

БЮДЖЕТНОЕ УСТРОЙСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Сбалансированность бюджетов:
профицит и дефицит.
Бюджетный Федерализм**

Преп. к.э.н Иорданова В.Г.
Кафедра финансов и валютно-кредитных отношений

ПРИЧИНЫ ОБРАЗОВАНИЯ ДЕФИЦИТА БЮДЖЕТА

- рост государственных расходов в связи со структурной перестройкой экономики и увеличения инвестиций;
- чрезвычайные обстоятельства (стихийные бедствия, войны и т.п.), вызывающие рост непредвиденных расходов на их покрытие;
- кризисные явления в экономике, развал и неэффективность финансовой системы.

ДЕФИЦИТ БЮДЖЕТА В РОССИИ:

- **в 1996 г. – 6,8% от ВВП;**
- **в 1997 г. – 5,4% от ВВП;**
- **в 1998 г. – 4,6% от ВВП;**
- **в 1999 г. – 2,54 % от ВВП;**
- **в 2000 г. – 1,08% от ВВП.**

ПРОГНОЗ ОСНОВНЫХ ПАРАМЕТРОВ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Показатели	2013	2014	2016	2020	2025	2030
Бюджетная система Российской Федерации (% от ВВП)						
Доходы (без учета межбюджетных трансфертов)	36,9	35,1	34,4	34,6	33,6	32,7
Расходы (без учета межбюджетных трансфертов)	37,6	35,8	34,9	34,7	33,6	33,0
Дефицит (профицит)	-0,7	-0,7	-0,5	0,1	0,0	-0,3

ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА

МЛРД. РУБЛЕЙ

Показатель	2013 год (Закон № 216- ФЗ)	2014 год		2015 год		2016 год (проект)
		Закон № 216-ФЗ	проект	Закон № 216-ФЗ	проект	
Источники финансирования дефицита федерального бюджета, всего	521,4	143,6	361,5	10,8	468,3	543,7
%% ВВП	0,8	0,2	0,5	0,01	0,6	0,6
в том числе:						
Средства Резервного фонда (пополнение)	-373,4	-596,3	-377,7	-818,6	-351,1	-368,4
Средства Фонда национального благосостояния	5,9	7,5	9,4	8,9	10,8	12,4
Иные источники финансирования дефицита федерального бюджета	888,9	732,5	729,8	820,5	808,6	899,7
%% ВВП	1,3	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0

ИСТОЧНИКИ ВНУТРЕННЕГО ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА

- разница между средствами, поступившими от размещения государственных ценных бумаг РФ, номинальная стоимость которых указана в валюте РФ, и средствами, направленными на их погашение;
- разница между полученными и погашенными РФ в валюте РФ бюджетными кредитами, предоставленными федеральному бюджету другими бюджетами бюджетной системы РФ;
- разница между полученными и погашенными РФ в валюте РФ кредитами кредитных организаций;
- разница между полученными и погашенными РФ в валюте РФ кредитами международных финансовых организаций;
- изменение остатков средств на счетах по учету средств федерального бюджета в течение соответствующего финансового года и иные источники.

ИСТОЧНИКИ ВНЕШНЕГО ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА

- разница между средствами, поступившими от размещения государственных займов, которые осуществляются путем выпуска государственных ценных бумаг от имени РФ и номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, и средствами, направленными на их погашение;
- разница между полученными и погашенными РФ в иностранной валюте кредитами иностранных государств;
- разница между полученными и погашенными РФ в иностранной валюте кредитами кредитных организаций и иные источники.

ИСТОЧНИКИ ФОРМИРОВАНИЯ СТАБИЛИЗАЦИОННОГО ФОНДА

- **дополнительные доходы федерального бюджета, образуемые расчетным путем за счет превышения цены на нефть над базовой ценой;**
- **остатки средств федерального бюджета на начало соответствующего финансового года в порядке, включая доходы, полученные от размещения средств Стабилизационного фонда.**

ВЕЛИЧИНА РЕЗЕРВНОГО ФОНДА ФОРМИРУЕТСЯ ЗА СЧЕТ:

- ▣ нефтегазовых доходов федерального бюджета в объеме, превышающем утвержденную на соответствующий финансовый год величину нефтегазового трансферта при условии, что накопленный объем Резервного фонда не превышает его нормативной величины;
- ▣ доходов от управления средствами Резервного фонда.

ПРОГНОЗ ОБЪЕМА РЕЗЕРВНОГО ФОНДА,

МЛРД. РУБЛЕЙ

Показатель	2013 год	2014 год		2015 год		2016 год (проект)
	(Закон № 216- ФЗ)	Закон № 216-ФЗ	проект	Закон № 216-ФЗ	проект	
Объем Резервного фонда на начало года	2 781,8	3 173,8	3 157,0	3 882,3	3 593,5	4 025,7
%% ВВП	4,2	4,3	4,3	4,7	4,4	4,4
Курсовая разница	18,5	112,1	58,8	21,9	81,1	251,2
Средства Резервного фонда (пополнение)	373,4	596,3	377,7	818,6	351,1	368,4
Объем Резервного фонда на конец года	3 173,7	3 882,2	3 593,5	4 722,7	4 025,7	4 645,3
%% ВВП	4,8	5,2	4,9	5,7	4,9	5,1

ФОНД НАЦИОНАЛЬНОГО ДОСТОЯНИЯ ФОРМИРУЕТСЯ ЗА СЧЕТ:

- нефтегазовых доходов федерального бюджета в объеме, превышающем утвержденный на соответствующий финансовый год объем нефтегазового трансферта, в случае, если накопленный объем средств Резервного фонда достигает (превышает) его нормативную величину;**
- доходов от управления средствами Фонда национального благосостояния.**

ПРОГНОЗ ОБЪЕМА ФОНДА НАЦИОНАЛЬНОГО БЛАГОСОСТОЯНИЯ

Показатель	2013 год	2014 год		2015 год		2016 год
	(Закон № 216-ФЗ)	Закон № 216-ФЗ	проект	Закон № 216-ФЗ	проект	(проект)
Объем ФНБ на начало года, млрд. руб.	2 759,6	2 769,6	2 848,0	2 843,0	2 882,6	2 923,1
%% ВВП	4,1	3,7	3,9	3,4	3,5	3,2
Курсовая разница	15,9	80,9	44,0	13,3	51,2	131,1
Использование средств ФНБ (софинансирование пенсионных накоплений)	-5,9	-7,5	-9,4	-8,9	-10,8	-12,4
Объем ФНБ на конец года	2 769,6	2 843,0	2 882,6	2 847,5	2 923,1	3 041,8
%% ВВП	4,2	3,8	3,9	3,4	3,6	3,3

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОЛГ -

Сумма задолженности по выпущенным и непогашенным государственным займам, полученным кредитам, включая начисление по ним процентов, и выданные государственные гарантии.

Государственный долг РФ обеспечивается всем находящимся в федеральной собственности имуществом, составляющим государственную казну.

БЮДЖЕТНЫЙ ФЕДЕРАЛИЗМ

- разграничение прав и полномочий между органами всех уровней власти по формированию соответствующих бюджетов;
- законодательное разграничение прав и полномочий всех уровней власти по исполнению соответствующих бюджетов;
- обеспечение соответствующих органов власти необходимыми финансовыми ресурсами для выполнения ими своих задач и функций;
- обеспечение единого механизма выравнивания доходов всех звеньев бюджетной системы по вертикали и горизонтали;
- наличие единых, прозрачных и понятных методов регулирования бюджета для каждого звена бюджетной системы;
- самостоятельность и равноправие каждого бюджета, входящего в единую бюджетную систему, в определении направлений использования бюджетных средств, в подконтрольности исполнения бюджета соответствующими законодательными органами власти.

В СОВМЕСТИМ ВЕДЕНИИ РФ И СУБЪЕКТОВ РФ НАХОДЯТСЯ:

- ведение, пользование и распоряжение землей, недрами, водными и другими природными ресурсами;
- разграничение государственной собственности;
- природопользование, охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности;
- вопросы образования, науки, культуры, физической культуры и спорта;
- вопросы здравоохранения, защиты семьи, материнства и детства, социальная защита и социальное обеспечение;
- административное, процессуальное, трудовое, семейное, жилищное, земельное, водное, лесное