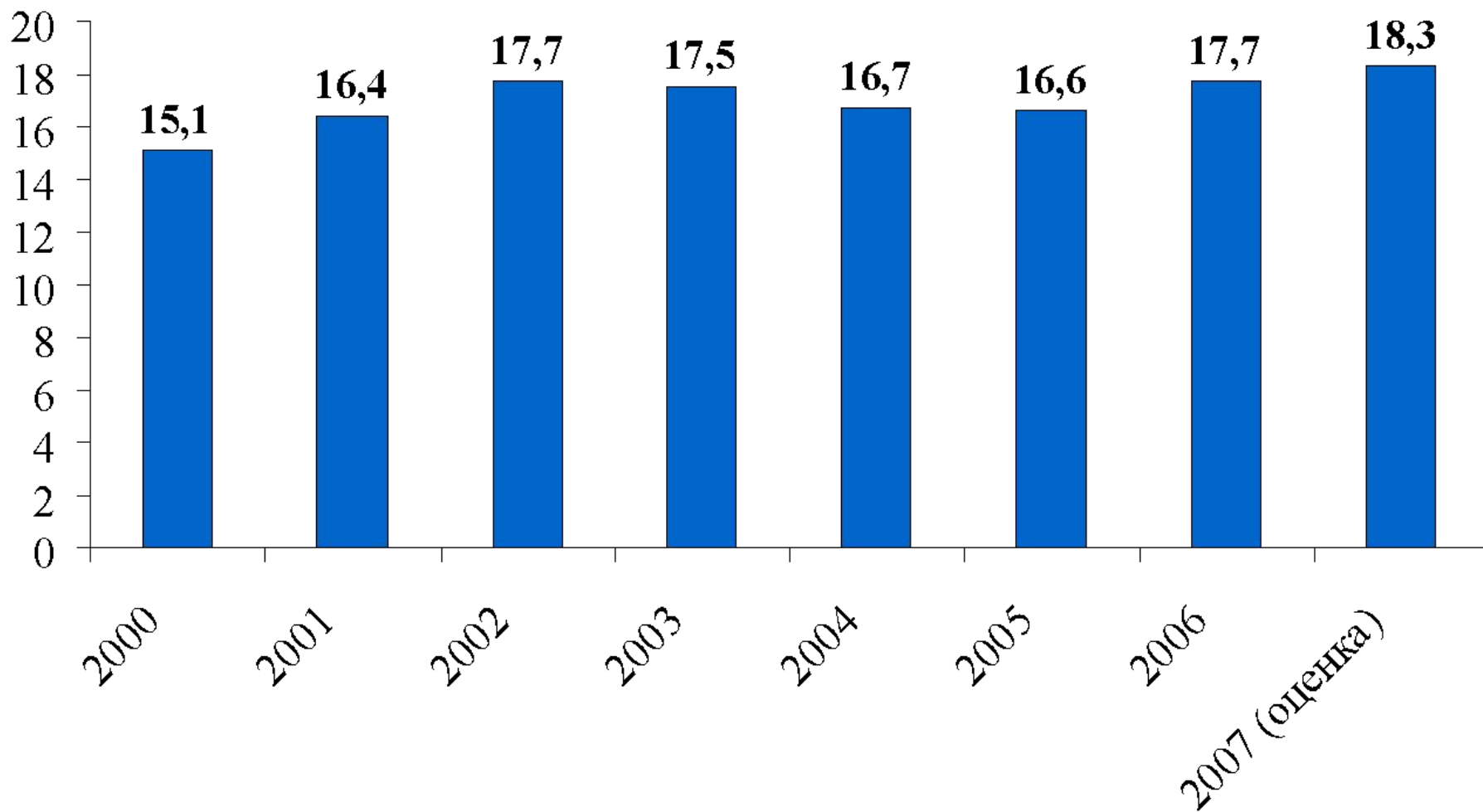


# **Налогово-бюджетная политика**

# Государственный спрос (в % к ВВП)



**Бюджетная политика  
должна стать одним из  
инструментов  
диверсификации  
ЭКОНОМИКИ**

# **Бюджетное послание Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2008-2010 годах**

- 1. Превращение федерального бюджета в эффективный инструмент макроэкономического регулирования.**
- 2. Обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета. Для этих целей Стабилизационный фонд Российской Федерации необходимо преобразовать в Резервный фонд и Фонд будущих поколений.**

# Бюджетная реформа

## Управление затратами

- годовой бюджет
- «финансирование расходов»
- целевое использование - соответствие плану
- индексация прошлых расходов
- «регламентированный бюджет»
- жесткое планирование - мягкое исполнение
- финансист - (главный) бухгалтер

2004-2007

## БОР (с 2008 г.)

- многолетний финплан (бюджет)
- действующие и принимаемые обязательства
- целевое использование - ориентация на результат
- конкуренция бюджетных целевых программ
- мягкое планирование - жесткое исполнение
- финансист - финансовый директор (менеджер)

# Налоговая система Российской Федерации

<b>Федеральные налоги и сборы*</b>	НДС
	Акцизы
	Налог на доходы физических лиц
	Единый социальный налог
	Налог на прибыль организаций
	Налог на добычу полезных ископаемых
	Государственная пошлина
	Водный налог
	Сбор за пользование объектами животного мира и объектами водных биологических ресурсов
<b>Региональные налоги</b>	Налог на имущество организаций
	Транспортный налог
	Налог на игорный бизнес
<b>Местные налоги и сборы</b>	Земельный налог
	Налог на имущество физических лиц
<b>Специальные налоговые режимы</b>	Система налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей
	Упрощенная система налогообложения
	Система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности
	Система налогообложения при выполнении соглашений о разделе продукции
<p><i>*Кроме этого, в составе неналоговых доходов:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- таможенная пошлина;</li> <li>- платежи за негативное воздействие на окружающую среду;</li> <li>- платежи за пользование лесными ресурсами;</li> <li>- взносы на обязательное пенсионное страхование</li> </ul>	

# Налоговая система

**Общее количество налогов и сборов,  
предусмотренных на федеральном уровне,  
снизилось с 54 в 1999 году  
до 15 в настоящее время**

**в настоящее время установлено:**

**10 федеральных,  
3 региональных и  
2 местных налога**

*Кроме того: применяются 4 специальных налоговых режима,  
а также 4 обязательных платежа, имеющих неналоговый  
статус*

# **Итоги налоговой реформы: Снижение налоговых ставок**

- **Налог на добавленную стоимость** - с 20% до 18% с 2004 года
- **Налог на прибыль организаций** - с 35% до 24% с 2002 года
- **Налог на доходы физических лиц** - введение единой ставки 13% с 2001 года
- **Единый социальный налог** (сокращение базовой ставки с 35,6% до 26% с 2005 года)



# Итоги налоговой реформы: Снижение налоговых ставок

- **Специальные налоговые режимы** (введение с 2003 года упрощенной системы налогообложения для малого предпринимательства: замена налога на прибыль, налога на имущество и ЕСН уплатой налога в виде 6% от выручки или 15% от разницы между доходами и расходами, возможность уменьшить налог на сумму взносов на обязательное пенсионное страхование

# Итоги налоговой реформы: Ликвидация налогов с оборота

- Налог на содержание жилищного фонда и объектов социально-культурной сферы (ставка - до 1,5% от выручки)
- Налог на пользователей автомобильных дорог (ставка - до 3,75% от выручки)
- Налог на реализацию горюче-смазочных материалов (ставка - 25% от объема реализации ГСМ)

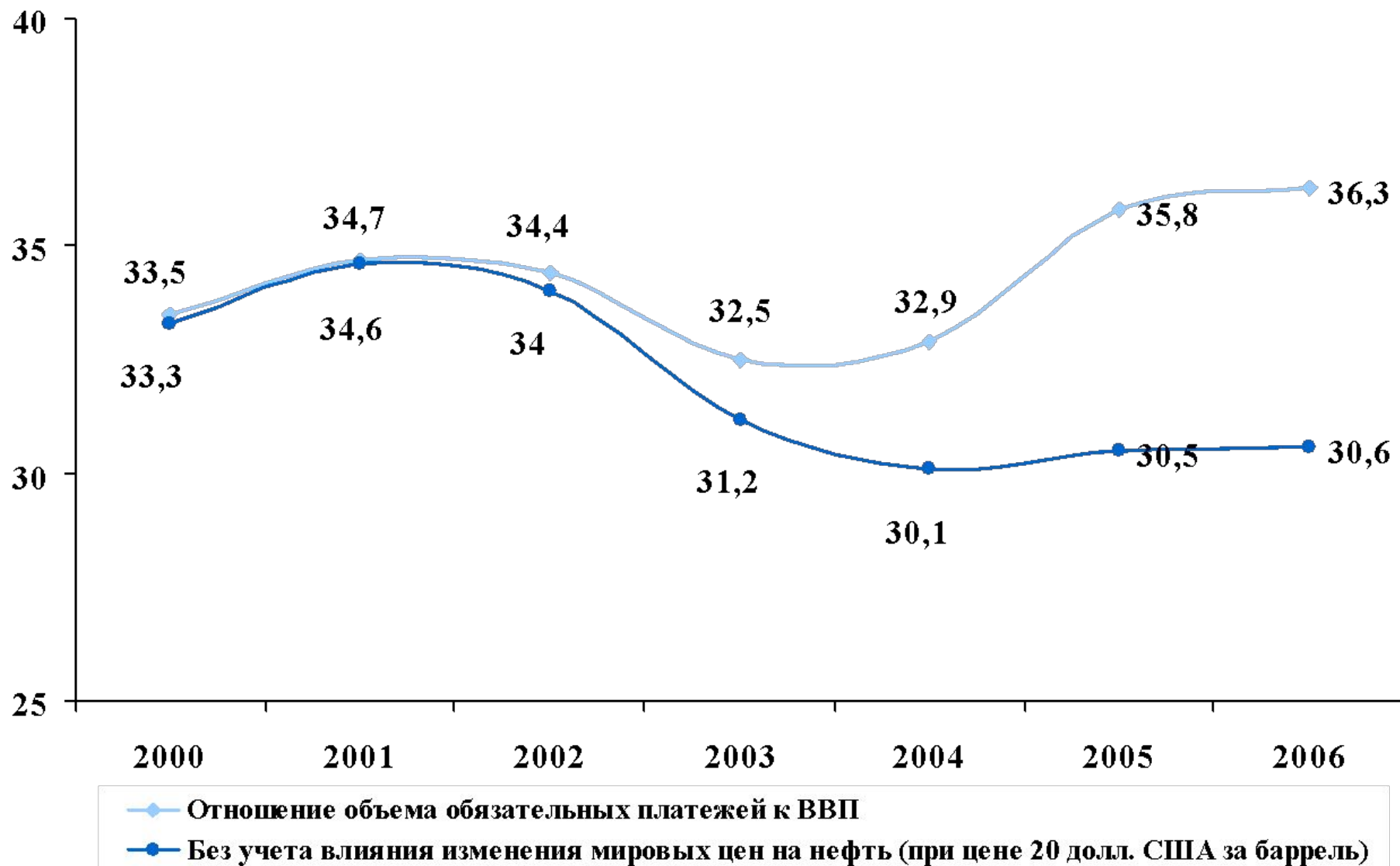
# **Нововведения 2005 - 2007 гг., направленные на стимулирование экономического роста и диверсификацию экономики (снижение налогового бремени):**

- Особые экономические зоны (льготы по НДС, таможенным пошлинам, налогам на имущество)
- Инвестиционная премия при начислении амортизации, перенос убытков на будущее при расчете налога на прибыль
- Введение льготной шкалы ЕСН для компаний, осуществляющих деятельность в области информационных технологий
- Дифференциация ставки налога на добычу полезных ископаемых, взимаемого при добыче нефти

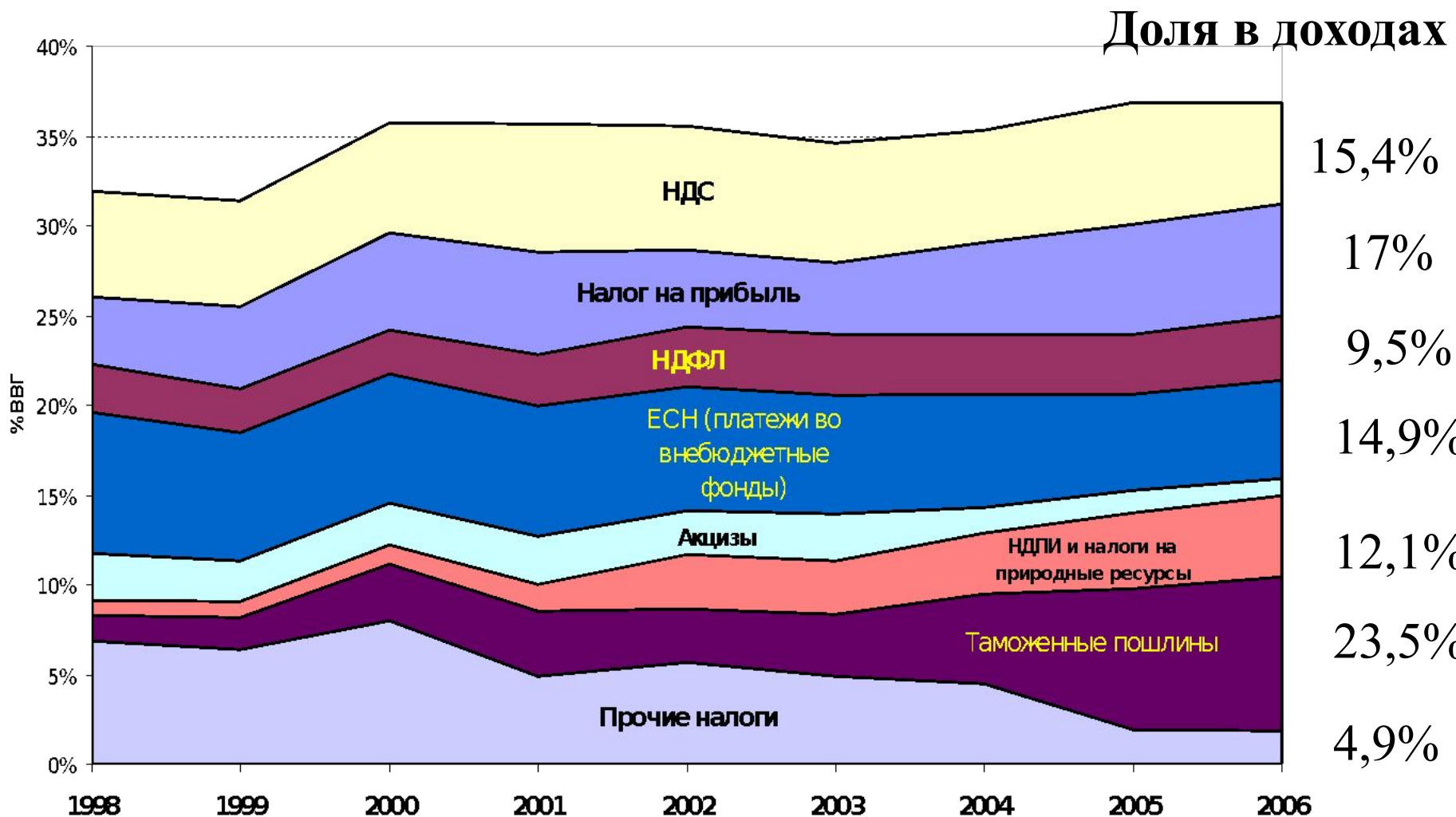
# **Нововведения 2005 - 2007 гг., направленные на стимулирование экономического роста и диверсификацию экономики (снижение налогового бремени):**

- Отмена ввозных таможенных пошлин на оборудование, аналоги которого не производятся в России
- Новый порядок возмещения НДС, переход на поквартальный порядок уплаты налога (-260 млрд. руб.)
- Отмена НДС с экспортных авансов
- Возмещение НДС по капитальным вложениям
- Переход на метод начисления при уплате НДС

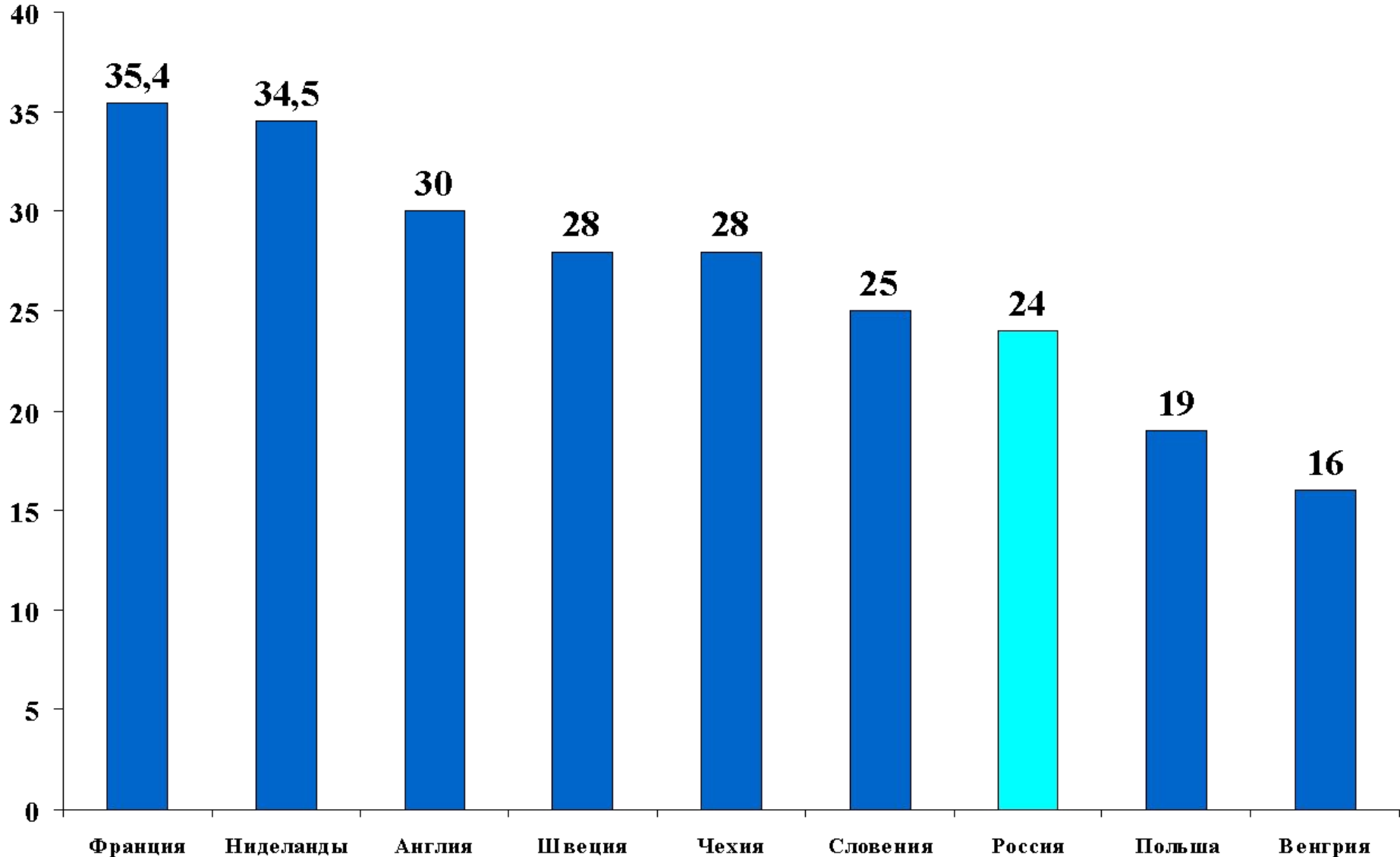
# Налоговая нагрузка на экономику ежегодно снижалась на 1 процентный пункт ВВП



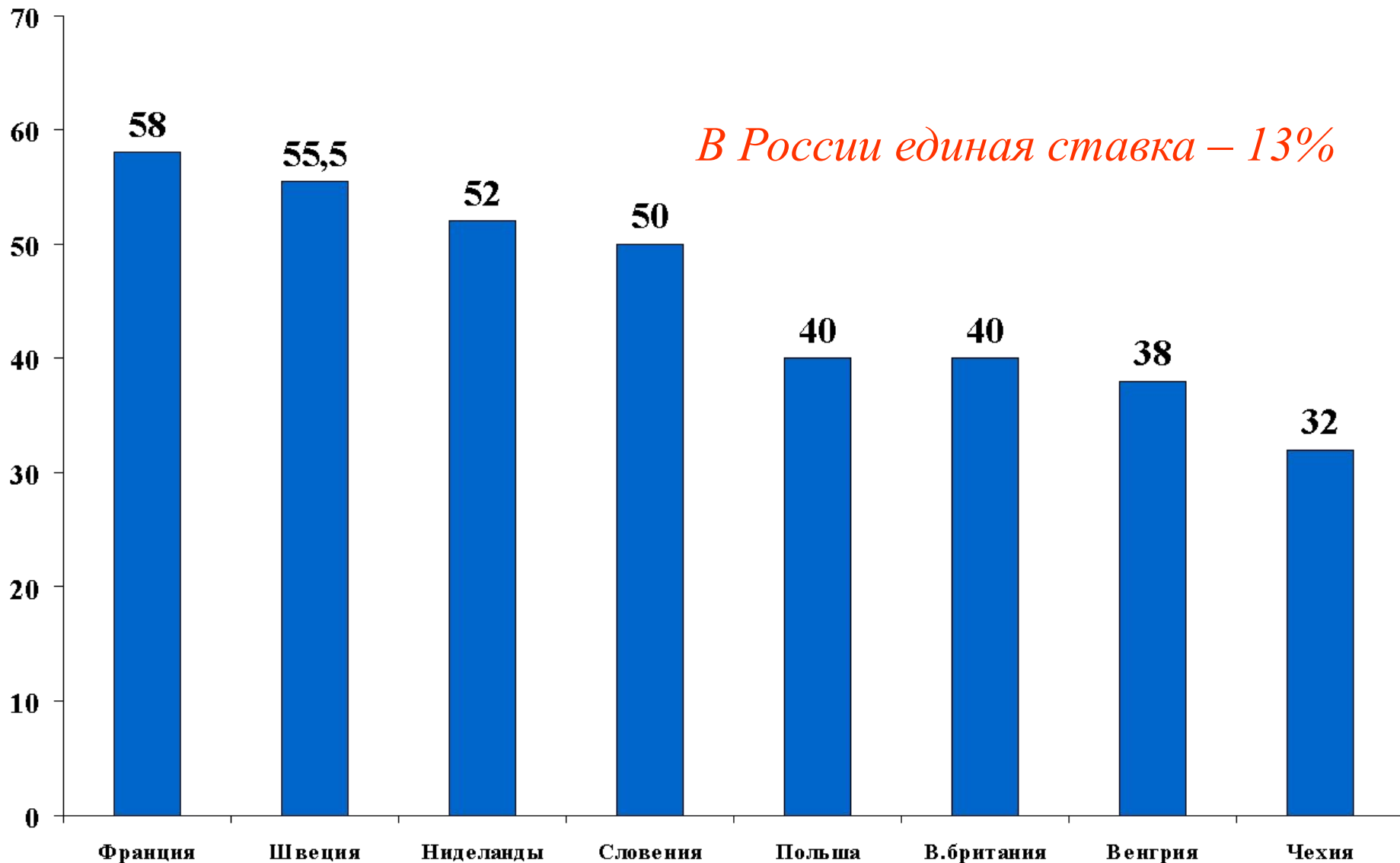
# Изменение объема и структуры налоговых доходов бюджета расширенного правительства Российской Федерации в ходе налоговой реформы



# Налоговая ставка налога на прибыль в различных странах (%)

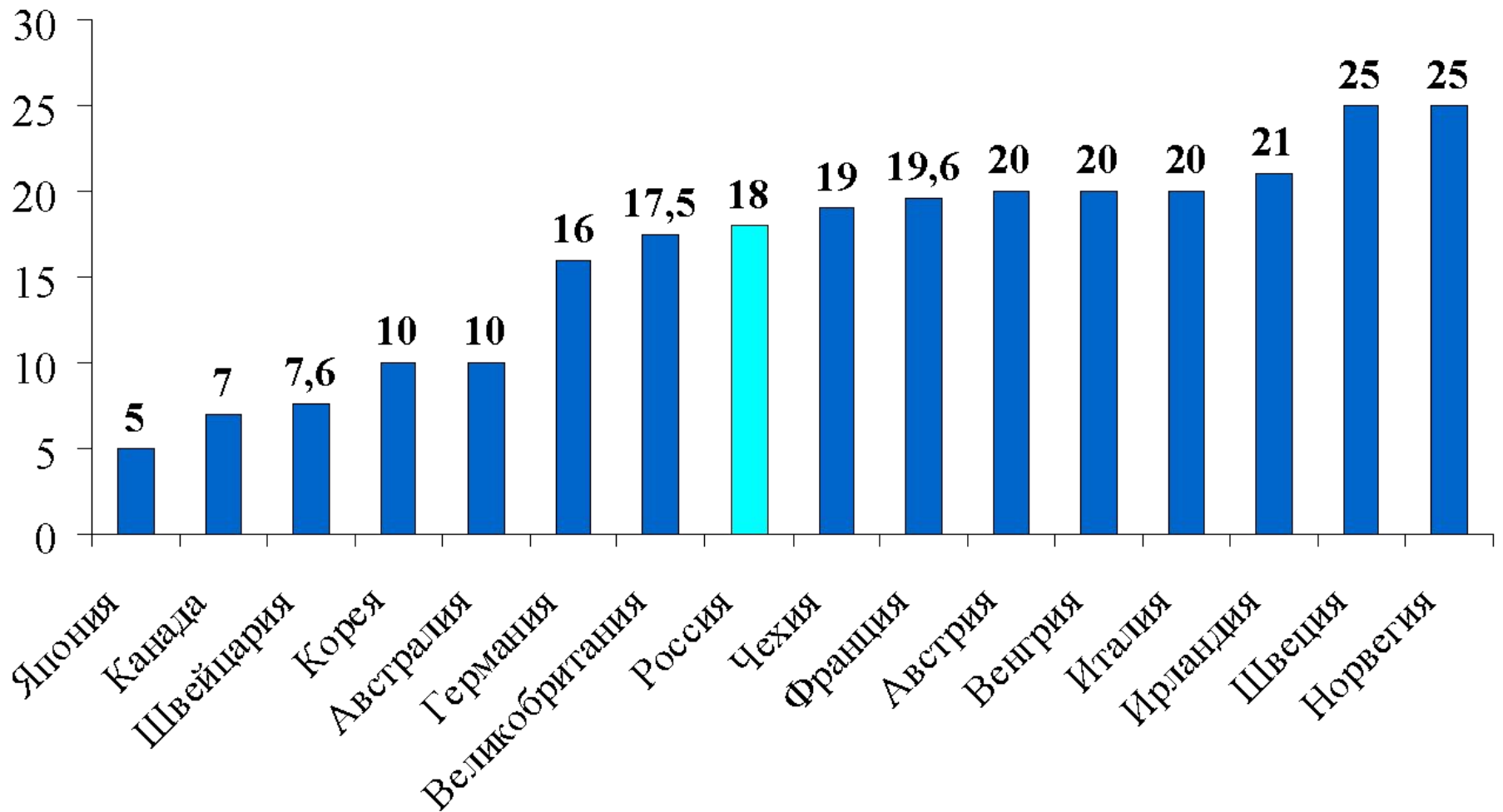


# Предельные ставки подоходного налога в различных странах (%)





# Ставка НДС в 2006 г. (%)



# Основные предложения в области налоговой политики на 2008-2010 гг.

1. Контроль за трансфертным ценообразованием:
  - определение взаимозависимости лиц
  - установление перечня контролируемых сделок
  - введение декларирования о контролируемых сделках и документального обоснования выбранного налогоплательщиком метода ценообразования
  - установление требований к методам оценки диапазона рыночных цен, а также принципам их применения
  - введение налоговых соглашений о ценообразовании
2. Освобождение от налогообложения дивидендов, выплачиваемых российским лицам, при стратегическом участии в компании:
3. Регулирование налогообложения контролируемых иностранных компаний
4. Определение налогового резидентства юридических лиц

# Основные предложения в области налоговой политики на 2008-2010 гг.

5. Введение института консолидированной налоговой отчетности группы компаний при исчислении налога на прибыль организаций
6. Дальнейшее совершенствование НДС:
  - упорядочение ситуации с возмещением НДС из бюджета при применении нулевой налоговой ставки
  - введение системы регистрации лиц в качестве налогоплательщиков НДС
  - внедрение современных методов автоматизированных информационных методов при налоговом контроле
7. Индексация акцизных ставок
8. Регулирование налогообложения налогом на прибыль при совершении операций с ценными бумагами
9. Регулирование налогообложения налогом на доходы физических лиц при совершении операций с ценными бумагами
10. Введение налога на недвижимость

# Основные параметры федерального бюджета

	2008		2009		2010	
	млрд. руб.	% ВВП	млрд. руб.	% ВВП	млрд. руб.	% ВВП
ДОХОДЫ	6 644.4	19.0	7 465.4	18.8	8 089.9	18.1
РАСХОДЫ ВСЕГО	6 570.3	18.8	7 451.2	18.8	8 089.9	18.1
<i>НЕПРОЦЕНТНЫЕ</i>	<i>6 382.4</i>	<i>18.2</i>	<i>7 238.6</i>	<i>18.2</i>	<i>7 842.8</i>	<i>17.5</i>
<i>ПРОЦЕНТНЫЕ</i>	<i>187.9</i>	<i>0.5</i>	<i>212.6</i>	<i>0.5</i>	<i>247.1</i>	<i>0.6</i>
ПРОФИЦИТ	74.1	0.2	14.2	0.0	0.0	0.0

# Добыча и экспорт нефти

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Добыча нефти, млн. т	324	348	380	421	459	470	480	490	500	507	514
Темп прирост а, в %	6.2	7.4	9.2	10.8	9.0	2.4	2.1	2.1	2.0	1.4	1.4
Экспорт нефти, млн. т	145	162	188	228	258	254	248	254	260	265	269
Темп прирост а, в %	7.4	11.7	16.0	21.3	13.2	-1.6	-2.1	2.3	2.4	1.9	1.5

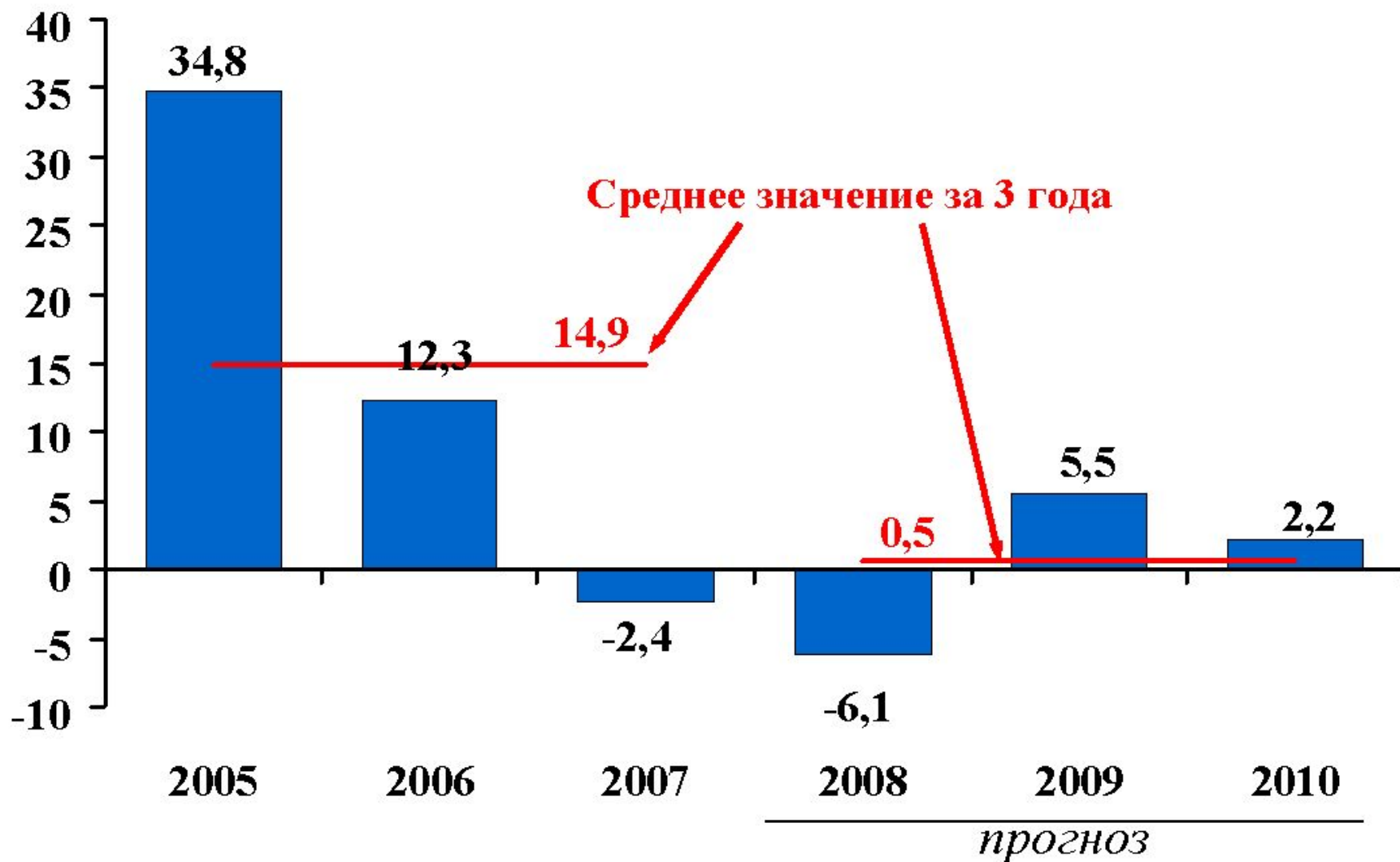
# **Нефтегазовые доходы**

- **НДПИ на нефть и газ**
- **Вывозные таможенные пошлины на нефть и газ**

# Расходы и прогнозные показатели использования нефтегазовых доходов (% ВВП)

	Расчетные фактические показатели							Оцен-ка	Проект		
	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006		2007	2008	2009
Ненефтегазов ые доходы	<b>11,7</b>	<b>13,1</b>	<b>15,1</b>	<b>14,1</b>	<b>13,5</b>	<b>13,6</b>	<b>12,7</b>	<b>12,2</b>	<b>12,2</b>	<b>12,9</b>	<b>12,8</b>
Нефтегазовые доходы	<b>3,8</b>	<b>4,7</b>	<b>5,2</b>	<b>5,4</b>	<b>6,6</b>	<b>10,1</b>	<b>10,9</b>	<b>8,1</b>	<b>6,8</b>	<b>5,9</b>	<b>5,2</b>
Ненефтегазов ый дефицит	<b>2,4</b>	<b>1,7</b>	<b>3,8</b>	<b>3,7</b>	<b>2,4</b>	<b>2,6</b>	<b>3,4</b>	<b>4,8</b>	<b>6,6</b>	<b>5,9</b>	<b>5,2</b>
Нефтегазовый трансферт	<b>2,4</b>	<b>1,9</b>	<b>2,9</b>	<b>3,7</b>	<b>2,0</b>	<b>2,3</b>	<b>2,9</b>	<b>4,9</b>	<b>6,1</b>	<b>5,3</b>	<b>4,5</b>
Сбережение нефтегазовых доходов	<b>1,4</b>	<b>2,8</b>	<b>2,4</b>	<b>1,7</b>	<b>4,7</b>	<b>7,8</b>	<b>8,0</b>	<b>3,2</b>	<b>0,7</b>	<b>0,6</b>	<b>0,7</b>

# Доходы федерального бюджета, *реальный прирост в %*

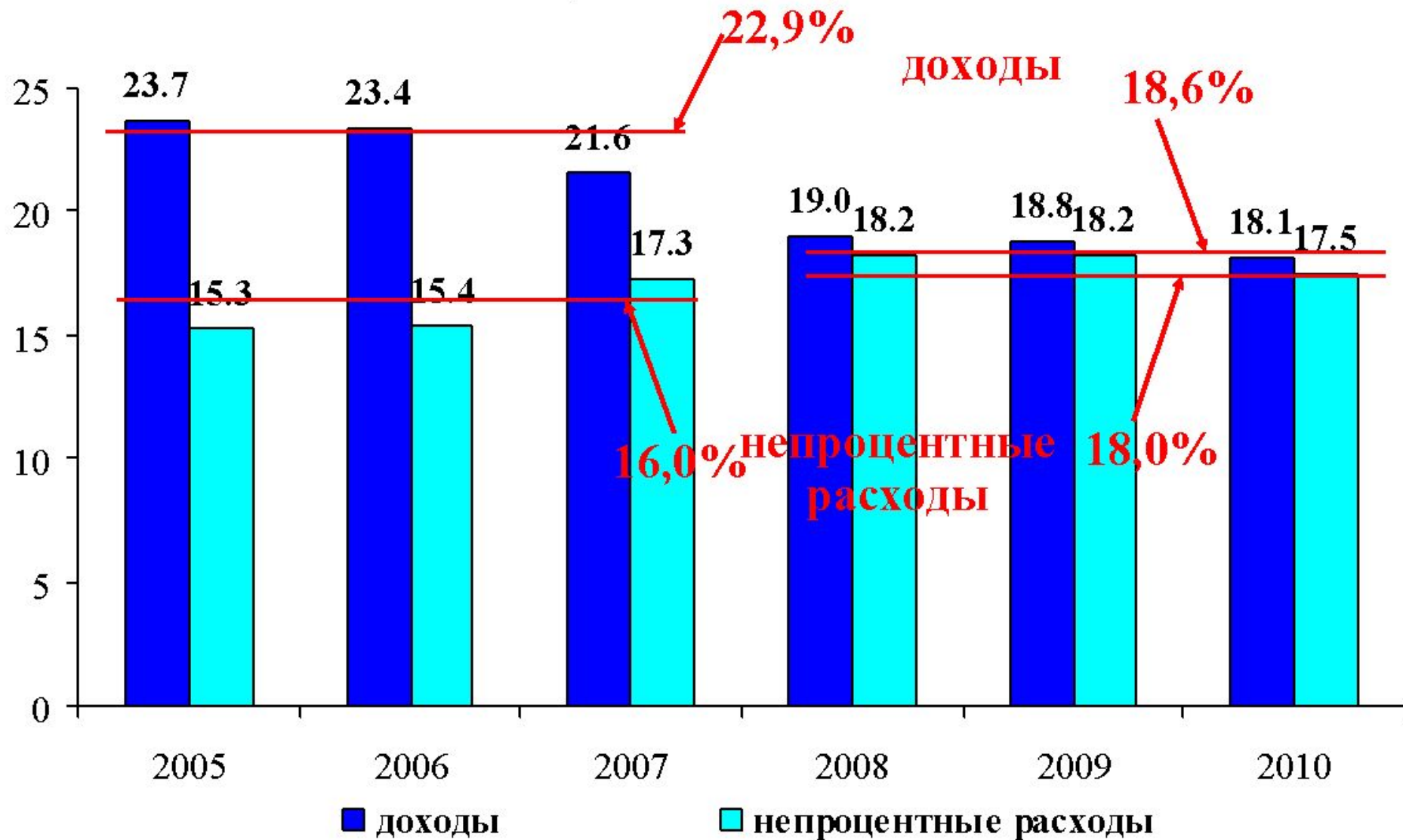




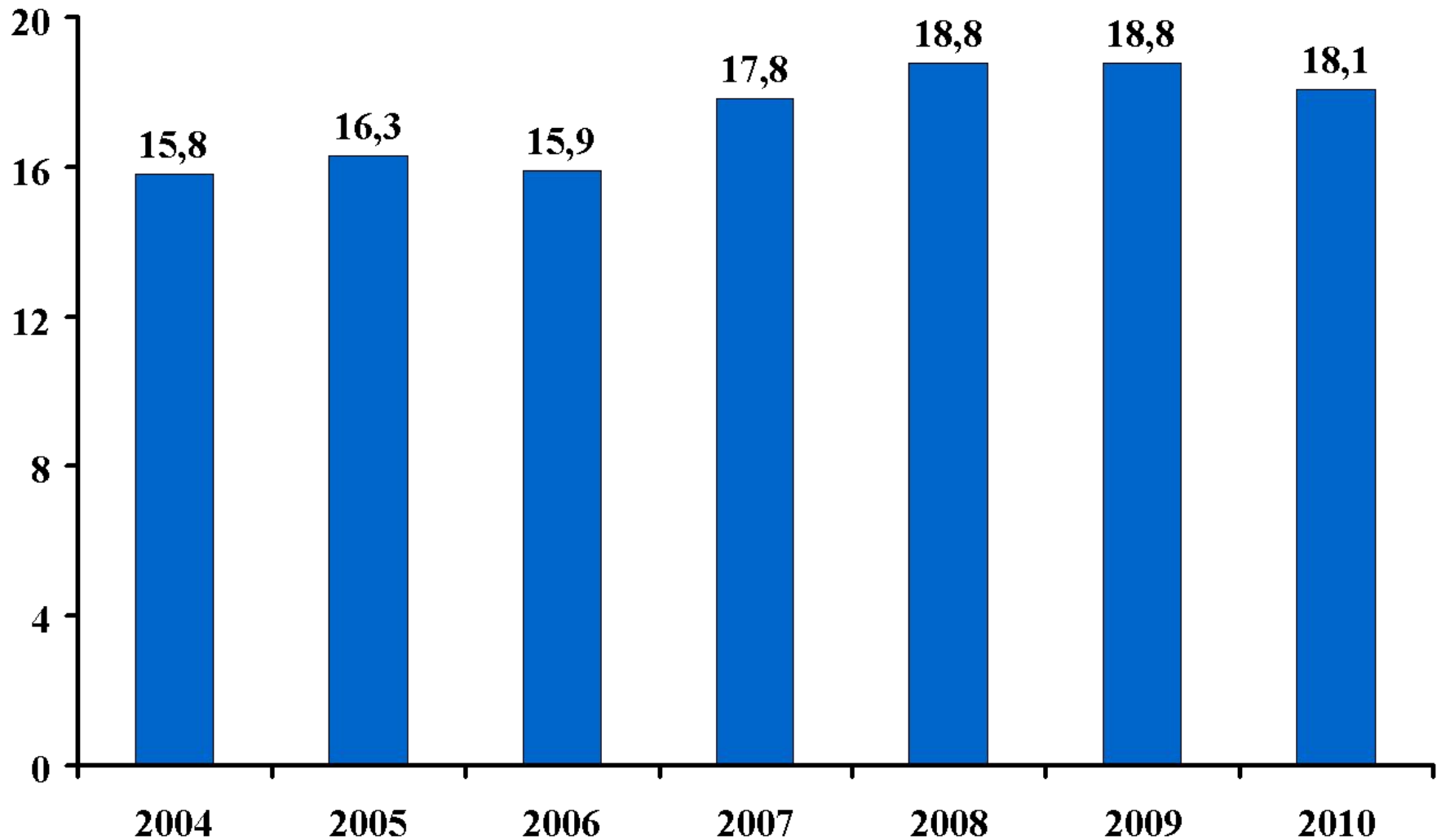
# Оценка налогового законодательства в 2008 году

<b>ИЗМЕНЕНИЯ ВСЕГО</b>	<b>- 237,1</b>
<i>в том числе:</i>	
налоговый период по НДС – квартал	-228,7
освобождение от налога на прибыль организаций дивидендов, получаемых при стратегическом участии российской организации в российской или иностранной организации, выплачивающей дивиденды	-19,8
Изменение ставок акцизов и сокращение перечня спиртосодержащей продукции, которая в целях налогообложения акцизами не рассматривается как подакцизные товары	11,4

# Доходы и непроцентные расходы федерального бюджета (в % к ВВП)



# Прогноз расходов федерального бюджета (% ВВП)



# Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 2007 года

*расходы  
(млрд .руб.)*

На капитализацию  
институтов развития

300

Фонд нанотехнологий

100 \*

Фонд реформирования ЖКХ

250

Дорожное строительство

100

*\* с учетом средств, направляемых на институты развития, Фонд составит 130-135 млрд. руб.*

# Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 2007 года

*на софинансирование добровольных пенсионных накоплений будут направляться доходы от размещения средств Фонда будущих поколений*

*(Фонда национального благосостояния)*

# Структура расходов федерального бюджета

(млрд. руб.)

	2007 закон	2008	изменение	2008/2007
<b>РАСХОДЫ ВСЕГО</b>	<b>5 463,5</b>	<b>6 570,3</b>	<b>1 106,8</b>	<b>120,3</b>
<i>в том числе:</i>				
Общегосударственные вопросы (без учета процентных расходов)	651,4	711,8	60,5	109,3
Процентные расходы	156,8	187,9	31,0	119,8
Национальная оборона	822,0	959,6	137,6	116,7
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	662,9	771,2	108,3	116,3
Национальная экономика	497,2	718,2	221,0	144,4
Образование	277,9	309,0	31,1	111,2
Культура, кинематография и СМИ	67,8	82,7	14,9	122,0
Здравоохранение и спорт	206,4	218,3	11,9	105,8
Социальная политика	215,6	273,0	57,4	126,6
Межбюджетные трансферты (без учета трансфертов внебюджетным фондам)	784,0	919,2	135,2	117,2
Трансферты внебюджетным фондам	1 060,4	1 353,2	292,8	127,6

# Структура расходов федерального бюджета

(млрд. руб.)

	2007 закон	2008	изменение	2009	2010
<b>РАСХОДЫ ВСЕГО</b>	<b>5,463.5</b>	<b>6,570.3</b>	<b>1,106.8</b>	<b>7,451.2</b>	<b>8,090.0</b>
<i>в том числе:</i>					
Общегосударственные вопросы (без учета процентных расходов)	651.4	711.8	60.5	763.8	795.2
Процентные расходы	156.8	187.9	31.0	212.6	247.1
Национальная оборона	822.0	959.6	137.6	1,061.5	1,191.0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	662.9	771.2	108.3	932.1	999.6
Национальная экономика	497.2	718.2	221.0	802.0	544.2
Образование	277.9	309.0	31.1	315.5	341.1
Культура, кинематография и СМИ	67.8	82.7	14.9	70.2	67.5
Здравоохранение и спорт	206.4	218.3	11.9	234.2	274.6
Социальная политика	215.6	273.0	57.4	362.4	427.5
Межбюджетные трансферты (без учета трансфертов внебюджетным фондам)	784.0	919.2	135.2	905.1	874.8
Трансферты внебюджетным фондам	1,060.4	1,353.2	292.8	1,515.9	1,840.8

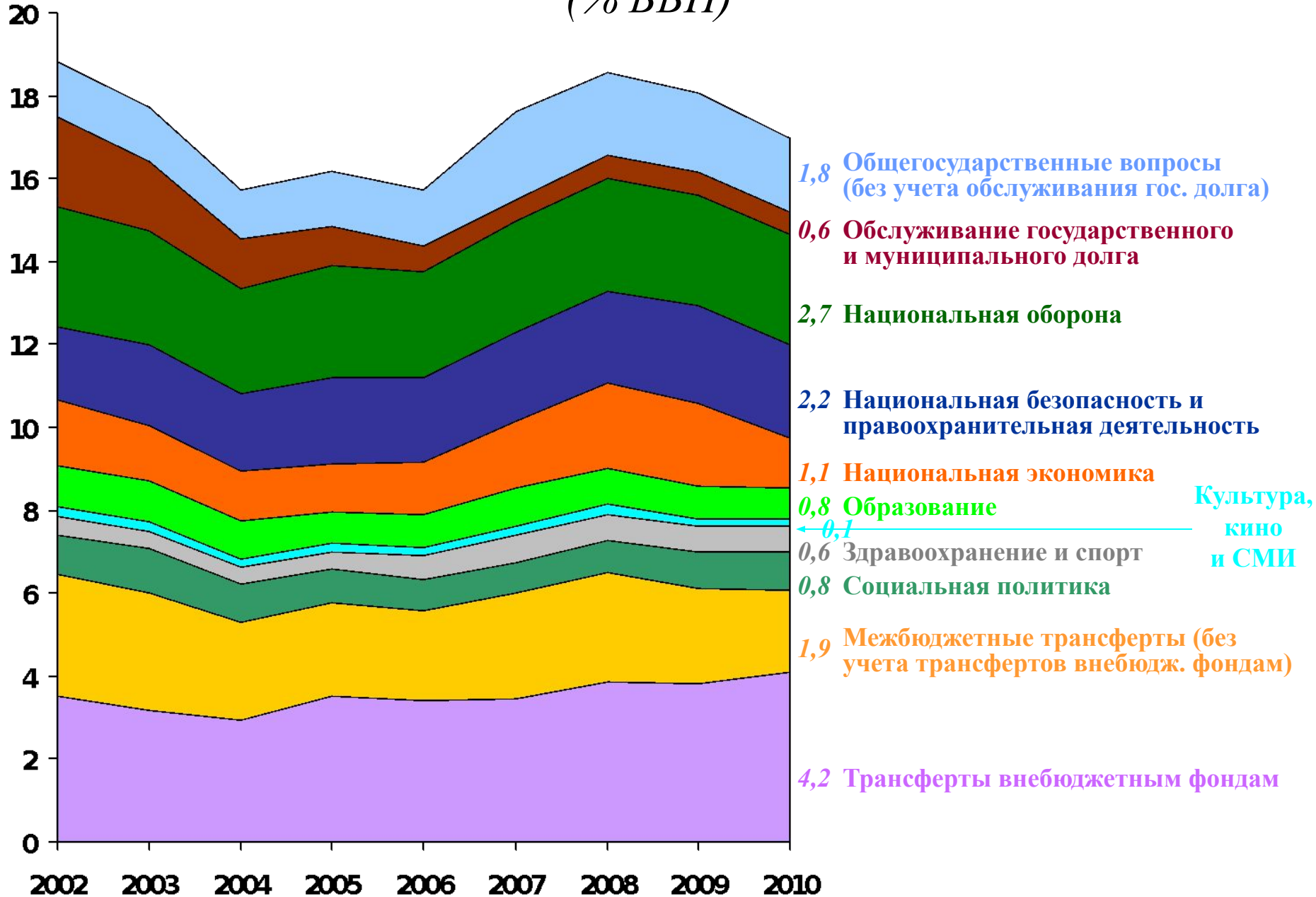
# Структура расходов федерального бюджета (в % к ВВП)

	2005	2006	2007	2008	2009	2010
<b>РАСХОДЫ ВСЕГО</b>	<b>16.3</b>	<b>15.9</b>	<b>17.8</b>	<b>18.8</b>	<b>18.8</b>	<b>18.1</b>
<i>В ТОМ ЧИСЛЕ:</i>						
Общегосударственные вопросы (без учета процентных расходов)	1.4	1.3	2.1	2.0	1.9	1.8
Процентные расходы	1.0	0.6	0.5	0.5	0.5	0.6
Национальная оборона	2.7	2.5	2.7	2.7	2.7	2.7
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2.1	2.0	2.2	2.2	2.3	2.2
Национальная экономика	1.2	1.3	1.6	2.1	2.0	1.2
Образование	0.7	0.8	0.9	0.9	0.8	0.8
Культура, кинематография и СМИ	0.2	0.2	0.2	0.2	0.2	0.2
Здравоохранение и спорт	0.4	0.5	0.7	0.6	0.6	0.6
Социальная политика	0.8	0.7	0.7	0.8	0.9	1.0
Межбюджетные трансферты (без учета трансфертов внебюджетным фондам)	2.3	2.2	2.6	2.6	2.3	2.0
Трансферты внебюджетным фондам	3.5	3.4	3.5	3.9	3.8	4.1



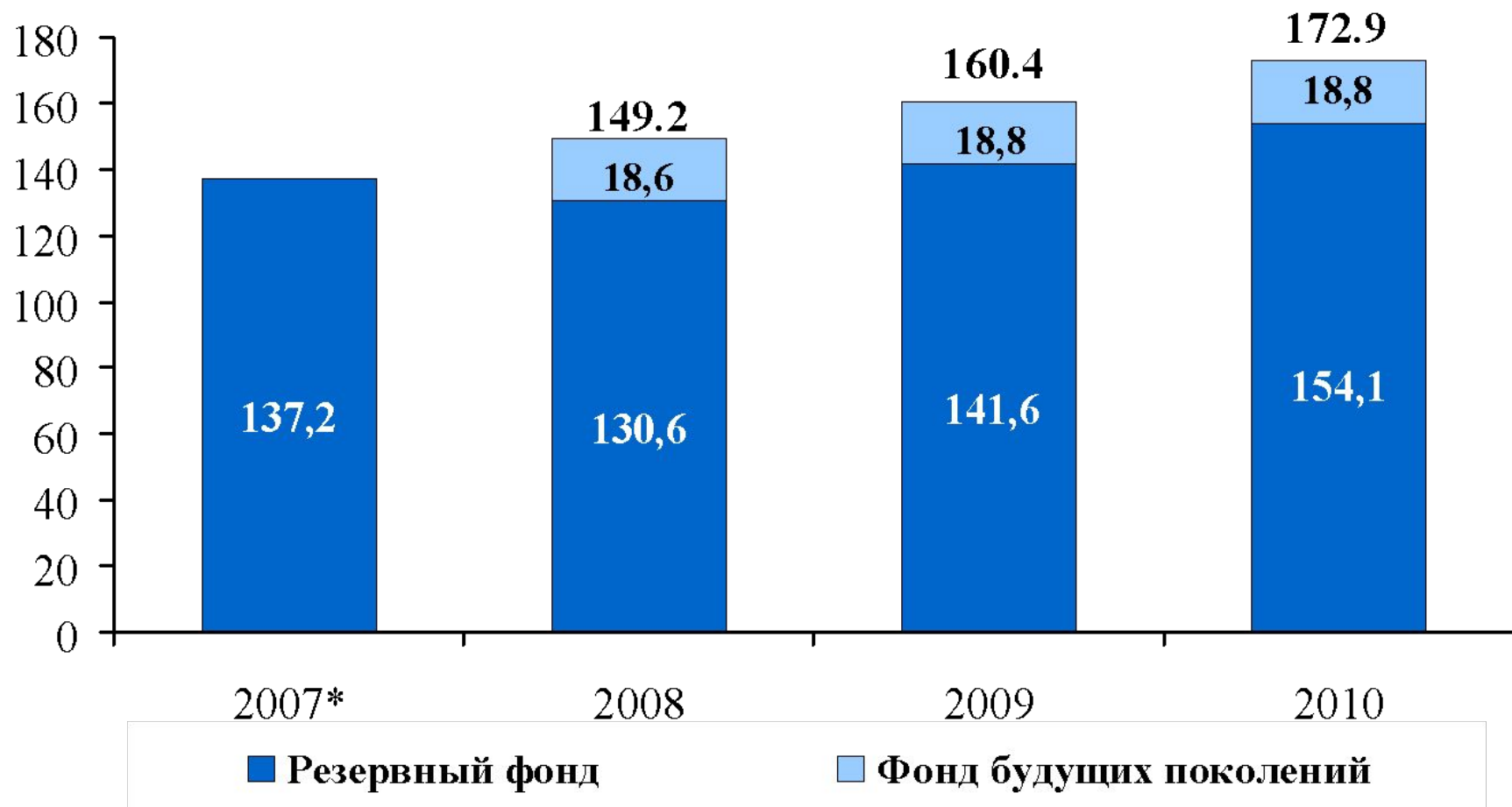
# Расходы федерального бюджета

(% ВВП)



# Динамика Резервного фонда и Фонда будущих поколений

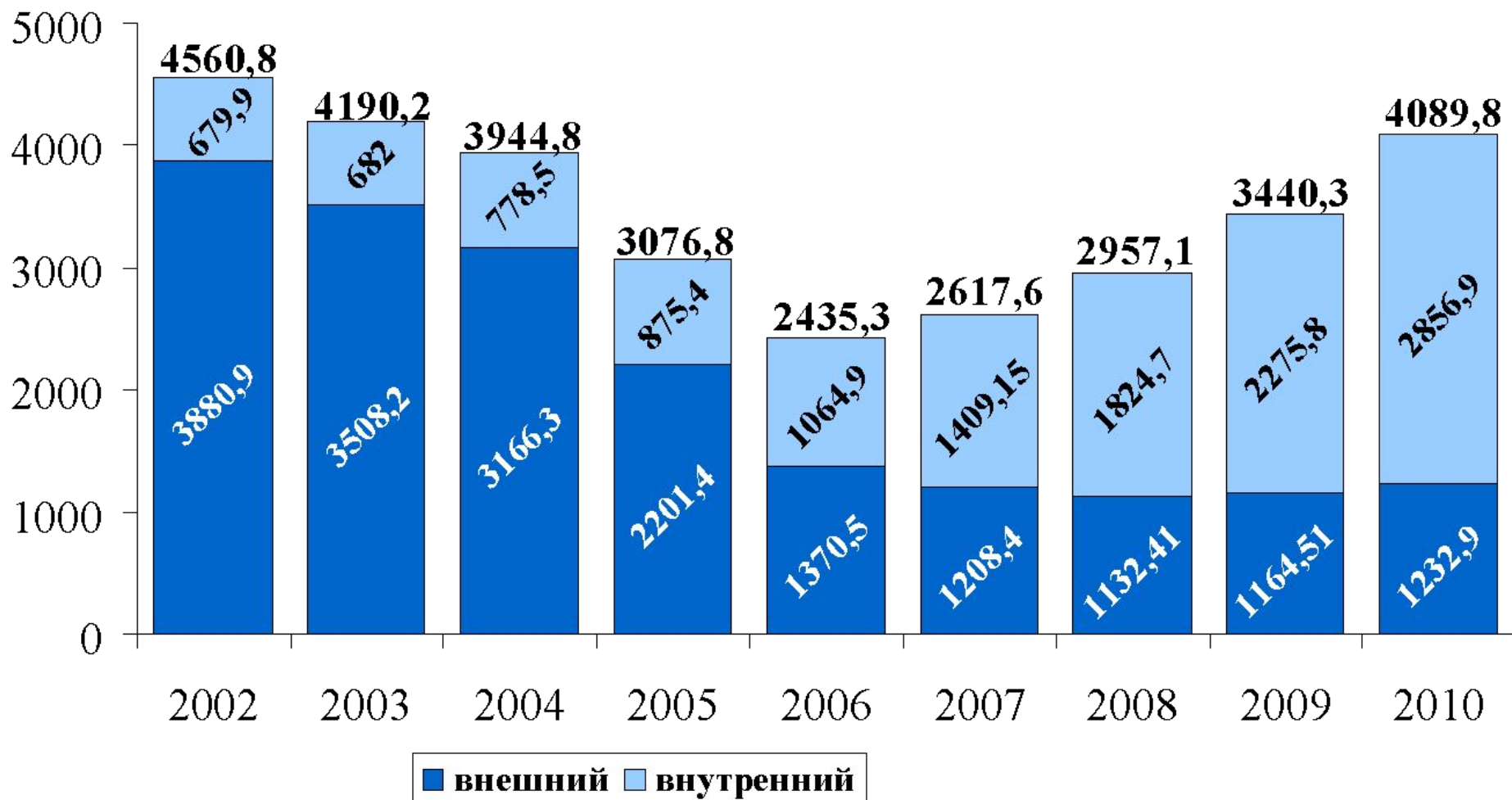
(млрд.долл.США)



\*Стабилизационный фонд

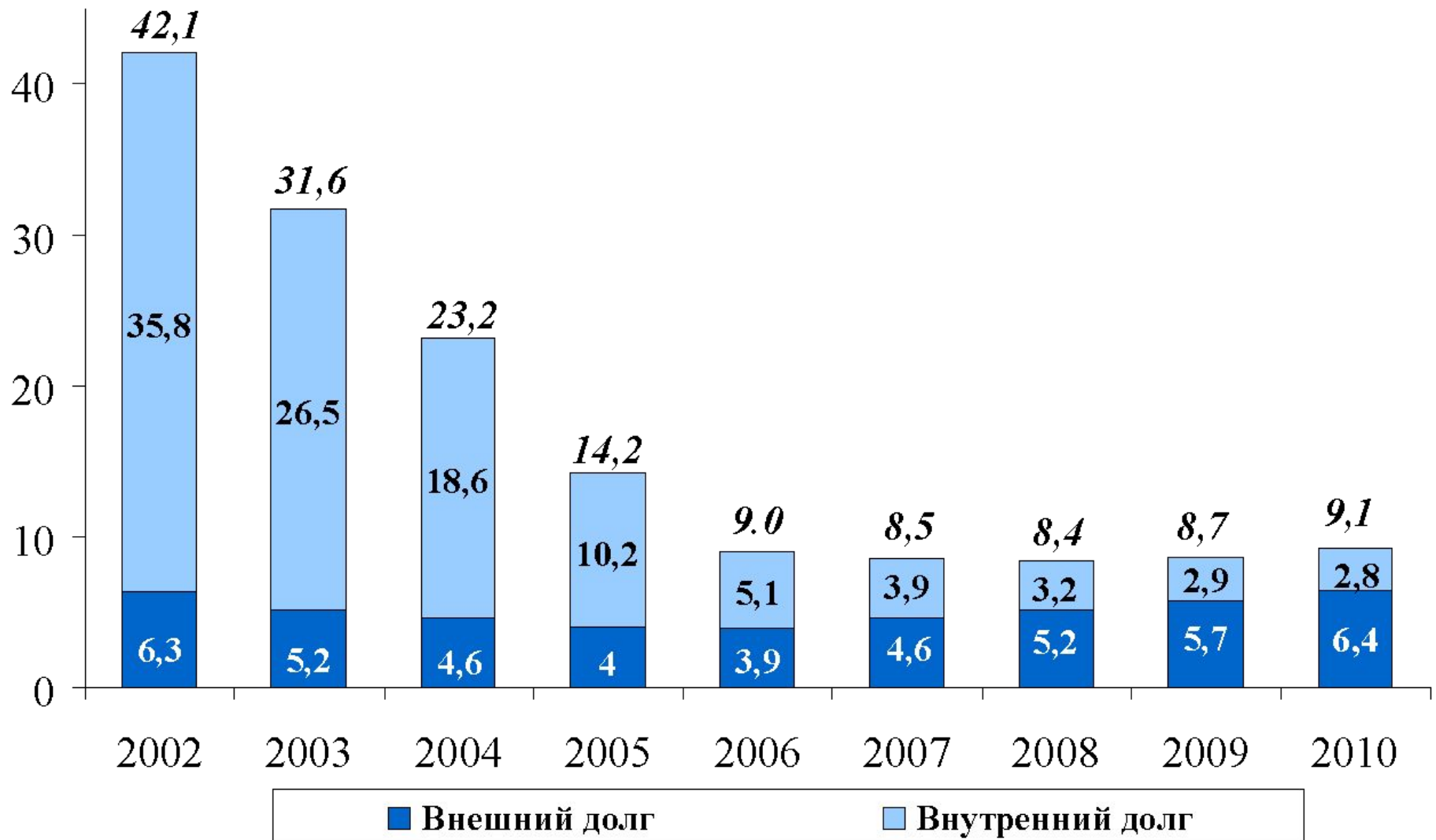
# Объем государственного долга России

(на конец года, млрд. рублей)



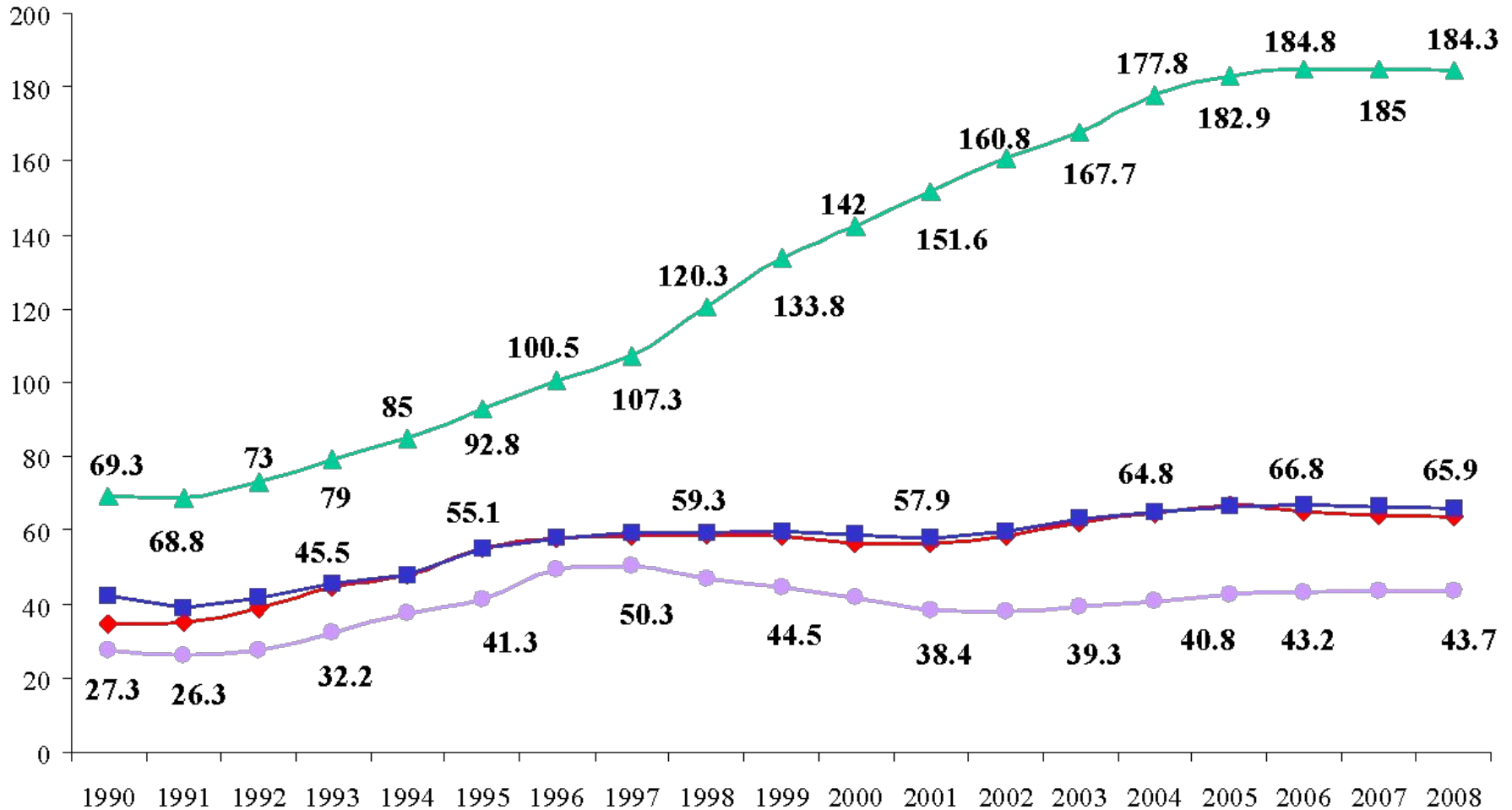
# Государственный долг России

(в % к ВВП)



# Задолженность расширенного правительства

(в % к ВВП)



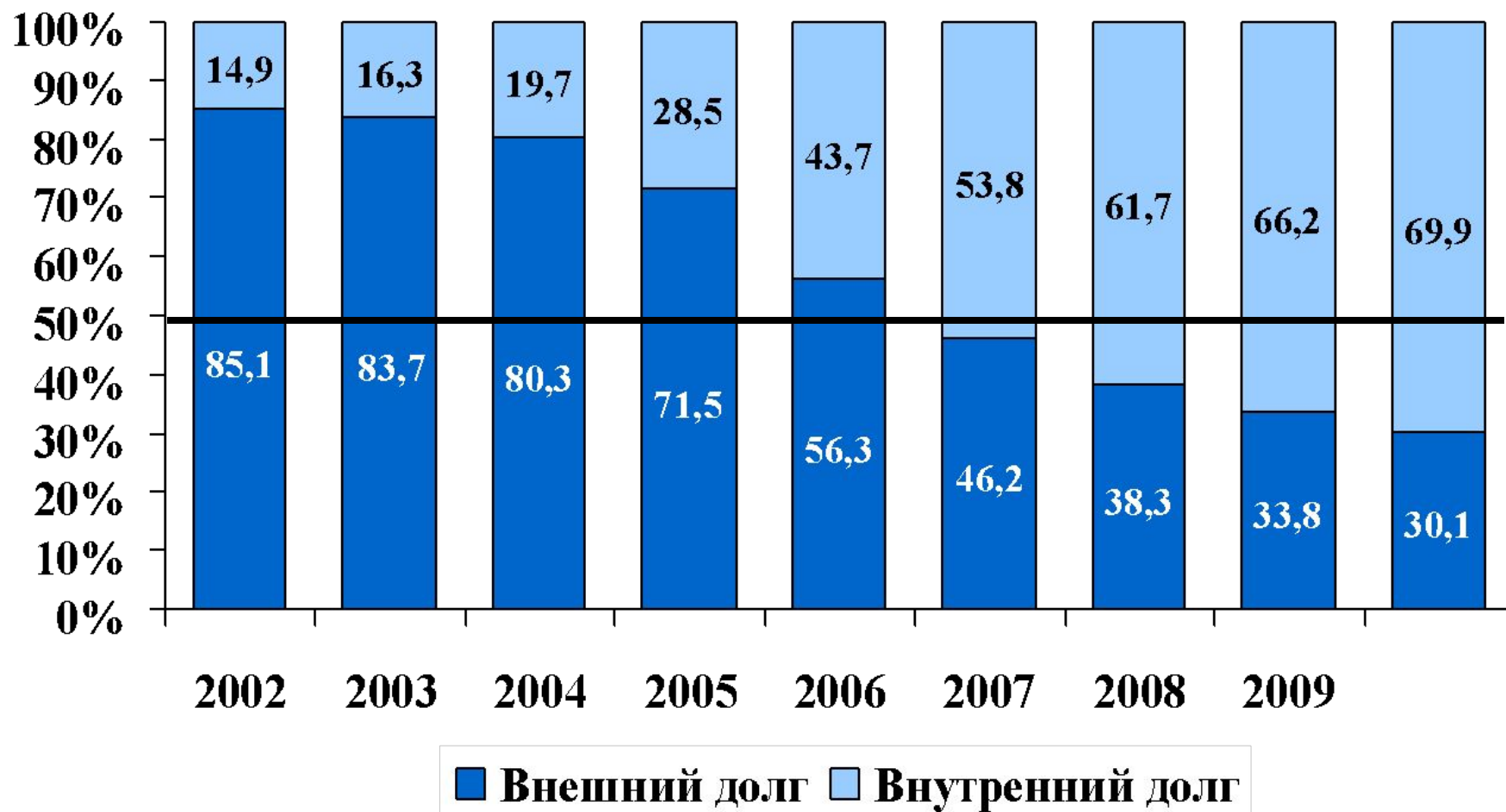
◆ Франция

■ Германия

▲ Япония

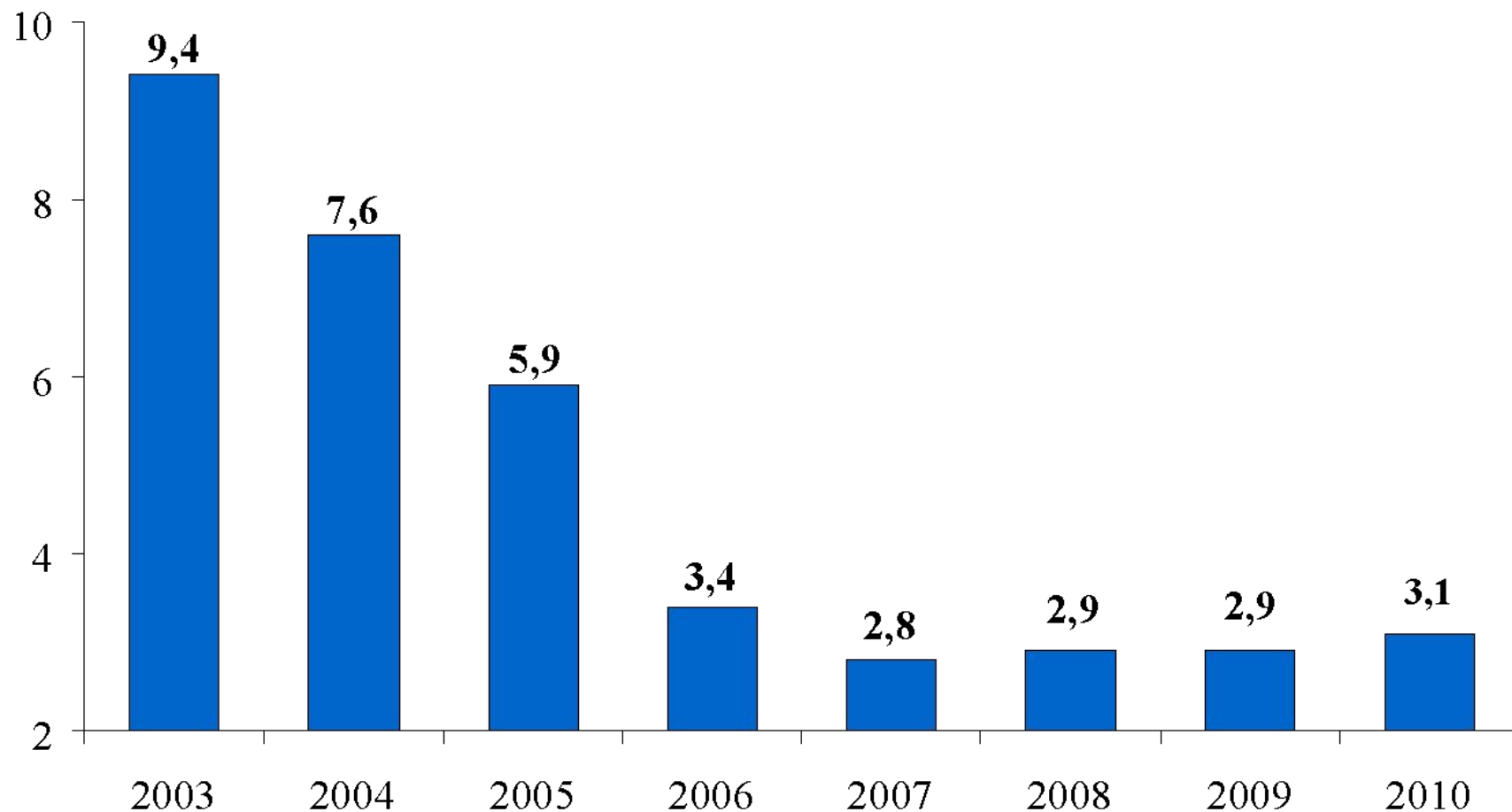
● Великобритания

# Структура государственного долга РФ



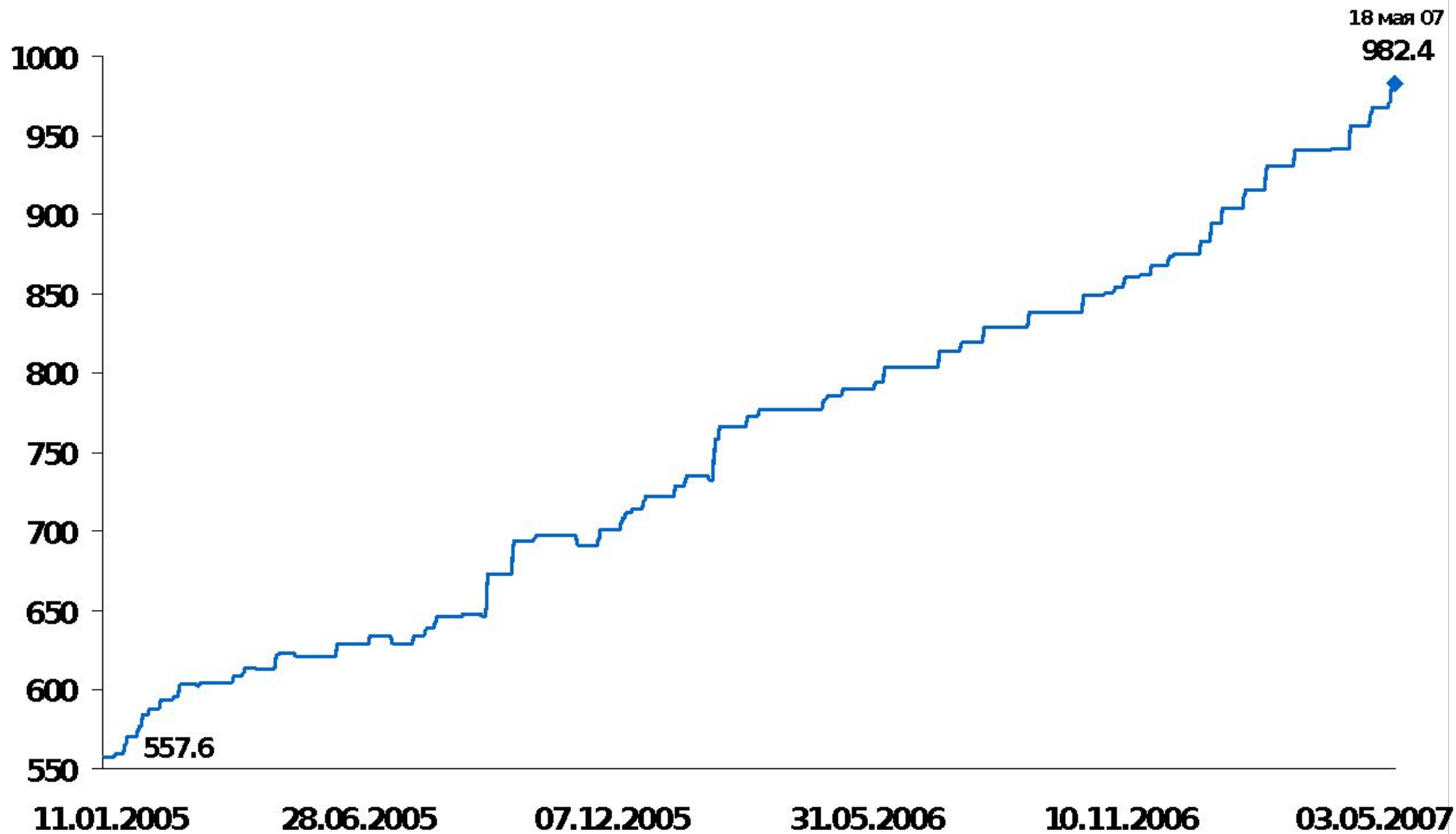
# Доля расходов на обслуживание госдолга в расходах федерального бюджета

(в %)



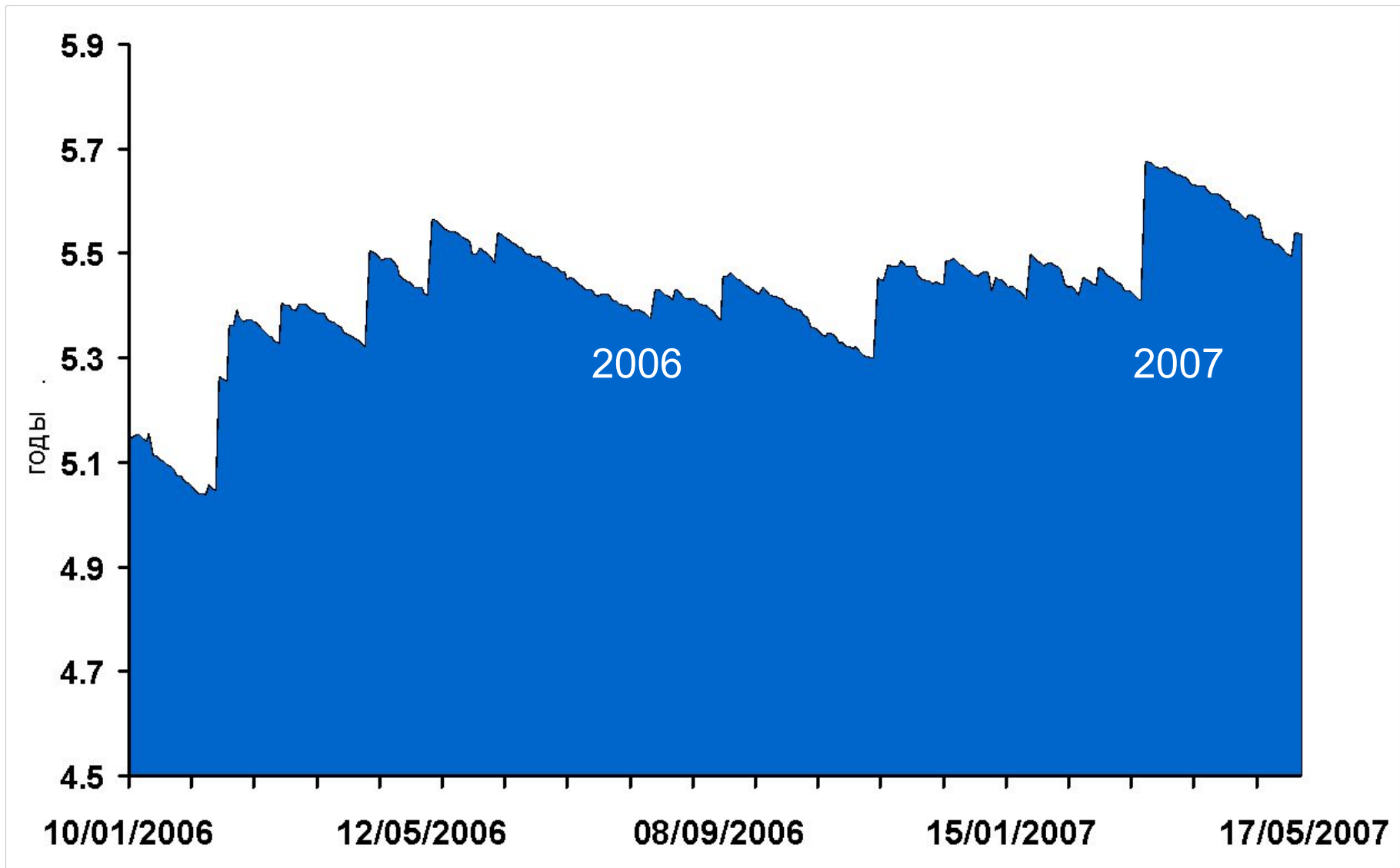
# Объем рынка ГКО-ОФЗ

(млрд. рублей)

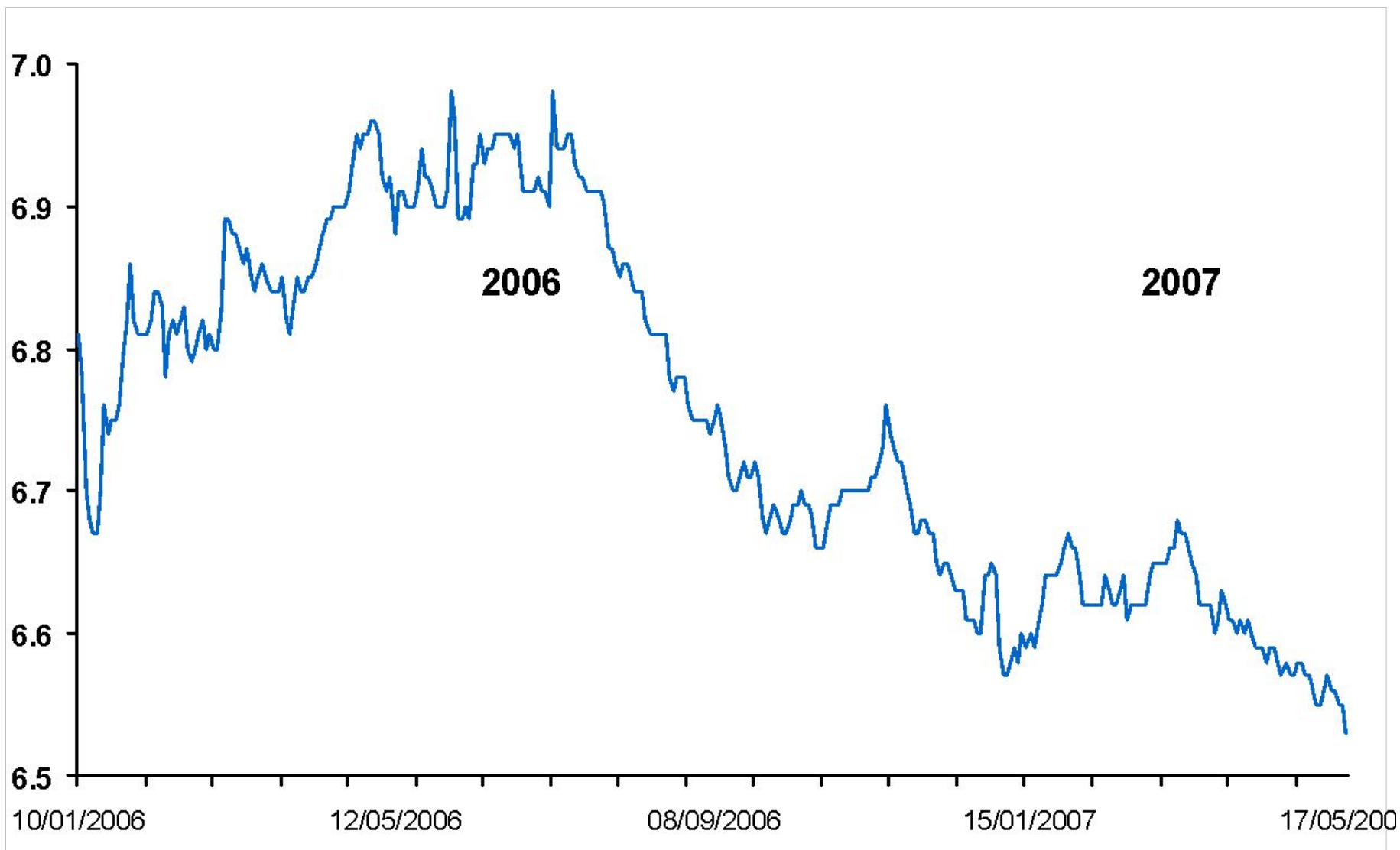




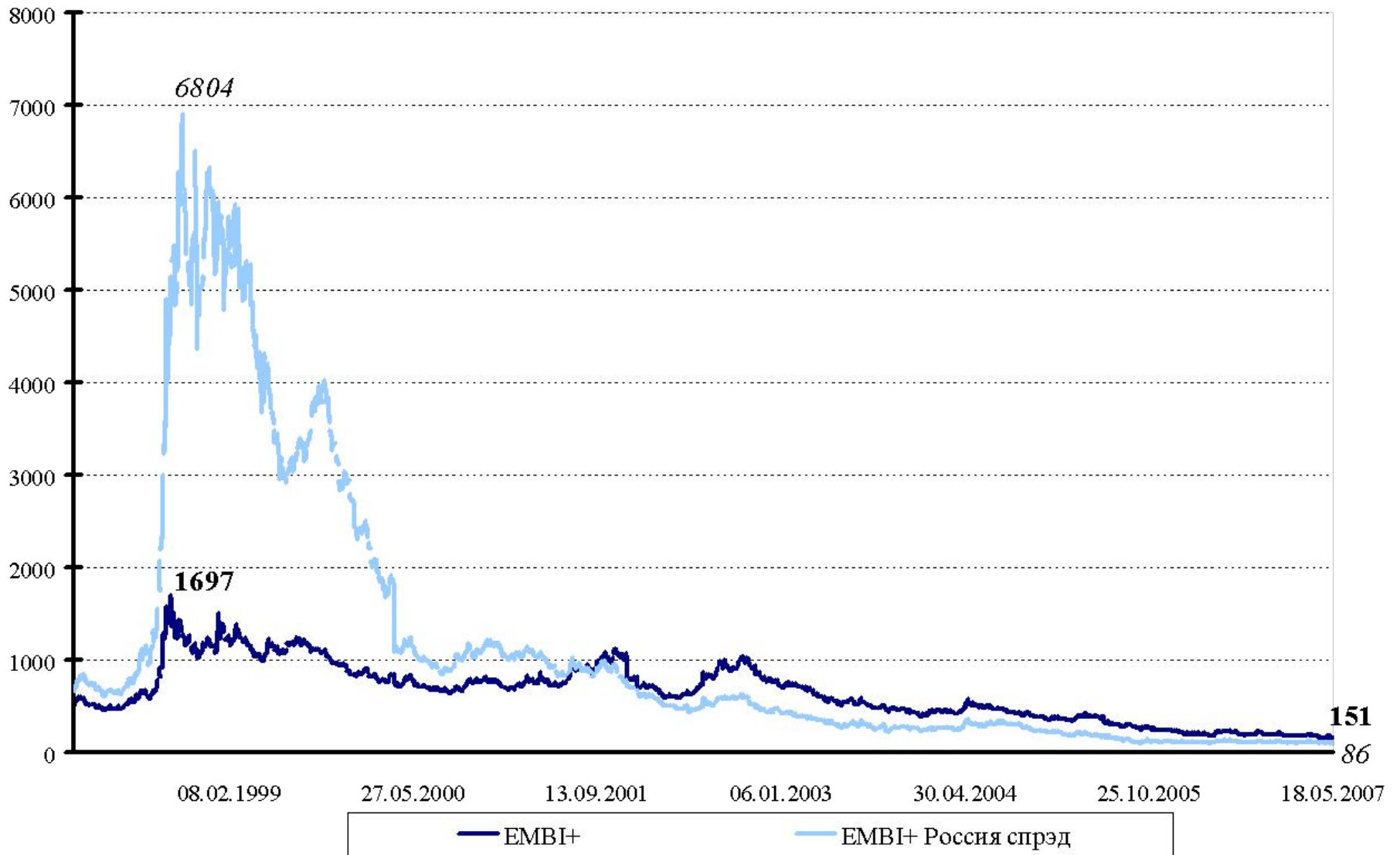
# Дюрация (средневзвешенный срок выплат) рыночного портфеля ГКО-ОФЗ



# Индикатор (средняя доходность) рыночного портфеля ГКО-ОФЗ, % годовых



# EMBI+ Россия спрэд

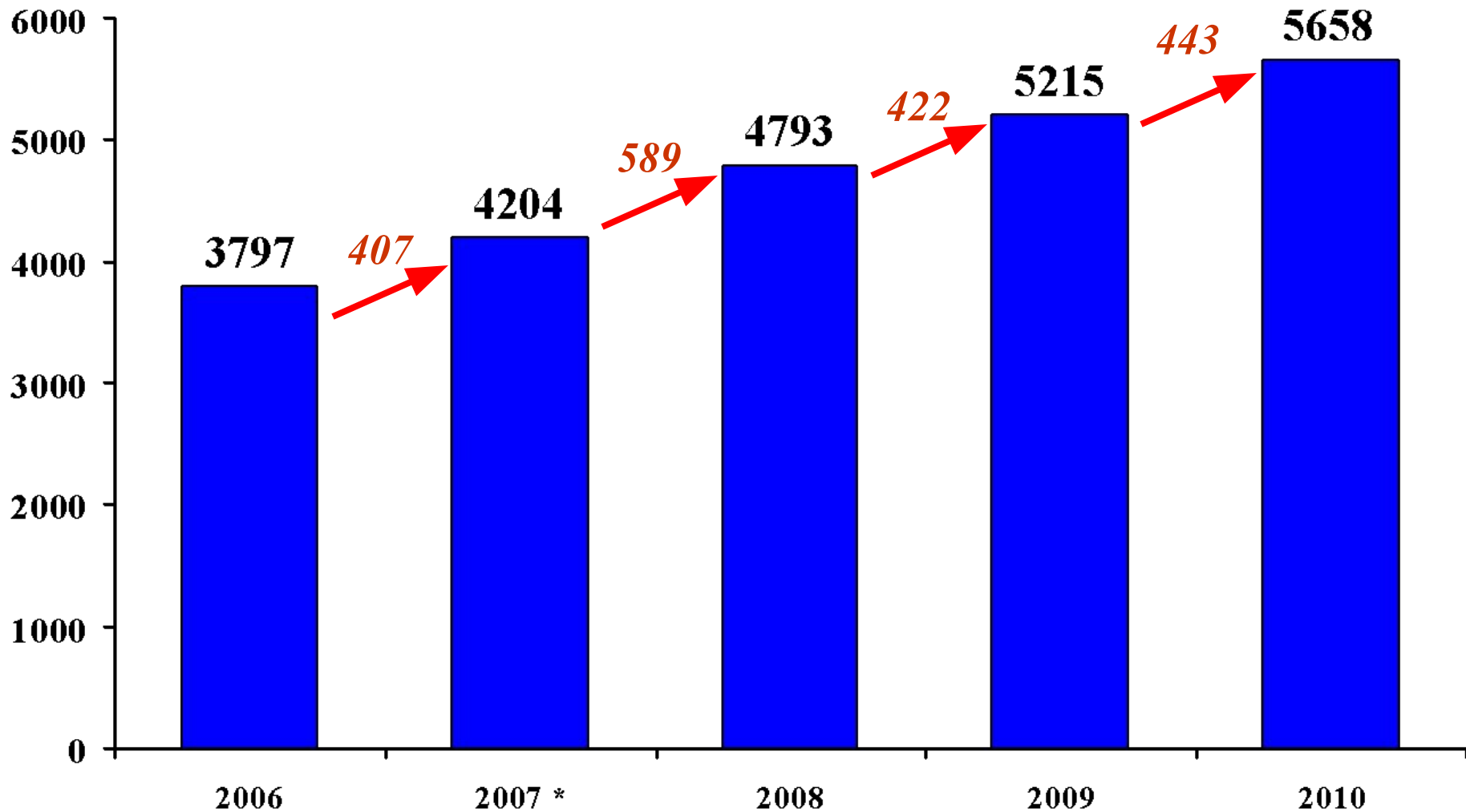


## Прогноз консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации

	2007 год		2008 год		2009 год		2010 год	
	млрд. рублей	%	млрд. рублей	%	млрд. рублей	%	млрд. рублей	%
<b>ДОХОДЫ</b> *	<b>4 204,0</b>	<i>112%</i>	<b>4 793,5</b>	<i>114%</i>	<b>5 214,9</b>	<i>109%</i>	<b>5 657,7</b>	<i>109%</i>
<b>РАСХОДЫ</b>	<b>4 160,8</b>	<i>114%</i>	<b>4 735,1</b>	<i>114%</i>	<b>5 141,6</b>	<i>109%</i>	<b>5 573,1</b>	<i>109%</i>
<i>процентные</i>	<b>29,4</b>	<i>100%</i>	<b>31,4</b>	<i>107%</i>	<b>33,5</b>	<i>107%</i>	<b>35,5</b>	<i>106%</i>
<i>непроцентные</i>	<b>4 131,4</b>	<i>114%</i>	<b>4 703,7</b>	<i>114%</i>	<b>5 108,1</b>	<i>109%</i>	<b>5 537,6</b>	<i>108%</i>
<b>ДЕФИЦИТ / ПРОФИЦИ</b>	<b>43,2</b>		<b>58,4</b>		<b>73,3</b>		<b>84,6</b>	

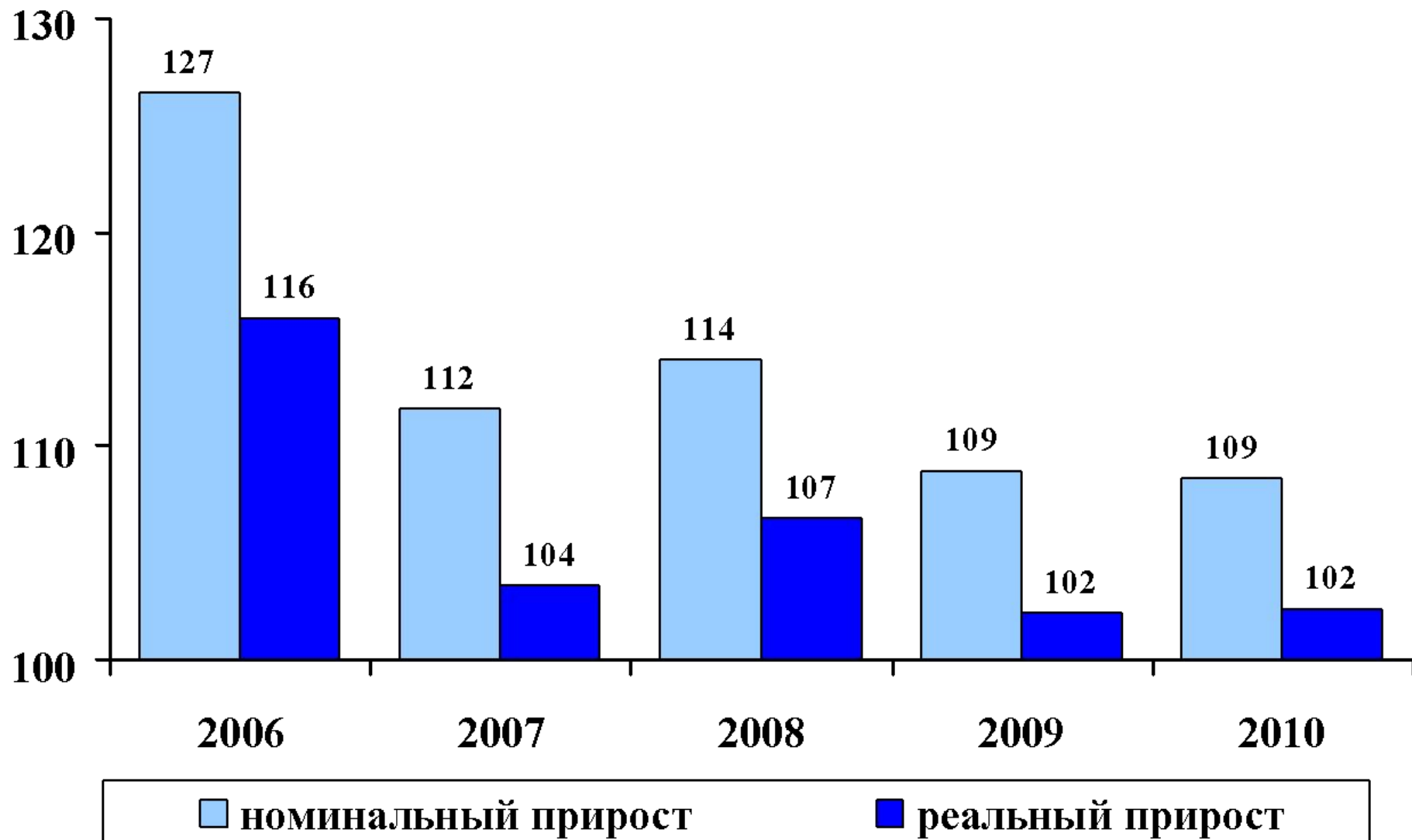
\*без учета поступлений от НК «ЮКОС» направляемых в федеральный бюджет

# Доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации за 2006/2010 гг. (млрд. руб.)



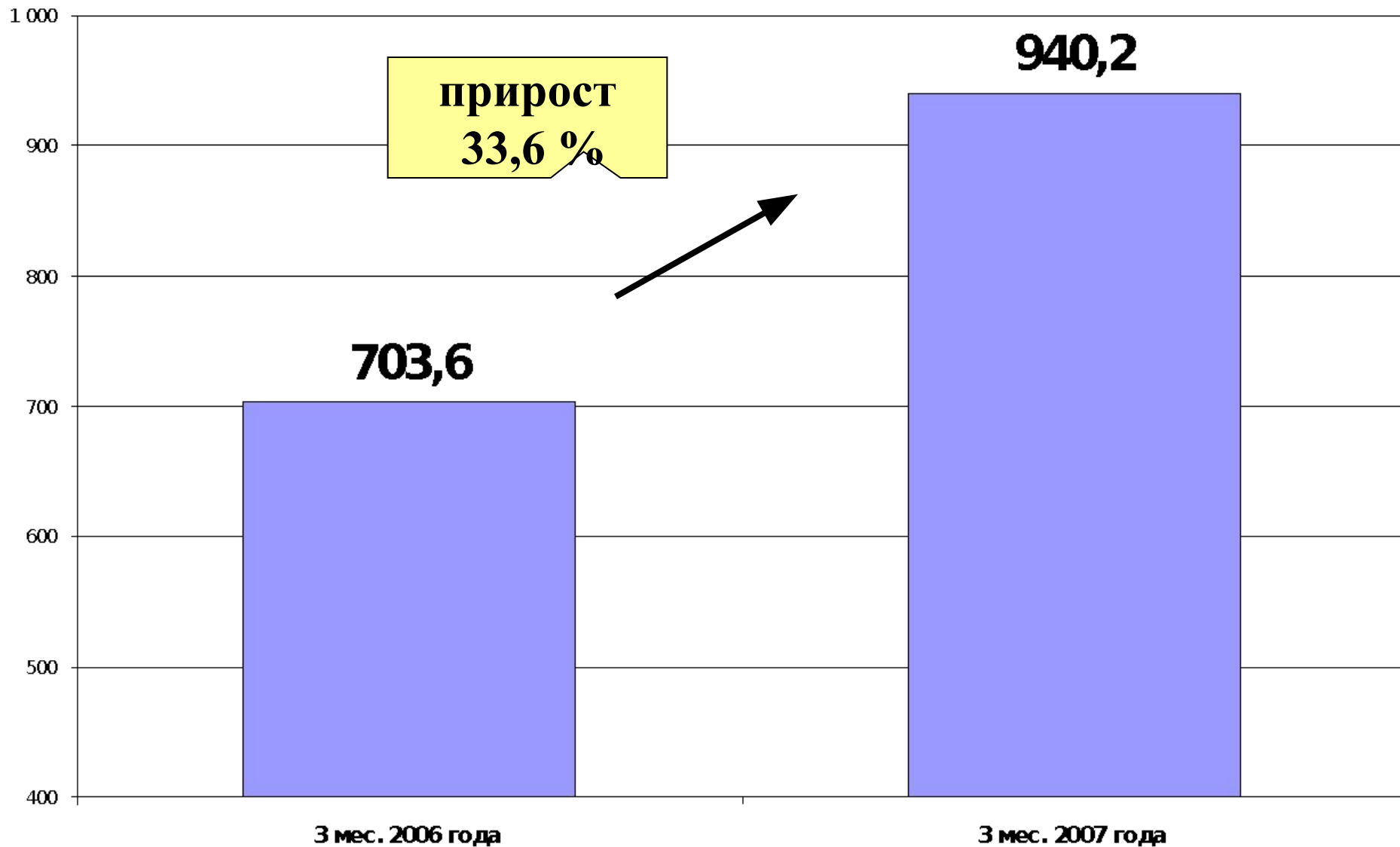
\* без учета поступлений от НК «Юкос», направляемых в федеральный бюджет

# Темпы прироста доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации (%)

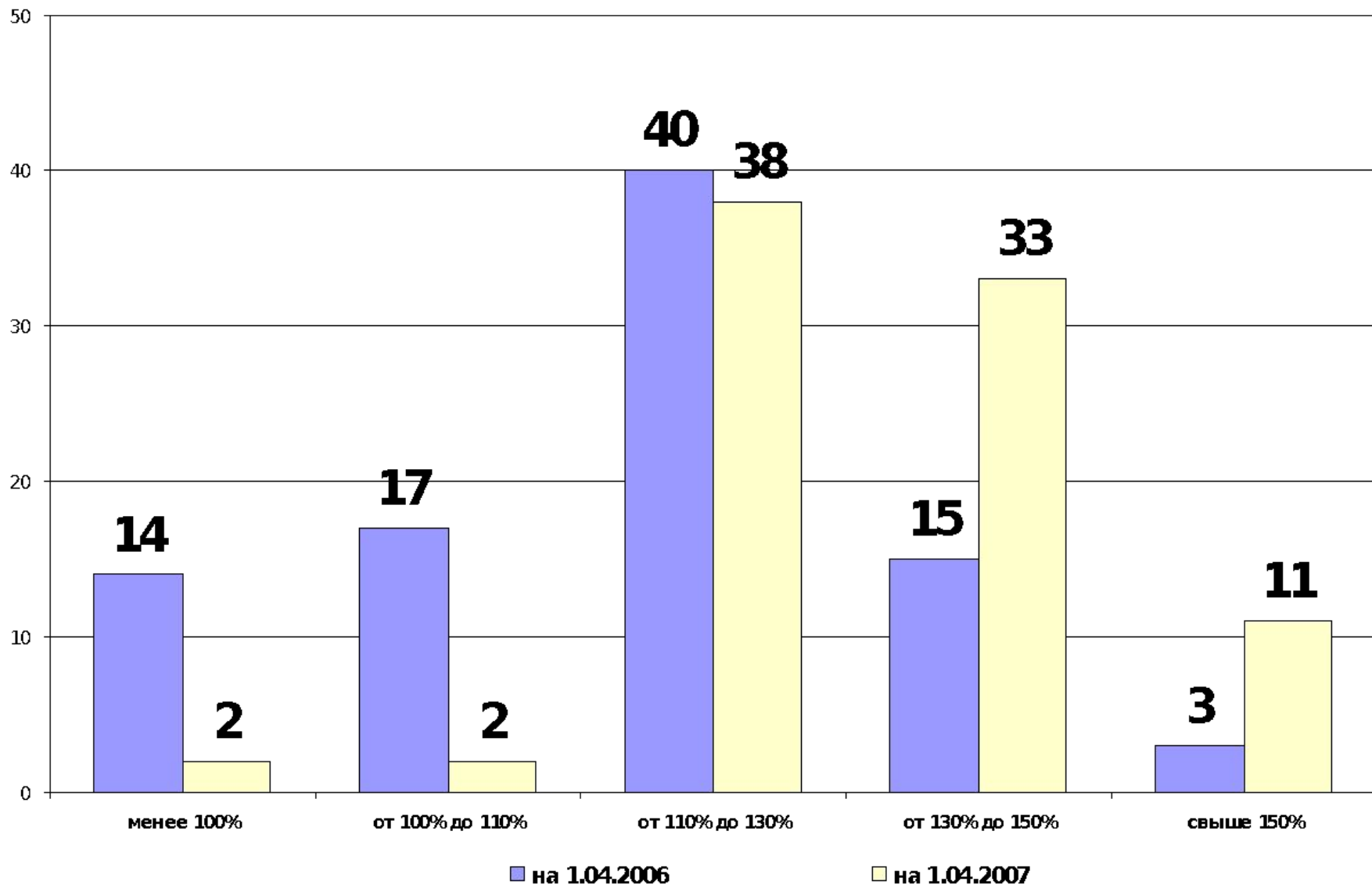


# Темпы роста доходов бюджетов субъектов Российской Федерации за январь-март 2007/2006 гг.

(млрд. руб.)

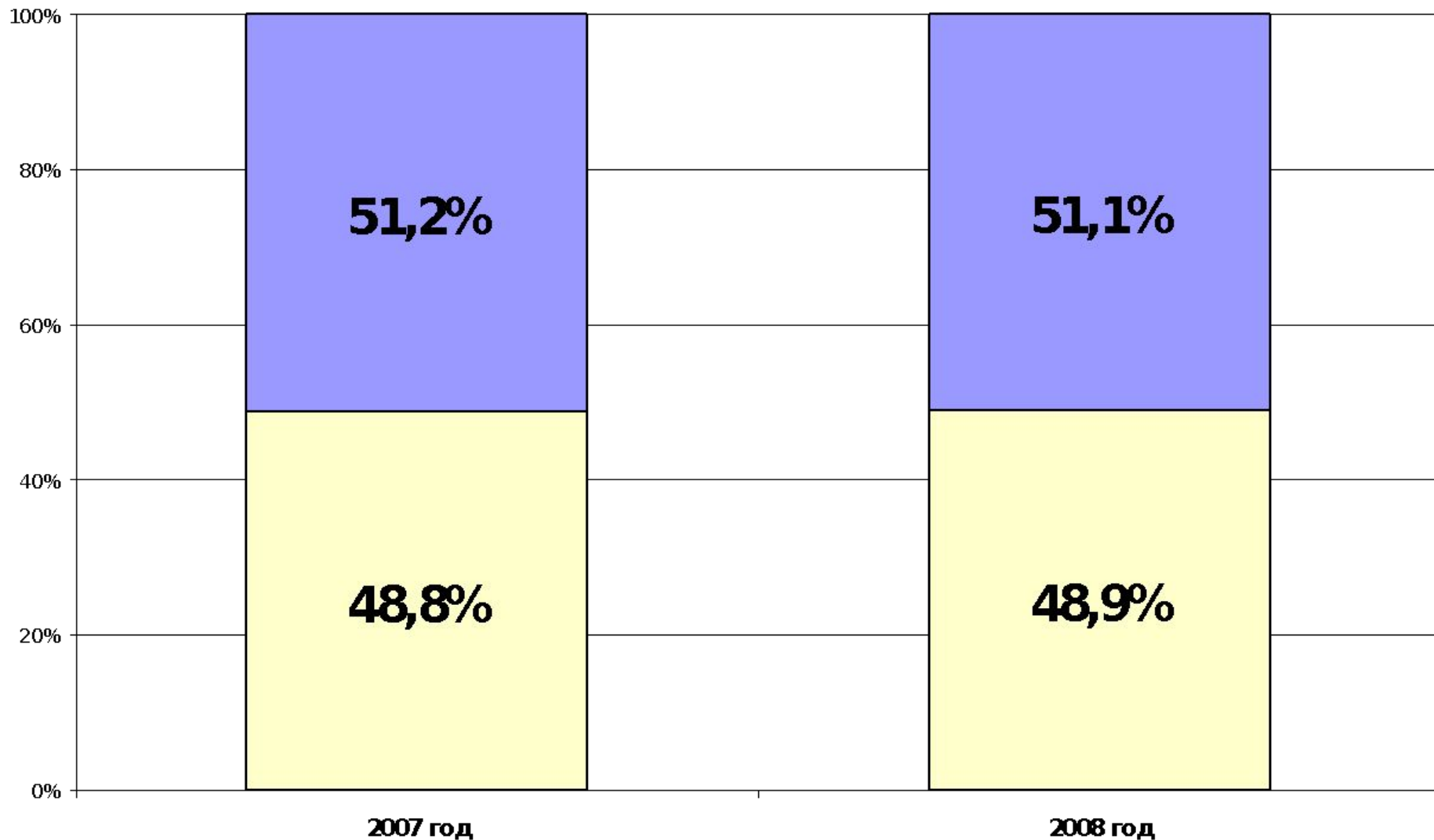


# Распределение субъектов Российской Федерации по темпам роста доходов за январь-март 2007/2006 гг.





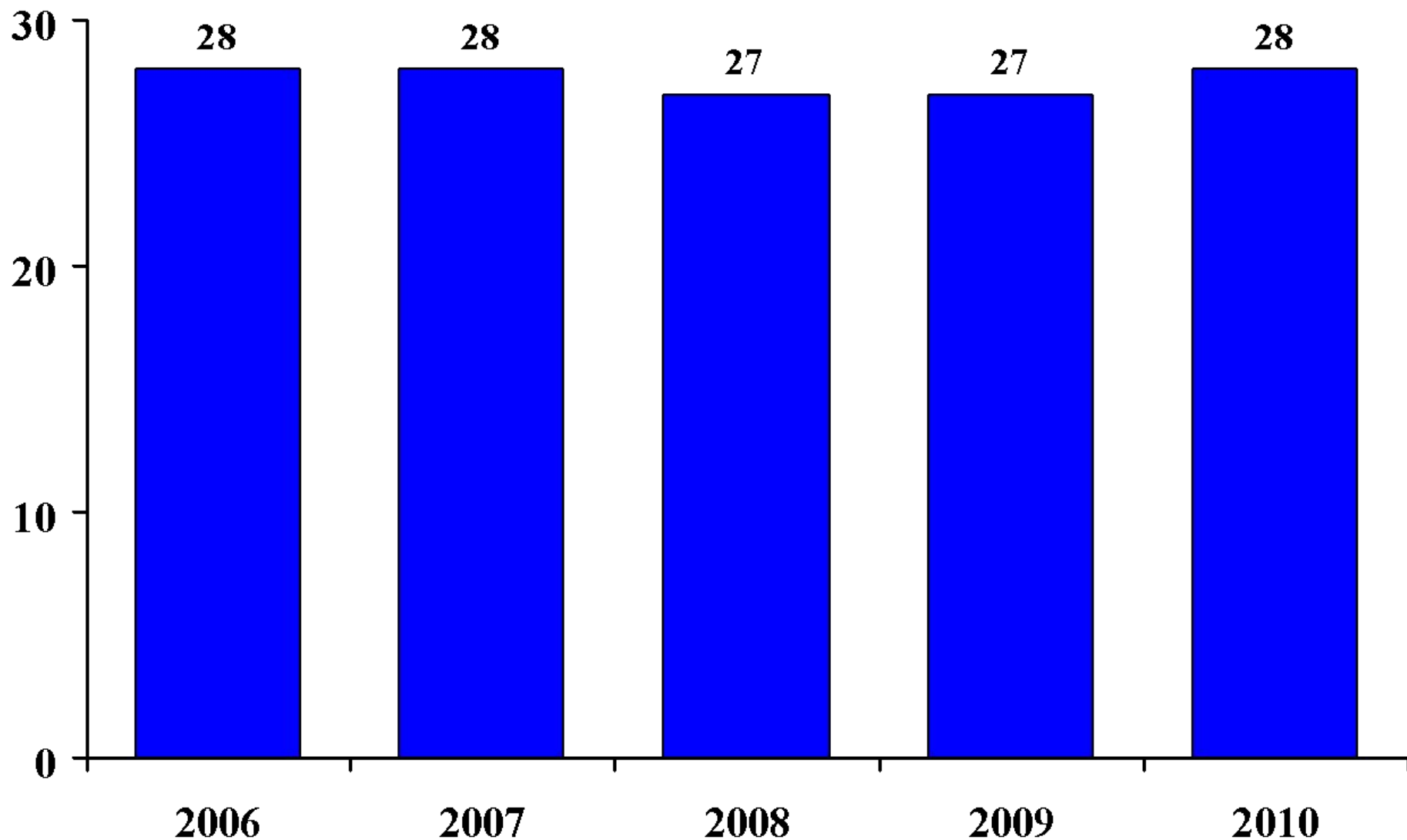
# Доходы федерального бюджета (без учета ЕСН и отчислений в Стабфонд) и региональных бюджетов в 2007-2008 гг.



□ доходы конс. бюджетов субъектов Российской Федерации

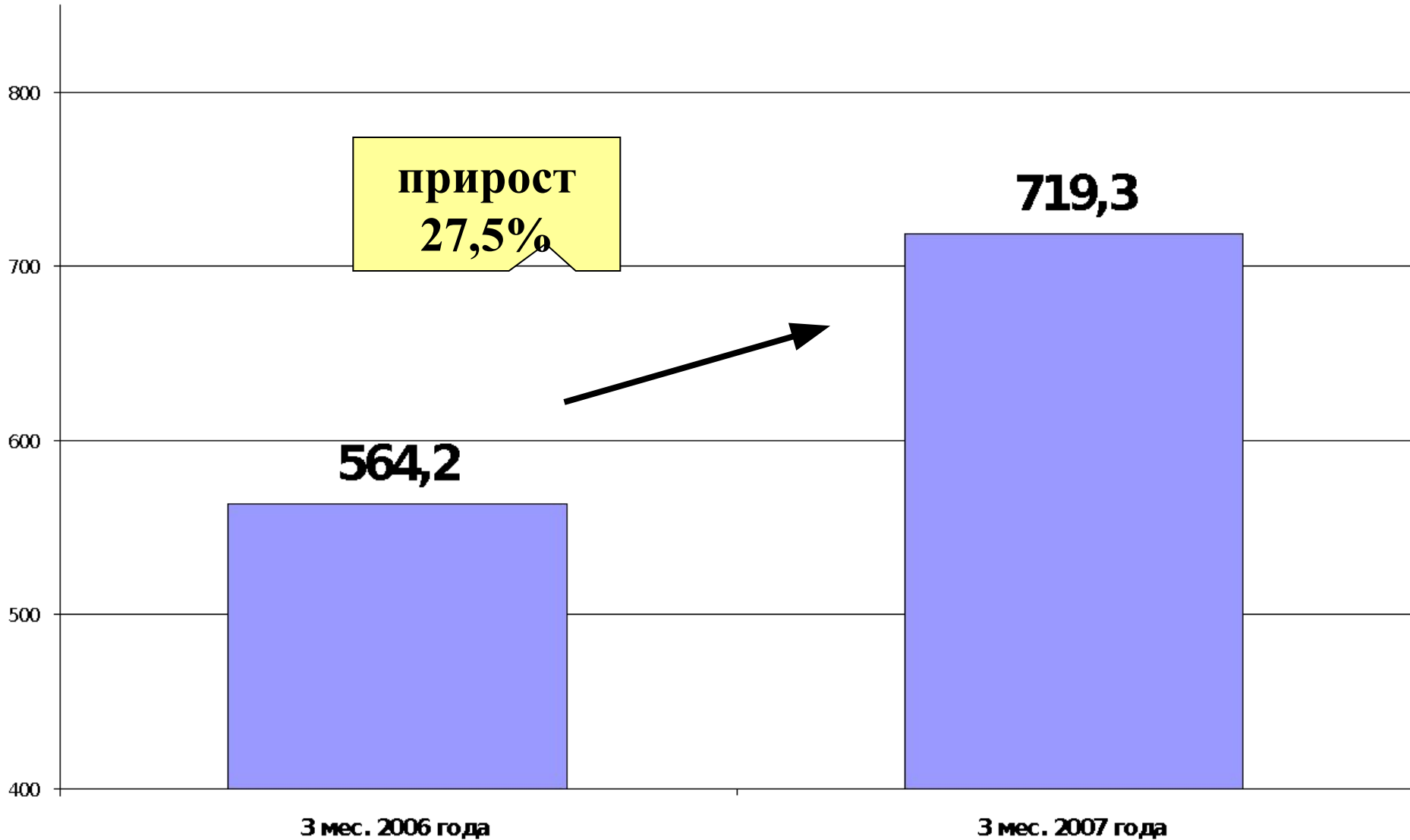
■ доходы фед. бюджета (без учета ЕСН и стабфонда)

# Доля оплаты труда с начислениями в общем объеме расходов субъектов РФ (%)

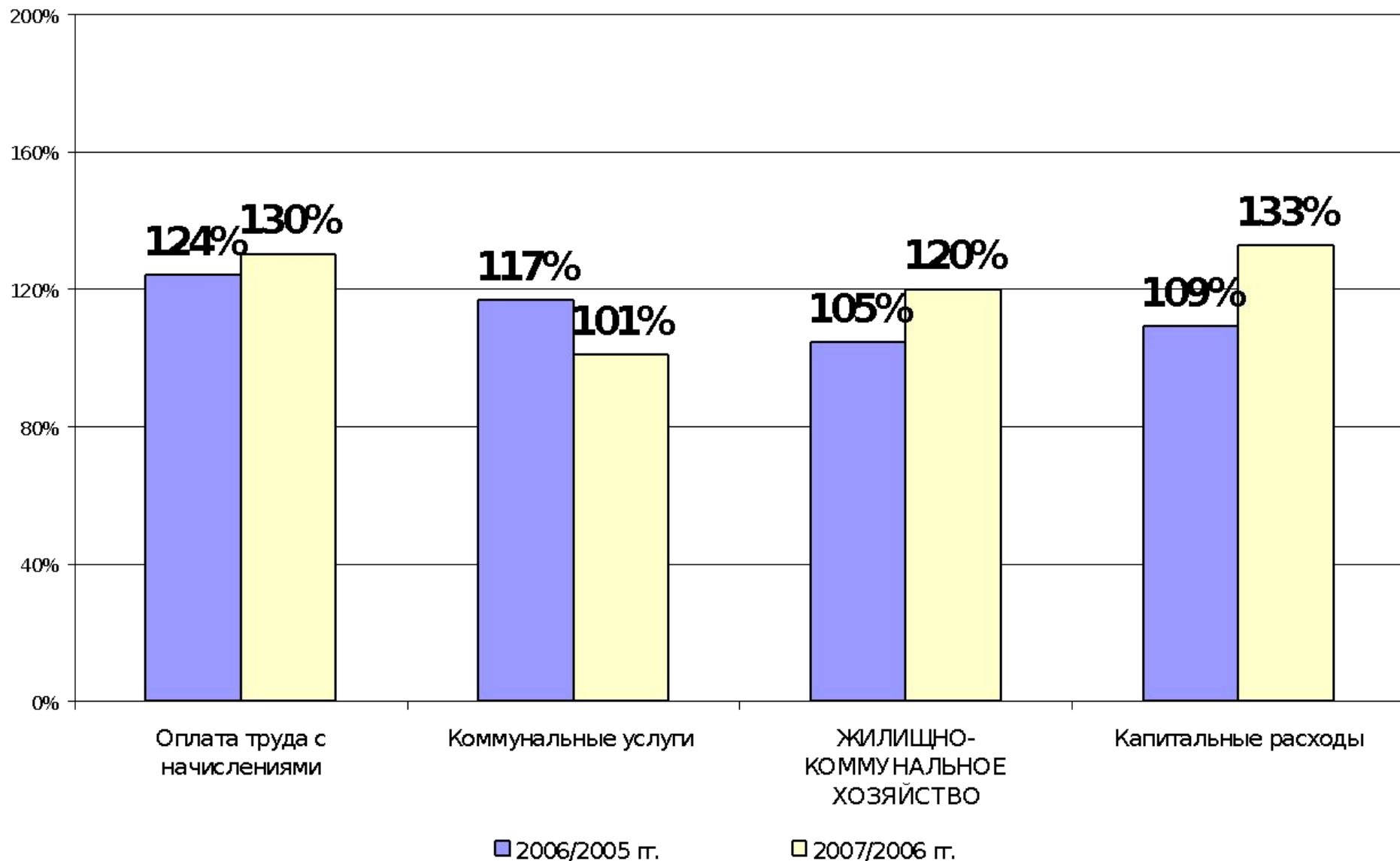


# Темпы роста расходов бюджетов субъектов Российской Федерации за январь-март 2007/2006 гг.

(млрд. руб.)

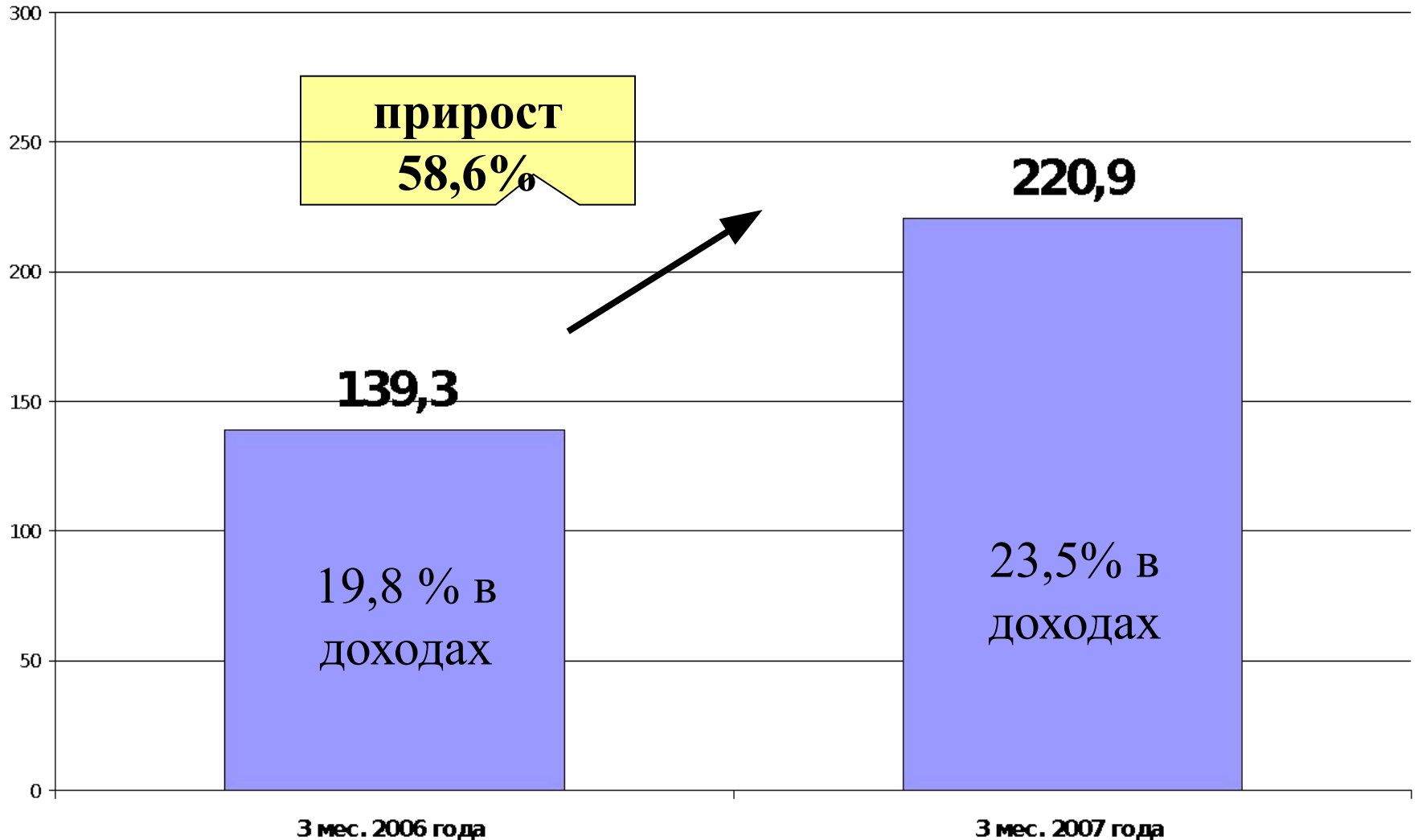


# Динамика темпов роста отдельных видов расходов бюджетов субъектов Российской Федерации за январь-март 2007/2006 гг.



# Профицит бюджетов субъектов Российской Федерации за январь-март 2007/2006 гг.

(млрд. руб.)



## Межбюджетные трансферты в 2007-2010 годах (млрд. руб.)

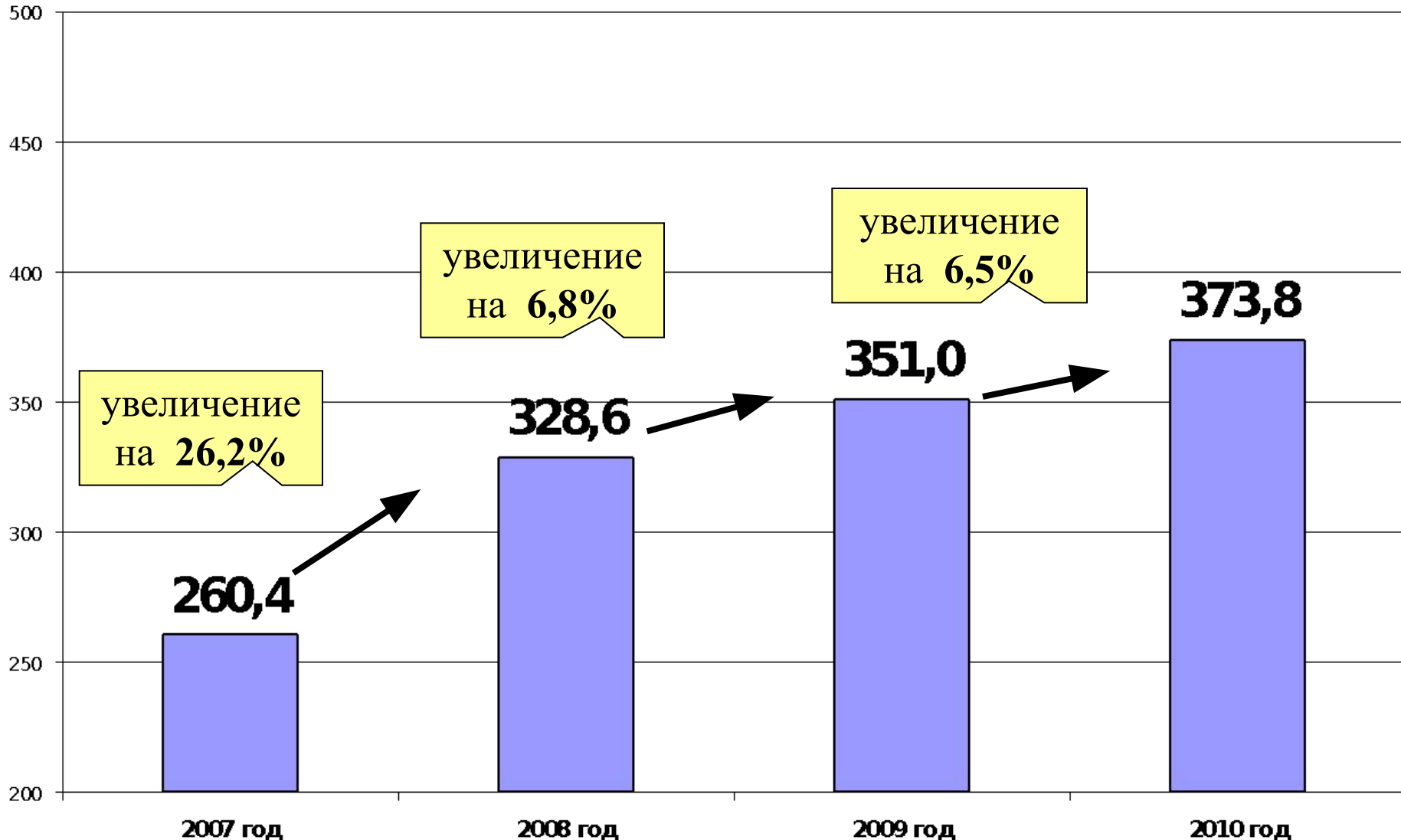
	2007 год	2008 год		2009 год		2010 год	
	утверждено	проект	<i>изменение</i>	проект	<i>изменение</i>	проект	<i>изменение</i>
<b>МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ</b>	<b>781,0</b>	<b>935,0</b>	<i>154,0</i>	<b>923,9</b>	<b>-11,1</b>	<b>885,3</b>	<b>-38,5</b>

# Межбюджетные трансферты в 2007-2008 годах (млрд. руб.)

	2007 год	2008 год	
	утверждено	проект	<i>изменение</i>
<b>МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ</b>	<b>781,0</b>	<b>935,0</b>	<b>154,0</b>
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	260,4	328,6	68,2
Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности	49,6	31,2	<i>-18,5</i>
Дотация на поощрение достижения наилучших показателей деятельности органов исполнительной власти	0,0	2,0	2,0
Фонд софинансирования социальных расходов	35,5	40,5	5,0
Фонд реформирования региональных и муниципальных финансов	2,0	2,5	0,5
Федеральный фонд регионального развития	6,4	10,0	3,6
Фонд компенсаций	153,1	163,2	10,1
Другие межбюджетные трансферты	274,0	357,0	83,1

# Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации

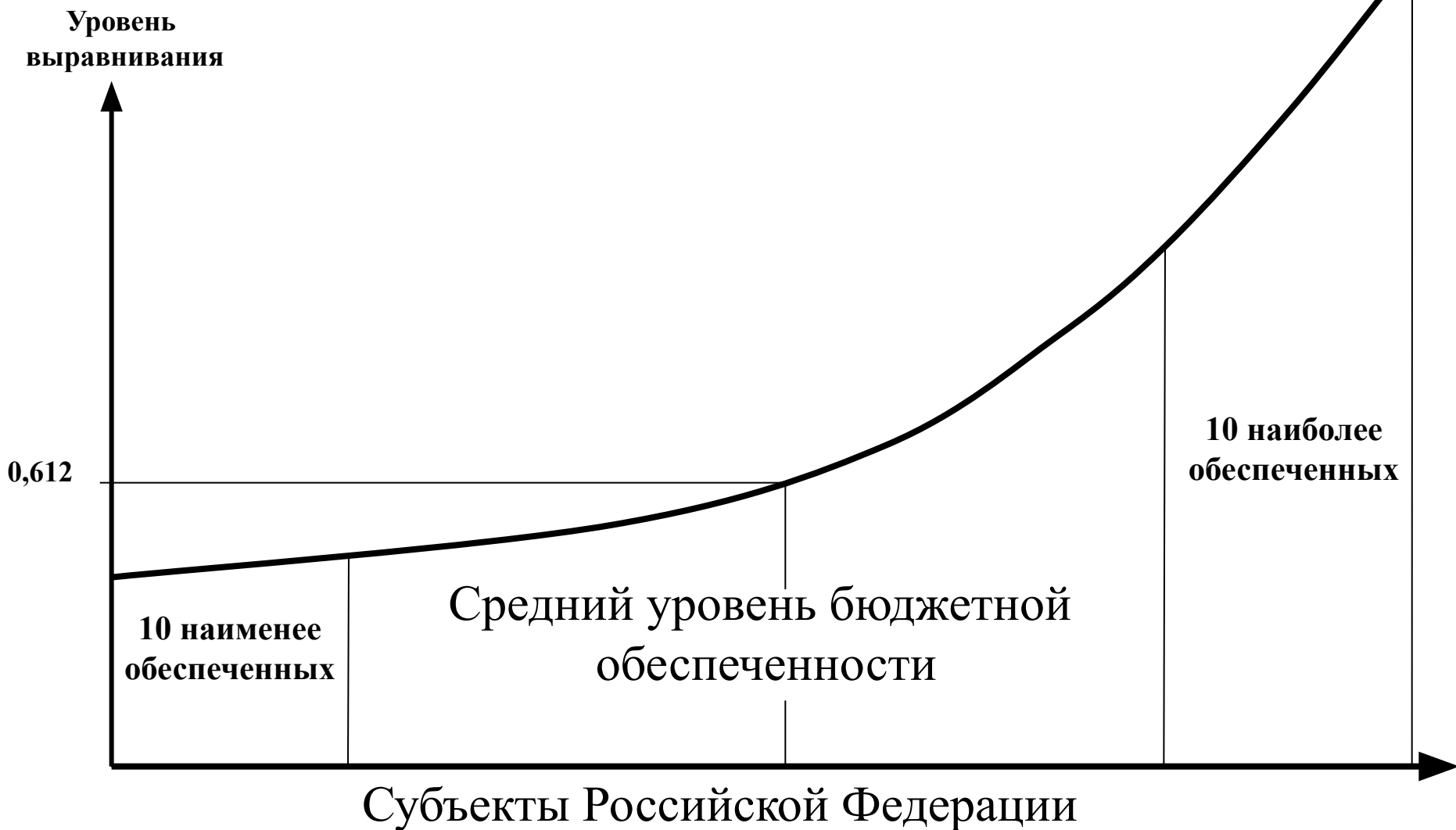
(млрд. руб.)



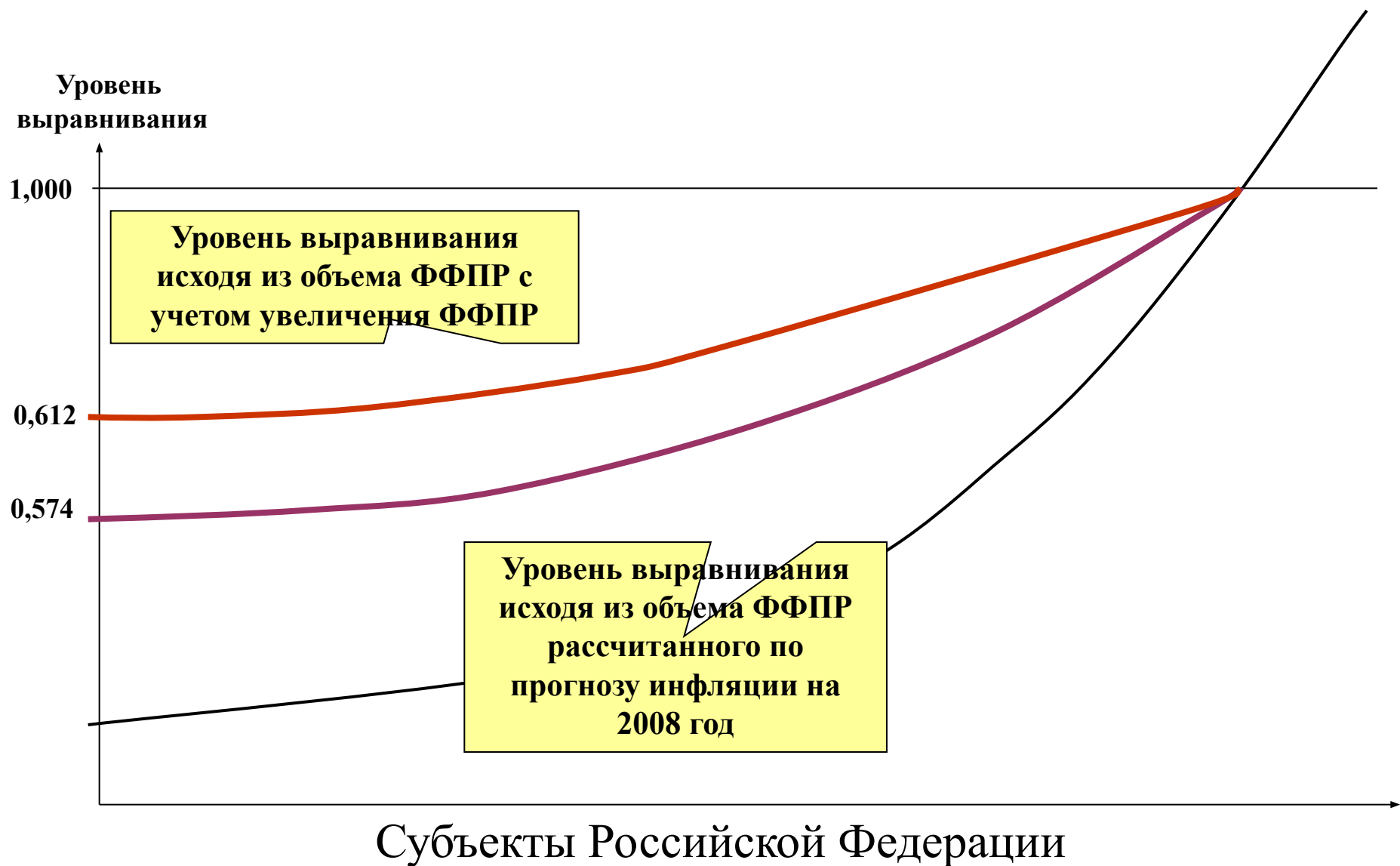
Цель: сокращение различий (выравнивание) в уровне душевых доходов территориальных бюджетов



Средний уровень бюджетной обеспеченности без  
наименее/наиболее обеспеченных регионов, учтенный при  
формировании ФФПР на 2008 год

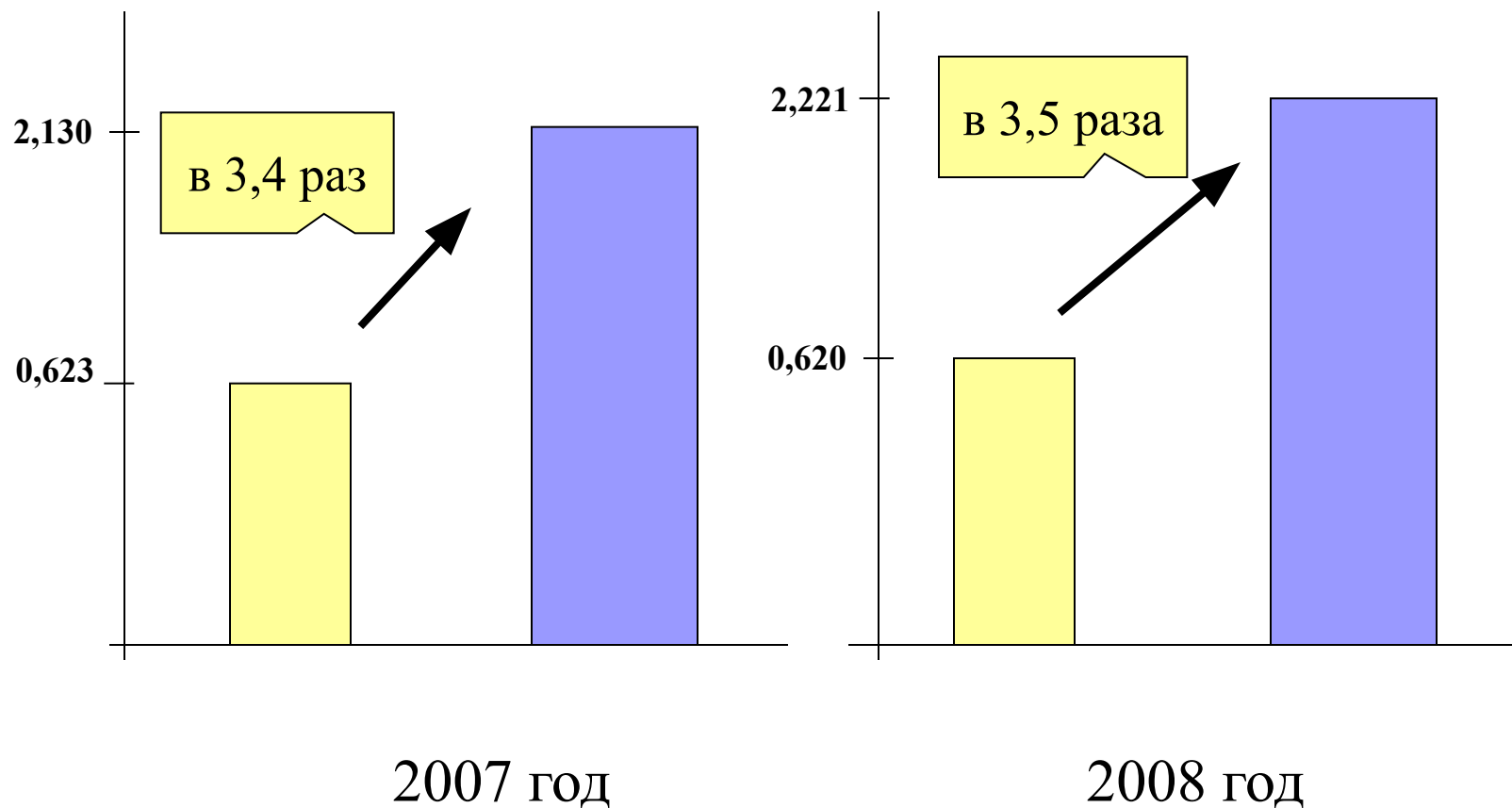


# Уровень бюджетной обеспеченности при распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации на 2008 год



# Разница в бюджетной обеспеченности после выравнивания

(рассчитанная по 10 менее обеспеченным и 10 максимально обеспеченным регионам)

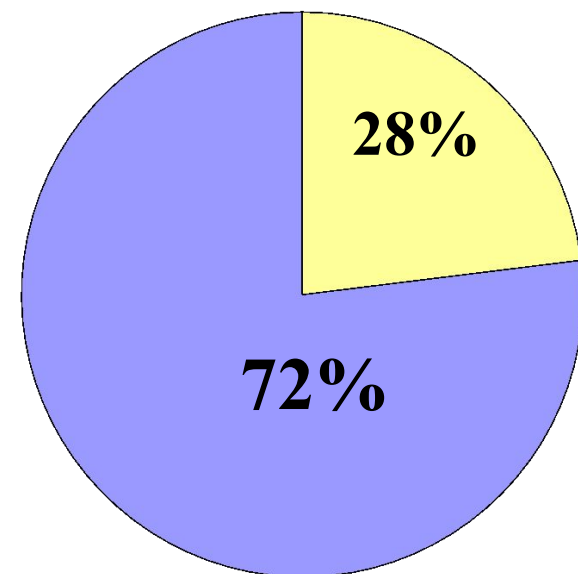


# Участие Российской Федерации в финансировании социальных обязательств регионов

(млрд. руб.)

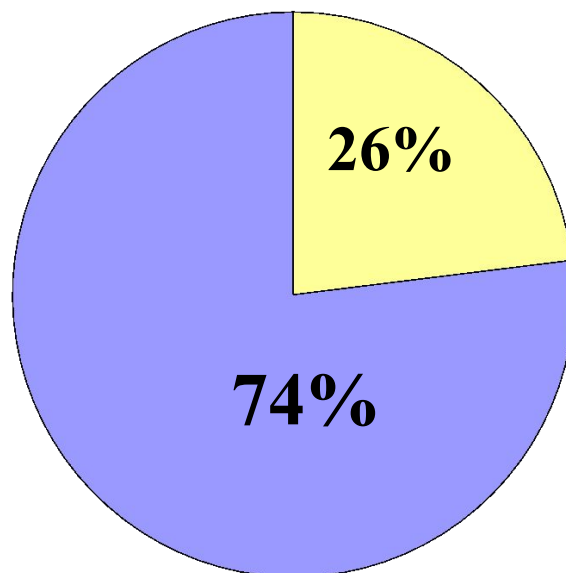
## Пособия ветеранам труда и труженикам тыла

2008г. – 12,9
2009г. – 13,8
2010г. – 14,7



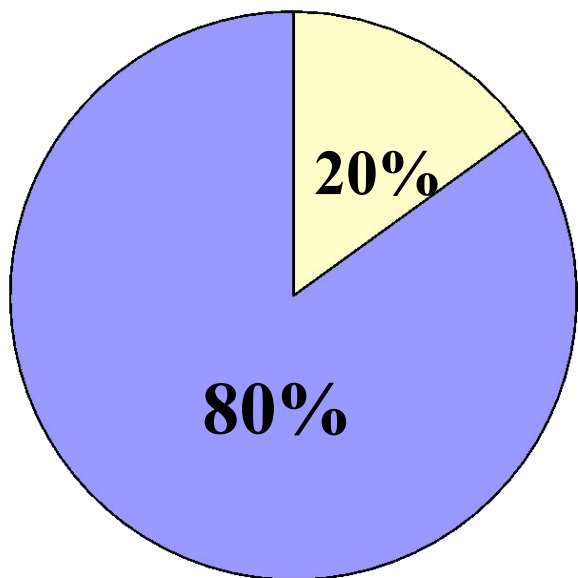
## Детские пособия

2008г. – 4,9
2009г. – 5,2
2010г. – 5,5



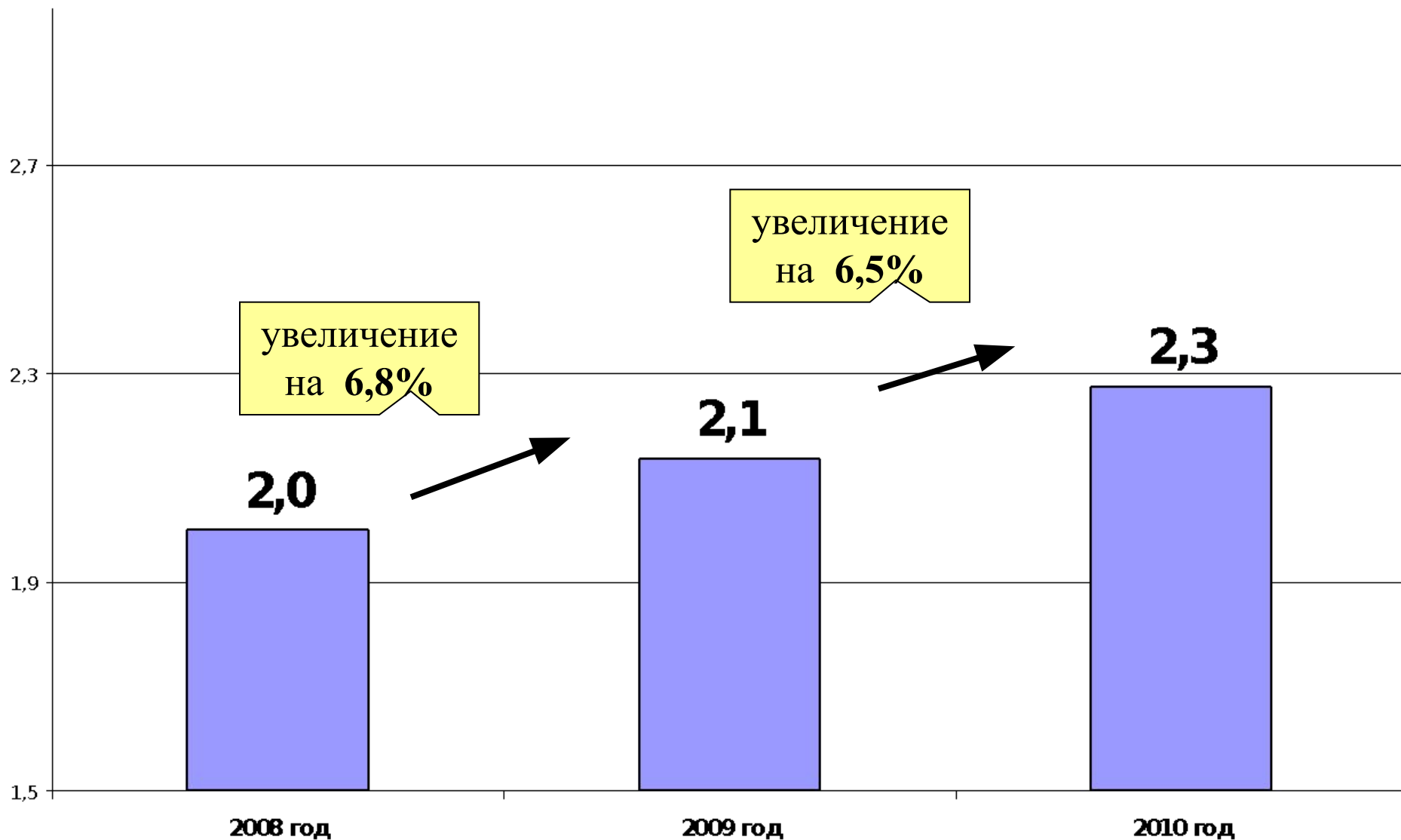
## Оплата ЖКУ

2008г. – 11,3
2009г. – 11,7
2010г. – 12,1

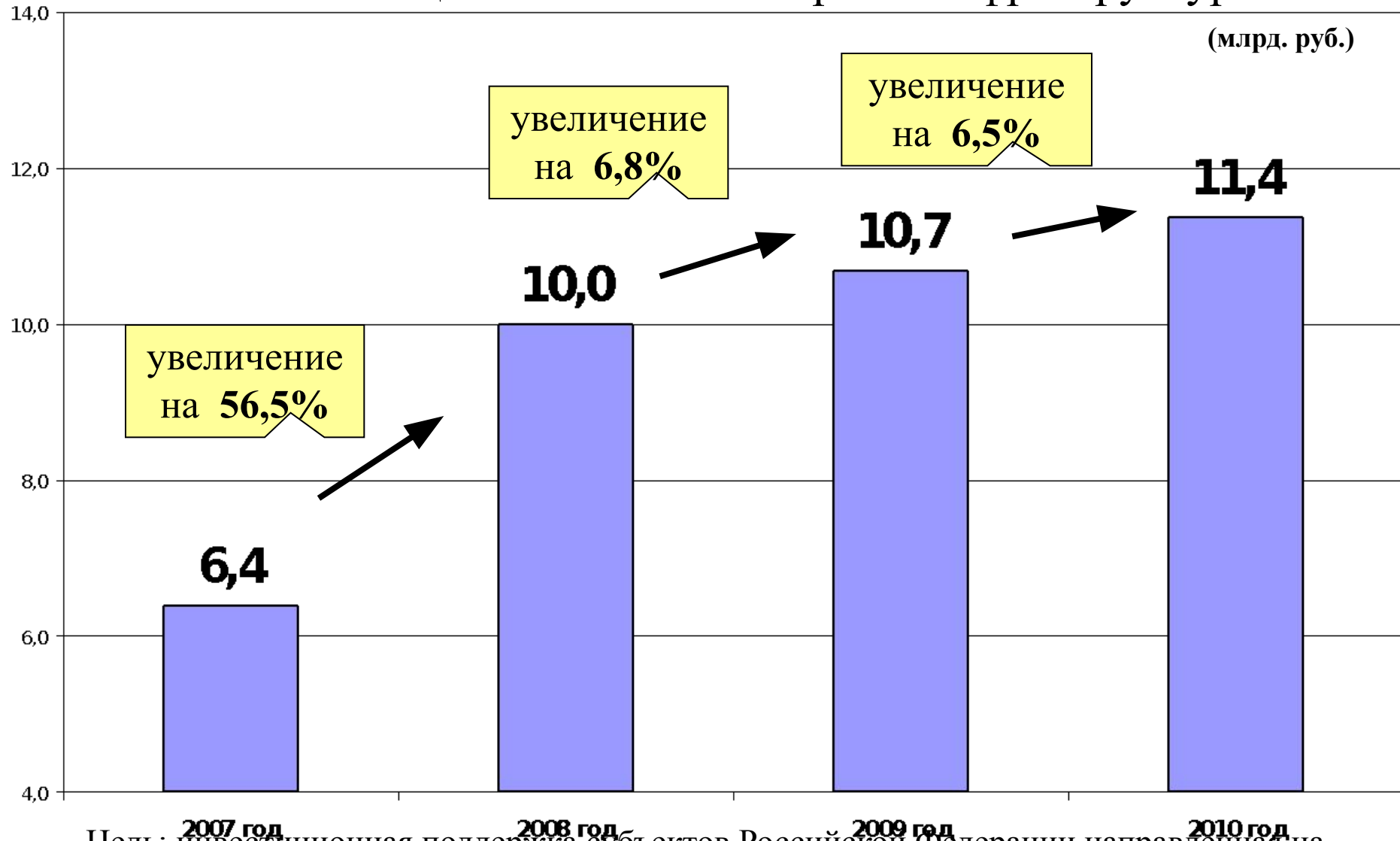


# Дотация на поощрение достижения наилучших показателей деятельности органов исполнительной власти

(млрд. руб.)

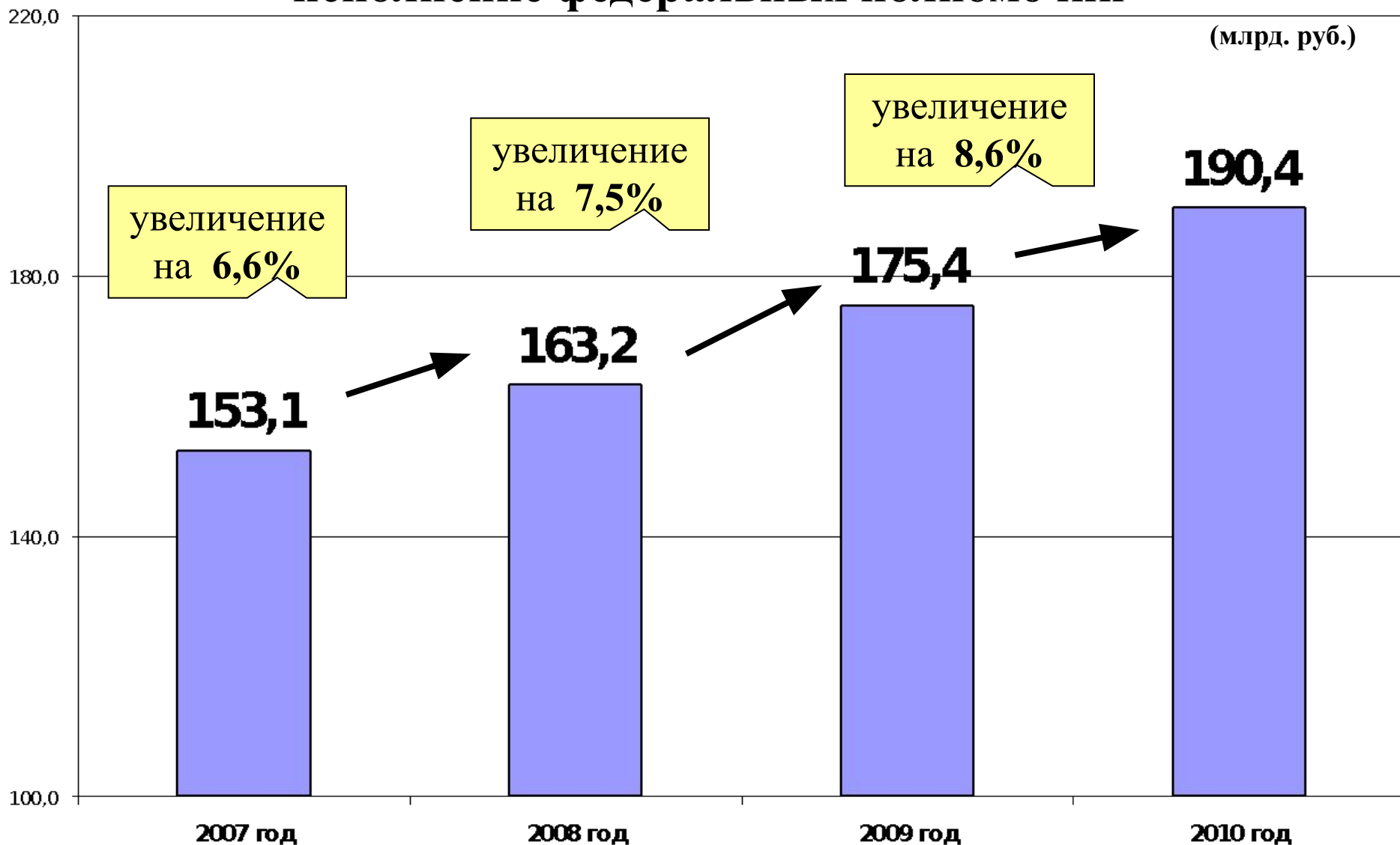


# Субсидии на сокращение различий в уровне обеспеченности объектами социальной и инженерной инфраструктуры



Цель: инвестиционная поддержка субъектов Российской Федерации направленная на сокращение различий между территориями в обеспеченности объектами социальной и инженерной инфраструктуры

# Субвенции, направляемые субъектам Российской Федерации на исполнение федеральных полномочий



Цель: финансовое обеспечение федеральных полномочий, делегируемых для исполнения органами госвласти субъектов РФ и МСУ

# Уровень дотационности субъектов Российской Федерации

