

Бюджетно-налоговая политика. Банковская система государства

Основные вопросы:

1. **Бюджет и внебюджетные фонды государства.**
2. **Бюджетный дефицит и государственный долг.**
3. **Сущность, функции и виды налогов.**
4. **Виды и инструменты бюджетно-налоговой политики.**
5. **Воздействие инструментов фискальной политики на совокупный спрос.**
6. **Воздействие инструментов фискальной политики на совокупное предложение.**
7. **Достоинства и недостатки фискальной политики.**
8. **Структура банковской системы государства.**
9. **Функции Центрального банка.**

Финансы —
это категория, отражающая экономические
отношения в процессе создания, распределения и
использования фондов денежных средств
(финансовых ресурсов)

Финансовыми отношениями называют
возникающие по поводу
финансовых ресурсов отношения

**Политика государства по организации
и использованию финансов для
осуществления своих функций и
задач** называется **финансовой
политикой**

Бюджет —
это система императивных денежных отношений, в процессе которых образуется, распределяется и используется бюджетный фонд

Бюджетное устройство РФ включает в себя такие элементы, как *организацию бюджетной системы, принципы ее построения и бюджетную классификацию доходов и расходов*

Бюджетная система РФ — это основанная на экономических отношениях и государственном устройстве РФ, регулируемая нормами права совокупность федерального бюджета, региональных бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов

Структура бюджетной системы РФ

1-й уровень - федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов

2-й уровень - бюджеты субъектов РФ и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов

3-й уровень - местные бюджеты

Принципы построения бюджетной системы РФ

- **единство бюджетной системы РФ**
- **разграничение доходов и расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы РФ**
- **самостоятельность бюджетов**
- **равенство бюджетных прав субъектов РФ, муниципальных образований**
- **полнота отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов**
- **сбалансированность бюджета**
- **результативность и эффективность использования бюджетных средств**
- **общее (совокупное) покрытие расходов бюджетов**
- **прозрачность (открытость)**
- **достоверность бюджета**
- **адресность и целевой характер бюджетных средств**
- **подведомственность расходов бюджетов**
- **единство кассы**

Бюджетная классификация – систематизация доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета

Бюджетная классификация РФ является группировкой доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов бюджетной системы РФ, используемой для составления и исполнения бюджетов, составления бюджетной отчетности, обеспечивающей сопоставимость показателей бюджетов бюджетной системы РФ (ст. 18 БК РФ)

Состав бюджетной классификации РФ:

- классификация доходов бюджетов
- классификация расходов бюджетов
- классификация источников финансирования дефицитов бюджетов
- классификация операций публично-правовых образований (классификация операций сектора государственного управления)

Структура бюджета

Доходы бюджета –

денежные средства, поступающие в безвозмездном и безвозвратном порядке в распоряжение государственных и муниципальных органов, в т.ч.:

- налоговые доходы
- неналоговые доходы
- безвозмездные поступления

Расходы бюджетов –

денежные средства, направляемые на финансовое обеспечение задач и функций государства и муниципальных образований

Доходы бюджета

а) налоговые – за счет взимания налогов

б) неналоговые:

- доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности
- доходы от продажи имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности
- доходы от платных услуг, оказываемых бюджетными учреждениями
- средства, полученные в результате применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности, в т.ч. штрафы, конфискации, компенсации

в) безвозмездные

поступления:

- дотации из других бюджетов системы РФ
- субсидии из других бюджетов системы РФ (межбюджетные субсидии)
- субвенции из федерального бюджета и (или) из бюджетов субъектов РФ
- иные межбюджетные трансферты из других бюджетов системы РФ
- безвозмездные⁸ поступления от

Классификация доходов по порядку и условиям зачисления

• Доходы

полностью — в полном объеме или твердо фиксированной доле на постоянной основе направляются в соответствующий бюджет

процентные — поступают в соответствующий бюджет в виде процентных отчислений от налогов и других платежей по нормативам, определяемым при утверждении бюджета на предстоящий финансовый год

• в виде финансовой помощи

- дотация

- субвенция

- субсидия

- **заемные**, привлекаемые в случае возникновения временных финансовых затруднений при исполнении бюджета

Внебюджетные фонды государства

- ЭТО денежные средства государства, имеющие целевое назначение и не включенные в государственный бюджет

Состав государственных внебюджетных фондов:

- Пенсионный фонд РФ
- Фонд социального страхования РФ
- Федеральный фонд обязательного медицинского страхования

Бюджетный дефицит –
превышение расходов бюджета над его доходами

Причины возникновения:

- Спад производства
- Необоснованная денежная эмиссия
- **Неподкрепленные финансовыми ресурсами социальные программы**
- Значительные затраты на ОПК
- Большие масштабы теневой экономики
- Большие объемы неучтенных и скрытых доходов
- Результат чрезвычайных обстоятельств

Источники финансирования бюджетного дефицита

внутренние

- Кредиты от кредитных организаций в валюте РФ
- Государственные и муниципальные займы
- Бюджетные ссуды от бюджетов других уровней

внешние

- Государственные займы в иностранной валюте
- Кредиты правительств иностранных государств, банков и фирм, международных финансовых организаций в иностранной валюте

Государственный долг –
сумма непогашенных дефицитов госбюджетов, накопленная
за все время существования государства, за исключением
имевших место профицитов бюджета

Виды государственного долга:

- **внутренний**
- **внешний**

Формы государственного долга:

- 1) **кредиты, привлеченные от имени РФ как заемщика от кредитных организаций, иностранных государств, международных финансовых организаций, иных субъектов международного права, иностранных юридических лиц**
- 2) **государственные ценные бумаги, выпущенные от имени РФ**
- 3) **бюджетные кредиты, привлеченные в федеральный бюджет из других бюджетов бюджетной системы РФ**
- 4) **государственные гарантии РФ**
- 5) **иные долговые обязательства, ранее отнесенные в соответствии с законодательством РФ на государственный долг РФ**

Динамика изменения государственного долга РФ

	2002	2006	2007	2008	2009
Внешний долг РФ (в млрд. долл. США)	146,3	257,2	310,6	465,4	484,7
в т.ч.:					
органы гос. управления	103,0	71,1	44,7	37,4	29,4
банки (без участия в капитале)	11,3	50,1	101,2	163,7	166,1
прочие секторы (без участия в капитале)	23,9	125,0	160,7	255,3	285,8
Государственный внутренний долг РФ (в млрд. руб.)	217,0	875,6	1047,4	1144,0	1723,3

Экономические последствия государственного долга

- необходимость обслуживания внешнего долга, что при крупном его объеме означает существенное сокращение возможностей потребления для населения данной страны
- долг приводит, в определенной мере, к вытеснению частного капитала, что может ограничить дальнейший рост экономики
- увеличение налогов для оплаты растущего государственного долга выступает в качестве антистимула экономической активности
- перераспределение дохода в пользу держателей государственных облигаций

Налог –

обязательный, индивидуально безвозмездный платеж, взимаемый с организаций и физических лиц в форме отчуждения принадлежащих им на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления денежных средств в целях финансового обеспечения деятельности государства и (или) муниципального образования

Функции налогов:

поддержание социального равновесия путем регулирования соотношения между доходами отдельных социальных групп для сглаживания неравенства между ними (социальная функция)

государственное регулирование экономики (регулирующая функция)

финансирование бюджетных расходов (фискальная функция)

Налоговая система государства – совокупность взимаемых в государстве налогов, сборов, пошлин и других платежей, а также форм и методов их мобилизации

Основными элементами налоговой системы являются:

- 1) субъект налога, или налогоплательщик**
- 2) носитель налога**
- 3) объект налога**
- 4) источник налога**
- 5) ставка налога**

Классификация налогов

По величине налоговых ставок различают:

- ***налоги с твердой ставкой***
- ***пропорциональные налоги***
- ***прогрессивные налоги***
- ***регрессивные налоги***

По признаку перелагаемости налога

выделяют:

- ***прямые*** (подходно-имущественные) –
налоги
- ***косвенные*** (на потребление) – **налоги**

Налоговая политика государства – совокупность осуществляемых государством мероприятий, направленных на своевременное и полное взимание налогов и сборов с целью финансового обеспечения его функций и задач

Методы осуществления налоговой политики государства:

- управление
- информирование
- воспитание
- консультирование
- льготирование
- контролирование
- принуждение

Направления налоговой реформы в РФ

- **снижение налогового бремени** посредством отмены неэффективных и оказывающих негативное влияние на экономическую деятельность налогов, **ограничения налогообложения фонда оплаты труда**, изменения подхода к определению налогооблагаемой базы при взимании налога на прибыль организаций
- **выравнивание условий налогообложения** за счет отмены необоснованных льгот, **устранения деформаций** в правилах определения налоговой базы по отдельным налогам
- **упрощение налоговой системы и сокращение количества налогов**
- **укрепление системы налогового администрирования**

Фискальная политика государства – политика государства в сфере налогообложения и государственных расходов

Цели фискальной политики:

- 1) сглаживание колебаний экономического цикла
- 2) стабилизация темпов экономического роста
- 3) достижение высокого уровня занятости и умеренных темпов инфляции

Типы фискальной политики:

Дискреционная - сознательное манипулирование налогами и государственными расходами (**активная** фискальная политика)

Автоматическая - **пассивная** фискальная политика, при которой необходимые изменения в уровнях государственных расходов и налогов вводятся автоматически.

Кредитно-денежная (фискальная) политика

Дискреционная политика

- *расширительная (стимулирующая) политика*
- *ограничительная (рестриктивная, или сдерживающая) политика*

Основные инструменты:

изменение объема государственных закупок товаров и услуг (G)

изменение суммы подоходного налогообложения (T)

Недискреционная политика

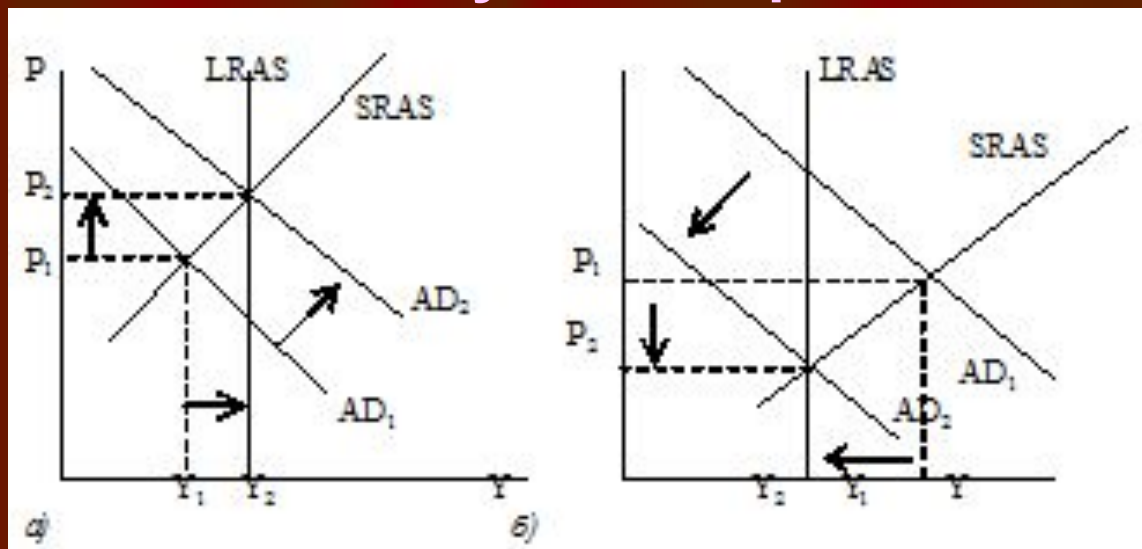
Виды автоматических стабилизаторов:

система прогрессивного налогообложения доходов

социальные выплаты и пособия по безработице

потребление

Воздействие инструментов фискальной политики на совокупный спрос



Стимулирующая фискальная политика применяется *при спаде* (рис. а), имеет целью *сокращение рецессионного разрыва выпуска и снижение уровня безработицы* и направлена на **увеличение совокупного спроса** (совокупных расходов)

Ее инструментами выступают:

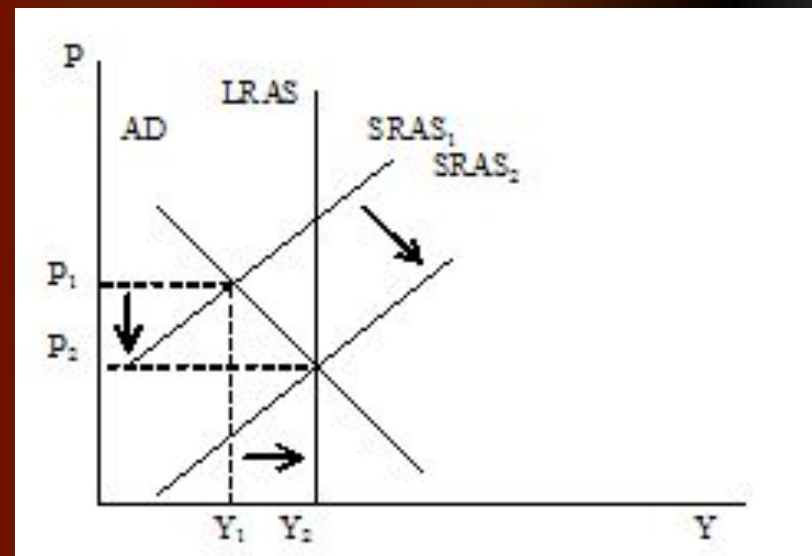
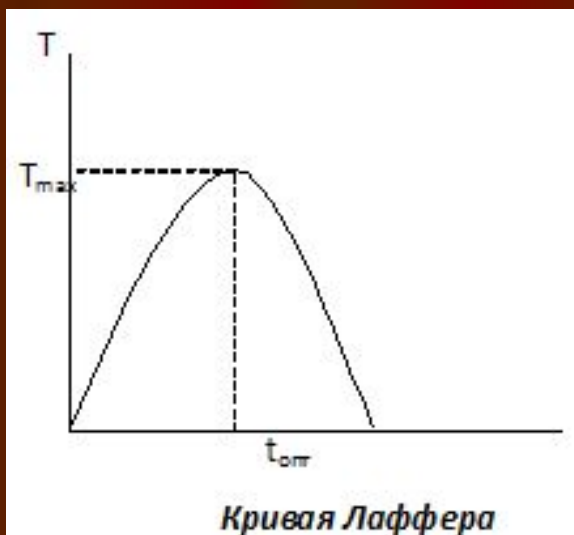
- а) увеличение государственных закупок
- б) снижение налогов

Сдерживающая фискальная политика используется *при буме* (при перегреве экономики) (рис. б), имеет целью *сокращение инфляционного разрыва выпуска и снижение инфляции* и направлена на **сокращение совокупного спроса** (совокупных расходов)

Ее инструментами являются:

- а) сокращение государственных закупок
- б) увеличение налогов

Воздействие инструментов фискальной политики на совокупное предложение



Существует оптимальная ставка налога ($t_{\text{опт}}$), при которой налоговые поступления максимальны (T_{max}). Если увеличить ставку налога, то уровень деловой активности (совокупный выпуск) снизится, и налоговые поступления сократятся, поскольку уменьшится налогооблагаемая база (Y)

В целях борьбы со стагфляцией (одновременным спадом производства и инфляцией) Лаффер в начале 80-х гг. XX в. предложил такую меру, как снижение ставки налога (и подоходного, и на прибыль корпораций). Влияние этой меры на совокупное предложение имеет антиинфляционный характер, т.е. рост производства (от Y_1 до Y_2) сочетается в этом случае со снижением уровня цен (от P_1 до P_2)

- **Достоинства
фискальной политики**
- **Эффект мульти-пликатора**
- **Отсутствие внешнего лага**
- **Наличие автоматических стабилизаторов**

- **Недостатки
фискальной политики**
- **Эффект вытеснения**
- **Наличие внутреннего лага**
- **Неопределенность**
- **Дефицит бюджета**

Банковская система государства

Первый уровень -

Центральный банк РФ – банк, возглавляющий банковскую систему страны, имеющий монопольное право эмиссии банкнот и осуществляющий кредитно-денежную политику в интересах национальной экономики

Второй уровень –

кредитные организации –

юридические лица, которые для извлечения прибыли как основной цели своей деятельности на основании специального разрешения (лицензии) ЦБ РФ имеют право осуществлять банковские операции, предусмотренные действующим законодательством

небанковские кредитные

организации – кредитные организации, имеющие право осуществлять отдельные банковские операции, предусмотренные действующим законодательством

филиалы и представительства иностранных банков

Виды коммерческих банков

- а) по видам собственности - частные и государственные
- б) по способу формирования уставного фонда банка - акционерные, общества с ограниченной ответственностью, банки с участием иностранного капитала, частные банки
- в) по территории деятельности - республиканские и региональные
- г) по отраслевой ориентации
- д) по видам осуществляемых операций - собственно депозитные банки; инвестиционные банки; ипотечные банки; инновационные банки; экспортно-импортные; сберегательные банки

Небанковские специализированные финансово-кредитные институты

- сберегательные кассы, почтово-сберегательная система и другие виды сберегательных и ссудно-сберегательных учреждений
- компании страхования жизни и имущества, фонды социального страхования и пенсионные фонды (государственные и частые)
- компании, основной функцией которых является держание ценных бумаг других акционерных обществ (холдинг-компании, инвестиционные тресты, финансовые компании)
- специализированные небанковские кредитные учреждения в разных сферах экономики
- посредники в операциях с ценными бумагами, векселями, закладными листами
- фондовые биржи, где осуществляется непрерывный оборот ценных бумаг

Функции центральных банков

- *Управленческая функция*
- *Эмиссионная функция*
- *Функция аккумуляирования и хранения кассовых резервов*
- *Хранение официальных золотовалютных резервов страны*
- *Кредитование коммерческих банков*
- *Функция предоставления кредитов и выполнения расчетных операций для правительственных органов*
- *Осуществление безналичных расчетов, основанных на зачете взаимных требований и обязательств, то есть клиринги*

Банковские операции

- 1) пассивные операции
(привлечение средств)**
- 2) активные операции
(размещение средств)**
- 3) банковские услуги**
- 4) собственные операции
банков**