

Бюджетно-налоговая политика

ЛЕКЦИЯ

ПЛАН ЛЕКЦИИ

- 1. Бюджетно-налоговая политика, её цели и инструменты**
- 2. Налоги и их воздействие на экономику**
- 3. Виды бюджетно-налоговой политики**
- 4. Дефицит государственного бюджета**
- 5. Государственный долг и его виды**

1. Фискальная политика, её цели и инструменты

Бюджетно-налоговая (фискальная) политика - меры правительства для воздействия на экономику с помощью изменения величины доходов и/или расходов государственного бюджета.

Цели фискальной политики правительства

В краткосрочном периоде

- сглаживание циклических колебаний;
- стабилизация экономики:

- поддержание стабильного уровня ВВП,
- полной занятости ресурсов и
- стабильного уровня цен



Цели фискальной политики



**В долгосрочном
периоде**

**– стимулирование
экономического
роста.**

Фискальную политику проводит правительство



**Инструменты фискальной
политики воздействуют:
– на совокупный спрос,
– на совокупное предложение.**

Инструменты фискальной политики

Инструментами фискальной политики выступают:

1. **доходы**
государственного бюджета - **налоги (Тх)**



Инструменты фискальной политики

Инструментами фискальной политики выступают

2. расходы государственного бюджета:

- государственные закупки (G);
- трансферты (Tr).



2. Налоги и их воздействие на экономику

Налог — это принудительное изъятие государством у домохозяйств и фирм, определенной суммы денег не в обмен на товары и услуги.



Налоговая система включает:

- **субъект** налогообложения (**кто** должен платить налог);
- **объект** налогообложения (**что** облагается налогом)



Налоговая система

включает:

- налоговые *ставки* (процент, по которому рассчитывается сумма налога);
- *налогооблагаемую базу*, т.е. величину, с которой выплачивается налог, называется.



Виды налогов

- 1. Прямые налоги** — это налоги, взимаемые с определенных денежных сумм, полученных экономическим агентом, или денежной оценки принадлежащего ему имущества.

Виды налогов

К прямым налогам относятся:

- личный подоходный налог;**
- налог на прибыль;**
- налог на наследство;**
- налог на имущество;**
- налог с владельцев
транспортных средств и др.**

Виды налогов

2. Косвенные налоги — это часть цены товара или услуги.

К косвенным налогам относятся:

- **налог на добавленную стоимость (НДС);**
- **налог с оборота;**
- **акцизный налог;**
- **таможенные пошлины.**



Шкалы налогообложения

Пропорциональный налог
предполагает, что средняя налоговая ставка остается неизменной независимо от величины дохода.

13%

13%

13%



Шкалы налогообложения

Прогрессивный налог — это налог, ставка которого увеличивается по мере роста дохода и уменьшается по мере сокращения дохода.

13%

23%

33%



Шкалы налогообложения

Регрессивный налог — это налог, ставка которого увеличивается по мере сокращения дохода и уменьшается по мере роста дохода.

33%

23%

13%

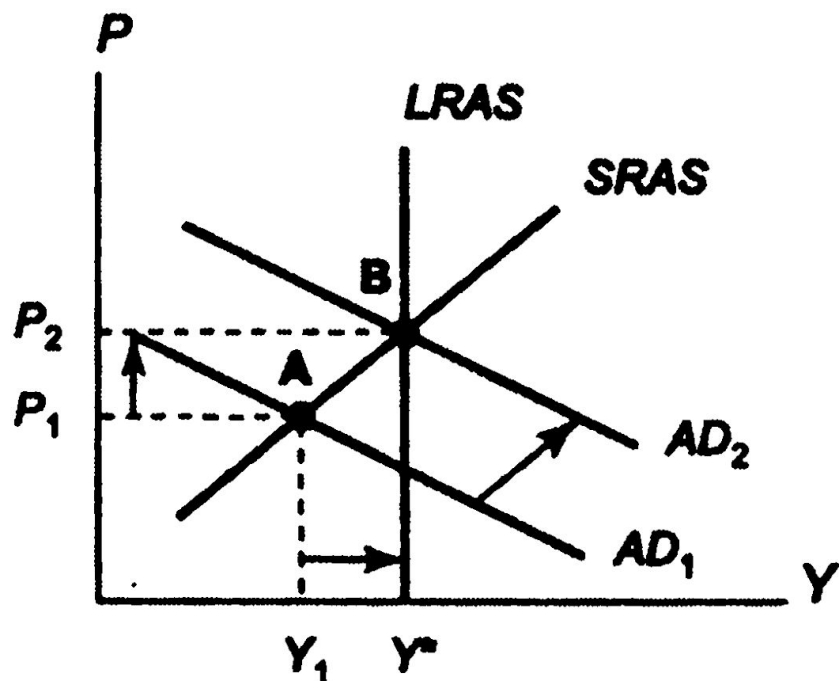


Ставки налогов в России и в Швеции

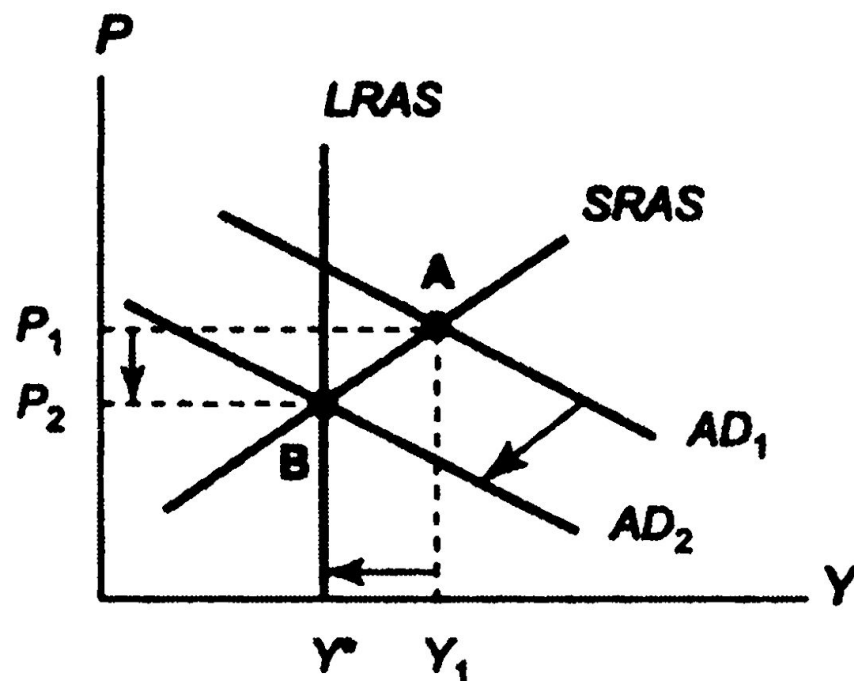
Показатель	Россия	Швеция
Налог на прибыль	24,0%	28,0%
Подоходный налог (НДФЛ)	«Плоская» шкала 13,0%	Прогрессивная шкала до 55,5%
Единый социальный налог (ЕСН)	26,0% - основная ставка 10,0% - для зарплаты свыше 23,3 тыс. руб. в месяц 2,0% - для зарплаты свыше 50,0 тыс. руб. в месяц	32,82% - основная ставка 21,88% - для работающих пенсионеров-одиночек 24,26% - для работающих семейных пенсионеров
Налог на добавленную стоимость (НДС)	18,0% - основной 10,0%	25,0% - основной 12,0% 6,0%
Налог на имущество	2,2%	3,5%
Объем налогового отчета, листов	50-100	1
Количество жителей на 1 работника налоговой службы	9-10 тыс. чел.	12-13 тыс. чел.

Воздействие налогов на совокупный спрос

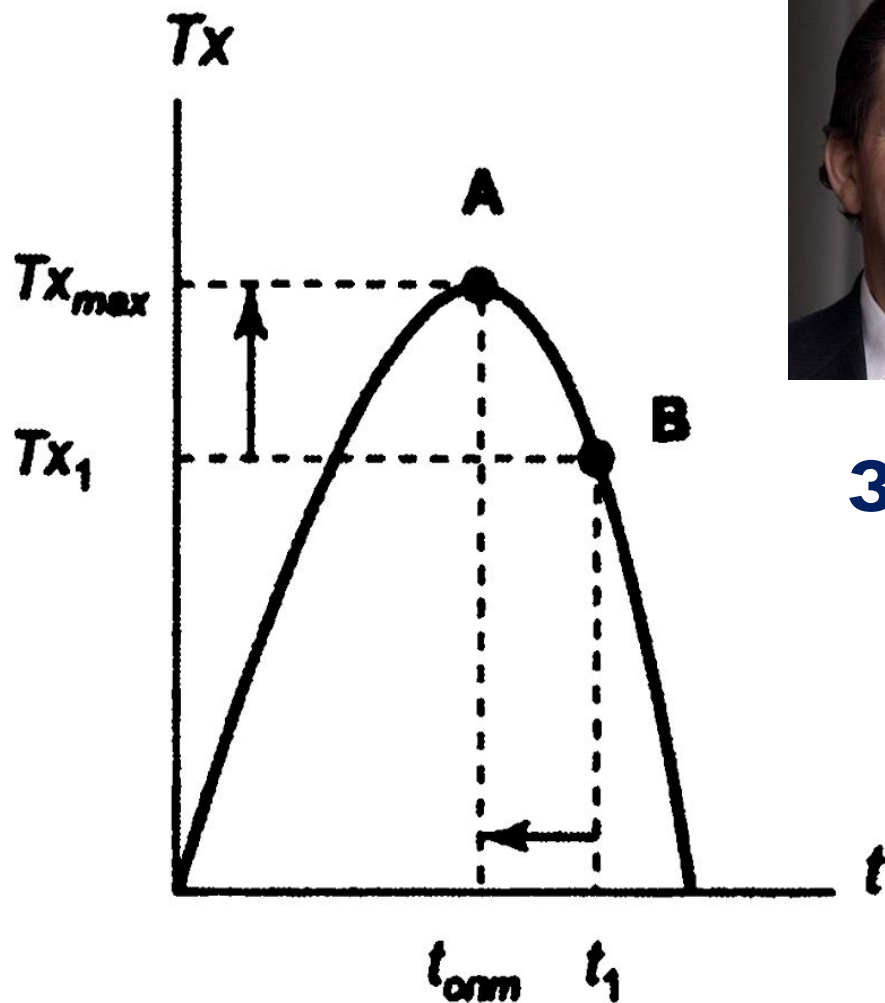
Снижение налогов



Рост налогов

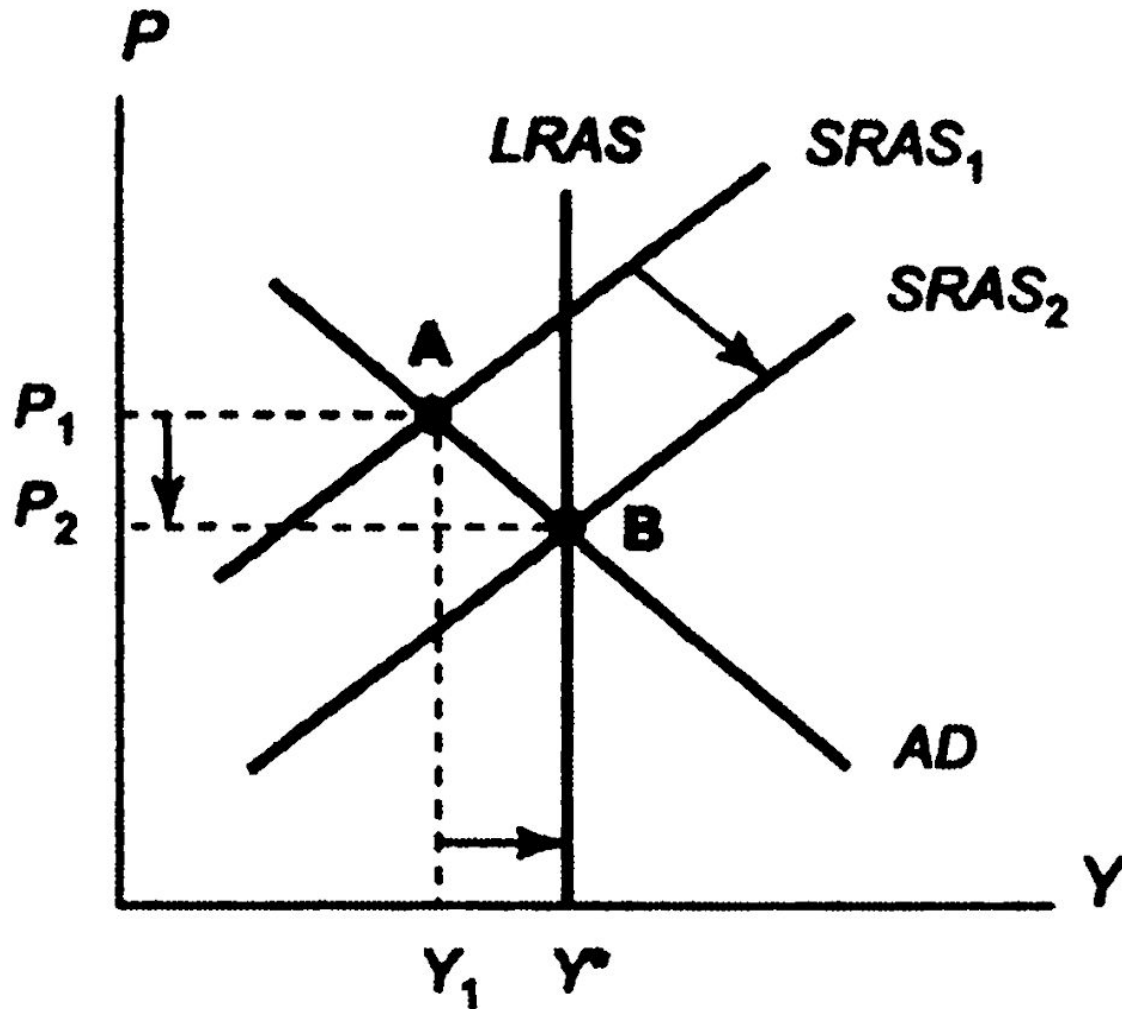


Кривая Лаффера



**графическое
отображение
зависимости между
налоговыми
поступлениями и
динамикой
налоговых ставок.**

Воздействие налогов на совокупное предложение



3. Виды бюджетно-налоговой политики

В зависимости от фазы цикла, в которой находится экономика, выделяют стимулирующую и сдерживающую фискальную политику

3. Виды бюджетно-налоговой политики

Стимулирующая фискальная политика применяется при спаде, направлена на увеличение деловой активности и используется как средство борьбы с безработицей.

3. Виды бюджетно-налоговой политики

Меры стимулирующей
фискальной политики:

- увеличение государственных закупок ($\uparrow G$);
- снижение налогов ($\downarrow Tx$);
- увеличение трансфертов ($\uparrow Tr$).

3. Виды бюджетно-налоговой политики

Сдерживающая фискальная политика используется при буме, направлена на сдерживание деловой активности для борьбы с инфляцией.

3. Виды бюджетно-налоговой политики

Меры сдерживающей фискальной политики:

- сокращение государственных закупок ($\downarrow G$)
- увеличение налогов ($\uparrow T_x$);
- сокращение трансфертов ($\downarrow Tr$)

4. Дефицит государственного бюджета

Государственный бюджет — это баланс доходов и расходов государства, представляющий собой основной финансовый план страны, имеет силу закона и обязателен для исполнения.

4. Дефицит государственного бюджета

Основные источники доходов государства:

- налоги (включая взносы на социальное страхование),
- прибыль государственных предприятий,
- сеньораж (доход от эмиссии денег),
- доходы от приватизации и др.

4. Дефицит государственного бюджета

Разница между доходами и расходами государства представляет собой **сальдо** (состояние) государственного бюджета

4. Дефицит государственного бюджета

Государственный бюджет может находиться в трех различных состояниях:

- когда доходы бюджета превышают расходы, сальдо бюджета положительное, что соответствует *профициту* государственного бюджета ($T - G > 0$);

4. Дефицит государственного бюджета

Государственный бюджет может находиться в трех различных состояниях:

- если расходы бюджета равны расходам, сальдо бюджета равно нулю, это означает, что бюджет *сбалансирован* ($T - G = 0$);

4. Дефицит государственного бюджета

Государственный бюджет (ГБ) может находиться в трех различных состояниях:

- когда доходы бюджета меньше, чем расходы, сальдо бюджета отрицательное, т.е. имеет место *дефицит* государственного бюджета ($T - G < 0$).

Способы финансирования дефицита ГБ

1. за счет эмиссии денег (монетизация дефицита).



Способы финансирования дефицита ГБ

2. за счет внутреннего займа.



Способы финансирования дефицита ГБ

**3. за счет внешнего займа,
т.е. займа у других стран или
международных финансовых
организаций (Международного
валютного фонда (МВФ),
Всемирного банка, Лондонского
клуба, Парижского клуба и др.)**

5. Государственный долг и его виды

Финансирование дефицита ГБ за счет займов ведет к возникновению государственного долга.

Различают два вида государственного долга: *внутренний и внешний.*

5. Государственный долг и его виды

Государственный долг — это сумма накопленных бюджетных дефицитов, скорректированная на величину профицитов бюджета.

5. Государственный долг и его виды

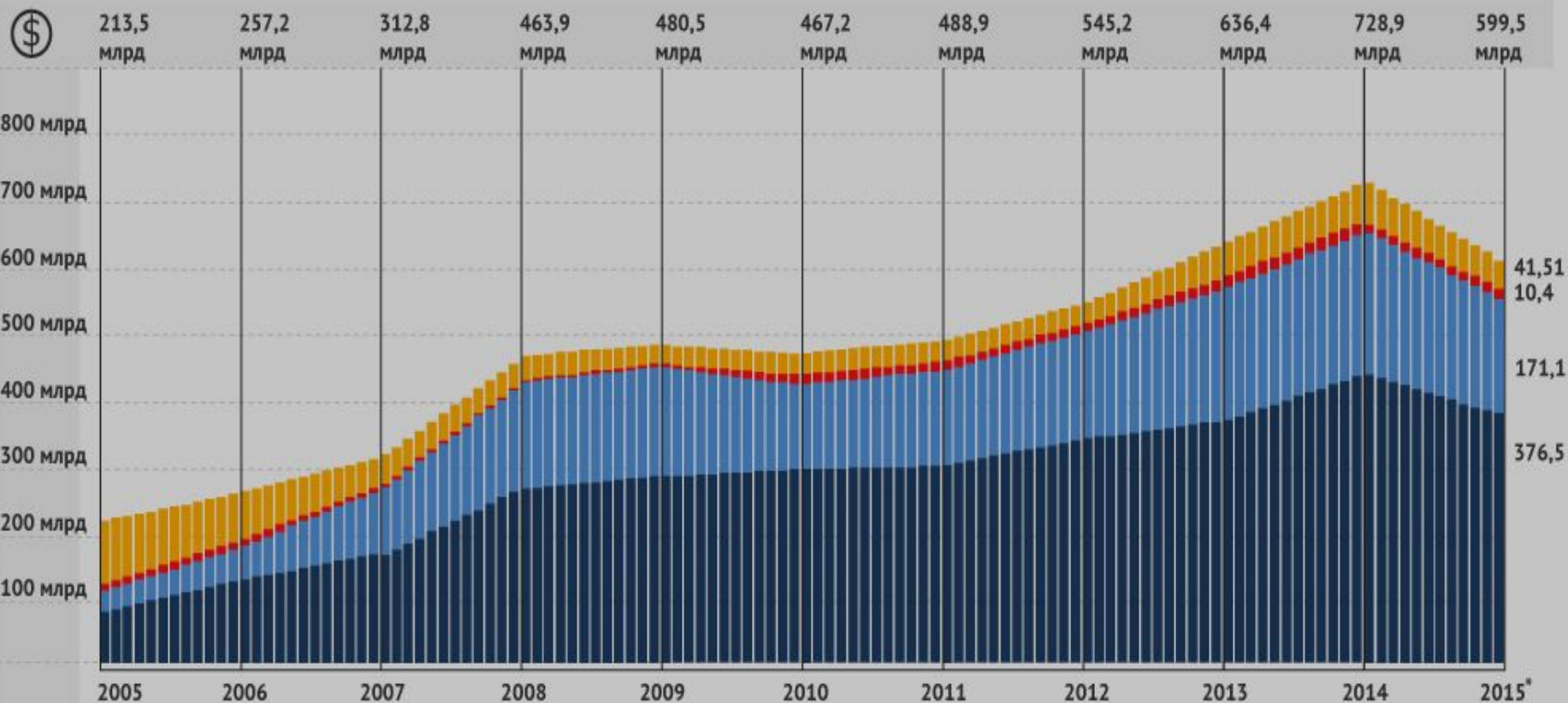
Бремя государственного долга для экономики определяется

- отношением его величины к величине национального дохода или ВВП
- соотношения темпов роста долга к темпам роста ВВП.

ВНЕШНИЙ ДОЛГ РОССИИ











- Органы управления государством
- Банки
- Органы денежно-кредитного регулирования
- Прочие секторы

В ДОЛЛАРАХ США



предварительная оценка на 2015*

РАЗМЕР ВНЕШНЕГО ДОЛГА РОССИИ В СРАВНЕНИИ С ДРУГИМИ СТРАНАМИ II КВАРТАЛ 2013 ГОДА

 США		\$15,98 трлн
 Великобритания		\$9,34 трлн
 Германия		\$5,56 трлн
 Китай		\$765 млрд
 Россия		\$706,1 млрд
 Франция		\$540,2 млрд
 Индия		\$388,5 млрд
 Украина		\$134,4 млрд
 ЮАР		\$130,4 млрд
 Белоруссия		\$35,2 млрд

СООТНОШЕНИЕ ГОСДОЛГА К ВВП, %

 США	\$17,9 трлн	106%
 Япония	\$9,87 трлн	242%
 Великобритания	\$9,6 трлн	406%
 Франция	\$5,8 трлн	222 %
 Германия	\$5,5 трлн	145 %
 Италия	\$2,7 трлн	124 %
 Швейцария	\$1,6 трлн	229%
 Австралия	\$1,4 трлн	95%

 Канада	\$1,3 трлн	64%
 Бельгия	\$1,3 трлн	266%
 Испания	\$1,02 трлн	96,8%
 Норвегия	\$737 млрд	141%
 Греция	\$575 млрд	174%
 Россия	\$599 млрд	23%
 Украина	\$142 млрд	81%

Негативные последствия внутреннего долга

- **снижается эффективность экономики, поскольку отвлекаются средства из производственного сектора экономики как на обслуживание долга, так и на выплату самой суммы долга;**
- **перераспределяется доход от частного сектора к государственному;**

Негативные последствия внутреннего долга

- в краткосрочном периоде происходит вытеснение частных инвестиций, что может привести в долгосрочном периоде к сокращению производственного потенциала страны**

Негативные последствия внутреннего долга

- может потребовать *повышения налогов;*
- может стать *хроническим явлением;*

Негативные последствия внутреннего долга

- может возникнуть порочный круг: государство выпускает облигации для финансирования дефицита государственного бюджета, выплата процентов по которым провоцирует еще больший дефицит;

Негативные последствия внешнего долга:

- **в отвлечении средств из экономики страны и переводе части ВВП за рубеж, что ведет к сокращению внутреннего производства и спаду в экономике;**

Негативные последствия внешнего долга:

- **в перекладывании бремени
выплаты долга на будущие
поколения, что может
привести к снижению уровня
их благосостояния;**

Негативные последствия внешнего долга:

- в возможности истощения золотовалютных резервов страны при хроническом дефиците платежного баланса, что может привести в итоге к валютному кризису;**
- в угрозе долгового кризиса.**