



**РАНХиГС**

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



**МИГСУ**

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

# Государственное регулирование экономики (Лекция 4)

Алексеева Елена Анатольевна  
Кандидат исторических наук,  
доцент



**РАНХиГС**

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



**МИГСУ**

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## Бюджетно-налоговое регулирование

Алексеева Елена Анатольевна  
Кандидат исторических наук,  
доцент

# Бюджетно-налоговая политика.

- Совокупность инструментов, с помощью которых государство воздействует на темпы экономического развития страны путем **изменения доходов** хозяйствующих субъектов и в целом на изменение величины **совокупного спроса и совокупного предложения**;
- Инструменты бюджетно-налогового регулирования: налогообложение и государственные расходы.

# Бюджетно-налоговая политика.

- Цель политики: сглаживание экономических циклов, обеспечения экономического роста страны, увеличение занятости, поддержание стабильных темпов инфляции, подъема общественного благосостояния посредством механизма государственного бюджета;
- Государственный бюджет – это баланс (смета) доходов и расходов государства, централизованный фонд денежных средств государства

# Доходы

- Налоговые поступления;
- Неналоговые поступления:
- ✓ Доходы от продажи и использования государственного имущества;
- ✓ Дивиденды по акциям;
- ✓ Государственные займы;
- ✓ Эмиссионный доход

# Налогообложение как инструмент фискальной политики

- Налог – это часть денежных доходов физических и юридических лиц, отчуждаемая и присваиваемая государством;
- Налог – это платеж, осуществляемый хозяйствующим субъектом государству на основе принципов всеобщности, срочности, обязательности, стабильности, равнонапряженности, который не предусматривает непосредственного получения каких-либо благ взамен;

# Налогообложение как инструмент государственного регулирования

## Функции налогов

- Фискальная (от лат. фискалис – казенный), формирование доходов государства- создание финансовых условий для функционирования государства;
- Регулирующая (стимулирующая и ограничивающая)- расширение производства (продажи) одних товаров (услуг) и ограничение других;

# Налогообложение как инструмент государственного регулирования

- Перераспределительная функция (доходов и ресурсов общества изменяя доходы экономических субъектов налоги отражаются на спросе и предложении, рыночном равновесии и ценах, что влияет на перераспределение ресурсов;
- Контрольная - необходимость декларирования для налогообложения-затраты и прибыль предприятий создает возможность для государства проверять законность и эффективность деятельности экономических субъектов;
- Социальная- регулирование доходов различных социальных групп через механизм налогового изъятия и трансфертного перераспределения

# Налогообложение как инструмент государственного регулирования

- Прямые налоги – непосредственно с доходов или имущества хозяйственных субъектов, они не могут быть переложены на других субъектов ( подоходный налог, налог на прибыль, налог на недвижимость);
- Косвенные налоги – устанавливаются в виде надбавок к цене товаров или тарифов на услуги. Фактически взимаются с потребителя, хотя плательщиком налога государству являются торговые или производственные предприятия (налог на добавленную стоимость, акцизы, таможенные пошлины).

# Принципы построения налоговой ставки

- Пропорциональное налогообложение – доля налога в доходе постоянна. Одна и та же ставка безотносительно величине дохода;
- Прогрессивное налогообложение – налогообложение, при котором ставка обложения вырастает по мере увеличения доходов.

# Принципы построения налоговой ставки

- Регрессивное налогообложение-налогообложение, при котором ставка налога уменьшается с ростом дохода. Для предотвращения кризиса или выходе из кризиса. США в 1980-х годах. Эти шаги подавляют конкуренцию- временная мера.
- Льготная налоговая ставка –стремление стимулировать деятельность предприятий, поддержать в конкурентной борьбе. Налоговая ставка вплоть до нулевой и отрицательной. Отрицательная налоговая ставка в трансфертах и субсидиях. Плательщик государство, а получатель хозяйствующий субъект

# Налогообложение как комплекс инструментов государственного регулирования

- ✓ Налоговые льготы - уменьшение налогов, путем установления не облагаемого минимума, исключения из облагаемого дохода некоторых расходов или определенных видов доходов;
- ✓ Налоговые кредиты - отсрочка в выплате налогов ;
- ✓ Налоговые каникулы – освобождение от выплаты налогов и сборов на определенное время;
- ✓ Налоговые санкции – дополнительные денежные выплаты, взимаемые за такие нарушения в сфере налогообложения как уклонение от уплаты налогов, просрочка налоговых платежей, включение в налоговую декларацию ложных сведений

# Налогообложение как комплекс инструмент

- ✓ Ускоренная амортизация- ускоренное амортизационное списание основного капитала в размерах значительно превышающем его износ;
- ✓ Специальные тарифы за пользование общественной инфраструктурой, коммунальными услугами;
- ✓ Выплаты работодателя в пенсионный фонд, фонд медицинского страхования, социального страхования;

# Государственные расходы как инструмент НБП

- ✓ Государственные закупки товаров и услуг, закупки для собственных потребностей государства, которые относительно стабильны;
- ✓ Изменяющиеся закупки для регулирования рынка. Сокращаются в период оживления и подъема, увеличиваются в период спада и рецессии;
- ✓ Государственные трансферты ( социальные и производственные) не являются частью ВВП;, но влияют на изменение структуры совокупного спроса;
- ✓ Обслуживание государственного долга

# Формы использования инструментов НБП

- Управление налоговым режимом ( дискреционная и недискреционная политика);
- Управление структурой налогообложения ( основа прямые налоги или косвенные налогами);
- Программы общественных работ;
- Целевые программы социально-экономического развития;
- Программы развития особых зон хозяйствования (Особых экономических зон и т. д.).

# Виды фискальной политики

- Фаза «бума» -Цель государственной политики –борьба с инфляцией. Государство увеличивает налоги и сокращает государственные расходы- «фискальная рестрикция»- сдерживающая НБП;
- Фаза кризиса – Цель государственной политики стимулирование деловой активности. Государство уменьшает налоги и расширяет расходы. «Фискальная экспансия» -стимулирующая налогово-бюджетная политика;

# Последствия фискальной рестрикции

- Фискальная рестрикция проводится в период инфляции (увеличение налогов и сокращение расходов);
- Последствия:
  - ✓ снижение совокупного спроса и сдерживание роста цен;
  - ✓ формирование бюджетного профицита.

# Последствия проведения фискальной экспансии

- Фискальная экспансия проводится в период спада (снижение налогов и увеличение государственных расходов);
- Последствия:
  - ✓ Рост совокупного спроса, снижение безработицы, расширение производства;
  - ✓ Формирование бюджетного дефицита

# Виды фискальной политики

- Если достигнута полная занятость и относительная стабильность цен, то нужно поддерживать баланс между совокупным спросом и совокупным предложением- конъюнктурно - нейтральная фискальная политика

# Кейнсианская модель регулирования

- БНП- самый эффективный инструмент государственного регулирования;
- Кейнсианская БНП - стимулирующая по своей природе БНП; объект стимулирования совокупный спрос;
- Государственные расходы должны компенсировать дефицит инвестиционного спроса фирм и потребительского спроса домохозяйств;
- И на фазе кризиса; и при росте сбережений на фазе подъема;

# Кейнсианская модель регулирования

на любой фазе экономического цикла  
обеспечить **нарастание совокупного  
спроса**

за счет увеличения

- ✓ социальных и производственных трансфертов;
- ✓ государственных заказов и регулирующих государственных закупок;
- ✓ поощряя частные инвестиции и потребительский спрос домохозяйств .

# Кейнсианская модель регулирования

- Кейнсианцы осознают опасность увеличения налогового гнета для фирм и домохозяйств, но считают **мультипликативный эффект (инвестиционный и государственных закупок)** перевесит налоговые потери экономических субъектов;

# Налогово-бюджетные мультипликаторы

- Снижение или увеличение государственных расходов и налогов оказывает влияние на ВВП с **мультипликационным эффектом**, т.е. изменение государственных закупок и налогов приводит к более значительному изменению ВВП, чем их первоначальная величина (первоначальный импульс).

# Налогово-бюджетные мультипликаторы

- Мультипликационный эффект обусловлен тем, что увеличение государственных расходов и снижение налогов повышают доход и ведут к росту потребления, что в свою очередь увеличивает доход, способствующий дальнейшему увеличению потребления и т.д.
- Такой переход от потребления к доходу и от дохода к потреблению повторяется многократно.

# Неоклассическая модель регулирования

Критика кейнсианской модели:

- ✓ перераспределение большой доли ВВП через бюджетную систему – это коррупция, лоббизм, неэффективное использование ограниченных ресурсов- «фиаско государства»;
- ✓ государственные инвестиции неизбежно вытесняют частные инвестиции в экономике;
- ✓ рост государственных расходов неизбежно ведет к дефициту бюджета, а дефицит бюджета к инфляции.

# Неоклассическая модель регулирования

- Государственное налогово- бюджетное регулирование
- ✓ «искажает» рыночное ценообразование;
- ✓ государственные расходы ( особенно субсидии неэффективным предприятиям) «блокируют» санирующую функцию рынка,
- ✓ необходимо укреплять конкурентные, рыночные механизмы.

# Неоклассическая модель регулирования

- ✓ объект стимулирования -совокупное предложение;
- ✓ снижение налогов стимулирует частные инвестиции , предпринимательскую и трудовую активность;
- ✓ чем меньше ресурсов оказывается в руках государства, тем больше оказывается в частном секторе;

# Неоклассическая модель регулирования

- ✓ в кризис необходимо уменьшать государственные расходы, чтобы не увеличивать бюджетный дефицит; государственных расходов в кризис;
- ✓ при подъеме экономики лучше создавать резервные запасы , которые будут использованы в рецессию, а лучше на погашение государственного долга.

# Различия в подходах неоклассиков

- Монетаристы: БНП –опасный инструмент регулирования экономики, БНП малоэффективна, поскольку блокирует действие рыночных механизмов , манипулирование налогами и государственными расходами приводит к дефициту бюджета, а дефицит бюджета к инфляции;
- Теория экономики предложения: БНП может быть эффективной, если найти оптимальную по размеру и структуре налоговую нагрузку.

# Оптимальная налоговая нагрузка

- Совокупное налоговое бремя юридических и физических лиц должно быть достаточно мягким, чтобы не препятствовать росту реальных доходов, потребительского и инвестиционного спроса;
- Совокупное налоговое бремя должно быть достаточно жестким, чтобы не допускать сохранения неконкурентоспособных предприятий и отраслей

# Кривая Лаффера (запредельная зона)

- После точки оптимального изъятия (оптимальной налоговой ставки) национальная экономика попадает в запретную (запредельную) зону;
- Попадание экономики в запредельную зону характеризует подавление государством деловой активности;
- Налоговая база уменьшается быстрее, чем ставки налогов, как следствие суммарные доходы бюджета падают;

# Кривая Лаффера (запредельная зона)

- Снижение готовности предпринимателей функционировать в легальной экономике
- Соккрытие от налогообложения доходов и имущества;
- «Бегство» капиталов из страны;
- Падение бывает плавным или стремительным в зависимости от «налоговой дисциплины»



**РАНХиГС**  
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Спасибо за внимание!