

Обзор основополагающих правовых документов, регламентирующих деятельность некоммерческого сектора

Сентябрь, 2012 год, г.Москва, МГРЦГО

Перечень нормативных документов (ФЗ)

- *Гражданский кодекс РФ; Проект Федерального закона "О внесении изменений в части первую, вторую, третью и четвертую Гражданского кодекса РФ, а также в отдельные законодательные акты РФ".*
- **№7-ФЗ** от 12 января 1996 г. «О некоммерческих организациях»,
- **№ 82-ФЗ** от 19 мая 1995 г. «Об общественных объединениях»
- **№ 174-ФЗ** от 3 ноября 2006 г. «Об автономных учреждениях».
- **№ 10-ФЗ** от 12 января 1996 г. «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности».
- **№ 66-ФЗ** от 15 апреля 1998 года «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан»
- **№ 72-ФЗ** от 15 июня 1996 г. «О товариществах собственников жилья» регулирует деятельность некоммерческих организаций в форме объединения домовладельцев для совместного управления и обеспечения эксплуатации комплекса недвижимого имущества.
- **№135-ФЗ** от 11 августа 1995 г"О благотворительной деятельности и благотворительных организациях"
- **№ 3085-I** от 19 июня 1992 г. «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации» определяет правовые, экономические и социальные основы создания и деятельности потребительских обществ и их союзов (т.н. потребительских кооперативов), составляющих потребительскую кооперацию Российской Федерации и др.
- 5 апреля 2010 года вышел Федеральный закон **№40-ФЗ** «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ по вопросу поддержки **социально ориентированных некоммерческих** организаций», принятый Государственной Думой 24 марта 2010 года и одобренный Советом Федерации 31 марта 2010 года. Изменения вносятся в Федеральный закон от 12 января 1996 года **№ 7-ФЗ "О некоммерческих организациях"** (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, N 3, ст. 145; 2006, N 3, ст. 282; N 6, ст. 636; N 45, ст. 4627; 2007, N 49, ст. 6061; 2008, N 30, ст. 3616; 2009, N 23, ст. 2762; N 29, ст. 3607);
- Федеральным законом от **08.05.2010 N 83-ФЗ** «"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения **государственных (муниципальных) учреждений"**»;
- Приказом Министерства юстиции РФ от 29 марта 2010 г. **№72 "Об утверждении форм отчетности некоммерческих организаций"**.
- Приказ Минюста РФ от 30 декабря 2011 г. **№ 455** "Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством юстиции Российской Федерации государственной услуги по принятию решения о государственной регистрации некоммерческих организаций»

Перечень нормативных документов (ФЗ)

● **ПРОЕКТ ФЗ «Об общественном контроле в Российской Федерации»**

Настоящий Федеральный закон регулирует общественные отношения, связанные с реализацией гражданами Российской Федерации гарантированного Конституцией Российской Федерации права на непосредственное участие в управлении делами государства и возникающие в процессе осуществления гражданами общественного (гражданского) контроля.

● **ФЗ N 121-ФЗ от 20 июля 2012 года.** О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования деятельности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента»

● **ФЗ N 328-ФЗ от 21 ноября 2011 г.** "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций"

● **ФЗ от 4 апреля 2005 г. N 32-ФЗ** "Об Общественной палате Российской Федерации"

1. Общественная палата Российской Федерации (далее - Общественная палата) обеспечивает взаимодействие граждан Российской Федерации с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в целях учета потребностей и интересов граждан Российской Федерации, защиты прав и свобод граждан Российской Федерации и прав общественных объединений при формировании и реализации государственной политики, а также в целях осуществления общественного контроля за деятельностью федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления...

● **ФЗ от 30 декабря 2006 г. N 275-ФЗ** "О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций"

1. Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, возникающие при сборе денежных средств на формирование целевого капитала некоммерческих организаций, формировании и расформировании целевого капитала некоммерческих организаций, доверительном управлении имуществом, составляющим целевой капитал некоммерческих организаций, использовании доходов, полученных от доверительного управления имуществом, составляющим целевой капитал некоммерческих организаций, и предназначенных для финансирования уставной деятельности некоммерческих организаций, а также определяет особенности правового положения некоммерческих организаций, формирующих целевой капитал. Особенности формирования целевого капитала некоммерческих организаций за счет бюджетных средств и особенности доверительного управления им в этом случае могут устанавливаться иными федеральными законами...

Перечень нормативных документов (ФЗ)

- **№ 18-ФЗ** от 10 января 2006 года «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (статья 3: "ограничения на создание и деятельность на его территории организаций, учредителями которых являются иностранные граждане, лица без гражданства, иностранные некоммерческие неправительственные организации, отделения иностранных некоммерческих неправительственных организаций, организации с иностранными инвестициями»
- **№ 211-ФЗ** от 24 июля 2007 г. "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия экстремизму» (2002г.) (общественные объединения, религиозные организации и «иные организации» являются субъектами экстремизма; налагает санкции исключительно на общественные объединения и религиозные организации)



Перечень нормативных документов (Московские)

- **Закон г. Москвы N 34 от 4 июля 2012 г.** "Об Общественной палате города Москвы".
Настоящий Закон в целях дальнейшего развития институтов гражданского общества в городе Москве регулирует отношения в сфере формирования и деятельности Общественной палаты города Москвы.
- **Закон г. Москвы № 4 от 25.01.12** «О внесении изменений в Закон города Москвы от 12 июля 2006 года № 38 «О взаимодействии органов государственной власти города Москвы с негосударственными некоммерческими организациями» **Закон г. Москвы** от 12 июля 2006 г. **№ 38** «О взаимодействии органов государственной власти города Москвы, органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в городе Москвы с негосударственными некоммерческими организациями»;
- **Постановлением Правительства Москвы** от 21.08.2007 г. **№ 720-ПП** «О реализации Закона города Москвы от 12 июля 2006 г. № 38 «О взаимодействии органов государственной власти города Москвы с негосударственными некоммерческими организациями»
- Закон города Москвы «О внесении изменений в закон города Москвы от 6 ноября 2002 года **№ 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве»;**
- **Постановление Правительства Москвы № 459-ПП от 29.09.2011** «О Порядке распределения и предоставления субсидий юридическим лицам, в том числе некоммерческим организациям, реализующим мероприятия в сфере общественно-гражданских инициатив». В соответствии со статьями **78 и 78.1 Бюджетного кодекса** Российской Федерации и постановлением Правительства Москвы от 5 апреля 2011 г. N 109-ПП "О порядке предоставления субсидий из бюджета города Москвы юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, физическим лицам-производителям товаров, работ и услуг, некоммерческим организациям, не являющимся государственными учреждениями города Москвы

Конституция Российской Федерации (I по значимости)

- **Статья 13** – *Общественные объединения равны перед законом. Запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни.*
- **Статья 14** – *Религиозные объединения отделены от государства и равны перед законом.*
- **Статья 30** – *Каждый имеет право на объединение, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов. Свобода деятельности общественных объединений гарантируется. Никто не может быть принужден к вступлению в какое-либо объединение или пребыванию в нем.*

Конституция Российской Федерации

- *Статья 50 - дает понятие некоммерческих организаций как организаций, не имеющих извлечение прибыли в качестве такой цели и не распределяющих полученную прибыль между участниками.*
- *Статья 116-123 - даются понятия и основные принципы деятельности отдельных видов некоммерческих организаций.*



Федеральное законодательство, регулирующее деятельность некоммерческого сектора

- **Федеральный закон "Об общественных объединениях"** от 19 мая 1995 г. №82-ФЗ.
- **Федеральный закон от 12 января 1996 г. №7-ФЗ «О некоммерческих организациях»**
(путаница в понятиях)

- *Приказ Минюста РФ от 30 декабря 2011 г. N 455 "Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством юстиции Российской Федерации государственной услуги по принятию решения о государственной регистрации некоммерческих организаций»*

Федеральное законодательство, регулирующее деятельность

В соответствии с Федеральным законом от 12 января 1996 г. [№7-ФЗ](#) "О некоммерческих организациях" некоммерческие организации могут иметь следующие организационно-правовые формы:

- Общественные и религиозные организации (объединения)
- Общины коренных малочисленных народов Российской Федерации (введена Федеральным [законом](#) от 01.12.2007 N300-ФЗ)
- Казачьи общества (введена Федеральным [законом](#) от 03.06.2009 N107-ФЗ)
- Некоммерческие Фонды
- Государственная корпорация (введена Федеральным [законом](#) от 08.07.1999 N140-ФЗ)
- Государственная компания (введена Федеральным [законом](#) от 17.07.2009 N145-ФЗ)
- Некоммерческие партнерства
- Частные учреждения (в ред. Федерального [закона](#) от 03.11.2006 N175-ФЗ)
- Автономная некоммерческая организация
- Объединения юридических лиц (ассоциации и союзы)

Деятельность общественных объединений регулируется так же Федеральным законом от 19 мая 1995 г. [№82-ФЗ](#) "Об общественных объединениях", которые могут быть зарегистрированы в следующих организационно-правовых формах:

- Общественная организация;
- Общественное движение;
- Общественный фонд;
- Общественное учреждение;
- Орган общественной самодеятельности;
- Политическая партия (введена Федеральным законом от 12.03.2002 N 26-ФЗ)

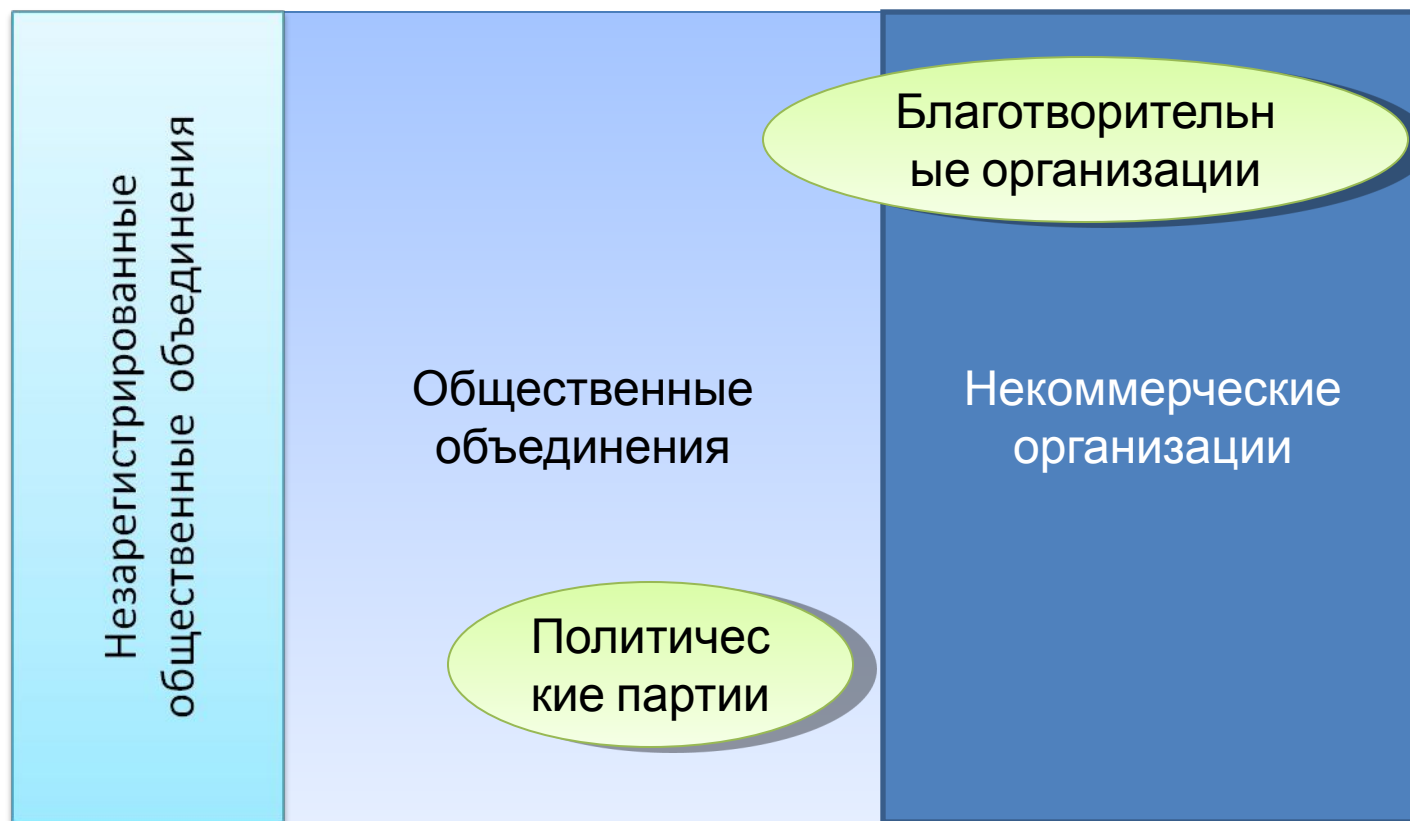
Законодательное определение некоммерческой организации в России

Законодательное определение некоммерческой организации в России отличается от определения в развитых западных странах.

Согласно Гражданскому кодексу РФ под некоммерческой организацией понимается как **государственная, так и негосударственная** некоммерческая организация.



Организационно-правовая форма



Российские общественные объединения

(статья 14 Федерального Закона «Об общественных объединениях»)

Особенности регулирования деятельности общ. объединений

Территориальная сфера деятельности:

- Под **общероссийскими** общественными объединениями понимаются объединения, которые осуществляют свою деятельность в соответствии с уставными целями на территории *более половины* субъектов Российской Федерации и имеют там свои структурные подразделения: организации, отделения или филиалы и представительства.
- Под **межрегиональными** общественными объединениями понимаются объединения, которые осуществляют свою деятельность в соответствии с уставными целями на территориях *менее половины* субъектов Российской Федерации и имеют там свои структурные подразделения: организации, отделения или филиалы и представительства.
- Под **региональными** общественными объединениями понимаются объединения, деятельность которых в соответствии с их уставными целями осуществляется *в пределах территориального субъекта* Российской Федерации.
- Под **местными** общественными объединениями понимаются объединения, деятельность которых в соответствии с их уставными целями осуществляется *в пределах территории органа местного самоуправления*

Федеральное законодательство, регулирующее деятельность некоммерческого сектора

- В Федеральном законе от 11 августа 1995 г. [№135-ФЗ](#) "О благотворительной деятельности и благотворительных организациях" указано, что благотворительные организации создаются в формах общественных организаций (объединений), фондов, учреждений и в иных формах, предусмотренных федеральными законами для благотворительных организаций. Благотворительная организация может создаваться в форме учреждения, если ее учредителем является благотворительная организация.
- В Федеральный закон от 8 мая 2010 г. [№83-ФЗ](#) "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений" вступают в силу с 01.01.2011 г. изменения, по которым введены такие понятия, как казенные учреждения, таким образом, учреждения могут быть:
 - Частными
 - Автономными
 - Бюджетными (нового типа)
 - Казенными
- Деятельность автономных учреждений регулируется Федеральным законом от 3 ноября 2006 г. [№174-ФЗ](#) "Об автономных учреждениях"


Классификация НКО по типу отношения со своими бенефициарами (определяющий фактор выбора ОПФ – цели, вид деятельности, тип отношений, устанавливаемый со своими бенефициарами)

Некоммерческие организации, созданные на основе членства	Некоммерческие организации, не имеющие членства
Некоммерческое партнерство	АНО (автономная некоммерческая организация)
Объединения юр.лиц (ассоциации и союзы)	Некоммерческое учреждение (частное)
Общественные организации	Автономное учреждение
Профсоюз (общественная организация)	Некоммерческий фонд
Общественное объединение (союзы/ассоциации)	Общественное движение
Казачьи общества	Общественный фонд
Общины коренных малочисленных народов	Общественное учреждение
Религиозные организации	Гос. Корпорация
Политические партии	Гос. Компания
Потребительские кооперативы	Орган общественной самодеятельности
Садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан	Др.
Товарищества собственников жилья (ТСЖ)	
Др.	

Социально ориентированными некоммерческими организациями (40 ФЗ)

Не так давно был принят **рамочный закон о социально-ориентированных НКО 40 ФЗ** „О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций“.

СО НКО могут признаваться некоммерческие организации, созданные в форме общественных объединений или религиозных организаций, общин коренных малочисленных народов Российской Федерации, казачьих обществ, фондов, некоммерческих партнерств, учреждений, частных учреждений, автономных некоммерческих организаций, ассоциаций и союзов.

При этом не могут быть признаны социально ориентированными некоммерческие организации, созданные в форме государственных корпораций, государственных компаний и общественных объединений, являющихся политическими партиями. 

СИСТЕМА КЛАССИФИКАЦИИ НКО С УЧЕТОМ ПОНЯТИЯ "СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫЕ"

Некоммерческие организации

Некоммерческие организации, созданные на основе членства		Не имеющая членства некоммерческая организация			
<ol style="list-style-type: none"> 1. НП 2. Объединения юр.лиц (ассоциации и союзы) 3. Общественные организации (в т.ч. профсоюзы) 4. Общественные объединения (союзы/ассоциации) 5. Казачьи общества 6. Общины коренных малочисленных народов 7. Религиозные организации 8. Политические партии 9. Потребительские кооперативы* 10. Садоводческие, огороднические или частные некоммерческие товарищества* 11. Товарищество собственников жилья (ТСЖ)* и др. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. АНО 2. Некоммерческий фонд 3. Некоммерческое учреждение 4. Общественное движение 5. Общественный фонд 6. Общественное учреждение 7. Автономное учреждение 8. Гос. корпорация 9. Гос. компания 10. Орган общественной самодеятельности и др. 	<p>Не подпадают под понятие о социально ориентированных некоммерческих организациях</p>	<p style="text-align: center;">Социально ориентированные некоммерческие организации</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. НП 2. Объединения юр.лиц (ассоциации и союзы) 3. Общественные организации 4. Религиозные организации 5. Казачьи общества 6. Общины коренных малочисленных народов 	<p style="text-align: center;">Социально ориентированные некоммерческие организации</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. АНО 2. Некоммерческий фонд 3. Некоммерческое учреждение 4. Общественное движение 5. Общественный фонд 6. Общественное учреждение 7. Автономное учреждение 8. Орган общественной самодеятельности 	<p>Не подпадают под понятие о социально ориентированных некоммерческих организациях</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Гос. корпорация 2. Гос. компания
<ol style="list-style-type: none"> 1. Политические партии 2. Садоводческие, огороднические или частные некоммерческие товарищества* 3. Потребительские кооперативы* 4. Товарищество собственников жилья (ТСЖ)* 5. Саморегистрируемые* 	<ol style="list-style-type: none"> 1. АНО 2. Некоммерческий фонд 3. Некоммерческое учреждение 4. Общественное движение 5. Общественный фонд 6. Общественное учреждение 7. Автономное учреждение 8. Орган общественной самодеятельности 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Гос. корпорация 2. Гос. компания 			

Социально ориентированными некоммерческими организациями (40 ФЗ)

В новой редакции закона указаны следующие позиции:

- **виды деятельности** социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с учредительными документами, при условии осуществления которых им (НКО) может быть оказана поддержка органами государственной власти и органами местного самоуправления;
- **формы государственной поддержки** социально ориентированных некоммерческих организаций;
- **реестр социально ориентированных некоммерческих организаций**;
- **полномочия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов федерации и органов местного самоуправления** по решению вопросов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций. ▽

Социально ориентированными некоммерческими организациями (40 ФЗ)

Какая организация может быть признана социально ориентированной НКО?

- общественного объединения
- религиозной организации (объединения),
- общины коренных малочисленных народов Российской Федерации,
- казачьего общества,
- некоммерческих партнерств,
- учреждений,
- автономных некоммерческих организаций,
- социальных, благотворительных и иных фондов,
- ассоциаций и союзов

за исключением: государственной корпорации, государственной компании, общественного объединения в виде политической партии

Социально ориентированными некоммерческими организациями (40 ФЗ) осуществляющие деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, а также на ("Статья 31.1.):

- 1) социальную поддержку и защиту граждан;
- 2) подготовку населения к преодолению последствий стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, к предотвращению несчастных случаев;
- 3) оказание помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, беженцам и вынужденным переселенцам;
- 4) охрану окружающей среды и защита животных;
- 5) охрану и в соответствии с установленными требованиями содержание объектов (в том числе зданий, сооружений) и территорий, имеющих историческое, культовое, культурное или природоохранное значение, и мест захоронений;
- 6) оказание юридической помощи на безвозмездной или на льготной основе гражданам и некоммерческим организациям и правовое просвещение населения, деятельность по защите прав и свобод человека и гражданина;
- 7) профилактику социально опасных форм поведения граждан;
- 8) благотворительную деятельность, а также деятельность в области содействия благотворительности и добровольчества;
- 9) деятельность в области образования, просвещения, науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан, физической культуры и спорта и содействие указанной деятельности, а также содействие духовному развитию личности.

Социально ориентированными некоммерческими организациями (40 ФЗ)

Реестры социально ориентированных НКО

Кто ведет и составляет реестр?

- Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ и местные администрации, оказывающие поддержку социально ориентированным НКО.

Виды реестров - получателей поддержки:

- федеральные
- государственные
- муниципальные



Социально ориентированными некоммерческими организациями (40 ФЗ)

На основании пункта 3 статьи 31.2 закона РФ от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», с учетом изменений, внесенных законом от 5 апреля 2010 года № 40-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» (далее - закон № 40-ФЗ), **порядок ведения реестров социально ориентированных некоммерческих организаций** - получателей поддержки, хранения представленных ими документов, требования к технологическим, программным, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанными реестрами **устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.**

Региональные нормативно правовые акты, регламентирующие порядок ведения указанного реестра, могут быть разработаны **только после принятия соответствующего нормативно правового акта на федеральном уровне.**

После вступления поправок к ГК РФ в законную силу

Корпоративные (основанные на членстве) организации	Унитарные (в которых отсутствуют участники (члены)) организации
потребительские кооперативы;	фонды;
общественные организации граждан;	учреждения;
ассоциации (союзы).	религиозные организации.

Со дня вступления в силу поправок в ГК РФ к созданным до этого дня юридическим лицам будут применяться соответственно нормы:

- 1) к автономным некоммерческим организациям, общественным фондам и отделениям иностранных некоммерческих неправительственных организаций – **о фондах**;
- 2) к некоммерческим партнерствам, общественным организациям, нотариальным палатам, коллегиям адвокатов, адвокатским бюро, адвокатским палатам, объединениям работодателей, профсоюзов, кооперативов и общественных организаций, а также торгово-промышленным палатам и созданным в качестве юридических лиц общественным движениям – **об ассоциациях (союзах)**;
- 3) к садоводческим, садово-огородническим (огородническим) и дачным некоммерческим товариществам, садоводческим, садово-огородническим (огородническим) и дачным некоммерческим партнерствам, обществам взаимного кредита, обществам взаимного страхования, общинам коренных малочисленных народов Российской Федерации, фондам взаимного кредитования, фондам проката, некоммерческим товариществам, товариществам собственников жилья – **о потребительских кооперативах**.

Справка по ПРОЕКТУ Федерального закона "О внесении изменений в части первую, вторую, третью и четвертую Гражданского кодекса РФ, а также в отдельные законодательные акты РФ":

1. Главное: появилась норма, обязывающая некоммерческие организации, ведущие **деятельность, приносящую доход**, иметь **обособленное имущество** в размере не менее размера **не менее трехсот тысяч рублей**, т.е. минимального уставного капитала, предусмотренного для обществ с ограниченной ответственностью (ООО). Этот пункт вызывал серьезную обеспокоенность в некоммерческом сообществе уже тогда, когда речь шла о 10 000 рублей, предусмотренных для уставного капитала ООО действующим законодательством. Сейчас, когда говорят уже о 300 000 рублей, становится ясно: у многих некоммерческих организаций просто исчезнет возможность зарабатывать деньги самостоятельно. Сейчас НКО разрешена только та деятельность, которая соответствует и служит достижению целей, ради которых она создана. Это правило распространяется и на деятельность, приносящую доход. Причем он не распределяется среди участников и членов НКО, а может быть направлен исключительно на достижение уставных целей.

2. Сокращается число организационно-правовых форм НКО.

- Проект предусматривает деление юридических лиц на **корпоративные** (основанные на членстве) и **унитарные** (в которых отсутствуют участники (члены) организации).
- В числе "**корпоративных**" НКО окажутся потребительские кооперативы; общественные организации граждан; ассоциации (союзы).
- К "**унитарным**" НКО (в которых отсутствуют члены организации) в проекте отнесены "фонды, учреждения и религиозные организации".
- Причем фонды теперь **не смогут самостоятельно вести предпринимательскую деятельность**, даже если они занимаются этим для исполнения своих уставных целей. Фонды обязаны будут создать специальные "**хозяйствующие организации**", к которым ГК РФ предъявляет те же требования, что и к бизнес-структурам.

О необходимости этого давно говорят эксперты и юристы гражданского общества. Вместе с тем, (в настоящий момент рассматривается уже четвертая редакция проекта федерального закона «О внесении изменений в части первую, вторую, третью и четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации, а также в отдельные законодательные акты Российской Федерации») неясной остается логика сокращения и перераспределения форм и видов НКО. Например, автономные некоммерческие организации как вид НКО отнесены разработчиками проекта к организационно-правовой форме «Фонд». А религиозные организации, которые в соответствии с действующим законодательством являются членскими (в новой редакции ГК – корпоративные организации) почему-то стали унитарными организациями, основной характерной чертой которых является отсутствие членства.

Справка по ПРОЕКТУ Федерального закона "О внесении изменений в части первую, вторую, третью и четвертую Гражданского кодекса РФ, а также в отдельные законодательные акты РФ":

3. В отношении денег, которые может **зарабатывать некоммерческая организация**, проект Гражданского кодекса содержит еще одно противоречие.
 - В различных нормах употребляются два понятия: «деятельность, приносящая доход» и «предпринимательская деятельность». Такой подход заставляет сделать вывод, что разработчики вкладывают различный смысл в содержание данных понятий (в действующем законодательстве эти термины в отношении НКО употребляются как правило через запятую, то есть как синонимы), при этом не давая нормативного определения. Такой подход, в случае внесения и принятия этого проекта Госдумой обязательно вызовет противоречия в правоприменительной практике.
4. Проектом предусмотрено увеличение минимального **количества учредителей** некоммерческих организаций в форме общественных организаций с трех **до пяти физических лиц** и минимального количества учредителей ассоциации (союза) также **до пяти учредителей**.
5. Предполагается установить для юридических лиц один учредительный документ – **устав**.
6. Исключается возможность преобразования коммерческих организаций в некоммерческие и наоборот.
7. Вновь появились нормы, которые ранее были исключены из законодательства по причине различного их толкования и возникающих в связи с этим проблем с правоприменением. Например, положение, позволяющее **отказать некоммерческой организации в государственной регистрации из-за противоречия устава основам нравственности**.



Реформа бюджетных учреждений. Изменения в правовом регулировании (от 08.05.2010 N 83-ФЗ)

Очередное реформирование бюджетной системы Российской Федерации произведено Федеральным законом от 08.05.2010 N 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений" (далее - Закон 83-ФЗ).

Суть Закона N 83-ФЗ состоит в том, что в российское правовое поле вводится новый тип бюджетных учреждений - **казенное**, а правовое положение существующих **бюджетных учреждений изменяется**.

Таким образом, к существующим двум типам государственных и муниципальных учреждений (бюджетное и автономное) добавляется еще один тип - казенное учреждение, статус которого по сути совпадает со статусом ныне действующих бюджетных учреждений.

Что же касается существующих бюджетных учреждений, способных функционировать на **основе рыночных принципов**, то это будут **бюджетные учреждения с расширенными полномочиями**.

Закон г. Москвы № 4 от 25.01.12 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 12 июля 2006 года № 38 «О взаимодействии органов государственной власти города Москвы с негосударственными некоммерческими организациями»

- Определяет **основные принципы и формы взаимодействия** органов государственной власти города Москвы с НКО, в том числе благотворительными организациями
- Действие настоящего **Закона не распространяется** на отношения, участниками которых являются политические партии и иные политические общественные объединения, профсоюзы и религиозные объединения.

Основными формами взаимодействия органов государственной власти с НКО:

- 1) поддержка деятельности негосударственных некоммерческих организаций;
- 2) размещение социального заказа;
- 3) участие негосударственных некоммерческих организаций в разработке и реализации государственных программ города Москвы или их отдельных мероприятий в порядке, установленном законами и иными правовыми актами города Москвы;(в ред. Закона г. Москвы от 25.01.2012 N 4)
- 4) обсуждение и экспертиза проектов социально значимых законов города Москвы негосударственными некоммерческими организациями;
- 5) проведение совместных акций и мероприятий;
- 6) информационный обмен в порядке, установленном правовыми актами города Москвы;
- 7) методическая, консультативная, организационная помощь;
- 8) иные формы взаимодействия, предусмотренные законами и иными правовыми актами города Москвы.

Закон г. Москвы № 4 от 25.01.12 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 12 июля 2006 года № 38 «О взаимодействии органов государственной власти города Москвы с негосударственными некоммерческими организациями»

Формы поддержки деятельности НКО:

1) предоставление субсидий;

1.1) размещение у негосударственных некоммерческих организаций **заказов** на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд города Москвы в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 21 июля 2005 года N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд«;

2) **предоставление льгот по уплате налогов и сборов**, направляемых в бюджет города Москвы, в порядке, предусмотренном федеральным законодательством и правовыми актами города Москвы;

3) **установление льгот по арендной плате** за землю, иные объекты недвижимости, полное или частичное освобождение от платы за пользование имуществом, находящимся в государственной собственности города Москвы;

4) **предоставление помещений**, находящихся в государственной собственности города Москвы, в безвозмездное пользование в порядке, установленном правовыми актами города Москвы, на период выполнения **социального заказа, целевой социальной программы** негосударственной некоммерческой организации, государственных программ города Москвы;

6) **введение квоты площадей** на первых этажах новостроек для передачи их в пользование негосударственным некоммерческим организациям в порядке, установленном правовыми актами города Москвы;

7) сохранение целевого назначения и направленности помещений, используемых негосударственными некоммерческими организациями для выполнения работ по социальному заказу, целевой социальной программы негосударственной некоммерческой организации, государственных программ города Москвы;

8) **содействие в подготовке экспертов и специалистов** по проведению конкурсов по размещению социального заказа и предоставлению субсидий, осуществлению оценочной деятельности в социальной сфере;

9) **обучение** членов и участников негосударственных некоммерческих организаций, организация обмена опытом, оказание информационно-методической помощи;

10) **содействие в проведении** конференций, семинаров, консультаций и других научно-просветительских мероприятий;

11) иные формы поддержки, предусмотренные федеральным законодательством и нормативными правовыми актами города Москвы.

Закон г. Москвы № 4 от 25.01.12 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 12 июля 2006 года № 38 «О взаимодействии органов государственной власти города Москвы с негосударственными некоммерческими организациями»

Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в городе Москве.

Виды деятельности:

- 1) защита семьи, детства, материнства и отцовства, преодоление социального сиротства, развитие семейных форм воспитания детей;
- 2) содействие адаптации лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- 3) развитие детского и молодежного общественного движения, поддержка детских, молодежных общественных объединений и общественных объединений, осуществляющих работу с детьми и молодежью;
- 4) профилактика негативных явлений в подростковой и молодежной среде;
- 5) гражданско-патриотическое и духовно-нравственное воспитание, содействие сохранению и популяризации отечественного исторического и культурного наследия, поддержка проектов в области культуры и искусства;
- 6) организация досуга жителей города Москвы;
- 7) просветительская деятельность;
- 8) научно-исследовательская деятельность по проблемам деятельности и развития социально ориентированных некоммерческих организаций;
- 9) содействие укреплению межнациональных, межэтнических и межконфессиональных отношений, профилактике экстремизма, ксенофобии, иных социально опасных форм поведения граждан;
- 10) обеспечение и содействие трудовой занятости;
- 11) развитие институтов гражданского общества и общественного самоуправления;
- 12) содействие развитию межрегионального сотрудничества социально ориентированных некоммерческих организаций, популяризация их деятельности.

Закон г. Москвы № 4 от 25.01.12 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 12 июля 2006 года № 38 «О взаимодействии органов государственной власти города Москвы с негосударственными некоммерческими организациями»

Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в городе Москве.

Формы поддержки:

- 1) финансовая, имущественная, информационно-методическая, консультационная поддержка, а также поддержка в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников социально ориентированных некоммерческих организаций и добровольцев;
 - 2) предоставление льгот по уплате налогов и сборов, направляемых в бюджет города Москвы, в порядке, предусмотренном федеральным законодательством и нормативными правовыми актами города Москвы;
 - 3) установление льгот по арендной плате за землю и иные объекты недвижимости, находящиеся в государственной собственности города Москвы, но не меньше минимальной ставки арендной платы, устанавливаемой Правительством Москвы на соответствующий финансовый год;
 - 4) формирование и утверждение программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;
 - 5) иных формах, предусмотренных федеральным законодательством и нормативными правовыми актами города Москвы.
- Органы местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в городе Москве оказывают поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям в пределах полномочий, установленных Законом города Москвы от 6 ноября 2002 года N 56 "Об организации местного самоуправления в городе Москве", законами города Москвы о наделении органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в городе Москве отдельными государственными полномочиями города Москвы и принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами города Москвы.

Закон г. Москвы № 4 от 25.01.12 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 12 июля 2006 года № 38 «О взаимодействии органов государственной власти города Москвы с негосударственными некоммерческими организациями»

Для обеспечения взаимодействия негосударственных некоммерческих организаций и органов государственной власти, учета интересов жителей города Москвы при выработке и реализации социальной политики города Москвы органы государственной власти могут **создавать общественные советы**, осуществляющие общественной контроль, а также экспертные, консультативные, координационные и другие функции.



Закон г. Москвы от 4 июля 2012 г. N 34 "Об Общественной палате города Москвы"

Общественная палата города Москвы **является** постоянно действующим независимым коллегиальным совещательным органом, осуществляющим свою деятельность на общественных началах на основе добровольного участия в ее деятельности граждан Российской Федерации, имеющих место жительства в городе Москве, общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций, зарегистрированных на территории города Москвы.

Общественная палата создается в **целях** согласования общественно значимых интересов жителей города Москвы, некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность на территории города Москвы, органов государственной власти города Москвы и органов местного самоуправления при формировании и реализации государственной политики, решении вопросов экономического и социального развития города Москвы.



Закон г. Москвы от 4 июля 2012 г. N 34 "Об Общественной палате города Москвы"

Задачи Общественной палаты:

- 1) содействие развитию институтов гражданского общества в городе Москве;
- 2) привлечение граждан, некоммерческих организаций к открытому и гласному обсуждению вопросов развития города Москвы;
- 3) выдвижение, поддержка и реализация гражданских инициатив;
- 4) взаимодействие с органами государственной власти и органами местного самоуправления;
- 5) содействие защите прав граждан и их объединений, развитию демократических институтов в городе Москве;
- 6) участие в формировании социально-экономической политики города Москвы;
- 7) взаимодействие с Общественной палатой Российской Федерации, общественными палатами субъектов Российской Федерации.



Закон г. Москвы от 4 июля 2012 г. N 34 "Об Общественной палате города Москвы"

Состав Общественной палаты

1. **Общественная палата состоит из 64 членов** - граждан Российской Федерации, имеющих место жительства в городе Москве.
2. Общественная палата формируется из:
 - 1) **20 граждан**, утверждаемых Мэром Москвы;
 - 2) **24 представителей некоммерческих организаций**, осуществляющих деятельность в пределах границ административных округов города Москвы, которые избираются на окружных конференциях по избранию членов Общественной палаты в равном представительстве от каждого административного округа;
 - 3) **20 представителей некоммерческих организаций**, осуществляющих деятельность на территории города Москвы, которые избираются на основании голосования членов Общественной палаты, утвержденных Мэром Москвы, и членов Общественной палаты - представителей округов .

Закон г. Москвы от 4 июля 2012 г. N 34 "Об Общественной палате города Москвы"

Выдвижение делегатов на окружные конференции:

Орган управления НКО принимает решение о направлении своего делегата на окружную конференцию (по одному делегату от некоммерческой организации) только по одному административному округу.

Выдвижение в состав Общественной палаты кандидатов - представителей округов и представителей города:

- органы управления НКО принимают решения о выдвижении в состав Общественной палаты кандидатов - представителей округов и представителей города
- Кандидаты - представители округов могут **выдвигаться местными и региональными** (городскими) НКО, осуществляющими деятельность на территориях административных округов.
- Кандидаты - представители города могут выдвигаться **общероссийскими (имеющими свои московские отделения и филиалы), межрегиональными и региональными (городскими) НКО**, осуществляющими деятельность на территории города Москвы.
- Один и тот же кандидат может быть выдвинут в состав Общественной палаты только как представитель одного округа или только как представитель города.

Закон г. Москвы от 4 июля 2012 г. N 34 "Об Общественной палате города Москвы"

Не допускаются к участию в выдвижении делегатов на окружные конференции, кандидатов - представителей округов и представителей города в состав Общественной палаты НКО:

1) некоммерческие организации:

а) находящиеся в процессе ликвидации;

б) которым в соответствии с Федеральным законом от 25 июля 2002 года N 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» вынесено предупреждение в письменной форме о недопустимости осуществления экстремистской деятельности, - в течение одного года со дня вынесения предупреждения, если оно не было признано судом незаконным;

в) деятельность которых приостановлена в соответствии с Федеральным законом "О противодействии экстремистской деятельности", если решение о приостановлении не было признано судом незаконным;

г) деятельность которых приостановлена в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

д) признанные несостоятельными (банкротами) по решению суда либо начавшие процедуру банкротства;

е) зарегистрированные и осуществляющие деятельность на территории города **Москвы менее трех лет;**

2) политические партии и религиозные организации (объединения).

Закон г. Москвы от 4 июля 2012 г. N 34 "Об

Общественной палате города Москвы"

К основным полномочиям Общественной палаты относятся:

- 1) **взаимодействие** с органами государственной власти, органами местного самоуправления, некоммерческими организациями и гражданами по вопросам социального и экономического развития города Москвы;
- 2) **поддержка** гражданских инициатив;
- 3) проведение **общественных слушаний** по общественно важным вопросам;
- 4) формирование общественного **экспертного совета**;
- 5) проведение независимых **общественных экспертиз** проектов правовых актов города Москвы и проектов правовых актов органов местного самоуправления;
- 6) проведение **мониторинга** законодательства города Москвы, правовых актов органов местного самоуправления и правоприменительной практики (действия или бездействия) органов государственной власти города Москвы, органов местного самоуправления;
- 7) Подготовка **предложений** по совершенствованию социально-экономической политики и поддержке гражданских инициатив и внесение их в органы государственной власти города Москвы и органы местного самоуправления;
- 8) осуществление **общественного контроля** по собственной инициативе или в связи с обращениями граждан и некоммерческих организаций;
- 9) организация, подготовка и проведение ежегодного **Московского гражданского форума** и подготовка **ежегодного доклада** о состоянии и развитии институтов гражданского общества в городе Москве;
- 10) организация, подготовка и проведение **общественных (гражданских) форумов**, слушаний и иных мероприятий;
- 11) привлечение граждан и некоммерческих организаций к подготовке предложений для органов государственной власти города Москвы и органов местного самоуправления;

Закон г. Москвы от 4 июля 2012 г. N 34 "Об Общественной палате города Москвы"

К основным полномочиям Общественной палаты относятся:

- 12) **запрос и получение информации для реализации задач** Общественной палаты (за исключением информации, составляющей государственную или иную охраняемую законом тайну), а также планов правотворческой деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления;
- 13) **Внесение** в Московскую городскую Думу, Правительство Москвы **мотивированных предложений** (подлежащих обязательному рассмотрению органами государственной власти с информированием Общественной палаты о результатах рассмотрения) по принятию, изменению или отмене правовых актов города Москвы;
- 14) **информирование** органов государственной власти города Москвы и органов местного самоуправления, Уполномоченного по правам человека в городе Москве о **нарушениях** на территории города Москвы федерального законодательства и законодательства города Москвы;
- 15) **приглашение** представителей органов государственной власти на заседания Общественной палаты и ее органов;
- 16) **направление** членов Общественной палаты для участия в работе самоуправления в порядке и формах, установленных регламентами этих органов и (или) правовыми актами города Москвы и соглашениями, Московской городской Думы, Правительства Москвы, совещательных и консультативных органов при Правительстве Москвы, коллегиальных органов иных органов исполнительной власти города Москвы, органов местного самоуправления **в порядке и формах**, установленных регламентами этих органов и (или) правовыми актами города Москвы и соглашениями, заключенными Общественной палатой с указанными органами;
- 17) осуществление иных полномочий в соответствии с федеральным законодательством и законодательством города Москвы.

Закон г. Москвы от 4 июля 2012 г. N 34 "Об Общественной палате города Москвы"

Решения Общественной палаты носят:

- 1) **обязательный характер** - для членов Общественной палаты (по организационным и иным вопросам деятельности Общественной палаты);
- 2) **рекомендательный характер** - для органов государственной власти города Москвы, органов местного самоуправления, организаций и граждан.

Общественная палата осуществляет взаимодействие с:

- Общественной палатой РФ,
 - общественными палатами субъектов РФ,
 - общественными советами при органах государственной власти,
 - некоммерческими организациями
- в соответствии с федеральным законодательством,
законодательством города Москвы и Регламентом Общественной палаты.

Третий сектор г.Москвы

- Согласно данным, размещенным на сайте [Министерства юстиции РФ](#), по состоянию на 21.06.2012 г. в реестре НКО зарегистрировано 30 190 некоммерческих организаций.
- Из общего количества формально зарегистрированных организаций реально действующими являются примерно **38 %** - 10-15 тыс. НКО, (активно работающие – более 6500 НКО).
- В НКО трудится **1,28 %** (по РФ - 0,92%) экономически активного населения (около 80 тыс. чел.).
- Число вовлеченных в добровольческую деятельность НКО **от 3 до 10 % населения** (около 250-500 тыс.чел.)
- Трудовые ресурсы (в среднем добровольцы работают в НКО 26 час. в месяц) – **0,44 %** (около 27 тыс.чел.)
- Количество граждан, участвующих в деятельности орг. граж. общества социальной направленности – **8,8 %** (около 1 млн. чел.)
- **Почти половина** наших сограждан предпочитает проявлять свою добровольческую активность в одиночку, а не в рамках деятельности некоммерческих организаций.
- Уровень занятости и добровольчества в российских НКО сопоставим с аналогичным показателем в странах Латинской Америки, существенно выше, чем в Африке и Восточной Европе, однако значительно ниже, чем в Западной Европе
- Средний размер ежемесячной заработной платы в НКО **около 10 тыс. руб.**
- По данным госстатистики за 2008-2009 гг. российские НКО производят **0,7-0,8% ВВП**

Численность населения г.Москвы – 11,6 млн. чел. (12,5%)

Число занятых в экономике г.Москвы – около 6 млн.чел. (25%)

Распределение НКО Г.МОСКВЫ, по организационно-правовым формам (по данным Минюста РФ по г.Москве, январь 2012 г.)

Примерно половина от общего числа зарегистрированных организаций третьего сектора приходится на некоммерческие организации – 53%. Из их числа:

- некоммерческие партнерства 27,3%
- автономные некоммерческие организации 24,8%

На общественные объединения приходится 47% от общего числа НКО, зарегистрированных за период с 1991 г. по 2011 г. Из их числа:

- 64,5% общественных организаций,
- 10,6% – общественные фонды,
- 5,4% – религиозные организации.



Распределение НКО Г.МОСКВЫ, по организационно-правовым формам (по данным Минюста РФ по г.Москве, январь 2012 г.)

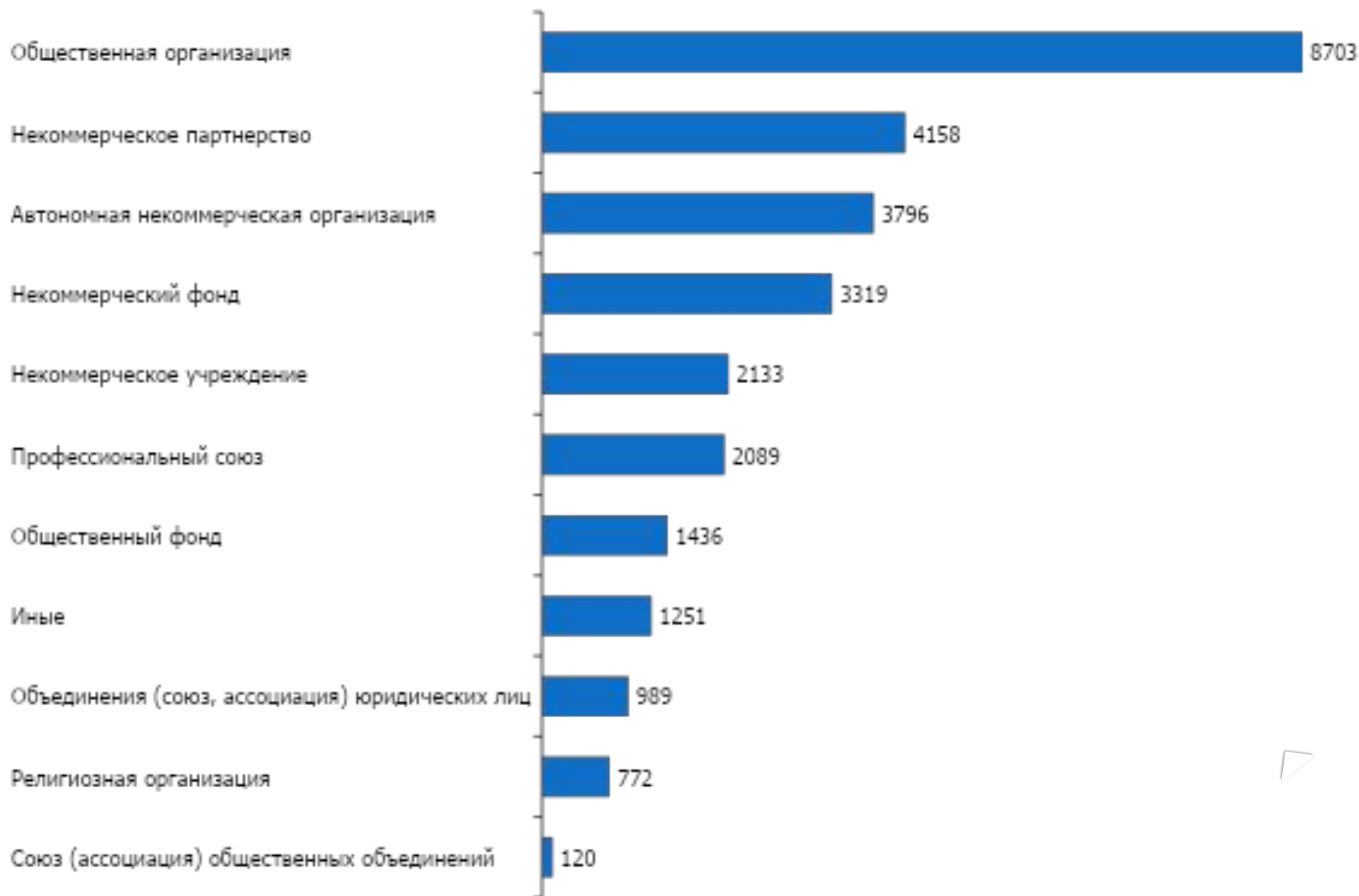
Законодательство предусматривает около 30 различных организационно-правовых форм НКО.

Количество общественных организаций и объединений		12 735
1	Общественная организация	8703
2	Общественный фонд	1436
3	Общественное движение	264
4	Союз (ассоциация) общественных объединений	120
5	Национально-культурная автономия	74
6	Территориальное общественное самоуправление	9
7	Общественное учреждение	10
8	Орган общественной самодеятельности	23
9	Политическая партия	41
10	Профессиональный союз	2089

Распределение НКО Г.МОСКВЫ, по организационно-правовым формам (по данным Минюста РФ по г.Москве, январь 2012 г.)

Количество некоммерческих организаций		15 267
1	Некоммерческое партнерство	4158
2	Автономная некоммерческая организация	3796
3	Некоммерческий фонд	3319
4	Некоммерческое учреждение	2133
5	Объединения (союз, ассоциация) юридических лиц	989
6	Негосударственный пенсионный фонд	111
7	Иные некоммерческие организации, в том числе автономное учреждение, Ассоциация экономического развития Государственная корпорация,	86
8	Объединение работодателей	39
9	Торгово-промышленная палата	1
10	Нотариальная палата, Адвокатские палаты субъектов РФ, Коллегия адвокатов, Адвокатское бюро, Объединения адвокатов	635
Религиозная организация		722
Казачье общество		29
Общественно-государственное общественное объединение		13

Распределение НКО Г.МОСКВЫ, по организационно-правовым формам (по данным Минюста РФ по г.Москве, январь 2012 г.)



Вклад в ВВП по РФ (динамика роста ВВП и стоимости услуг НКООДХ в 1996—2009 гг.) НКОДХ (некоммерческие организации, обслуживающие домашние хозяйства), включает общественные, политические, профсоюзные, религиозные организации, главная функция которых состоит в оказании нерыночных услуг членами этих организаций.

Год	Стоимость продукции и услуг некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства (млрд. руб.)	Вклад в ВВП (по РФ)
2002 г.	143,2 млрд. руб.	1,2% ВВП (при расчете методом конечного потребления).
2003 г.	154,035	1,2
2004 г.	148,376	0,8
2005 г.	136,297	0,5
2006 г.	133,571	0,5
2008-2009	Данных нет	0,7-0,8 % ВВП
2010-2011	Данных нет	Нет информации

Распределение среднегодовой численности занятых в экономике по формам собственности (Источник информации – Территориальный орган федеральной службы государственной статистики по г.

Год	Численность постоянного населения г. Москвы на начало года (тыс. человек)	Занято в экономике (тыс. человек)	Число занятых в НКО (по форме собственности – собственность общественных и религиозных организаций (объединений)) (тыс. человек)	Доля занятых в некоммерческом секторе (кроме предприятий государственной и муниципальной форм собственности) от общего числа занятых, %
1995	9085,5	5207,4	60,0	1,15%
2006	10425,1	6242,9	36,8	0,6%
2007	10442,7	Данных нет	Данных нет	0,6%
2008	10470,3	6593.2*	Данных нет	0,6%
2009	10509,0	6368.1*	Данных нет	0,6% – 1,1%
2010	15 000,0	6155.8 *	Данных нет	0,6% – 1,1%
2011	11 551,9***	6144,4***	69 432	1,13%**

Расчет доли экономически активного населения г.Москвы, занятого в НКО на условиях полного или неполного рабочего дня (2011 год)

Количество постоянно работающих	Среднее кол-во постоянно работающих (чел.)	Доля НКО от реально действующих (среднее значение за 2010 г.) по кол-ву постоянно работающих*	Кол-во НКО от реально действующих (среднее значение за 2010 г.)	Количество занятых в НКО на постоянной основе (чел.)
2-3 чел.	2	24%	2768	5535,36
4-10 чел.	7	33%	3806	26638,92
11-50 чел.	30	11%	1257	37709,64
более 51 чел.	50	1%	115	5766
1 чел.	1	28%	3275	3275,088
ИТОГО		97%	11 221	78 925

*Доля НКО от реально действующих (среднее значение за 2007-2010 гг.) по кол-ву постоянно работающих рассчитана на основании данных об Участниках Реестра НКО, взаимодействующих с органами исполнительной власти (База данных Реестр НКО ГБУ города Москвы МДОО)

Спасибо!

