

БЮДЖЕТНАЯ СИСТЕМА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Бюджетная система - это

основанная на экономических отношениях и юридических нормах совокупность бюджетов всех административно-территориальных единиц государства.

Бюджетная система РФ – это совокупность бюджетов всех уровней, а также Государственных внебюджетных фондов.

Совокупность всех видов бюджетов образует бюджетную систему государства. Взаимосвязь м/у ее отдельными звеньями, организацию и принципы построения бюджетной системы называют **бюджетным устройством**.

БЮДЖЕТНОЕ УСТРОЙСТВО ВКЛЮЧАЕТ:

- **1. Бюджетная система и ее принципы**
- **2. Бюджетные права федеральных, региональных и местных органов власти**
- **3. Система взаимоотношений между бюджетами**

Структура бюджетной системы РФ:

- 1. Федеральный. Включает в себя федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов – пенсионный, социального страхования, обязательного медицинского страхования.
- 2. Региональный. Включает в себя бюджеты субъектов РФ и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов.
- 3. Местный уровень. Все виды местных бюджетов.

Принципы:

- 1. Единства
- 2. Разграничения доходов и расходов между уровнями бюджетной системы РФ
- 3. Самостоятельности бюджетов
- 4. Равенства бюджетных прав субъектов РФ, муниципальных образований
- 5. Отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов
- 6. Сбалансированности бюджетов
- 7. Результативности и эффективности использования бюджетных средств
- 8. Общего (совокупного) покрытия расходов
- 9. открытости и прозрачности
- 10. Достоверность бюджета
- 11. Адресность и целевой характер бюджетных средств
- 12. Подведомственности расходов бюджетов
- 13. Единства кассы

Бюджетная классификация -

- - это документ, который утверждается законодательно, представляющий собой обязательную группировку доходов и расходов по однородным признакам с присвоением им определенного шифра.

Состав бюджетной классификации:

- **классификацию доходов бюджетов;**
- **классификацию расходов бюджетов;**
- **классификацию источников финансирования дефицитов бюджетов;**
- **классификацию операций публично-правовых образований**

Состав кода классификации доходов бюджета:

- **1-3 цифры** - главный администратор доходов бюджета
- **4** – группа
- **5-6** – подгруппа
- **7-8** – статья
- **9-11** – подстатья
- **12-13** – элемент
- **14-17** – подвид доходов
- **18-20** - Статья (подстатья) классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджетов

Состав кода классификации расходов бюджета

- **1-3 цифры** – главный распорядитель бюджетных средств
- **4- 5** – раздел
- **6-7** – подраздел
- **8-10** – код целевой статьи
- **11 - 12** – код программы
- **13-14** – код подпрограммы
- **15-17** – вид расходов
- **18-20** - Статья (подстатья) классификации операций сектора государственного управления, относящихся к расходам бюджетов

Состав кода классификации источников финансирования дефицита бюджета:

- **1-3 цифры** – главный администратор источников финансирования дефицитов бюджетов
- **4- 5** – группа
- **6-7** – подгруппа
- **8-9** –статья
- **10 - 11** – подстатья
- **12-13** – элемент
- **14-17** – вид источников
- **18-20** - статья (подстатья) классификации операций сектора государственного управления, относящихся к источникам финансирования дефицита бюджетов

Состав кода классификации операций сектора государственного управления:

- Код классификации операций сектора государственного управления состоит из кода группы, статьи и подстатьи операций сектора государственного управления.

Едиными для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации группами и статьями операций сектора государственного управления являются:

- Доходы
- Расходы
- Поступления нефинансовых активов
- Выбытие нефинансовых активов
- Поступление финансовых активов
- Выбытие финансовых активов
- Увеличение обязательств
- Уменьшение обязательств

Доходы бюджетной системы - это

совокупность определенных
экономических отношений,
возникающих между плательщиками
(физическими, юридическими лицами)
и получателем средств (государством),
в лице органов власти.

Состав доходов бюджетов бюджетной системы РФ:

Налоговые доходы

**Неналоговые
поступления**

**Безвозмездные
перечисления**

К налоговым доходам федерального бюджета относят:

- * Налог на прибыль организаций по нормативу 100%
- * налога на добавленную стоимость - по нормативу 100 процентов;
- * акцизов на спирт этиловый из пищевого сырья - по нормативу 50 процентов;
- * акцизов на спирт этиловый из всех видов сырья, за исключением пищевого, - по нормативу 100 процентов;
- * акцизов на спиртосодержащую продукцию - по нормативу 50 процентов;
- * акцизов на табачную продукцию - по нормативу 100 процентов;
- * акцизов на автомобили легковые и мотоциклы - по нормативу 100 процентов;
- * акцизов по подакцизным товарам и продукции, ввозимым на территорию РФ - по нормативу 100 процентов;
- * налога на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья (газ горючий природный) - по нормативу 100 процентов;
- * сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов (исключая внутренние водные объекты) - по нормативу 20 процентов;
- * водного налога - по нормативу 100 процентов;
- * государственной пошлины (за исключением государственной пошлины, подлежащей зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты) - по нормативу 100 процентов.

Неналоговые доходы федерального бюджета:

1. доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности (100%)
2. доходов от продажи имущества, находящегося в государственной собственности (100%)
3. части прибыли унитарных предприятий, в размерах, устанавливаемых Правительством РФ;
4. лицензионных сборов - по нормативу 100 %;
5. прибыль Центрального банка РФ;
6. доходы от внешнеэкономической деятельности.

Безвозмездные перечисления -

это средства, которые поступают в виде финансовой помощи от юридических или физических лиц, от правительств иностранных государств, бюджетов других уровней, международных организаций.

Налоговые доходы бюджета субъекта РФ:

- налога на имущество организаций - по нормативу 100 процентов;
- налога на игорный бизнес - по нормативу 100 процентов;
- транспортного налога - по нормативу 100 процентов.

Налоговые поступления от федеральных налогов в бюджеты субъектов РФ:

- налога на доходы физических лиц - по нормативу 80 процентов;
- налог на прибыль организаций, подлежащий зачислению в бюджеты субъектов РФ;
- налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, - по нормативу 100 процентов;
- единого сельскохозяйственного налога - по нормативу 30 процентов;
- налога, взимаемого в виде стоимости патента в связи с применением упрощенной системы налогообложения, - по нормативу 100 процентов;
- минимального налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, - по нормативу 100 процентов;
- и прочие (см. ст.56 БК РФ)

Неналоговые доходы, зачисляемые в бюджеты субъектов РФ:

- доходов от использования и продажи имущества, находящегося в государственной собственности субъектов РФ;
- доходов от платных услуг, оказываемых казенными учреждениями субъектов Российской Федерации;
- платы за негативное воздействие на окружающую среду - по нормативу 40 процентов;
- доходов от передачи в аренду или продажи земельных участков, находящихся в собственности субъектов РФ;
- части прибыли унитарных предприятий, созданных субъектами Российской Федерации, остающейся после уплаты налоговых и иных обязательных платежей;
- иные неналоговые доходы в соответствии со статьей 57 БК РФ).

Налоговые доходы местных бюджетов:

- ❖ *земельного налога - по нормативу 100%;*
- ❖ *налога на имущество физических лиц - по нормативу 100%;*
- ❖ *налога на доходы физических лиц - по нормативу 10%;*
- ❖ *единого сельскохозяйственного налога - по нормативу 35 %;*
- ❖ *государственной пошлины за совершение нотариальных действий должностными лицами – по нормативу 100%;*
- ❖ *прочие, согласно статьям 61.1., 61.2. БК РФ*

Расходные обязательства федерального бюджета:

- обеспечение деятельности Президента РФ, Федерального Собрания РФ, Счетной палаты РФ, Центральной избирательной комиссии РФ, федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов;
- функционирование федеральной судебной системы;
- осуществление международной деятельности в общефедеральных интересах;
- национальная оборона и обеспечение безопасности государства;
- фундаментальные исследования и содействие НТП;
- государственная поддержка железнодорожного, воздушного и морского транспорта;
- государственная поддержка атомной энергетики;
- ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий федерального масштаба;
- исследование и использование космического пространства;

Расходные обязательства регионального бюджета:

- на содержание органов законодательной и исполнительной власти субъектов РФ;
- обслуживание и погашение государственного долга субъектов РФ;
- проведение выборов и референдумов субъектов РФ;
- реализация региональных целевых программ;
- формирование государственной собственности субъектов РФ;
- осуществление международных и внешнеэкономических связей субъектов РФ;
- содержание и развитие предприятий, учреждений, организаций, находящихся в ведении органов государственной власти субъектов РФ;
- обеспечение деятельности СМИ субъектов РФ;
- оказание финансовой помощи местным бюджетам;
- прочие расходы, связанные с осуществлением полномочий субъектов РФ.

Расходные обязательства местных бюджетов:

- на содержание органов местного самоуправления;
- на формирование муниципальной собственности и управление ею;
- на организацию, содержание и развитие учреждений образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, средств массовой информации, других учреждений, находящихся в муниципальной собственности или в ведении органов местного самоуправления;
- на содержание муниципальных органов охраны общественного порядка;
- на организацию, содержание и развитие муниципального жилищно-коммунального хозяйства;
- на муниципальное дорожное строительство и содержание дорог местного значения;
- на благоустройство и озеленение территорий муниципальных образований;
- на организацию утилизации и переработки бытовых отходов (за исключением радиоактивных);

Расходные обязательства местных бюджетов (продолжение):

- на содержание мест захоронения, находящихся в ведении муниципальных органов;
- на организацию транспортного обслуживания населения и учреждений, находящихся в муниципальной собственности;
- на обеспечение противопожарной безопасности;
- на охрану окружающей природной среды на территории муниципальных образований;
- на реализацию целевых программ, принимаемых органами местного самоуправления;
- на обслуживание и погашение муниципального долга;
- на целевое дотирование населения;
- на содержание муниципальных архивов;
- на проведение муниципальных выборов и референдумов;
- прочие.

СБАЛАНСИРОВАННОСТЬ БЮДЖЕТА



Бюджетный дефицит: сущность, причины и значение

Бюджетный дефицит — превышение расходов бюджета над его доходами.

Причины:

1. Чрезвычайные обстоятельства (войны, стихийные бедствия и пр.);
2. Крупные капитальные вложения государства;
3. Кризис в экономике, ее развал, неспособность правительства держать ситуацию под контролем.

Норма бюджетного дефицита

=

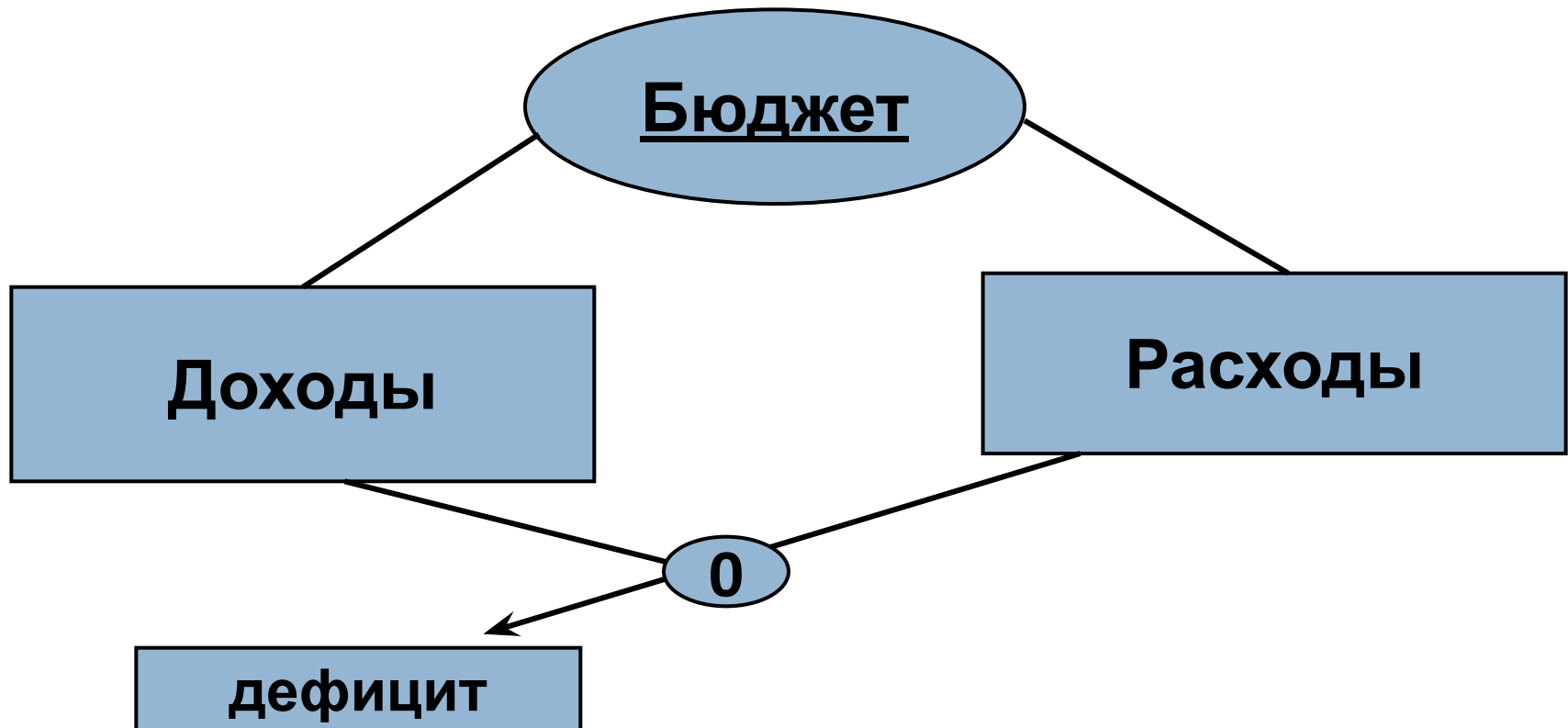
уровень инфляции в стране, т.е. около 2-3%
ВНП

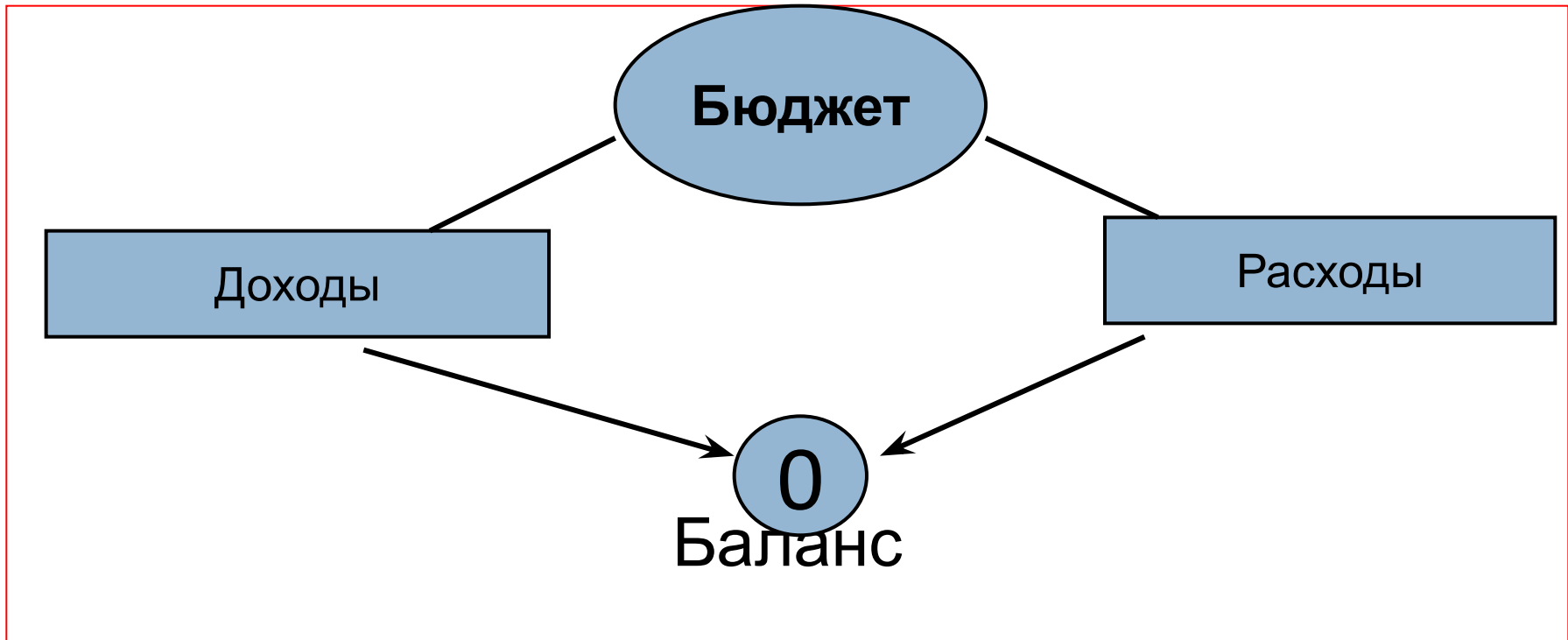
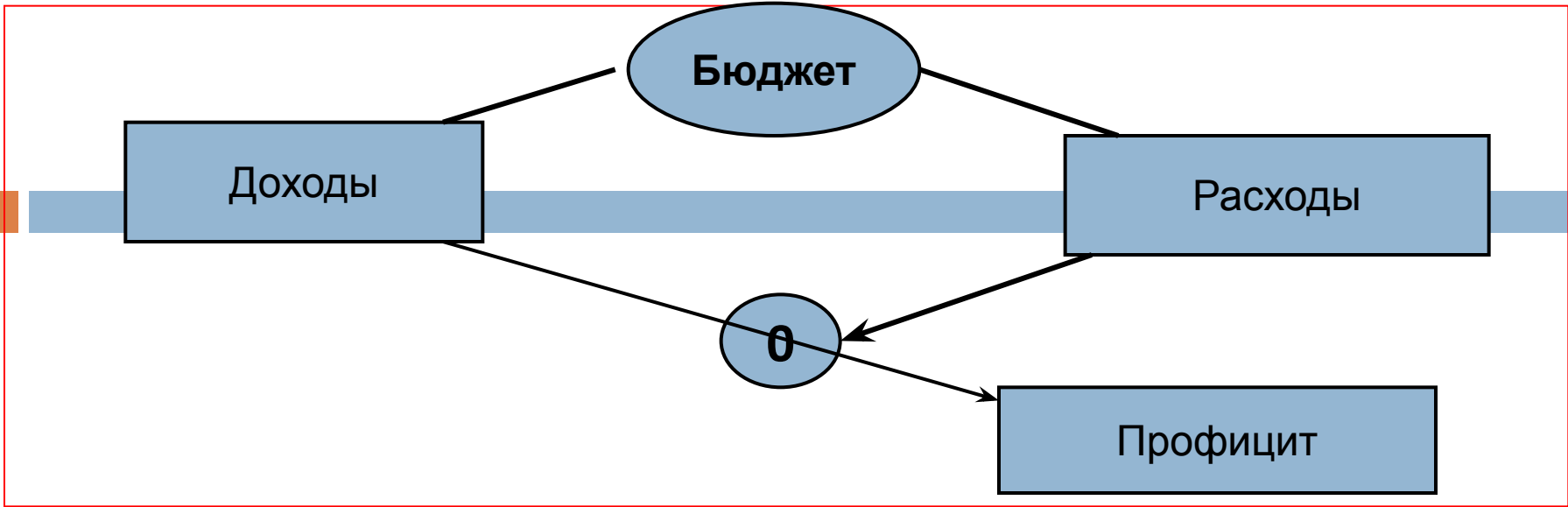
В этом случае дефицит покрывается:
низкопроцентными или беспроцентными
кредитами Центрального банка



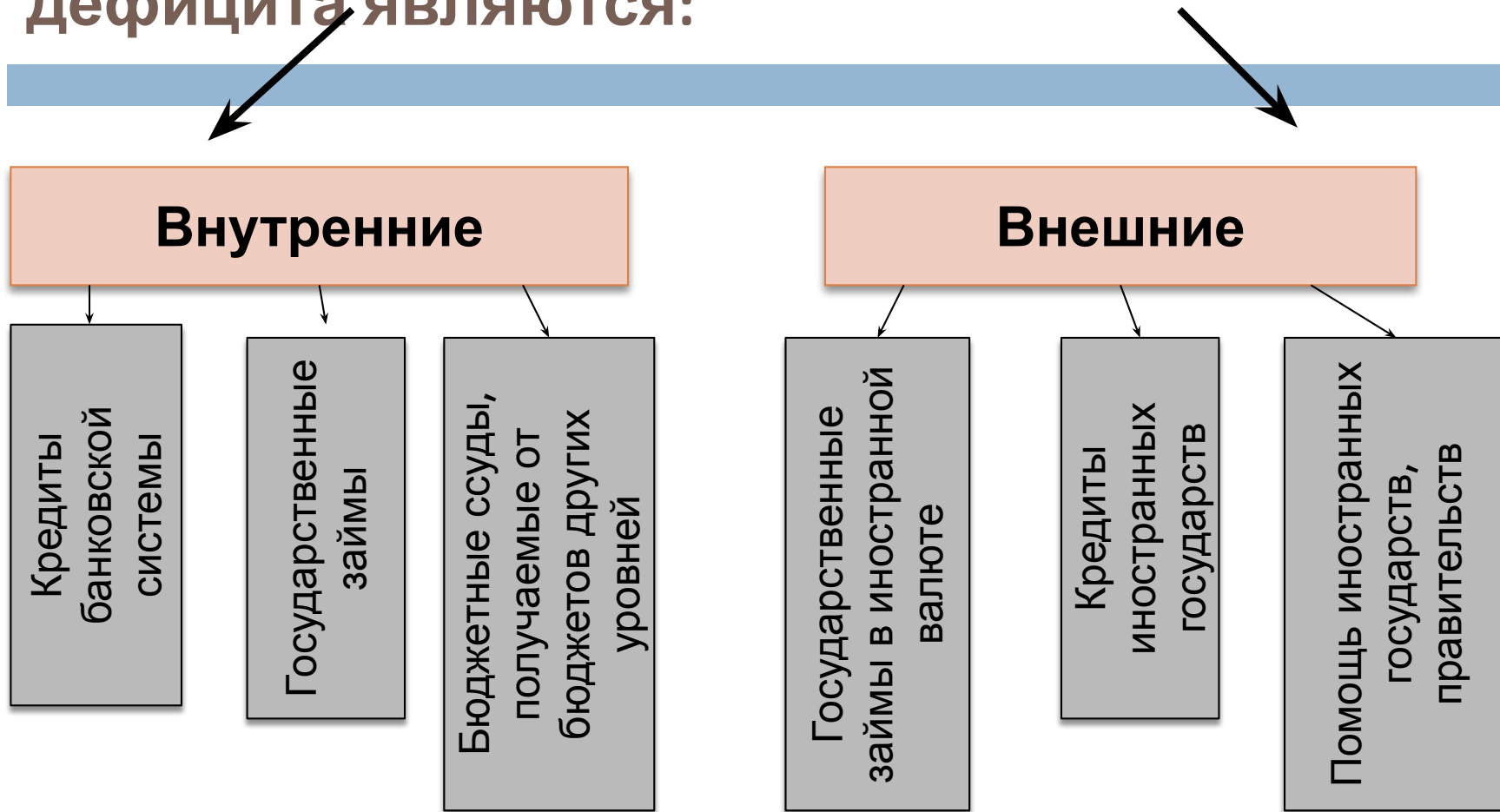
Бюджетный дефицит — состояние бюджета, характеризующееся превышением объема предусмотренных в бюджете расходных обязательств над объемом планируемых в нем доходов и ведущее к образованию отрицательного сальдо бюджета.

Механизм балансировки:





Источниками финансирования бюджетного дефицита являются:

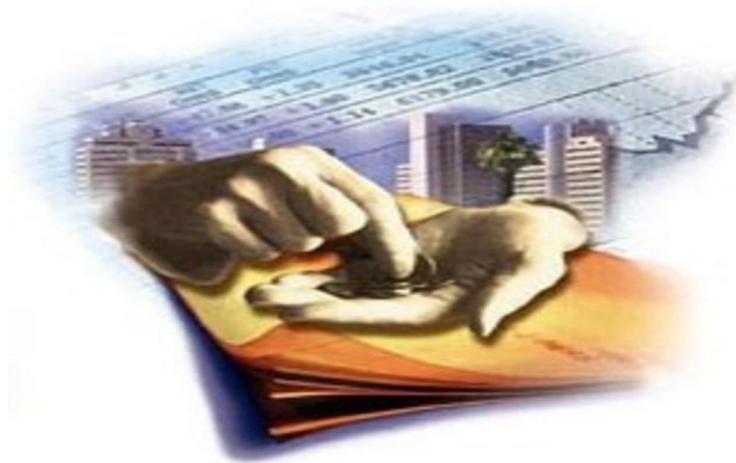


Общепринятые меры по сокращению бюджетного дефицита:

- реорганизация налоговой системы в сторону повышения ее эффективности;
- реструктуризация государственного внешнего долга;
- усиление контроля за расходованием бюджетных средств;
- сокращение расходов бюджета на дотации убыточным отраслям;
- упорядочение действующей системы социальных льгот.

**Предельный размер дефицита
федерального бюджета =**

**разница между общим объемом
расходов и общим объемом
доходов федерального бюджета
на очередной финансовый год и
плановый период.**



Дефицит бюджета субъекта Российской Федерации -

**не должен превышать 15 процентов
утвержденного общего годового
объема доходов бюджета
субъекта Российской Федерации
без учета утвержденного объема
безвозмездных поступлений.**

Дефицит местного бюджета -

не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Источники покрытия бюджетного дефицита

- В ходе составления и рассмотрения бюджета может выясниться, что бюджет будет сведен с превышением расходов над доходами, т. е. с дефицитом.
- В мировой практике безопасным уровнем бюджетного дефицита считается его объем **не более 3% от ВВП.**

Источниками финансирования дефицита федерального бюджета являются:

1. Внутренние источники, а именно:

- ❖ кредиты, полученные от кредитных организаций в рублях;
- ❖ государственные займы, осуществляемые путем выпуска ценных бумаг от имени Российской Федерации;

2. Внешние источники следующих видов:

- ❖ государственные займы, осуществляемые в иностранной валюте путем выпуска ценных бумаг от имени Российской Федерации;
- ❖ кредиты правительств иностранных государств, юридических лиц и международных финансовых организаций в иностранной валюте.

В составе внутренних источников финансирования дефицита федерального бюджета учитываются:

- разница между средствами, поступившими от размещения государственных займов, и средствами, направленными на их погашение;
- ✓ разница между полученными и погашенными Российской Федерацией в валюте Российской Федерации бюджетными кредитами, предоставленными федеральному бюджету другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации;
- ✓ разница между полученными и погашенными Российской Федерацией в валюте Российской Федерации кредитами кредитных организаций;
- ✓ разница между полученными и погашенными Российской Федерацией в валюте Российской Федерации кредитами международных финансовых организаций;
- ✓ изменение остатков средств на счетах по учету средств федерального бюджета в течение соответствующего финансового года;
- ✓ иные источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета (поступления от продажи акций и иных форм участия в капитале, от продажи земельных участков, государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней, уменьшенные на выплаты на их приобретение; курсовая разница по средствам федерального бюджета и др.).

В составе источников внешнего финансирования дефицита федерального бюджета учитываются:

- ✓ разница между средствами, поступившими от размещения государственных займов (номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте), и средствами, направленными на их погашение;
- ✓ разница между полученными и погашенными Российской Федерацией в иностранной валюте кредитами иностранных банков и организаций, международных финансовых организаций и правительств иностранных государств, включая целевые иностранные кредиты;
- ✓ разница между полученными и погашенными Российской Федерацией в иностранной валюте кредитами кредитных организаций.
- ✓ прочие источники внешнего финансирования дефицита федерального бюджета (например, объем средств, направляемых на исполнение государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте).

Источники финансирования дефицита бюджета субъекта РФ состоят из внутренних источников в следующих формах:

- разница между средствами, поступившими от размещения государственных ценных бумаг субъекта Российской Федерации, и средствами, направленными на их погашение;
- разница между полученными и погашенными субъектом Российской Федерации в валюте Российской Федерации кредитами кредитных организаций;
- разница между полученными и погашенными субъектом Российской Федерации в валюте Российской Федерации бюджетными кредитами, предоставленными бюджету субъекта Российской Федерации другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации;
- разница между полученными и погашенными субъектом Российской Федерации в иностранной валюте бюджетными кредитами, предоставленными Российской Федерацией в рамках использования целевых иностранных кредитов (заимствований);
- разница между полученными и погашенными субъектом Российской Федерации в валюте Российской Федерации кредитами международных финансовых организаций;
- изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета субъекта Российской Федерации в течение соответствующего финансового года;
- иные источники внутреннего финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации.

В состав иных источников внутреннего финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации включаются:

- поступления от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации;
- курсовая разница по средствам бюджета субъекта РФ;
- объем средств, направляемых на исполнение государственных гарантий субъекта РФ в иностранной валюте, предоставленных РФ в рамках использования целевых иностранных кредитов (заимствований), в случае, если исполнение гарантом государственных гарантий субъекта РФ ведет к возникновению прав регрессного требования гаранта к принципалу;
- объем средств, направляемых на погашение иных долговых обязательств субъекта РФ в валюте РФ;
- разница между средствами, полученными от возврата предоставленных из бюджета субъекта РФ юридическим лицам бюджетных кредитов, и суммой предоставленных из бюджета субъекта РФ юридическим лицам бюджетных кредитов в валюте РФ;
- Пр.

В состав источников внешнего финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации включаются:

- разница между средствами, поступившими от размещения государственных ценных бумаг субъекта РФ, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, и средствами, направленными на их погашение;
- разница между полученными и погашенными субъектом Российской Федерации кредитами иностранных банков в иностранной валюте;
- иные источники внешнего финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации.

Для муниципального уровня источниками финансирования дефицита бюджета являются:

- ❖ разница между средствами, поступившими от размещения муниципальных ценных бумаг, и средствами, направленными на их погашение;
- ❖ разница между полученными и погашенными муниципальным образованием кредитами кредитных организаций в валюте РФ;
- ❖ разница между полученными и погашенными муниципальным образованием в валюте РФ бюджетными кредитами, предоставленными местному бюджету другими бюджетами бюджетной системы РФ;
- ❖ разница между полученными в иностранной валюте от РФ и погашенными муниципальным образованием бюджетными кредитами, предоставленными в рамках использования целевых иностранных кредитов (заимствований);
- ❖ изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в течение соответствующего финансового года;
- ❖ иные источники внутреннего финансирования дефицита местного бюджета.

Профицит бюджета -

представляет собой превышение доходов бюджета над его расходами.

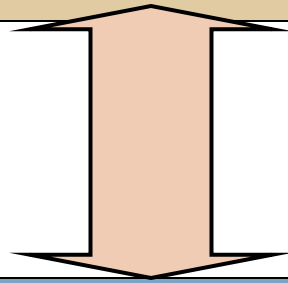
Первичный профицит означает, что доходы бюджета за вычетом привлеченных займов должны превышать расходы, уменьшенные на величину обслуживания государственного долга (проценты и погашение основной суммы).

Вторичный профицит — доходы бюджета покрывают все расходы, включая выплату внутренних и внешних государственных долгов.

В случае выявления профицита при составлении бюджета:

- Уменьшаются суммы, поступающие в доходную часть бюджета от продажи государственной (муниципальной) собственности, запасов и резервов;
- Увеличиваются расходы в виде дотаций бюджетам других уровней и суммы, поступающие на погашение государственного долга;
- Введение изменений в налоговое законодательство (снижение ставок налогов, увеличение льгот и пр.)

Профицит не будет положительным явлением и в том случае, если он образуется в ходе исполнения бюджета в течение года.



Профицит можно признать положительным только тогда, когда предусмотренные расходные обязательства выполняются на 100%.

В этом случае, средства могут быть направлены для создания денежного резерва и на покрытие перспективных расходов, которые планируется произвести в следующем периоде.

БЮДЖЕТНЫЙ ПРОЦЕСС В РФ



Бюджетный процесс и бюджетный планирование: содержание и особенности

Бюджетный процесс – это совокупность мероприятий, которые совершает государство и его уполномоченные органы по составлению, рассмотрению, утверждению и исполнению бюджета, а также по составлению и утверждению отчета об исполнении бюджета.

Основные стадии бюджетного процесса:

Составление проекта бюджета (6-10 месяцев)



Рассмотрение проекта и утверждение бюджета (от 2 месяцев)



Исполнение бюджета (1 финансовый год=12 месяцев)



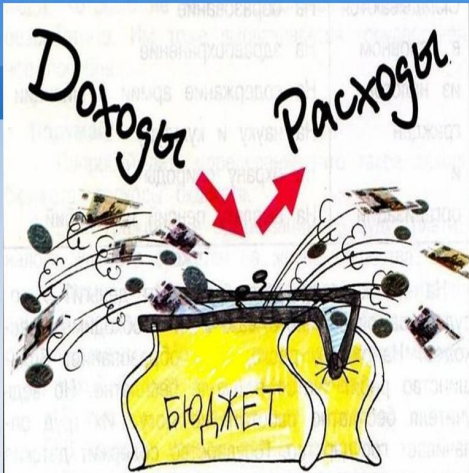
Составление, рассмотрение и утверждение отчета об исполнении бюджета

Принципы организации бюджетного процесса:

Единство

Самостоятельность

Балансовый метод



Цели бюджетного планирования:

- 1) Определение общего объема расходов бюджета и направлений использования средств в соответствие с бюджетной классификацией (поиск наиболее эффективных направлений использования средств);
- 2) Определение максимально возможного объема доходов;
- 3) Определение бюджетного результата (дефицита или профицита);
- 4) Установление форм и методов организации межбюджетных отношений;
- 5) Определение параметров обслуживания государственного (муниципального) долга и установление его предельной величины;
- 6) Контроль за деятельностью участников в процессе планирования показателей бюджета.

Цели исполнения бюджетов:

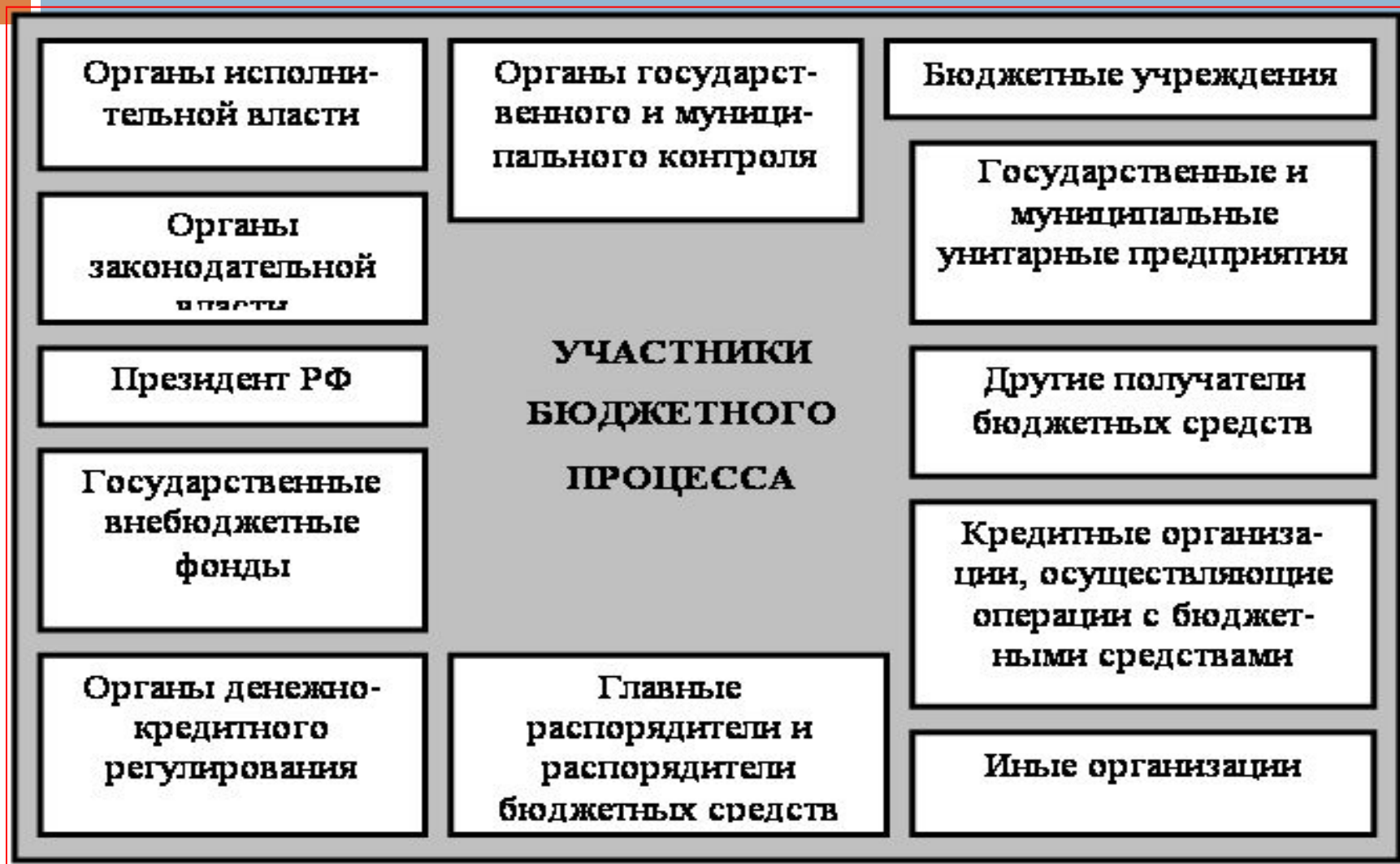
Сбор предусмотренных законом (решением) о бюджете доходов в целом и по каждому источнику;

Финансирование расходов в полном объеме и по каждому направлению;

Составление и утверждение отчета об исполнении бюджета;

Контроль за сбором доходов и финансированием расходов со стороны уполномоченных органов.

Участники бюджетного процесса, их характеристика



Органы исполнительный власти -

Осуществляют составление проекта бюджета, выносят его на рассмотрение и утверждение, исполняют бюджет и пр.



**МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РФ И ФЕДЕРАЛЬНОЕ
КАЗНАЧЕЙСТВО, НАЛОГОВЫЕ ОРГАНЫ И ПР.**



Органы законодательной власти -

Осуществляют рассмотрение и утверждение бюджета, а также занимаются рассмотрением, внесением поправок, утверждением нормативных документов в части налогового и бюджетного законодательства.

Органы денежно-
кредитного
регулирования



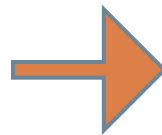
Центральный банк
РФ (Банк России)

Распорядители
бюджетных средств



Органы государственной
и муниципальной власти,
распределяющие
бюджетные ассигнования
и устанавливающие
лимиты по
бюджетополучателям

Получатели бюджетных
средств



бюджетные учреждения
(и др. организации)
имеющие право на
выделение им
бюджетных средств и
использование этих
средств в соответствии с
росписью

3. Основные этапы бюджетного процесса

I стадия – составление проекта бюджета

1. Прогноз социально-экономического развития РФ, подготовка сводных финансовых балансов, перспективного финансового плана.
2. Составление непосредственно бюджета: составляется на основе бюджетного послания Президента, постановления Правительства (в котором указываются сроки и порядок составления бюджета)

Составление проекта бюджета включает:

1. Составление предварительного проекта в соответствии с классификацией доходов и расходов → представляется федеральным ведомствам и субъектам РФ.
1. Составление окончательного проекта бюджета по всем разделам, подразделам... бюджетной классификации → предоставляется Правительству вместе с дополнительными документами не позднее 15 июля текущего года

Проект бюджета включает:

Общий объем доходов и расходов, объем дефицита/профицита;

- Направления, объемы использования Резервного фонда РФ;
- Закрепление источников доходов и нормативов отчислений от налогов;
- Распределение расходов по разделам, подразделам и пр.;
- Перечень и объемы финансирования федеральных целевых программ;
- Распределение по субъектам ФФФПСубРФ, Федерального фонда компенсаций и пр.;
- Верхний предел внешнего и внутреннего долга;
- Источники финансирования дефицита бюджета и т.д.

2 стадия – рассмотрение проекта и утверждение бюджета

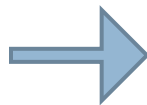


Данный этап включает:

1. Вместе с проектом федерального бюджета в Государственную думу направляется ряд документов, а именно: предварительные итоги социально-экономического развития РФ за истекший период, прогноз социально-экономического развития РФ на планируемый период; прогноз сводного финансового баланса РФ; федеральные целевые программы и пр.
2. Получив указанные документы Совет Государственной Думы направляет их в Комитет Госдумы по бюджету, налогам, банкам и финансам.
3. Проект бюджета направляется Советом Госдумы Президенту РФ, в Совет Федерации РФ, комитеты Госдумы и другим для внесения замечаний и предложений, а также в Счетную Палату РФ на заключение.
4. После рассмотрения в комитетах проект бюджета с замечаниями и предложениями выносится на рассмотрение в Государственную Думу.

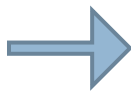
Чтения по бюджету:

**1 чтение
(30 дней)**



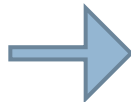
Основные направления бюджетной и налоговой политики, основные показатели бюджета, принципы взаимоотношений между бюджетами

**2 чтение
(20 дней)**



Перечень главных администраторов расходов, источников финансирования дефицита; бюджетные ассигнования по разделам, подразделам, целевым статьям бюджетной классификации, распределение межбюджетных трансфертов, программа государственных внешних (внутренних) заимствований и пр.

**3 чтение
(10 дней)**



Утверждается приложение, содержащее ведомственную структуру расходов федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период (по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям в соответствии с распределением бюджетных ассигнований)

После принятия закона
ГД РФ



Совет Федерации, который
рассматривает проект в течение 14
дней на пленарном заседании

5

д
н
е
й



Президент РФ
рассматривает и
одобряет/не одобряет



Публикация в СМИ



3 стадия: Исполнение бюджета - это

прием, хранение, передача бюджетных средств, а также ведение учета и отчетности по названным операциям.

Кассовое исполнение бюджета - это

организация сбора бюджетных средств на территории страны, их хранение, выдача, а также ведение учета и отчетности.



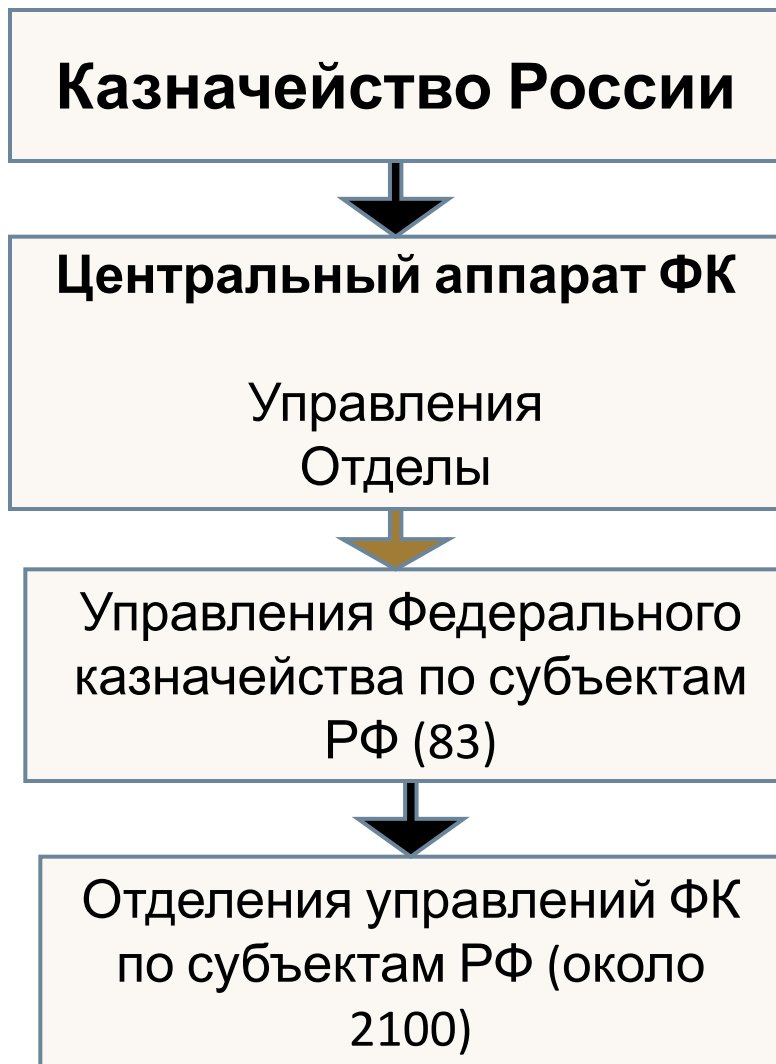
Виды кассового исполнения бюджета:

Казначейское *(Россия, Франция)*

Банковское *(Япония, Великобритания)*

Смешанное *(США)*

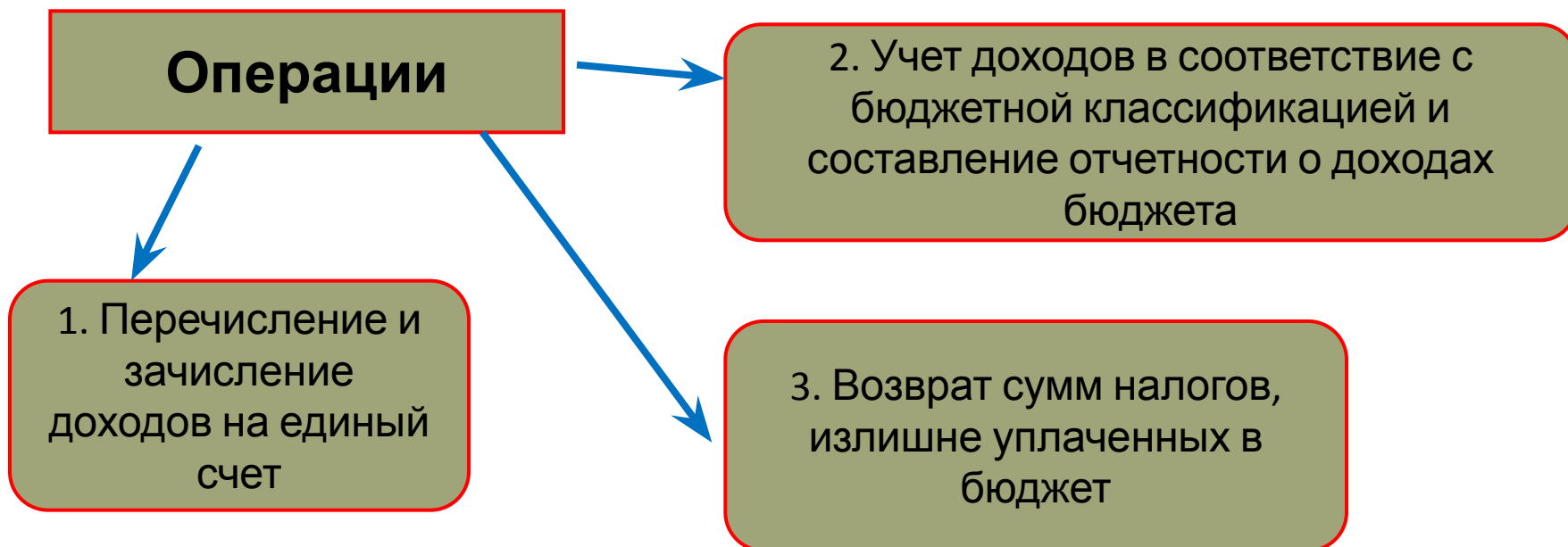
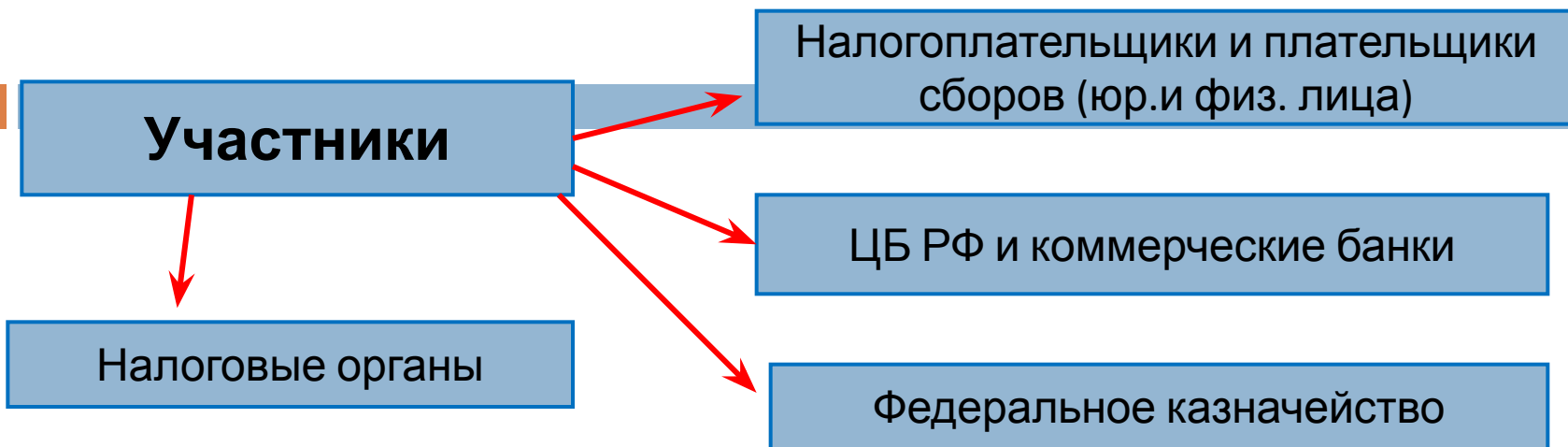
Система органов Федерального казначейства



Принципы развития (оптимизации) структуры и функций Казначейства:

- принцип законности;
- принцип социальной справедливости;
- принцип эффективности и результативности деятельности;
- принцип безусловного обеспечения качества и сроков выполняемых функций;
- принцип поэтапного осуществления мероприятий по оптимизации структуры и функций Федерального казначейства;
- принцип территориального присутствия.

Исполнение бюджета по доходам:



Исполнение бюджета по расходам:

**Принятие бюджетных
обязательств**



**Подтверждение денежных
обязательств**



**Санкционирование оплаты
денежных обязательств**



**Подтверждение оплаты денежных
обязательств**

Операции по исполнению бюджета завершаются

31 декабря

Бюджетные ассигнования, лимиты бюджетных обязательств и предельные объемы финансирования текущего финансового года прекращают свое действие 31 декабря

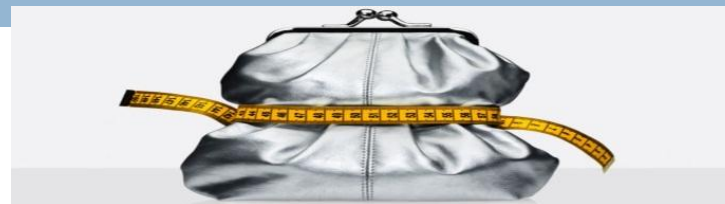


Не использованные получателями бюджетных средств остатки бюджетных средств, находящиеся не на едином счете бюджета, не позднее двух последних рабочих дней текущего финансового года подлежат перечислению получателями бюджетных средств на единый счет бюджета

Не использованные по состоянию на 1 января текущего финансового года межбюджетные трансферты, полученные в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, подлежат возврату в доход бюджета, из которого они были ранее предоставлены, в течение первых 15 рабочих дней текущего финансового года

4 стадия: Составление, внешняя проверка, рассмотрение и утверждение бюджетной отчетности

Осуществляется Счетной палатой РФ, контрольно-счетными палатами на местах, финансовыми и налоговыми органами



Бюджетная отчетность
(оперативная, квартальная,
годовая)

Финансовые органы

Отчеты об исполнении бюджета на основании отчетов главных распорядителей бюджетных средств и бюджетополучателей

Годовой отчет об исполнении бюджета представляется в контрольно-счетный орган для рассмотрения и утверждения

При рассмотрении отчета об исполнении бюджета:

Внутренний аудит



Министерство финансов РФ



Внешний аудит



Контрольно-счетные органы
законодательной
власти



В случае выявления нарушений, отчет об исполнении бюджета - отклоняется

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВНЕБЮДЖЕТНЫЕ ФОНДЫ



Сущность и значение государственных внебюджетных фондов.

Внебюджетные фонды государства — совокупность финансовых ресурсов, находящихся в распоряжении федеральных, региональных или местных органов самоуправления и имеющих строго целевое назначение.

В финансовой системе РФ государственные внебюджетные фонды **были созданы в соответствии с Законом РСФСР «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в РСФСР» от 17 октября 1991 г.**

Причины создания государственных внебюджетных фондов:



Основными задачами внебюджетных фондов являются:

1. влияние на процесс производства путем финансирования, субсидирования, кредитования отечественных предприятий;



2. обеспечение природоохранных мероприятий за счет их финансирования из специально определенных источников и штрафов за загрязнение окружающей среды;

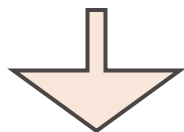


3. оказание социальных услуг населению путем выплаты пенсий, пособий, субсидирования и финансирования социальной инфраструктуры;

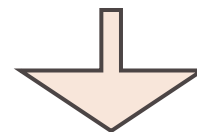


4. предоставления займов, в том числе зарубежным партнерам.

Преимущества внебюджетных фондов:



автономность фондов от бюджета, что позволяет обеспечивать финансирование специальных мероприятий;



лучшая наполняемость по сравнению с бюджетом

Пути создания внебюджетных фондов:

1. выделением из бюджета определенных расходов, имеющих особо важное значение;

2. формированием внебюджетного фонда с собственными источниками доходов для определенных целей.

Государственное обязательное социальное страхование -

это часть государственной системы социальной защиты населения, осуществляемой в форме страхования работающих граждан от возможного изменения материального и социального положения, в том числе и по не зависящим от них обстоятельствам.

Основные социальные риски:

риски утраты трудоспособности с возрастом;
риски утраты трудоспособности по инвалидности;

риски временной нетрудоспособности в связи с болезнью или по другим причинам (беременность, роды, болезнь детей и т.п.);

риски потери работы в связи с закрытием, реконструкцией предприятий, изменением структуры производства и т.п.;

риски заболеваний и ухудшения здоровья.

Основные черты социальных внебюджетных фондов:

- государственное регулирование системы обязательного социального страхования;
- государственная гарантия соблюдения прав застрахованных лиц на защиту от социальных рисков и исполнение обязательств по обязательному социальному страхованию независимо от финансового положения страховщика;
- государственные социальные внебюджетные фонды являются общедоступными и охватывают всех граждан, независимо от пола, национальности, вероисповедания, места проживания;
- для всех фондов характерен единый механизм их формирования;
- отчисления осуществляют работодатели от всех сумм оплаты труда, выплаченной работникам;
- все эти фонды по своей экономической природе являются страховыми, т.е. внесенные суммы страховых взносов являются возвратными.

Социальные внебюджетные фонды и их характеристика

1. Пенсионный фонд Российской Федерации был образован Постановлением Верховного Совета РСФСР от 22 декабря 1990 года. Это постановление было принято после принятия Закона РФ «О государственных пенсиях в РСФСР» 20 ноября 1990 года. Реально фонд начал функционировать только с 1 января 1992 года.

Закон «О государственных пенсиях в РСФСР» заложил основы страховой системы пенсионного обеспечения.



Задачи, решаемые ПФР:

1. Средства пенсионной системы выводились из государственного бюджета и становились сферой самостоятельного бюджетного процесса, а Пенсионный фонд приобретал статус самостоятельного государственного внебюджетного фонда.
2. Основным источником финансирования пенсионных выплат становились страховые взносы и платежи, которые уплачивались за застрахованных работодателями. В результате, источником выполнения государством его обязательств перед пенсионерами становился не государственный бюджет, а страховой платеж.

Принципы организации пенсионной системы:

- 1) каждый гражданин, работающий по найму, подлежал обязательному пенсионному страхованию независимо от его воли и воли работодателя;
- 2) все условия и нормы уплаты страховых взносов, условия и нормы пенсионного обеспечения определялись законом и не могли меняться по соглашению сторон трудового договора, по воле Президента РФ или решениями Правительства РФ;
- 3) реальный уровень пенсий находился в неразрывной связи со страховым стажем и размером заработка, из расчета которого уплачивались страховые взносы;
- 4) средства обязательного пенсионного страхования были неприкосновенны, не могли изыматься даже временно и расходоваться на иные цели, кроме пенсионного обеспечения застрахованных граждан.

В основные задачи Пенсионного фонда входят:

- 1) целевой сбор и аккумуляция страховых взносов от плательщиков в соответствии со страховыми тарифами, принятыми в законодательном порядке;
- 2) финансирование выплаты пенсии, а также других расходов в соответствии с назначением Пенсионного фонда РФ;
- 3) контроль с участием налоговых органов за своевременным и полным поступлением в Пенсионный фонд страховых взносов, а также за правильным и рациональным расходованием средств;
- 4) капитализация средств Пенсионного фонда, а также привлечение в него добровольных взносов (в том числе и валютных ценностей) физических и юридических лиц.

Средства Пенсионного фонда формируются за счет следующих источников:

1. страховых взносов работодателей, граждан, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью, в том числе фермеров, адвокатов (85-90% всех доходов Пенсионного фонда);
2. ассигнований из бюджета на выплату пенсий военнослужащим, социальных пенсий, пособий и компенсаций (5-6%);
3. добровольных взносов физических и юридических лиц (1-2%);
4. доходов от капитализации средств Пенсионного фонда и других поступлений (2-3%);
5. пеней, штрафов, финансовых санкций, а также банковских начислений по остаткам средств на счета региональных отделений Пенсионного фонда (1%).



Направления использования средств ПФР:

1. выплата трудовых пенсий, в том числе гражданам, выезжающим за пределы РФ;
2. выплата социальных пенсий и пособий (2-3% расходов Пенсионного фонда РФ);
3. выплата пенсий военнослужащим и других государственных пенсий (МВД, ФСБ), которые финансируются из госбюджета (5% расходов Пенсионного фонда);
4. содержание аппарата управления Пенсионного фонда РФ (1-2%);
5. расходы по доставке пенсий (4%);
6. выплата пособий на погребение (1%).

Фонд социального страхования

В 1912г. III Государственная Дума приняла пакет страховых законов:

- ❑ «Об утверждении присутствий по делам страхования рабочих»;
- ❑ «О страховании рабочих от несчастных случаев на производстве»;
- ❑ «Об утверждении Совета по делам страхования рабочих» и др.

В плановой системе социальное страхование существовало в качестве подчиненного элемента государственной системы социального обеспечения

1 января 1991 года был создан Фонд социального страхования РСФСР, который находился в ведении Федерации независимых профсоюзов России (ФНПР) и который в течение некоторого времени действовал одновременно с союзным. **С распадом СССР** союзный Фонд социального страхования прекратил свое существование и **остался только Фонд социального страхования РФ.**

Основными задачами Фонда социального страхования являются:

- 1) обеспечение гарантированных государственных пособий;
- 2) участие в разработке и реализации государственных программ охраны здоровья работников, мер по совершенствованию социального страхования;
- 3) осуществление мер для обеспечения финансовой устойчивости Фонда, в том числе создание резерва;
- 4) разработка предложений о размерах тарифа страховых взносов на государственное социальное страхование;
- 5) организация разъяснительной работы среди страхователей и населения по вопросам социального страхования.

Источники формирования средств ФСС:

- 1) страховых взносов предприятий, учреждений, а также иных хозяйствующих субъектов независимо от форм собственности;
- 2) доходов от инвестирования части временно свободных средств фонда в ликвидные государственные ценные бумаги и банковские вклады в пределах средств, предусмотренных бюджетом фонда на соответствующий год;
- 3) добровольных взносов физических и юридических лиц;
- 4) ассигнований из федерального бюджета РФ на покрытие расходов, связанных с предоставлением льгот лицам, пострадавшим от радиации, а также на другие цели;
- 5) прочих доходов.

Выплаты Фонда социального страхования:

```
graph TD; A[Выплаты Фонда социального страхования] --> B[Выплаты по временной нетрудоспособности]; A --> C[Санаторно-курортное лечение]; A --> D[Социальная помощь семьям, имеющим детей];
```

Выплаты по
временной
нетрудоспособности
и

Санаторно-
курортное
лечение

Социальная
помощь
семьям,
имеющим детей

Средства Фонда социального страхования направляются на:

- выплату пособий по временной нетрудоспособности, беременности и родам, при рождении ребенка, по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 лет;
- оплату дополнительных выходных дней по уходу за ребенком-инвалидом или инвалидом с детства до достижения им возраста 18 лет;
- санаторно-курортное лечение и оздоровление работников и членов их семей, в том числе расходы на лечебное питание;
- частичное содержание находящихся на балансе страхователей санаториев-профилакториев, имеющих лицензии на право занятия этим видом деятельности (оплата расходов на питание, лечение и медикаменты, заработная плата работников, культурно-массовое обслуживание);
- частичную оплату путевок в детские загородные оздоровительные лагеря, находящиеся на территории РФ, для детей работающих граждан;
- частичное содержание детско-юношеских спортивных школ;
- оплату проезда к месту лечения и обратно;
- создание резерва для обеспечения устойчивости фонда на всех уровнях;
- обеспечение текущей деятельности, содержание аппарата управления фонда;
- проведение НИР по вопросам социального страхования и охраны труда;
- осуществление иных задач в соответствии с задачами фонда.

ФОНДЫ ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ РФ

История страховой медицины в России насчитывает более ста лет. Уже во второй половине XIX века в России возникли больничные кассы для оказания медицинской помощи не только рабочим, но и членам их семей. По закону 1912г. средства в больничные кассы вносились рабочими (3% от заработка) и предпринимателями. Причем взносы последними составляли $\frac{2}{3}$ или половину средств, внесенных рабочими. врачебная помощь за счет предпринимателя оказывалась участнику больничной кассы в четырех видах: 1) первоначальная помощь при внезапных заболеваниях; 2) амбулаторное лечение; 3) родовспоможение; 4) больничное (коечное) лечение с полным содержанием больного.

Фонды ОМС:

28 июня 1991 года был принят Закон РСФСР «О медицинском страховании граждан в РСФСР». Именно с этого момента в России начался переход к системе обязательного медицинского страхования (ОМС), призванной укрепить финансы здравоохранения, повысить роль экономических регуляторов деятельности медицинских учреждений.

2 апреля 1993г. были внесены поправки в Закон «О медицинском страховании граждан в РСФСР», а позднее **20 апреля 1993г.** издан Указ Президента РФ «О неотложных мерах по обеспечению здоровья населения РФ». Верховным Советом РФ было принято постановление «О порядке финансирования обязательного медицинского страхования граждан на 1993г.» (№4543-1 от 24 февраля 1993г.), которым были утверждены «Положение о Федеральном фонде обязательного медицинского страхования», «Положение о территориальном фонде обязательного медицинского страхования», «Положение о порядке уплаты страховых взносов в федеральный и территориальный фонды обязательного медицинского страхования».

Основные задачи ФОМС:

- ❖ Аккумуляция финансовых ресурсов с целью финансирования ОМС;
- ❖ Разработка нормативно-методических документов;
- ❖ Сбор и анализ информации о финансовых ресурсах системы;
- ❖ Контроль за использованием средств и пр.

Средства ФОМС формируются:

- 1) страховых взносов предприятий и иных хозяйствующих субъектов на ОМС, устанавливаемых законодательством РФ;
- 2) взносов территориальных фондов на реализацию совместных программ, выполняемых на договорных началах;
- 3) ассигнований из федерального бюджета на выполнение программ ОМС;
- 4) добровольных взносов юридических и физических лиц;
- 5) доходов от использования временно свободных финансовых средств;
- 6) средств, предусмотримых органами исполнительной власти в соответствующих бюджетах на ОМС неработающего населения.

Специальные внебюджетные фонды

Создаются с целью финансирования конкретных мероприятий или программ и являются важным звеном финансовой системы государства.

Могут создаваться:



Путем выделения средств из бюджета и сохранения тесной связи с бюджетом



Путем принятия особого решения законодательных органов власти

Классификация специальных государственных фондов:

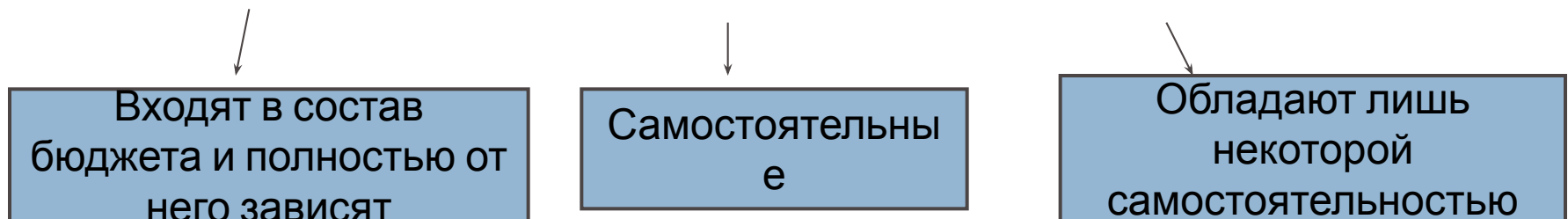
1. В зависимости от срока:



1. В зависимости от целей:



1. В зависимости от правового положения:



В 90-х гг. существовали:

- *Федеральный дорожный фонд РФ;*
- *Федеральный экологический фонд РФ;*
- *Федеральный фонд воспроизводства минерально-сырьевой базы;*
- *Фонд управления, изучения, сохранения и воспроизводства водных биологических ресурсов;*
- *Федеральный фонд Министерства РФ по налогам и сборам и Федеральной службы налоговой полиции РФ;*
- *Федеральный фонд восстановления и охраны водных объектов;*
- *Государственный фонд борьбы с преступностью;*
- *Фонд контрольно-ревизионных органов Министерства финансов РФ;*
- *Фонд по охране озера Байкал;*
- *Фонд содействия военной реформе и пр.*

СОДЕРЖАНИЕ БЮДЖЕТНОГО ФЕДЕРАЛИЗМА И МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ



Развитие межбюджетных отношений в РФ

1 этап - годы стихийной децентрализации 1991-1993гг.

Целью этапа – создание новой бюджетной системы РФ. Формирование основ МБО.

Результат: Принятие законов, определяющих принципы построения БС. МБО строились стихийно, под воздействием политических и субъективных факторов и вышли за рамки законодательного регулирования.

2 этап – экспериментальный бюджетный федерализм 1994- 1996гг.

Цель – снижение роли государственного регулирования экономики.

Нормативная база – ФЗ от 28.02.1995 №154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».

Результат – введение единых нормативов отчислений от налогов. Расширение налоговых прав для региональных и местных органов власти. Образование в федеральном бюджете Фонда финансовой поддержки регионов.

3 этап – период углубления кризиса МБО (1997-1998гг)

Цель – преодоление кризиса межбюджетных отношений.

Нормативная – правовая база –

- ▣ ФЗ от 25.09.1997 №126-ФЗ «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации»;
- ▣ Постановление Правительства РФ от 30.07.1998 №862 «О концепции реформирования межбюджетных отношений в Российской Федерации в 1999-2001 годах»;
- ▣ «Бюджетный кодекс Российской Федерации» от 31.07.1998 №145-ФЗ.

Результат – Принятие законов, способствующих реформированию местных финансов. Изменения механизмов межбюджетного регулирования.

4 этап – реформа межбюджетных отношений 1999-2000гг.

Цель – расширение налоговых полномочий. Решение проблемы «не финансируемых федеральных мандатов».

Нормативно-правовая база:

- ФЗ от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ»;
- ФЗ от 24.06.1999 №119-ФЗ «О принципах и порядке разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ».

Результат - осуществлен переход к новой методике распределения трансфертов. Подведение итогов инвентаризации федеральных мандатов. Изменение системы перераспределения налогов.

5 этап – Развитие бюджетного федерализма 2001-2005гг.

Цель – Упорядочение бюджетного устройства субъектов РФ.
Разграничение налоговых полномочий и доходных источников.
Существенное повышение роли собственных доходов местных бюджетов. Разграничение расходных полномочий.

Нормативно-правовая база:

- ▣ Постановление Правительства РФ от 15.08.2001 №584 «О Программе развития бюджетного федерализма в РФ на период до 2005 года»;
- ▣ ФЗ от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»;
- ▣ И др.

Результат – Дальнейшее совершенствование системы финансовой помощи бюджетам других уровней.
Законодательное закрепление налоговых полномочий, доходных источников и расходных обязательств.

6 этап – Повышение эффективности МБО и качествам управления финансами (2006 и далее)

Цель – повышение эффективности МБО

Нормативно-правовая база:

- ▣ Распоряжение Правительства от 17.11.2008 года №1662-р «Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года»
- ▣ Распоряжение Правительства от 08.08.2009 года №1123-р «Концепция межбюджетных отношений и организации бюджетного процесса в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях до 2013 года»

Результат – Упорядочение бюджетного устройства в РФ, повышение эффективности МБО и качества управления государственными финансами

Сущность бюджетного федерализма и МБО.

МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ОТНОШЕНИЯ ПРЕДСТАВЛЯЮТ СОБОЙ:

совокупность отношений между органами власти и управления всех уровней по поводу разграничения и закрепления бюджетных правомочий, соблюдения прав, обязанностей и ответственности органов власти в области составления, утверждения и исполнения бюджетов и бюджетного процесса.

Межбюджетные отношения – это

экономико-правовые отношения,
возникающие между органами
государственной и муниципальной власти в
ходе бюджетного процесса по поводу
разграничения на постоянной или
долговременной основе расходных
полномочий, доходов, поступающих в
бюджетную систему страны

Межбюджетные отношения как

отношения между органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, связанные с формированием и исполнением соответствующих бюджетов.

Принципы межбюджетных отношений:

1. Распределение и закрепление расходов бюджетов по уровням бюджетной системы;
2. Разграничение (закрепление) на постоянной основе налоговых доходов по уровням бюджетной системы;
3. Равенство бюджетных прав субъектов РФ и муниципальных образований;
4. Выравнивание уровней минимальной бюджетной обеспеченности субъектов РФ и муниципальных образований;
5. Равенство всех бюджетов РФ во взаимоотношениях с федеральным бюджетом, равенство местных бюджетов во взаимоотношениях с бюджетами субъектов РФ.

Бюджетный федерализм – это

«систему бюджетных отношений между федерацией и ее субъектами, которая позволяет в условиях равноправия субъектов РФ органично сочетать интересы федерации с интересами ее членов»

Принципы бюджетного федерализма:

- 1. единство общегосударственных и региональных, а также местных интересов;
- 2. сочетание централизма и децентрализма в разграничении бюджетно-налоговых полномочий, расходов и доходов по вертикали бюджетной системы, распределение и перераспределение их между бюджетами различных уровней на объективной основе;
- 3. высокая степень самостоятельности бюджетов и ответственности органов власти каждого уровня за его сбалансированность, бюджетную обеспеченность исходя из налогового потенциала соответствующих территорий при наделении властных структур необходимой для этого налоговой инициативой;
- 4. активное участие субъектов РФ в формировании и реализации бюджетной и налоговой политики государства.

Модели:

Германская модель

ориентируется на выравнивание налогового потенциала федеральных земель, как основного фактора сглаживания горизонтальных бюджетно-налоговых диспропорций.

Американская модель

характерна высокая децентрализация бюджетной системы, основанная на четком разграничении бюджетно-налоговых полномочий между уровнями власти, включая разграничение налоговых источников.

Формы межбюджетных трансфертов:

1. дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации;
2. субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации;
3. субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации;
4. иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации;
5. межбюджетных трансфертов бюджетам государственных внебюджетных фондов.

Основные недостатки межбюджетных отношений:

- резкая дифференциация регионов по уровню бюджетной обеспеченности;
- отсутствие реальных стимулов повышения собираемости налоговых платежей;
- неэффективное расходование средств региональных (местных) бюджетов, в т. ч., получаемых в качестве трансфертов из федерального (регионального) бюджета.

Направления развития межбюджетных отношений:

предоставить право субъектам РФ самостоятельно определять те категории граждан, которым необходимо оказывать социальную поддержку, исходя из принципа нуждаемости;

- обеспечить переход к распределению всех межбюджетных трансфертов федеральным законом о федеральном бюджете;
- осуществить переход к предоставлению субсидий по принципу «одна государственная программа – одна субсидия»;
- проработать механизмы передачи делегированных полномочий субъектам РФ в качестве их собственных полномочий с закреплением соответствующих доходных источников субъектов РФ;
- обеспечить выполнение плана поэтапной отмены льгот по региональным и местным налогам, установленных на федеральном уровне;
- усилить ответственность регионов за неэффективную бюджетную политику;
- способствовать обеспечению в субъектах РФ взвешенной долговой политики.

CARICATURA.RU



**Спасибо
за внимание!**