БЮДЖЕТНЫЙ ДЕФИЦИТ И ПРОФИЦИТ

13

Роль бюджета государства в социально-экономическом развитии страны

- Источник экономического роста
- Инструмент антикризисных мер
- Расширение и повышение эффективности экономики
- Развитие непроизводительной сферы
- Стимулирование инновационных процессов

Основные параметры федерального бюджета, млрд.руб.

Показатели	2008г.	2009г.	2010г.	2011г.	2012г.	2013г.
ВВП	41265	38797	44491	50389	55950	61920
Всего доходов	9276	7338	8304	8845	9503	10380
Всего расходов	7571	9660	10116	10659	11238	12176
Дефицит (профицит) бюджета	1705	-2322	-1812	-1814	-1734	-1796

Показатель	2012	2013	2014
Дефицит федерального бюджета	1 570,5	1 744,3	1 648,4
Государственные заимствования, в том числе:	1 592,3	1 601,7	1 626,1
привлечение	2 181,7	2 284,0	2 474,1
погашение	-589,4	-682,3	-848,0
Государственные внутренние заимствования, в том числе:	1 459,0	1 465,7	1 486,2
привлечение	1977,9	2082,2	2273,6
погашение	-518,9	-616,5	-787,4
Государственные внешние заимствования, в том числе:	133,3	136,0	139,9
привлечение	203,8	201,8	200,5
погашение	-70,5	-65,8	-60,6
Использование Резервного фонда	-164,0	-51,4	0,0
Использование ФНБ	7,5	10,0	10,0
Приватизация	276,1	309,4	300,0
Исполнение государственных гарантий Российской Федерации	-120,2	-85,8	-248,7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ 2011-12-13 ГОДЫ.

Параметры бюджета *2010 года*

ВВП	43 187,0 млрд.
инфляция	10%
Доходы ФБ	6, 950трлн.рублей
нефтегазовых доходов	3, 195 трлн.рублей
расходы федерального бюджета	9, 887трлн.рублей
Резервный фонд	4 318 700 000,0
предел государственного внутреннего долга на 1.0. 2011 г верхний предел государственного внешнего долга дефицит федерального бюджета в	3, 3020 трлн.р 63,3 млрд. долларов 2, 937 трлн. рублей

Федеральный бюджет 2011год.

ВВП	50,389 трлн.руб.
Доходы ФБ	8,845 трлн. Руб.
Расходы ФБ	10,659 трлн. Руб
Дефицит ФБ	1,814 трлн.руб.
Верхний предел государственного внутреннего долга Внешнего долга	5,148трлн.руб. 55,6 млрд.долларов США

Федеральный бюджет 2012год.

ВВП	58,683 трлн.руб.
Доходы ФБ	11,779 трлн. Руб.
Расходы ФБ	12,656 трлн. Руб
Дефицит ФБ	0,876 трлн.руб.
Верхний предел государственного внутреннего долга Внешнего долга	6,330трлн.руб. 48,4 млрд.долларов США

ПРЕДВАРИТЕЛЬНАЯ ОЦЕНКА ИСПОЛНЕНИЯФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА за январь – декабрь 2012 года

- ***доходов – 12, 858 трлн. рублей, или 99,6% к общему объему доходов ФБ***
- кассовое исполнение расходов – ***12, 871трлн. р. или 99,3% к общему объему доходов***
- ФЗ «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов»;
- профицит 12,82 млрд. рублей.
- первичный профицит 307,18 млрд. рублей.

Федеральный бюджет 2013год.

ВВП	66, 515
Доходы ФБ	**12, 866 трлн. Руб.**
Расходы ФБ	**13, 387 трлн. Руб**
Дефицит ФБ	**0,521 трлн.руб.**
Верхний предел государственного внутреннего долга ***Внешнего долга***	**6,60 трлн.руб.** **66,2 млрд.долларов США**

основные характеристики федерального бюджета на 2014 год и на 2015 год,

- *ВВП 73, 993трл. руб. и 82, 937трл. р.*
- *инфляция 5,0 % за 2014 г и 2015г.*
- *Доходы ФБ на*
- *2014г. 14, 063 трлн. рублей*
- *2015 г.15, 615трлн. рублей;*
- *Расходы*
- *2014 г 14,207 трлн. рублей*
- *2015 г. 15, 626 трлн. рублей*
- верхний предел гос. внутреннего долга
- на 1.01. 2015 г. 7, 590 трлн. рублей
- на 1.01. 2016 г. 8,313 трлн. рублей
- верхний предел гос. внешнего долга
- на 1.01. 2015 г. 75,8 млрд. долларов США,
- 1.01. 2016 года в 83,8 млрд. долларов США,

ПРЕДВАРИТЕЛЬНАЯ ОЦЕНКА ИСПОЛНЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА за январь-февраль 2013 года

- - объем поступивших доходов – **1, 980трлн. рублей**, или 15,4% к общему объему доходов федерального бюджета, утвержденному Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»;
- - кассовое исполнение расходов – **2 239,56 трлн. рублей**, или 16,7% к общему объему доходов федерального бюджета, утвержденному ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»;
- - дефицит – 259,51 млрд. рублей.

Основные цели и задачи бюджетной политики на 2013-2015 годы

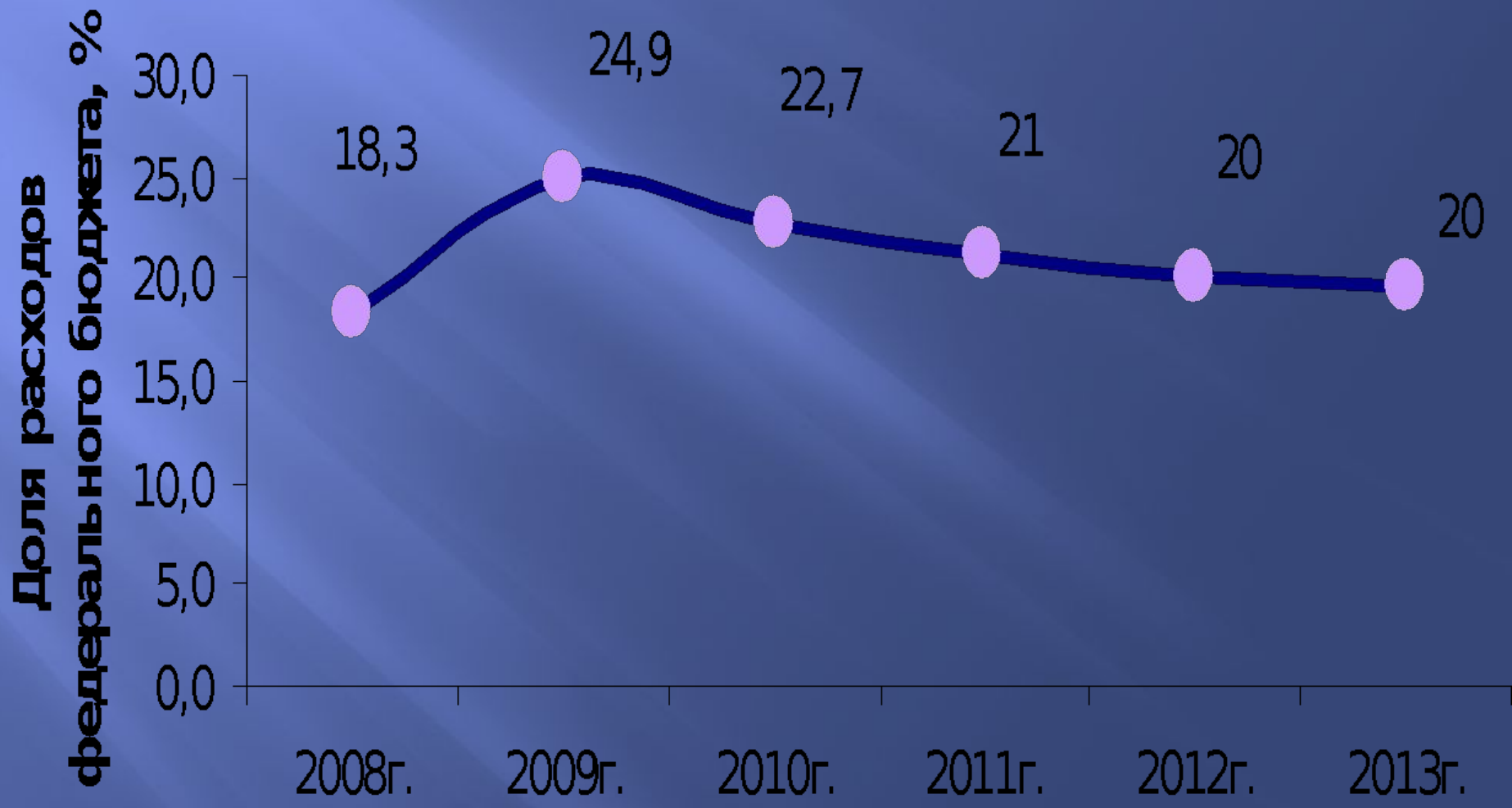
- В 2013 – 2015 годах решение задач социально-экономического развития будет осуществляться в условиях *преемственности курса бюджетной политики на обеспечение макроэкономической стабильности, долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, снижение зависимости бюджетов от внешнеэкономической конъюнктуры*.
- В 2013 – 2015 годах и в период до 2018 года будет ***продолжена реализация потенциала повышения эффективности бюджетных расходов***, заложенного в Программе Правительства РФ по повышению эффективности бюджетных расходов
- планируется разработка новой Программы повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года направленная на решение задач, сформулированных в Бюджетном послании

Основные цели бюджетной политики на 2013 год и среднесрочную перспективу

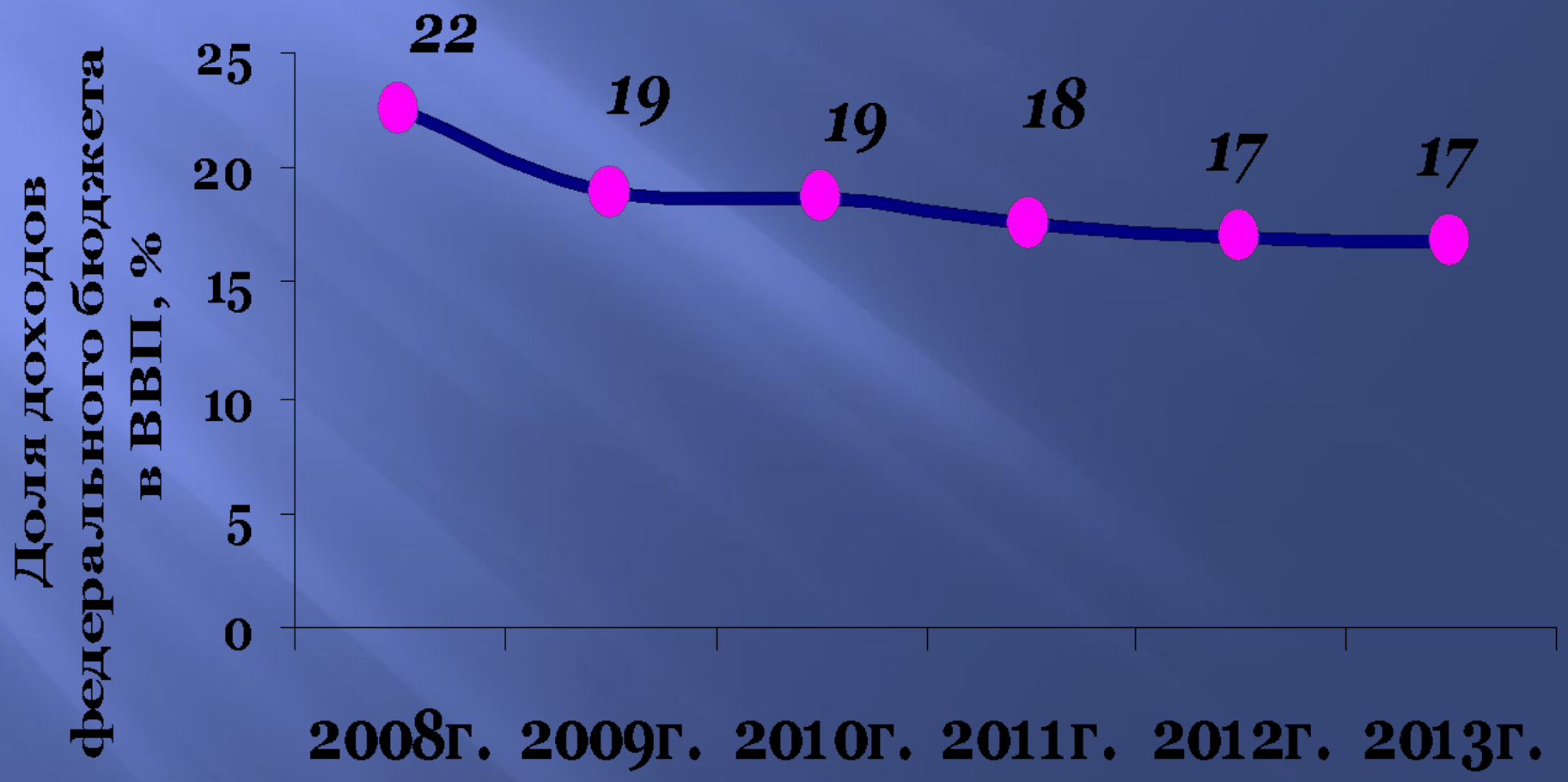
- 1) укрепление макроэкономической стабильности и обеспечение бюджетной устойчивости;
- 2) разработка долгосрочной бюджетной стратегии до 2030 года;
- 3) определение параметров развития пенсионной системы;
- 4) обеспечение условий для формирования и исполнения ФЗ ФБ на 2014 – 2016 годы в программном формате;
- 5) создание условий для оказания качественных государственных услуг;
- 6) разработка и реализация нового этапа развития межбюджетных отношений;
- 7) совершенствование системы управления государственными активами и обязательствами Российской Федерации;
- 8) обеспечение прозрачности и открытости бюджетного процесса

ДИНАМИКА

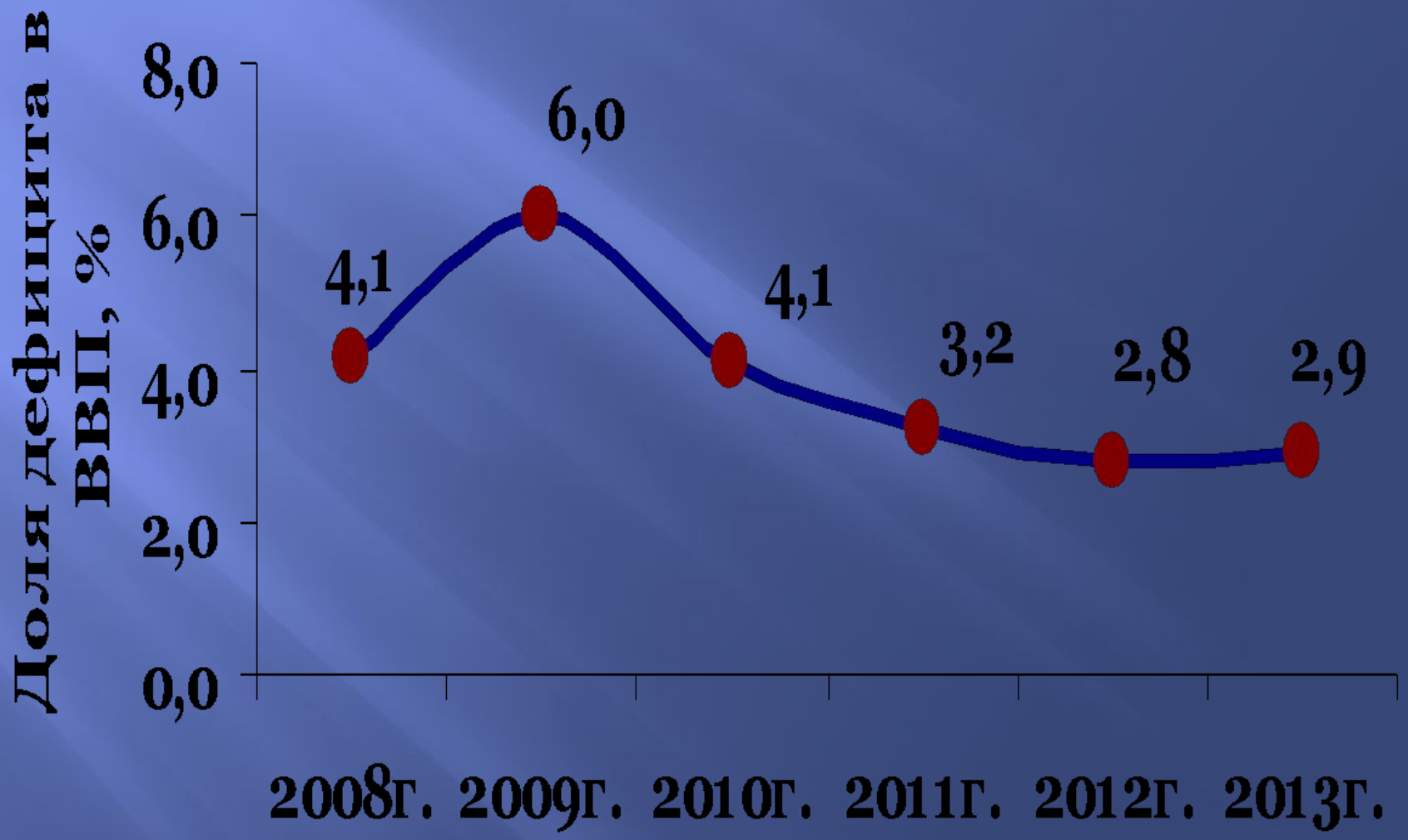
Снижение расходов федерального бюджета



Сокращение доходов федерального бюджета



Устойчивый дефицит



4. Финансирование дефицита как из внутренних, так и из внешних источников

СТАБИЛИЗАЦИОННЫЙ ФОНД
(01.02.2008Г.)

РЕЗЕРВНЫЙ ФОНД

ФОНД НАЦИОНАЛЬНОГО БЛАГОСОСТОЯНИЯ

Резервный фонд и Фонд национального благосостояния

- на 1.01.2011 года совокупный объем средств **Резервного фонда 775,21 млрд. р.**
- 1.01. 2011 года часть резервной позиции РФ в МВФ, сформированная за счет средств РФ- 0,99 млрд. СДР,
- 1.01. 2012 года совокупный объем средств Резервного фонда 811,52 млрд. р.
- 01.01.2013 Резервный фонд 62,08 млрд.дол США ***1, 886 трлн.руб. 3,1%ВВП***
- 1.01. 2011г. совокупный объем средств ***Фонда национального благосостояния*** 2, 695,52 трлн.рублей.
- 1.01.2012 года совокупный объем средств ФНБ 2, 794,43 трлн.рублей.
- 01.01.2013 88,59млрд.дол США 2, 691 трлн.рублей 4,4%ВВП

ФОНД НАЦИОНАЛЬНОГО БЛАГОСОСТОЯНИЯ

представляет собой часть средств федерального бюджета, подлежащих обособленному учету и управлению в целях обеспечения софинансирования добровольных пенсионных накоплений граждан РФ, а также обеспечения сбалансированности (покрытия дефицита) бюджета Пенсионного фонда РФ.

ИСТОЧНИКИ ФОРМИРОВАНИЯ

1. нефтегазовые доходы федерального бюджета в объеме, превышающем утвержденный на соответствующий финансовый год объем нефтегазового трансферта, в случае, если накопленный объем средств Резервного фонда достигает (превышает) его нормативную величину;
2. доходы от управления средствами Фонда национального благосостояния.

Нефтегазовые доходы федерального бюджета:

- налог на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья (нефть, газ горючий природный, газовый конденсат);
- вывозные таможенные пошлины на нефть сырую;
- вывозные таможенные пошлины на газ природный;
- вывозные таможенные пошлины на товары, выработанные из нефти.

НЕФТЕГАЗОВЫЕ ДОХОДЫ ИСПОЛЬЗУЮТСЯ ДЛЯ ФОРМИРОВАНИЯ НЕФТЕГАЗОВОГО ТРАНСФЕРТА 3,7% ОТ ВВП

НЕФТЕГАЗОВЫЕ ДОХОДЫ ПОСТУПАЮТ В РЕЗЕРВНЫЙ ФОНД (10% ОТ ВВП)

НЕФТЕГАЗОВЫЕ ДОХОДЫ НАПРАВЛЯЮТСЯ В ФОНД НАЦИОНАЛЬНОГО БЛАГОСОСТОЯНИЯ

С 1 января 2010 г. до 1 января 2014 г. нормативная величина Резервного фонда не определяется нефтегазовые доходы федерального бюджета не используются для финансового обеспечения нефтегазового трансферта и для формирования Резервного фонда и Фонда национального благосостояния, а направляются на финансовое обеспечение расходов федерального бюджета.

Управление средствами Фонда национального благосостояния:

- Покупка иностранной валюты;
- Покупка долговых обязательств иностранных государств, иностранных государственных агентств и центральных банков, международных финансовых организаций;
- депозиты и остатки на банковских счетах в ЦБ РФ, банках и кредитных организациях, а также в государственной корпорации "Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)";
- долговые обязательства и акции юридических лиц;
- паи (доли участия) инвестиционных фондов;
- Доверительное управление в специализированных финансово-кредитных учреждениях

С 1 января 2010 г. до 1 февраля 2014 г. доходы от управления средствами Фонда национального благосостояния не зачисляются в Фонд, а направляются на финансовое обеспечение расходов федерального бюджета

Направления использования средств Фонда национального благосостояния:

- софинансирования добровольных пенсионных накоплений граждан РФ
- покрытие дефицита бюджета Пенсионного фонда РФ.

С 2010 по 2014гг. средства Фонда национального благосостояния *направляются на финансовое обеспечение расходов федерального бюджета*

Объем Фонда национального благосостояния 2695,5 млрд.руб. на 01.01.2011г.

Фонд национального благосостояния

Дата	в млрд. долларов США	в млрд. рублей	в процентах к ВВП**
01.03.2013	***87,61***	***2 682,58***	***4,0%***
01.02.2013	89,21	2 678,63	4,0%
01.01.2013	88,59	2 690,63	4,4%
01.12.2012	87,47	2 716,61	4,4%
01.11.2012	87,19	2 748,67	4,5%
01.10.2012	87,61	2 708,58	4,4%
01.09.2012	85,85	2 772,45	4,5%
01.08.2012	85,21	2 742,85	4,5%
01.07.2012	85,64	2 810,45	4,6%
01.06.2012	85,48	2 773,78	4,5%
01.05.2012	89,21	2 619,52	4,3%
01.04.2012	89,50	2 624,78	4,3%
01.03.2012	***89,84***	***2 600,88***	***4,2%***
01.02.2012	88,33	2 682,21	4,4%
01.01.2012	86,79	2 794,43	5,1%

Резервный фонд

представляет собой часть средств федерального бюджета, подлежащих обособленному учету и управлению в целях осуществления нефтегазового трансферта в случае недостаточности нефтегазовых доходов для финансового обеспечения указанного трансферта.

ИСТОЧНИКИ ФОРМИРОВАНИЯ

1. нефтегазовые доходы федерального бюджета в объеме, превышающем утвержденную на соответствующий финансовый год величину нефтегазового трансферта при условии, что накопленный объем Резервного фонда не превышает его нормативной величины;
2. доходы от управления средствами Резервного фонда.

Управление средствами Резервного фонда:

- Покупка иностранной валюты;
- Покупка долговых обязательств иностранных государств, иностранных государственных агентств и центральных банков, международных финансовых организаций;
- депозиты и остатки на банковских счетах в ЦБ РФ, банках и кредитных организациях, а также в государственной корпорации "Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)";
- долговые обязательства и акции юридических лиц;
- паи (доли участия) инвестиционных фондов;
- Доверительное управление в специализированных финансово-кредитных учреждениях

Управление средствами Фонда национального благосостояния:

- покупка иностранной валюты;
- долговые обязательства иностранных государств, иностранных государственных агентств и центральных банков;
- долговые обязательства международных финансовых организаций, в том числе оформленные ценными бумагами;
- депозиты и остатки на банковских счетах в иностранных банках и кредитных организациях;
- депозиты и остатки на банковских счетах в Центральном банке Российской Федерации.

Направления использования средств Резервного фонда:

- финансовое обеспечение нефтегазового трансферта;
- досрочное погашение государственного внешнего долга.

Объем Резервного фонда775,2 млрд.руб. на 01.01.2011г.

Резервный фонд

01.03.2013	***84,68***	***2 592,89***	***3,9%***
01.02.2013	86,24	2 589,45	3,9%
01.01.2013	62,08	1 885,68	3,1%
01.12.2012	61,40	1 906,89	3,1%
01.11.2012	61,35	1 934,08	3,2%
01.10.2012	61,46	1 900,13	3,1%
01.09.2012	60,48	1 953,11	3,2%
01.08.2012	59,87	1 927,12	3,1%
01.07.2012	60,50	1 985,45	3,2%
01.06.2012	60,21	1 953,88	3,2%
01.05.2012	62,16	1 825,28	3,0%
01.04.2012	62,28	1 826,62	3,0%
01.03.2012	***62,40***	***1 806,47***	***2,9%***
01.02.2012	61,36	1 863,06	3,0%
01.01.2012	25,21	811,52	1,5%

Сбалансированность бюджетов. Бюджетный профицит и направления его использования. Бюджетный дефицит и источники его финансирования.

Сбалансированность бюджета

- объем расходов должен соответствовать объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета.

Концепции сбалансированности бюджета

ЕЖЕГОДНО СБАЛАНСИРОВАННОГО БЮДЖЕТА
независимо от фазы экономического цикла каждый год расходы бюджета должны быть равны доходам.

БЮДЖЕТА, СБАЛАНСИРОВАННОГО ПО ФАЗАМ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ЦИКЛА
бюджет был сбалансирован в целом в течение экономического цикла

СБАЛАНСИРОВАННОСТИ ЭКОНОМИКИ
Состояние государственного бюджета при этом значения не имеет.

Состояние государственного бюджета

ПРОФИЦИТ
Доходы>расходы
Положительное сальдо государственного бюджета

ДЕФИЦИТ
Доходы<расходы
Отрицательное сальдо государственного бюджета

БАЛАНС
Доходы = расходы
Нулевое сальдо государственного бюджета

Виды дефицита бюджетов

СТРУКТУРНЫЙ ДЕФИЦИТ *это разность между государственными расходами и доходами бюджета, которые поступили бы в него в условиях полной занятости ресурсов при существующей системе налогообложения.*

ФАКТИЧЕСКИЙ ДЕФИЦИТ *– это текущий дефицит бюджета*

ЦИКЛИЧЕСКИЙ ДЕФИЦИТ *– это разность между фактическим дефицитом и структурным дефицитом*

Способы финансирования дефицита государственного бюджета

ЭМИССИОННЫЙ

- эмиссия денег

ДОЛГОВОЙ

- внутренние
- внешние заимствования

ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА

ВНУТРЕННИЕ:

1. Средства от размещения государственных ценных бумаг;
2. Бюджетные кредиты;
3. Кредиты кредитных организаций;
4. Кредиты международных финансовых институтов;
5. Изменение остатков средств;

ВНЕШНИЕ:

1. Средства от
2. размещения государственных ценных бумаг в иностранной валюте;
2. Кредиты кредитных организаций в иностранной валюте;
3. Кредиты иностранных государств.
4. Прочие источники.

1.СТИМУЛИРУЮЩЕЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ЭКОНОМИКУ
2.ОПЕРАТИВНЫЙ СПОСОБ

ДОСТОИНСТВА

1. ИНФЛЯЦИЯ

НЕДОСТАТКИ

1. НЕИНФЛЯЦИОННЫЙ СПОСОБ
2.ОПЕРАТИВНЫЙ СПОСОБ

ДОСТОИНСТВА

1. ЭФФЕКТ «ФИНАНСОВОЙ ПИРАМИДЫ»
2. ЭФФЕКТ «САРЖЕНТА-УОЛЛИСА»
3. ЭФФЕКТ «ВЫТЕСНЕНИЯ» ЧАСТНЫХ ИНВЕСТИЦИЙ
4. ДЕФИЦИТ ПЛАТЕЖНОГО БАЛАНСА

НЕДОСТАТКИ

1. ВОЗМОЖНОСТЬ ПОЛУЧЕНИЯ КРУПНЫХ СУММ
2. НЕИНФЛЯЦИОННЫЙ ХАРАКТЕР

ДОСТОИНСТВА

1. ВОЗВРАЩЕНИЯ ДОЛГА И ОБСЛУЖИВАНИЯ ДОЛГА
2. НЕВОЗМОЖНОСТЬ ПОСТРОЕНИЯ ФИНАНСОВОЙ ПИРАМИДЫ
3. СОКРАЩЕНИЕ ВНУТРЕННЕГО ОБЪЕМА ПРОИЗВОДСТВА И СПАД В ЭКОНОМИКЕ
4. ИСТОЩЕНИЕ ЗВР СТРАНЫ

НЕДОСТАТКИ

Сбалансированность федерального бюджета

- **ПРОФИЦИТ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА**
- с 2000-2008гг.

- **ДЕФИЦИТ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА**
- **С 2009 года по настоящее время**
- **и плановый период до 2016г.**

Не нефтегазовый дефицит федерального бюджета =

= доходы федерального бюджета

- нефтегазовые доходы федерального бюджета
- доходы от управления средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния
- –объем расходов федерального бюджета в соответствующем финансовом году.

С 2013г. объем ненефтегазового дефицита не должен превышать 4,7% от ВВП

Общий объем источников финансирования дефицита федерального бюджета, не связанных с использованием средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния, не может превышать 1% ВВП.

Источники покрытия дефицита федерального бюджета млрд. рублей

Показатель	2010 год	Прогноз		
		2011 год	2012 год	2013 год
Источники покрытия дефицита федерального бюджета, всего	**2 428,6**	**1 767,3**	**1 712,9**	**1 765,2**
%% к ВВП	*5,4*	*3,6*	*3,1*	*2,9*
в том числе:				
за счет средств **Резервного фонда**	1 419,3	242,3	0,0	0,0
за счет **Фонда национального благосостояния**	2,5	5,0	7,5	10,0
иные источники финансирования дефицита федерального бюджета	1 006,8	1 520,0	1 705,4	1 755,2
%% к ВВП	*2,2*	*3,1*	*3,1*	*2,8*

Дефицит федерального бюджета в 2013 году будет покрываться за счет

- средств Резервного фонда,
- средств, поступающих от приватизации федеральной собственности,
- государственных заимствований,

- в 2014 и 2015 годах – за счет средств от
- приватизации федеральной собственности
- и государственных заимствований

ВЫПИСКА ИЗ БЮДЖЕТНОГО КОДЕКСА РФ

Источники финансирования дефицита федерального бюджета

- В состав источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета включаются:

1. *разница между средствами, поступившими от размещения государственных ценных бумаг РФ в рублях и средствами, направленными на их погашение;*
2. *разница между полученными и погашенными РФ в рублях бюджетными кредитами,* предоставленными ФБ другими бюджетами бюджетной системы РФ
3. разница между полученными и погашенными РФ в рублях кредитами кредитных организаций;
4. разница между полученными и погашенными РФ в рублях кредитами международных финансовых организаций;
5. изменение остатков средств на счетах по учету средств ФБ в течение соответствующего финансового года;
6. иные источники внутреннего финансирования дефицита ФБ.

Иные источники внутреннего финансирования дефицита ФБ

1. поступления от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности РФ;
2. поступления от реализации ***государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней, уменьшенные на размер выплат на их приобретение;***
3. курсовая разница по средствам ФБ;
4. объем средств, направляемых на исполнение государственных гарантий РФ в рублях

Источники внешнего финансирования дефицита ФБ

1. *разница между средствами, поступившими от размещения государственных займов*, которые осуществляются путем выпуска государственных ценных бумаг от имени РФ номинал в иностранной валюте, и *средствами, направленными на их погашение;*
2. *разница между полученными и погашенными РФ в иностранной валюте кредитами* иностранных государств, включая целевые иностранные кредиты (заимствования), с учетом средств, перечисленных из ФБ российским поставщикам товаров и (или) услуг на экспорт в счет погашения государственного внешнего долга РФ, международных финансовых организаций, иных субъектов международного права и иностранных юридических лиц;
3. *разница между полученными и погашенными РФ в иностранной валюте кредитами кредитных организаций.*

Иные источники внешнего финансирования дефицита ФБ

1. объем средств, направляемых на исполнение государственных гарантий РФ в иностранной валюте,
2. разница между средствами, поступившими в ФБ в погашение основного долга иностранных государств и (или) иностранных юридических лиц перед РФ, и средствами, направленными на предоставление государственных финансовых и государственных экспортных кредитов;
3. прочие источники внешнего финансирования дефицита федерального бюджета.