

# **Бюджетно-налоговая политика**

**ЛЕКЦИЯ**

# ПЛАН ЛЕКЦИИ

- 1. Бюджетно-налоговая политика, её цели и инструменты**
- 2. Налоги и их воздействие на экономику**
- 3. Виды бюджетно-налоговой политики**
- 4. Дефицит государственного бюджета**
- 5. Государственный долг и его виды**

# 1. Фискальная политика, её цели и инструменты

**Бюджетно-налоговая (фискальная) политика - меры правительства для воздействия на экономику с помощью изменения величины доходов и/или расходов государственного бюджета.**

# Цели фискальной политики правительства

## В краткосрочном периоде

- сглаживание циклических колебаний;
- стабилизация экономики:

- поддержание стабильного уровня ВВП,
- полной занятости ресурсов и
- стабильного уровня цен



# Цели фискальной политики



**В долгосрочном  
периоде**

**– стимулирование  
экономического  
роста.**

# *Фискальную политику проводит правительство*



**Инструменты фискальной  
политики воздействуют:  
– на совокупный спрос,  
– на совокупное предложение.**

# Инструменты фискальной политики

Инструментами фискальной политики выступают:

1. **доходы**  
государственного бюджета - **налоги (Тх)**



# Инструменты фискальной политики

Инструментами фискальной политики выступают

**2. расходы государственного бюджета:**

- государственные закупки (G);
- трансферты (Tr).



## 2. Налоги и их воздействие на экономику

**Налог — это принудительное изъятие государством у домохозяйств и фирм, определенной суммы денег не в обмен на товары и услуги.**



# Налоговая система включает:

- **субъект** налогообложения (**кто** должен платить налог);
- **объект** налогообложения (**что** облагается налогом)



# Налоговая система

включает:

- налоговые *ставки* (процент, по которому рассчитывается сумма налога);
- *налогооблагаемую базу*, т.е. величину, с которой выплачивается налог, называется.



# Виды налогов

- 1. Прямые налоги** — это налоги, взимаемые с определенных денежных сумм, полученных экономическим агентом, или денежной оценки принадлежащего ему имущества.

# Виды налогов

**К прямым налогам относятся:**

- личный подоходный налог;**
- налог на прибыль;**
- налог на наследство;**
- налог на имущество;**
- налог с владельцев  
транспортных средств и др.**

# Виды налогов

**2. Косвенные налоги — это часть цены товара или услуги.**

**К косвенным налогам относятся:**

- **налог на добавленную стоимость (НДС);**
- **налог с оборота;**
- **акцизный налог;**
- **таможенные пошлины.**



# Шкалы налогообложения

**Пропорциональный налог**  
предполагает, что средняя налоговая ставка остается неизменной независимо от величины дохода.

13%

13%

13%



# Шкалы налогообложения

Прогрессивный налог — это налог, ставка которого увеличивается по мере роста дохода и уменьшается по мере сокращения дохода.

13%

23%

33%



# Шкалы налогообложения

Регрессивный налог — это налог, ставка которого увеличивается по мере сокращения дохода и уменьшается по мере роста дохода.

33%

23%

13%

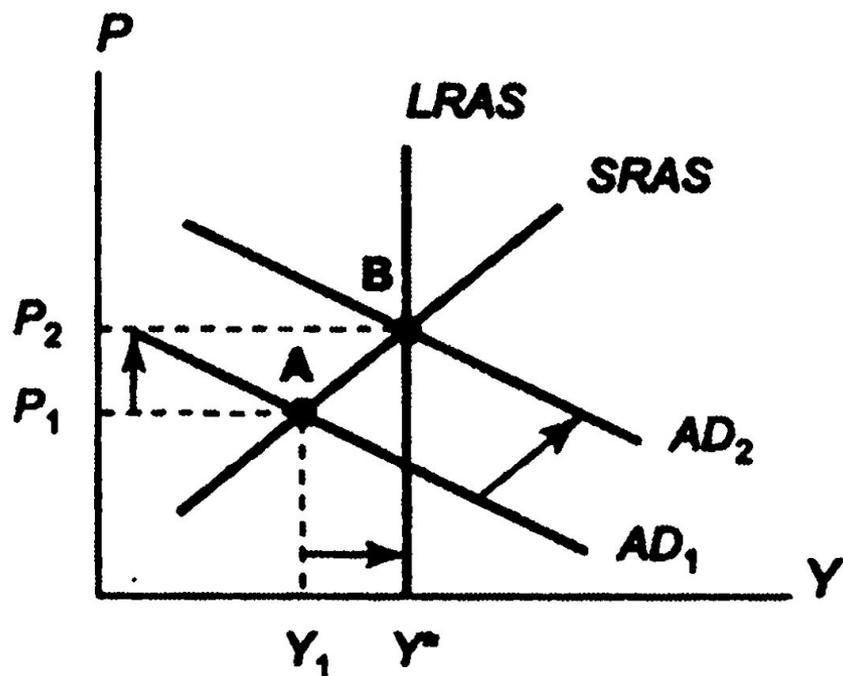


# Ставки налогов в России и в Швеции

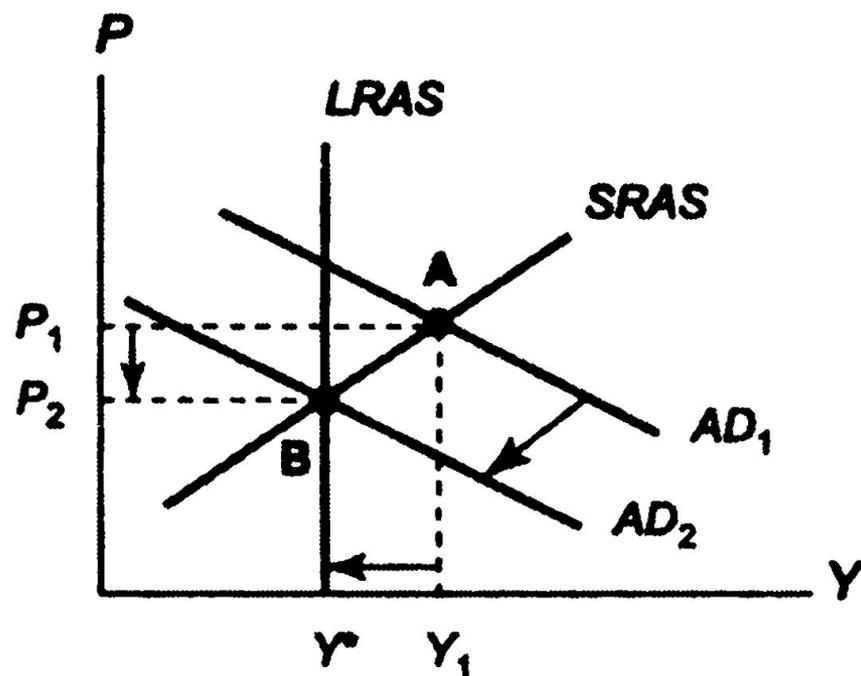
Показатель	Россия	Швеция
Налог на прибыль	24,0%	28,0%
Подоходный налог (НДФЛ)	«Плоская» шкала 13,0%	Прогрессивная шкала до 55,5%
Единый социальный налог (ЕСН)	26,0% - основная ставка 10,0% - для зарплаты свыше 23,3 тыс. руб. в месяц 2,0% - для зарплаты свыше 50,0 тыс. руб. в месяц	32,82% - основная ставка 21,88% - для работающих пенсионеров-одиночек 24,26% - для работающих семейных пенсионеров
Налог на добавленную стоимость (НДС)	18,0% - основной 10,0%	25,0% - основной 12,0% 6,0%
Налог на имущество	2,2%	3,5%
Объем налогового отчета, листов	50-100	1
Количество жителей на 1 работника налоговой службы	9-10 тыс. чел.	12-13 тыс. чел.

# Воздействие налогов на совокупный спрос

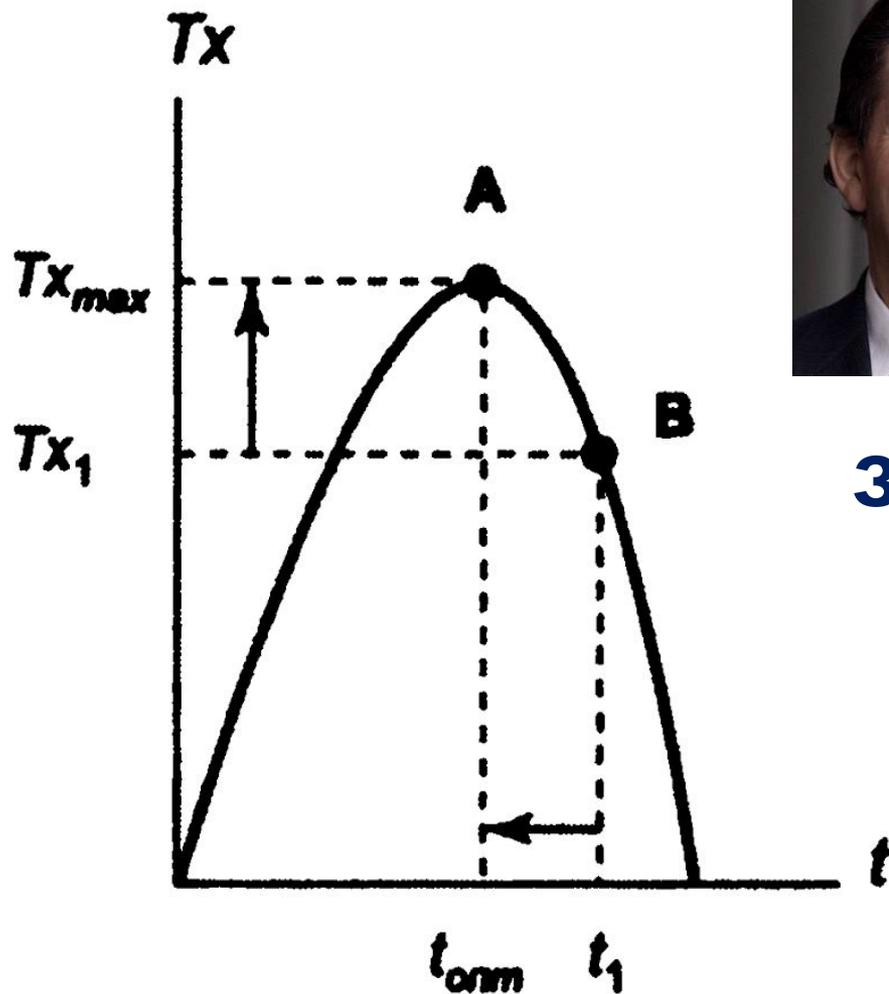
Снижение налогов



Рост налогов

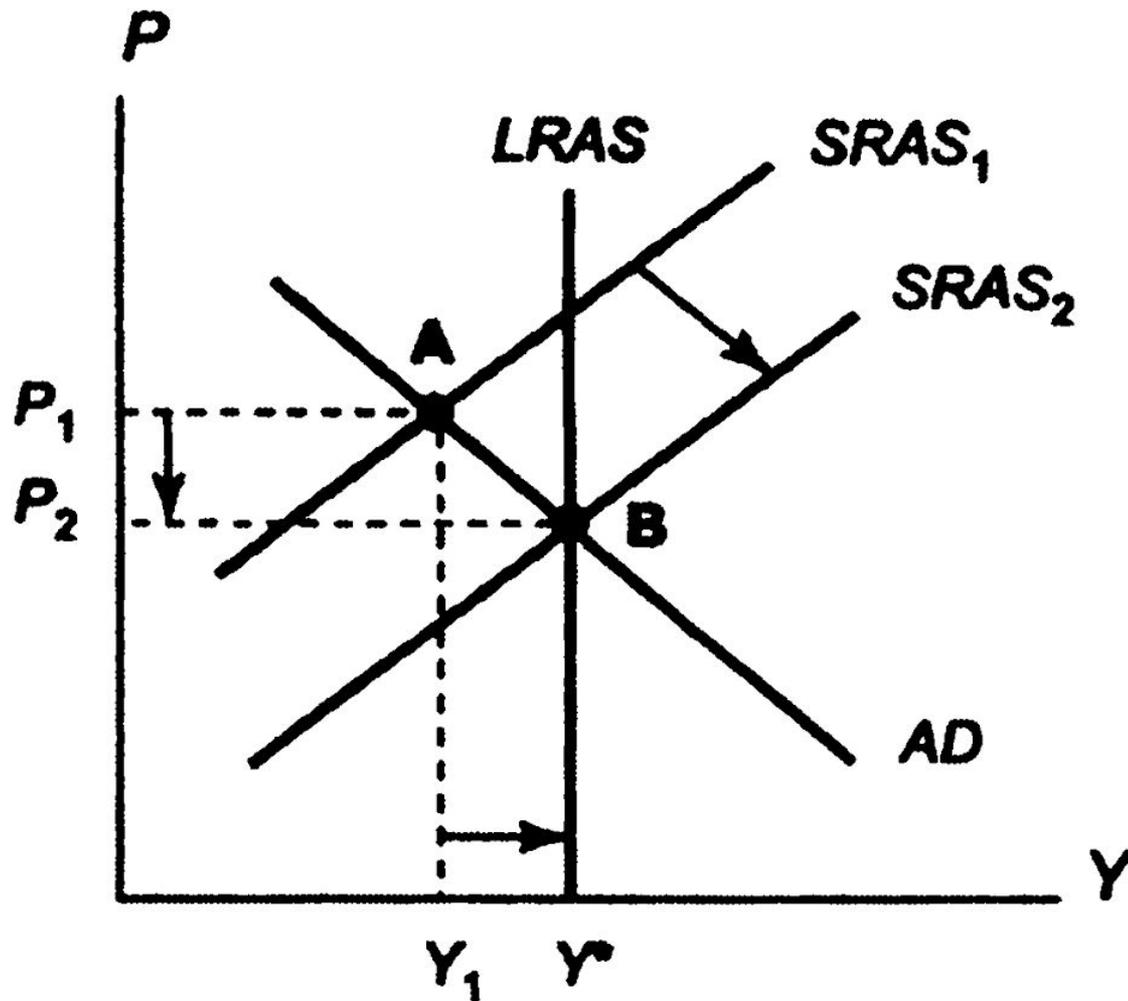


# Кривая Лаффера



**графическое  
отображение  
зависимости между  
налоговыми  
поступлениями и  
динамикой  
налоговых ставок.**

# Воздействие налогов на совокупное предложение



# **3. Виды бюджетно-налоговой политики**

**В зависимости от фазы цикла, в которой находится экономика, выделяют стимулирующую и сдерживающую фискальную политику**

### **3. Виды бюджетно-налоговой политики**

**Стимулирующая фискальная политика применяется при спаде, направлена на увеличение деловой активности и используется как средство борьбы с безработицей.**

# 3. Виды бюджетно-налоговой политики

Меры стимулирующей  
фискальной политики:

- увеличение государственных закупок ( $\uparrow G$ );
- снижение налогов ( $\downarrow Tx$ );
- увеличение трансфертов ( $\uparrow Tr$ ).

### **3. Виды бюджетно-налоговой политики**

**Сдерживающая фискальная политика используется при буме, направлена на сдерживание деловой активности для борьбы с инфляцией.**

# 3. Виды бюджетно-налоговой политики

## Меры сдерживающей фискальной политики:

- сокращение государственных закупок ( $\downarrow G$ )
- увеличение налогов ( $\uparrow T_x$ );
- сокращение трансфертов ( $\downarrow Tr$ )

# 4. Дефицит государственного бюджета

**Государственный бюджет — это баланс доходов и расходов государства, представляющий собой основной финансовый план страны, имеет силу закона и обязателен для исполнения.**

# 4. Дефицит государственного бюджета

## Основные источники доходов государства:

- налоги (включая взносы на социальное страхование),
- прибыль государственных предприятий,
- сеньораж (доход от эмиссии денег),
- доходы от приватизации и др.

## 4. Дефицит государственного бюджета

Разница между доходами и расходами государства представляет собой **сальдо** (состояние) государственного бюджета

# 4. Дефицит государственного бюджета

Государственный бюджет может находиться в трех различных состояниях:

- когда доходы бюджета превышают расходы, сальдо бюджета положительное, что соответствует *профициту* государственного бюджета ( $T - G > 0$ );

## 4. Дефицит государственного бюджета

Государственный бюджет может находиться в трех различных состояниях:

- если расходы бюджета равны расходам, сальдо бюджета равно нулю, это означает, что бюджет *сбалансирован* ( $T - G = 0$ );

# 4. Дефицит государственного бюджета

Государственный бюджет (ГБ) может находиться в трех различных состояниях:

- когда доходы бюджета меньше, чем расходы, сальдо бюджета отрицательное, т.е. имеет место *дефицит* государственного бюджета ( $T - G < 0$ ).

# Способы финансирования дефицита ГБ

## 1. за счет эмиссии денег (монетизация дефицита).



# Способы финансирования дефицита ГБ

## 2. за счет внутреннего займа.



# Способы финансирования дефицита ГБ

**3. за счет внешнего займа,  
т.е. займа у других стран или  
международных финансовых  
организаций (Международного  
валютного фонда (МВФ),  
Всемирного банка, Лондонского  
клуба, Парижского клуба и др.)**

# **5. Государственный долг и его виды**

**Финансирование дефицита ГБ за счет займов ведет к возникновению государственного долга.**

**Различают два вида государственного долга: *внутренний и внешний.***

# 5. Государственный долг и его виды

Государственный долг — это сумма накопленных бюджетных дефицитов, скорректированная на величину профицитов бюджета.

# 5. Государственный долг и его виды

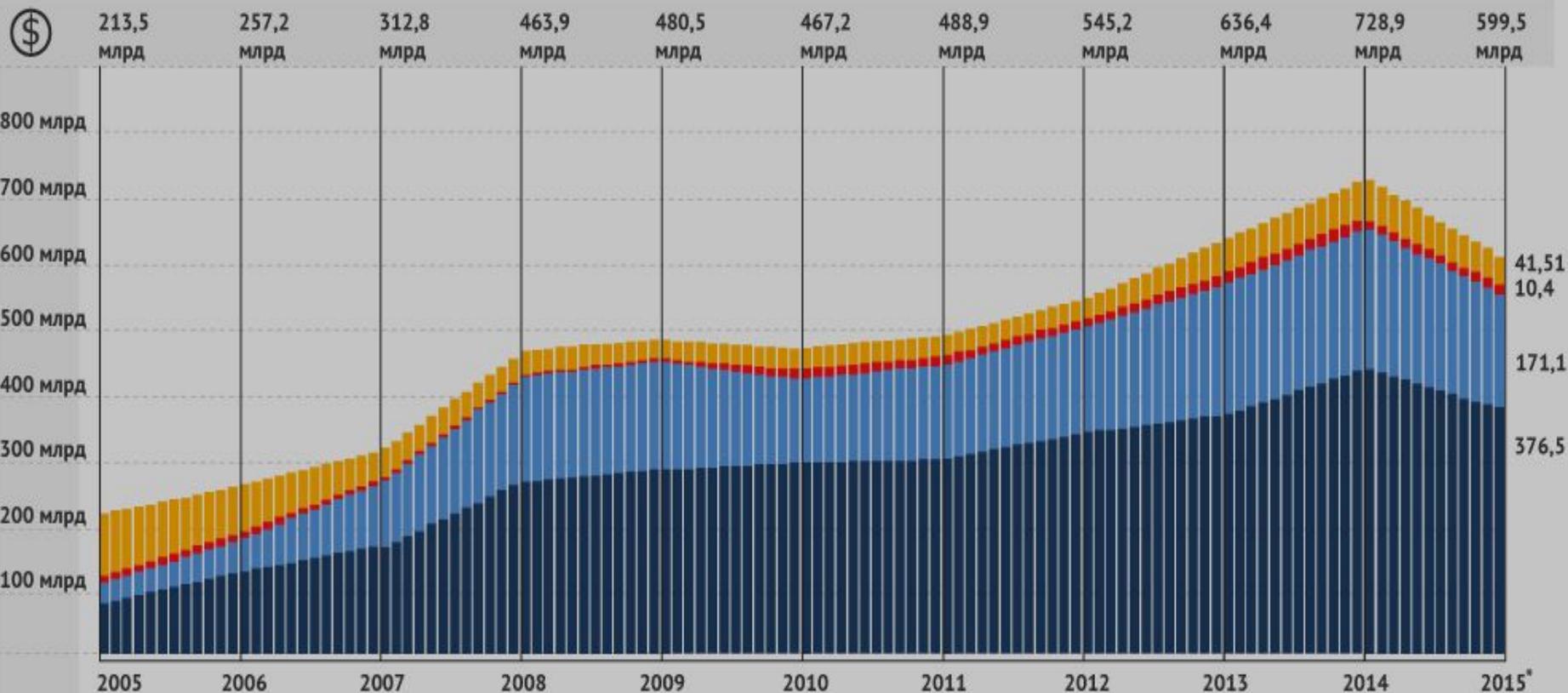
Бремя государственного долга для экономики определяется

- отношением его величины к величине национального дохода или ВВП
- соотношения темпов роста долга к темпам роста ВВП.

# ВНЕШНИЙ ДОЛГ РОССИИ

- Органы управления государством
- Банки
- Органы денежно-кредитного регулирования
- Прочие секторы

В ДОЛЛАРАХ США



предварительная оценка на 2015\*

## РАЗМЕР ВНЕШНЕГО ДОЛГА РОССИИ В СРАВНЕНИИ С ДРУГИМИ СТРАНАМИ II КВАРТАЛ 2013 ГОДА

 США	\$15,98 трлн
 Великобритания	\$9,34 трлн
 Германия	\$5,56 трлн
 Китай	\$765 млрд
 <b>Россия</b>	<b>\$706,1 млрд</b>
 Франция	\$540,2 млрд
 Индия	\$388,5 млрд
 Украина	\$134,4 млрд
 ЮАР	\$130,4 млрд
 Белоруссия	\$35,2 млрд

## СООТНОШЕНИЕ ГОСДОЛГА К ВВП, %

 США	\$17,9 трлн	106%
 Япония	\$9,87 трлн	242%
 Великобритания	\$9,6 трлн	406%
 Франция	\$5,8 трлн	222 %
 Германия	\$5,5 трлн	145 %
 Италия	\$2,7 трлн	124 %
 Швейцария	\$1,6 трлн	229%
 Австралия	\$1,4 трлн	95%

 Канада	\$1,3 трлн	64%
 Бельгия	\$1,3 трлн	266%
 Испания	\$1,02 трлн	96,8%
 Норвегия	\$737 млрд	141%
 Греция	\$575 млрд	174%
 Россия	<b>\$599 млрд</b>	<b>23%</b>
 Украина	\$142 млрд	81%

# **Негативные последствия внутреннего долга**

- **снижается эффективность экономики, поскольку отвлекаются средства из производственного сектора экономики как на обслуживание долга, так и на выплату самой суммы долга;**
- **перераспределяется доход от частного сектора к государственному;**

# **Негативные последствия внутреннего долга**

- в краткосрочном периоде происходит вытеснение частных инвестиций, что может привести в долгосрочном периоде к сокращению производственного потенциала страны**

# Негативные последствия внутреннего долга

- может потребовать *повышения налогов;*
- может стать *хроническим явлением;*

# Негативные последствия внутреннего долга

- может возникнуть порочный круг: государство выпускает облигации для финансирования дефицита государственного бюджета, выплата процентов по которым провоцирует еще больший дефицит;

# **Негативные последствия внешнего долга:**

- **в отвлечении средств из экономики страны и переводе части ВВП за рубеж, что ведет к сокращению внутреннего производства и спаду в экономике;**

# **Негативные последствия внешнего долга:**

- **в перекладывании бремени  
выплаты долга на будущие  
поколения, что может  
привести к снижению уровня  
их благосостояния;**

# **Негативные последствия внешнего долга:**

- **В возможности истощения золотовалютных резервов страны при хроническом дефиците платежного баланса, что может привести в итоге к валютному кризису;**
- **в угрозе долгового кризиса.**