регулированию бюджетных правоотношений, организации и осуществлению бюджетного процесса.

Бюджетные полномочия РФ

- установление общих принципов организации и функционирования бюджетной системы РФ, основ бюджетного процесса на всех уровнях (в том числе его отдельных стадий) и межбюджетных отношений;
- составление, рассмотрение и утверждение, исполнение федерального бюджета; осуществление бюджетного контроля;
- определение общих основ предоставления межбюджетных трансфертов; предоставление межбюджетных трансфертов из федерального бюджета;
- определение порядка установления и исполнения расходных обязательств публично-правовых образований;
- определение порядка установления нормативов отчислений доходов от федеральных налогов и сборов, осуществление кассового обслуживания исполнения бюджетов бюджетной системы РФ;
- установление основ бюджетной классификации РФ и общего порядка ее применения, форм бюджетной отчетности;
- определение общего порядка и принципов осуществления заимствований и предоставления гарантий на всех уровнях и др.

Бюджетные полномочия субъектов РФ

- регламентирование и осуществление бюджетного процесса на региональном уровне;
- установление и исполнение расходных обязательств субъекта Российской Федерации; установление нормативов отчислений доходов в местные бюджеты от федеральных налогов и сборов; установление порядка и условий предоставления и непосредственно представление межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта РФ;
- осуществление государственных заимствований и предоставление государственных гарантий субъекта РФ и др.

Бюджетные полномочия муниципальных образований

- регламентирование и осуществление бюджетного процесса на местном уровне;
- установление и исполнение расходных обязательств муниципального образования; определение порядка предоставления и непосредственно предоставление межбюджетных трансфертов из местных бюджетов;
- осуществление муниципальных заимствований, предоставление муниципальных гарантий, предоставление бюджетных кредитов, управление муниципальным долгом и управление муниципальными активами и др.