

# Тема: Бюджетно – налоговое регулирование экономики

## ПЛАН

1. Государственные финансы как экономическая категория
2. Государственный бюджет
3. Государственные расходы
4. Доходы бюджета. Налоги и налоговая система
5. Фискальная политика. Виды фискальной политики
6. Управление государственным долгом

*Финансы – это система отношений денежных отношений по поводу распределения и использования денежных средств и формирования и использования специальных фондов, необходимых государству для выполнения своих функций.*

В полном объеме функции финансов проявляются на государственном, общенациональном уровне:

- **аккумулятивная** - создание материальной основы существования государства и обеспечение его функционирования;
- **аллокативная (распределительная)** подразумевающая распределение факторов производства;
- **перераспределительная**, т.е. относящаяся к перераспределению первичных доходов полученных собственниками факторов производства;
- **регулирующая** - стимулирование деятельности субъектов финансовых отношений, развития научно-технического прогресса и решения социальных проблем;
- **распорядительная** - формирование и использование денежных средств через соответствующие фонды целевого назначения и особенно через госбюджет;
- **контрольная** - обеспечение правильности взимания налогов и использования их по целевому назначению.

**Государственный бюджет** – это основное звено государственных финансов. Он имеет несколько определений, каждое из которых раскрывает его особую грань. Приведем некоторые из таких определений.

**Государственный бюджет** (федеральный, региональный, местный) – форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций и органов власти.

**Государственный бюджет** – это централизованный фонд денежных ресурсов страны. Эти средства используются на выполнение государством своих функций.

**Государственный бюджет** – годовой план государственных доходов и расходов.

В России, как федеративном государстве, выделяют следующие виды бюджетов:

- федеральный;
- бюджеты субъектов Российской Федерации;
- бюджеты органов местного самоуправления.

В совокупности все они образуют консолидированный бюджет.

Бюджет базируется на соблюдении принципов, которые были выработаны в развитых странах в начале XX в.:

- *Принцип единства* – предполагает сосредоточение в бюджете всех доходов и расходов государства, а также единообразия финансовых документов и бюджетной классификации;
- *Принцип полноты* – учет всех без исключения затрат и всех поступлений по каждой бюджетной статье;
- *Принцип реальности* – правдивый, не преувеличенный расчет всех возможных доходов и расходов государства;
- Принцип гласности* – обязательное информирование населения об основных параметрах расходов и доходов государства

## Основные показатели прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, положенные в основу формирования бюджетной политики на 2012-2014 годы

В 2011 г. экономический рост составил 3,9% по отношению к аналогичному периоду прошлого года. В целом в 2011 г. в условиях достаточно высоких цен на нефть на уровне 105 долл. США за баррель отмечается рост российской экономики на уровне 4,2%.

В 2012 году рост ВВП составил 3,5%, в 2013 году – 4,2%, в 2014 году – 4,6%.



Сущность бюджета выражается в его функциях, к которым относятся:

- 1) Перераспределение национального дохода и ВВП;
- 2) Контроль за образованием и использованием централизованного фонда денежных средств;
- 3) Государственное регулирование и стимулирование экономики;
- 4) Финансовое обеспечение социальной политики;
- 5) Обеспечение государственного федерализма.

**Государственные расходы** - это затраты государства на финансирование приобретения товаров и услуг, предназначенных для удовлетворения общественных потребностей.

Государственный бюджет организован как денежный баланс доходов и расходов.

К расходам относят:

1. Расходы на национальную оборону
2. Выплата процентов по государственному долгу
3. Социально-культурные программы
4. Расходы на хозяйственные нужды
5. Затраты на фундаментальную науку
6. Затраты на охрану природы
7. Затраты на поддержку сельского хозяйства

**Таблица 1. Удельный вес общих государственных расходов в ВВП (в %)**

Год	США	ФРГ	Франция	Англия	Дания
1965	26,1	32,5	39,6	32,3	24,8
1975	29,7	38,5	38,9	38,8	40,2
1985	31,5	48,0	46,6	43,2	54,8
1995	33,0	45,3	50,6	40,3	54,7
2010	32,7	49,3	54,3	42,1	60,1



## К доходам относятся:

1.Налоги

2.Неналоговые поступления

а) доходы от государственной собственности

б) доходы от государственных предприятий

в) доходы от государственной торговли (в том числе внешней)

3. Займы в форме государственных облигаций

4. Эмиссия бумажных денег.

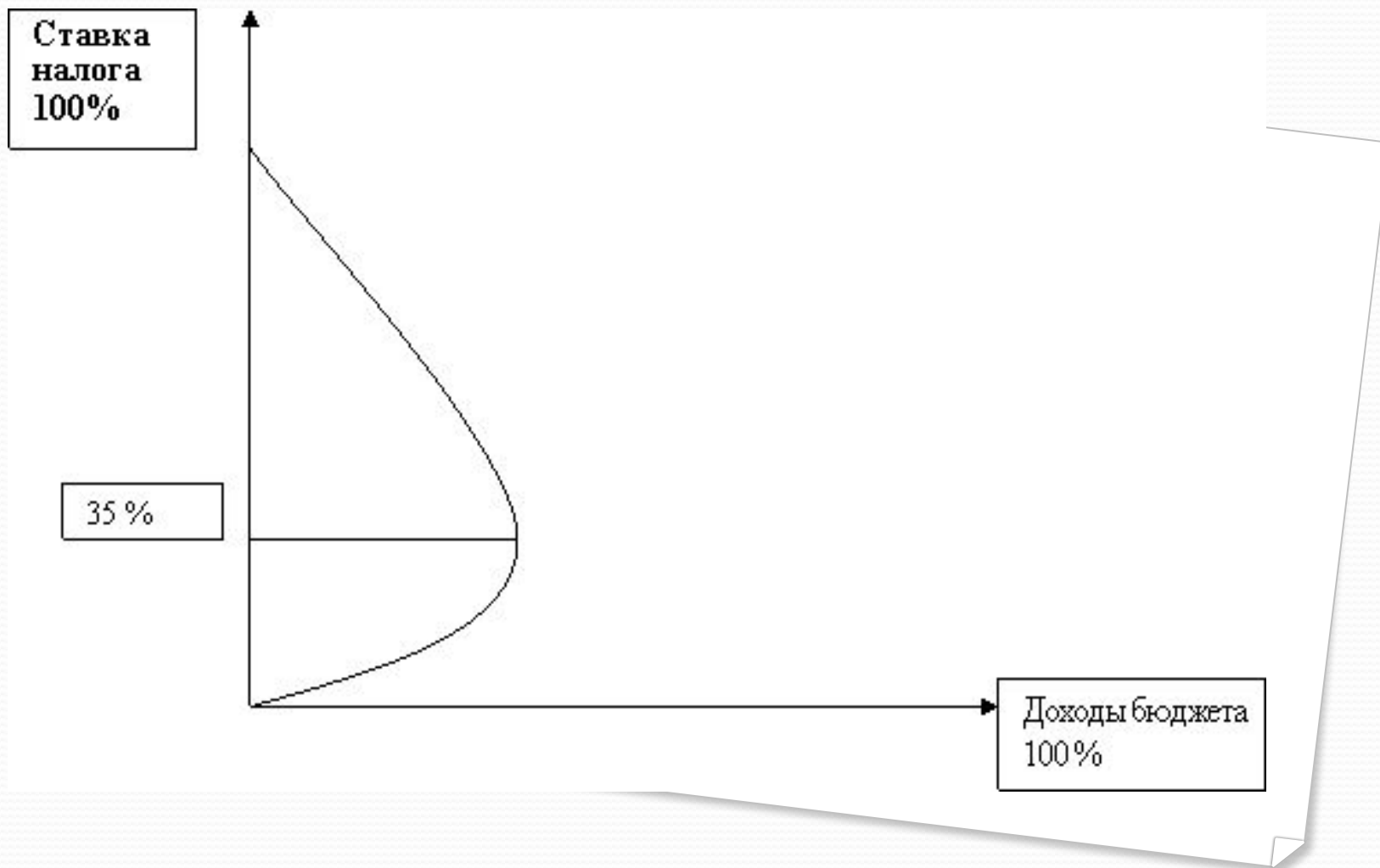


Рисунок. 1. Кривая А. Лаффера

*Бюджетный дефицит* представляет превышение государственных расходов над налоговыми поступлениями и обслуживания долга (процентная ставка по государственным долговым обязательствам, умноженная на сумму долга):

$$D = G - T + rB$$

Где, D – бюджетный дефицит

G – государственные расходы

T – государственные доходы

r – процентная ставка по государственным  
долговым обязательствам;

B – сумма государственного долга.

Государственный долг – денежный феномен, который носит постоянный характер.

Вещественными носителями государственного долга являются – государственные облигации, сертификаты и другие разновидности государственных ценных бумаг. Государство выступает в качестве активного субъекта на рынке ценных бумаг как самый крупный их эмитент.

Государственный долг выполняет две основных функции:

Фискальную функцию - это финансирование дефицита бюджета;

Стимулирующую функцию - предполагает поддержание благоприятного инвестиционного климата для привлечения частных инвесторов

## Индекс физического объема ВВП (прирост, в % к предыдущему году)

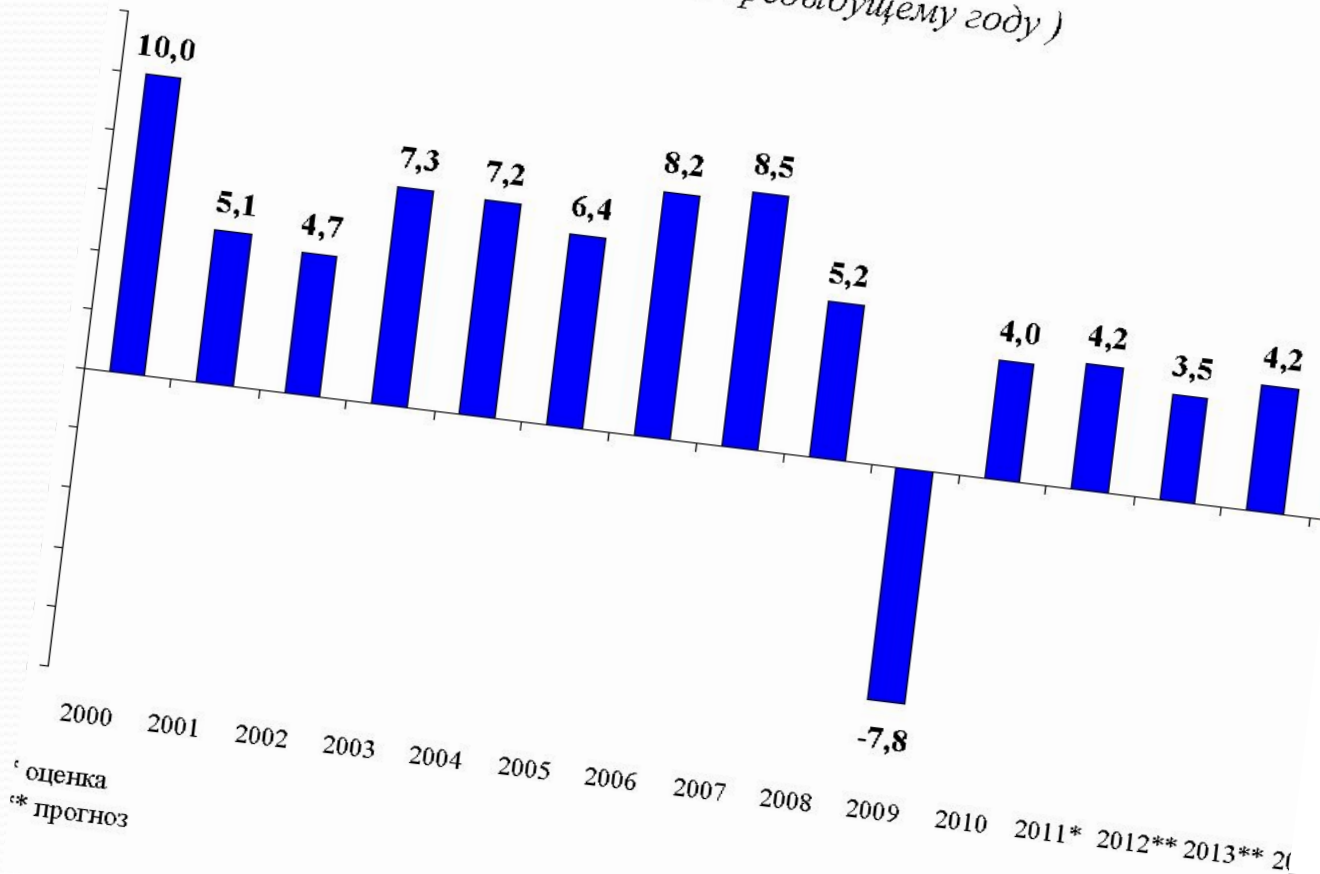
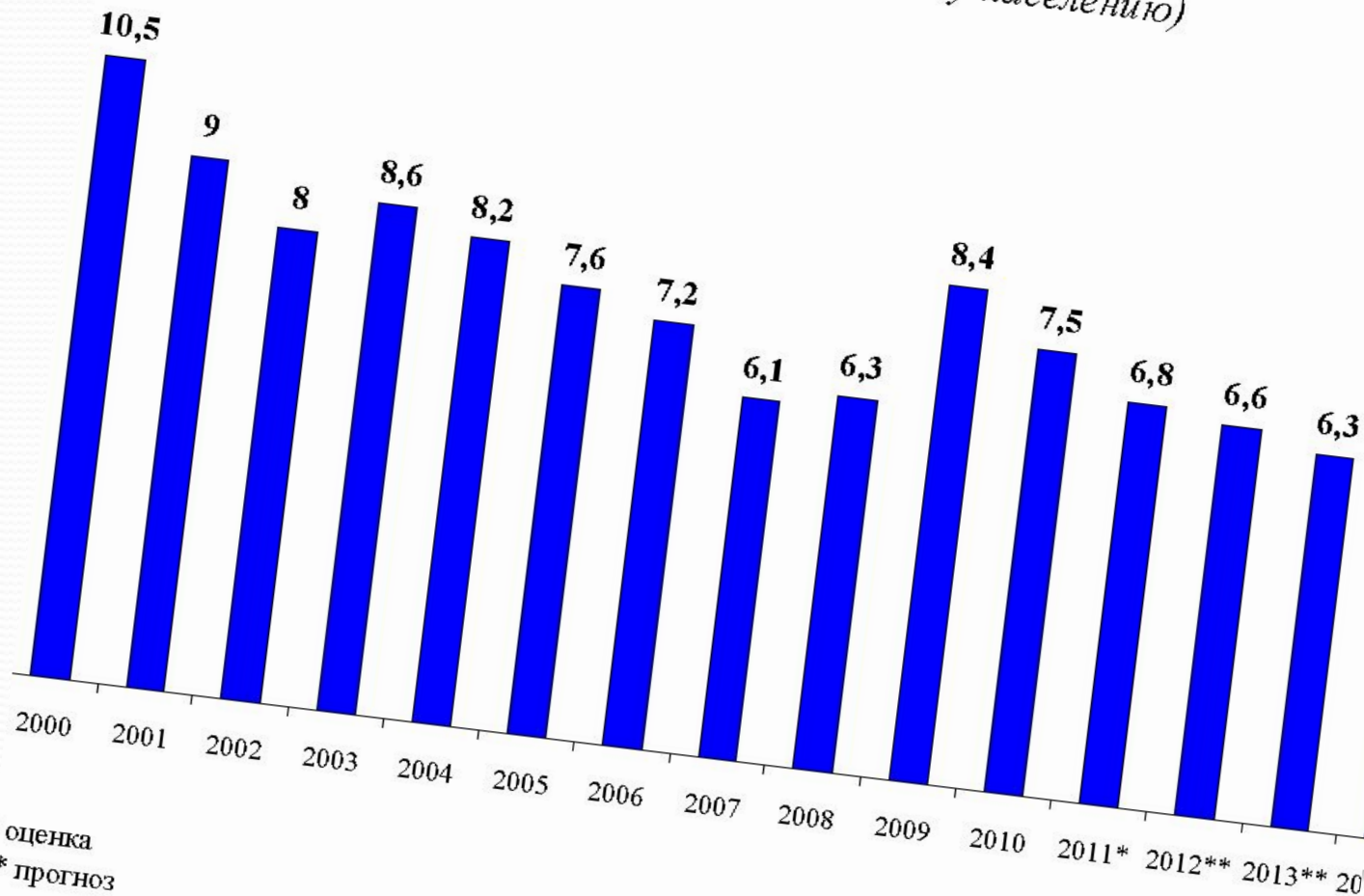


Рисунок 2. Динамика индекса физического объема ВВП

# Уровень безработицы

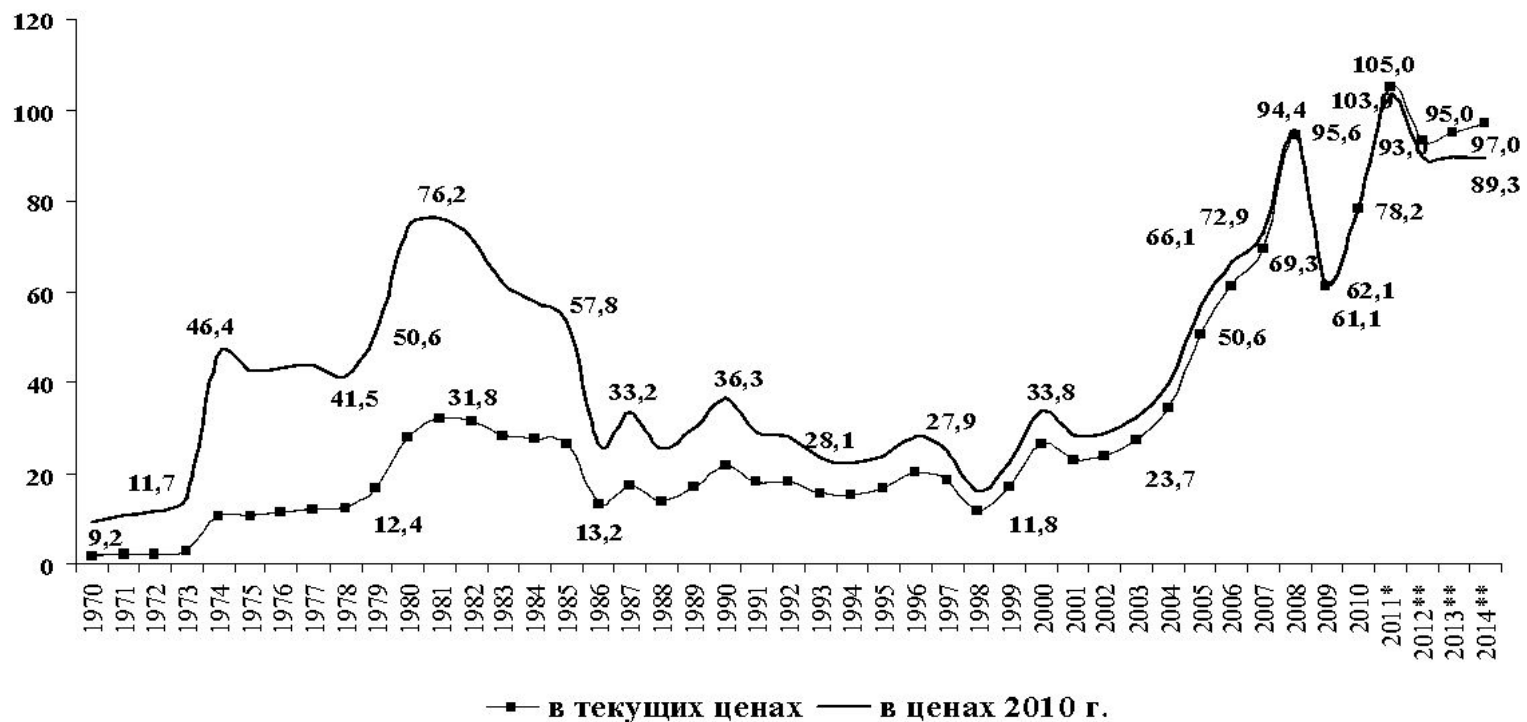
(в % к экономически активному населению)



\* оценка

\*\* прогноз

## Динамика мировых цен на нефть «Urals» (долл. США/барр.)



\*Оценка

\*\*Прогноз

**Бюджет на 2012 год и на 1-й период 2013 и 2014 годов** должен стать бюджетом, посредством которого решаются задачи выхода на траекторию устойчивого посткризисного развития, сокращения дефицита, снижения зависимости от конъюнктурных доходов, создания условий для развития и модернизации экономики, повышения уровня и качества жизни, укрепления обороноспособности и безопасности, повышения эффективности и прозрачности государственного управления в условиях снижения зависимости от конъюнктурных доходов и сокращения дефицита».



**В Бюджетном послании Президента на 2014 год поставлены приоритетные задачи бюджетной политики, определяющие стратегию развития страны:**

1) интеграция бюджетного планирования в процесс формирования и реализации долгосрочной стратегии развития страны – путем полномасштабного внедрения программно-целевого принципа организации деятельности органов исполнительной власти и, соответственно, программных бюджетов;

2) создание в рамках переходного периода предпосылок для введения, начиная с 2015 года, правил использования нефтегазовых доходов и ограничений на размер дефицита федерального бюджета;

3) улучшение условий жизни человека, адресное решение социальных проблем, повышение качества государственных и муниципальных услуг, стимулирование инновационного развития страны;

4) повышение отдачи от использования государственных расходов, в том числе за счет формирования рациональной сети государственных учреждений, совершенствования перечня и улучшения качества оказываемых ими услуг;

5) эффективная децентрализация полномочий публично-правовых образований.

**ассигнований федерального бюджета на 2011-2014  
годы по направлениям государственных программ  
Российской Федерации  
млрд. рублей**

Показатели	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Всего по государственным программам <i>(41 программа)</i>	10 200,6	11 762,4	12 667,9	13 160,0
<i>в %% к общему объему расходов</i>	<i>92,5</i>	<i>96,4</i>	<i>94,3</i>	<i>92,1</i>
I Новое качество жизни <i>(13 программ)</i>	4 588,1	5 623,8	5 847,4	5 841,2
II Инновационное развитие и модернизация экономики <i>(17 программ)</i>	1 781,6	1 837,8	1 832,6	1 844,9
III Обеспечение национальной безопасности <i>(2 программы)</i>	1 876,0	1 977,3	2 438,5	2 758,4
IV Сбалансированное региональное развитие <i>(4 программы)</i>	818,1	744,7	621,4	554,9
V Эффективное государство <i>(5 программ)</i>	1 136,8	1 578,8	1 927,9	2 160,5

**Таблица 3. Формирование основных характеристик  
федерального бюджета на 2012-2014 годы**

Показатель	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год
Доходы	10 303,4	10 627,8	11 687,6	12 645,5
<i>%% к ВВП</i>	<i>19,3</i>	<i>18,5</i>	<i>18,4</i>	<i>18,0</i>
Расходы (без учета компенсации доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ)	11 022,5	11 961,9	13 156,3	14 293,9
<i>%% к ВВП</i>	<i>20,7</i>	<i>20,8</i>	<i>20,7</i>	<i>20,3</i>
Компенсация выпадающих доходов государственных внебюджетных фондов в связи со снижением тарифов страховых взносов	-	236,4	275,6	-
Расходы (с учетом компенсации доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ)	11 022,5	12 198,3	13 431,9	14 293,9
<i>%% к ВВП</i>	<i>20,7</i>	<i>21,2</i>	<i>21,2</i>	<i>20,3</i>
Дефицит	-719,1	-1 570,5	-1 744,3	-1 648,4
<i>%% к ВВП</i>	<i>-1,3</i>	<i>-2,7</i>	<i>-2,7</i>	<i>-2,3</i>

Таблица 5. Показатели ненефтегазового баланса в 2011-2014 годах, трлн. руб.

Показатель	2011 г.	2012 г.		2013 г.		2014 г.
		закон	проект	закон	проект	
Нефтегазовые доходы	5,22	4,39	4,94	4,65	5,22	5,44
в том числе: Нефтегазовые доходы	5,22	4,39	4,79	4,65	5,06	5,25
Фискальная нагрузка на газовую отрасль	-	-	0,15	-	0,16	0,18
Ненефтегазовый дефицит	-5,94	- 6,12	-6,51	-6,44	-6,97	-7,09
<i>в % к ВВП</i>	<i>-11,2</i>	<i>-10,9</i>	<i>-11,3</i>	<i>-10,4</i>	<i>-11,0</i>	<i>-10,1</i>
Поступления в Резервный фонд	0,67	-	0,16	-	0,05	-
Цена на нефть, долл. США за баррель	105,0	78,0	93,0	79,0	95,0	97,0
Цена на нефть, обеспечивающая сбалансированность бюджета, долл. США за баррель	118,3	113,0	124,6	110,0	125,2	125,7

**Таблица 6. Темпы роста доходов и расходов федерального бюджета в реальном выражении к уровню 2008 г., %**

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Доходы в реальном выражении, в % к 2008 году	100,0	72,7	75,6	88,1	85,7	89,4	92,1
Расходы в реальном выражении, в % к 2008 году	100,0	117,3	112,9	115,5	120,6	125,8	127,5
Расходы в реальном выражении <i>(без учета компенсации выпадающих доходов государственных внебюджетных фондов)</i> , в % к 2008 году	100,0	117,3	112,9	115,5	118,2	123,3	127,5

# бюджетной системы Российской Федерации, трлн. рублей

Показатели	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
<b>Доходы, всего</b>	<b>16,19</b>	<b>13,55</b>	<b>15,73</b>	<b>19,32</b>	<b>20,40</b>	<b>22,43</b>	<b>24,36</b>
<i>% к ВВП</i>	38,8	34,9	35,0	36,3	35,5	35,4	34,6
<i>в том числе:</i>							
<b>Федеральный бюджет</b>	<b>9,27</b>	<b>7,33</b>	<b>8,30</b>	<b>10,30</b>	<b>10,62</b>	<b>11,68</b>	<b>12,64</b>
Бюджеты государственных внебюджетных фондов РФ	3,25	3,78	4,81	5,54	6,67	7,37	8,13
<b>- в том числе доходы без учета межбюджетных трансфертов</b>	<b>1,65</b>	<b>1,65</b>	<b>2,03</b>	<b>3,07</b>	<b>3,61</b>	<b>4,02</b>	<b>4,40</b>
Консолидированные бюджеты субъектов РФ	6,19	5,92	6,53	7,02	7,29	7,74	8,27
<b>- в том числе доходы без учета межбюджетных трансфертов</b>	<b>5,10</b>	<b>4,43</b>	<b>5,15</b>	<b>5,68</b>	<b>6,16</b>	<b>6,72</b>	<b>7,31</b>
Территориальные ФОМС	0,53	0,47	0,58	0,84	0,87	0,98	1,12
<b>- в том числе доходы без учета межбюджетных трансфертов</b>	<b>0,16</b>	<b>0,12</b>	<b>0,24</b>	<b>0,26</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>

# Таблица 9 Основные параметры расходной части бюджетной системы Российской Федерации, трлн. рублей

Показатели	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
<b>Расходы, всего</b>	<b>14,16</b>	<b>16,32</b>	<b>17,61</b>	<b>20,08</b>	<b>22,19</b>	<b>24,74</b>	<b>26,14</b>
<i>% к ВВП</i>	<i>34,0</i>	<i>42,1</i>	<i>39,2</i>	<i>37,7</i>	<i>38,6</i>	<i>38,4</i>	<i>37,1</i>
<i>в том числе:</i>							
Федеральный бюджет	7,57	9,66	10,11	11,02	12,19	13,43	14,29
<b>- в том числе расходы без учета межбюджетных трансфертов</b>	<b>4,89</b>	<b>6,38</b>	<b>5,98</b>	<b>7,23</b>	<b>8,34</b>	<b>9,45</b>	<b>10,07</b>
Бюджеты государственных внебюджетных фондов РФ	2,89	3,58	4,77	5,52	6,67	7,36	8,12
<b>- в том числе расходы без учета межбюджетных трансфертов</b>	<b>2,72</b>	<b>3,47</b>	<b>4,67</b>	<b>5,20</b>	<b>5,78</b>	<b>6,35</b>	<b>6,97</b>
Консолидированные бюджеты субъектов РФ	6,25	6,25	6,63	7,08	7,51	7,94	8,42
<b>- в том числе расходы без учета межбюджетных трансфертов</b>	<b>6,04</b>	<b>5,98</b>	<b>6,36</b>	<b>6,80</b>	<b>7,20</b>	<b>7,57</b>	<b>7,97</b>
Территориальные фонды обязательного медицинского страхования	0,50	0,47	0,58	0,84	0,87	0,98	1,12
<b>Дефицит (-), всего</b>	<b>2,02</b>	<b>-2,75</b>	<b>-1,87</b>	<b>-0,76</b>	<b>-1,78</b>	<b>-1,93</b>	<b>-1,78</b>
<i>% к ВВП</i>	<i>4,8</i>	<i>-7,2</i>	<i>-4,2</i>	<i>-1,4</i>	<i>-3,1</i>	<i>-3,0</i>	<i>-2,5</i>



## Таблица 10. Прогноз объема Резервного фонда, млрд. рублей

Показатель	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год
Объем Резервного фонда на начало года	775,2	1 408,1	1 568,2	1 618,9
<i>% к ВВП</i>	1,5	2,4	2,5	2,3
Курсовая разница	-44,0	-3,9	-0,7	5,5
Пополнение (использование) средств Резервного фонда	676,9	164,0	51,4	-
Объем Резервного фонда на конец года	1 408,1	1 568,2	1 618,9	1 624,4
<i>%% к ВВП</i>	2,6	2,7	2,6	2,3

**Таблица 11 Прогноз объема Фонда национального благосостояния, млрд. рублей**

Показатель	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год
Объем Фонда национального благосостояния на начало года	2 695,5	2 555,3	2 542,3	2 531,4
<i>% к ВВП</i>	<i>5,1</i>	<i>4,4</i>	<i>4,0</i>	<i>3,6</i>
Поступления и курсовая разница	-135,2	-5,5	-0,9	29,9
Использование средств Фонда национального благосостояния (софинансирование пенсионных накоплений)	-5,0	-7,5	-10,0	-10,0
Объем Фонда национального благосостояния на конец года	2 555,3	2 542,3	2 531,4	2 551,3
<i>% к ВВП</i>	<i>4,8</i>	<i>4,4</i>	<i>4,0</i>	<i>3,6</i>
Средства Фонда национального благосостояния, размещенные в финансовых активах	648,5	550,7	474,0	472,6
Объем Фонда национального благосостояния на конец года без учета размещения в финансовых активах	1 906,8	1 991,6	2 057,4	2 078,7

**Таблица 12 Источники финансирования дефицита  
федерального бюджета, млрд. рублей**

Показатель	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год
Всего источников	1 391,0	1 727,0	1 785,7	1 638,4
Государственные заимствования, всего	1 311,3	1 592,3	1 601,7	1 626,1
в том числе:				
привлечение	1 801,1	2 181,7	2 284,0	2 474,1
погашение	-489,8	-589,4	-682,3	-848,0
Приватизация	298,0	276,1	309,4	300,0
Иные источники	-218,3	-141,4	-125,4	-287,7