

Тема: Доходы и расходы бюджетов бюджетной системы РФ

Государственные и
муниципальные финансы

Вопросы к лекции

- 1. Доходы бюджетов бюджетной системы: понятие, их состав и структура
- 2. Характеристика налоговых и неналоговых доходов.
- 3. Расходы бюджетов, их классификация
- 4. Расходные обязательства
- 5. Формы расходов бюджетов
- 6. Финансирование государственных и муниципальных учреждений
- ! 7. Гос. и муниципальные программы (Обсуждение на семинаре)

1. Доходы бюджетов бюджетной системы: понятие, их состав и структура

- Доходы бюджета – экономические отношения, возникающие у государства (органов местного самоуправления) с юридическими и физическими лицами, по поводу формирования бюджетного фонда.
- Ст. 6 БК РФ: Доходы бюджета - денежные средства, поступающие в бюджеты различных уровней (за исключением поступлений из источников финансирования дефицитов бюджета)

1. Доходы бюджетов бюджетной системы: понятие, их состав и структура

Состав бюджетных доходов и их структура органически связана с объемом произведенного общественного продукта. Источниками финансирования бюджетных доходов является национальный доход, доходы от ВЭД, иногда часть национального богатства.

Бюджетные доходы можно классифицировать по разным признакам.

1. БК РФ выделяет (по методу мобилизации):

- Налоговые
- Неналоговые
- Безвозмездные поступления

1. Доходы бюджетов бюджетной системы: понятие, их состав и структура

2. В зависимости от бюджета, в который зачисляются доходы:

- доходы федерального бюджета;
- доходы бюджетов субъектов РФ;
- доходы местных бюджетов.

3. В зависимости от права собственности доходы делятся:

- Собственные
- Регулирующие
- В теории финансов к собственным доходам относятся налоговые и неналоговые доходы, на которые органы власти могут оказывать влияние: снижать или повышать размер платы или ставок налогов, предоставлять или сокращать перечень льгот. Остальные бюджетные доходы будут являться регулирующими.
- В БК РФ ст. 47 рассматриваются только СОБСТВЕННЫЕ ДОХОДЫ

2. Характеристика налоговых и неналоговых доходов

- **Налоговые доходы бюджетов** – это федеральные, региональные, местные налоги и сборы, специальные налоговые режимы, пени и штрафы по ним в соответствии с налоговым и бюджетным законодательством.
- Налог (см. НК РФ ст.8). Налоговая система. Классификация налогов. Роль налогов. (Самостоятельно).
- Основные налоговые доходы, поступающие в федеральный бюджет: НДС, НДПИ, Налог на прибыль, Акцизы.
- В региональном: НДФЛ, Налог на прибыль, Акцизы
- В местных: НДФЛ.
- **Проблемы собираемости налогов на примере Ивановской области ???**

2. Характеристика налоговых и неналоговых доходов

Неналоговые доходы бюджетов :

- Доходы от использования имущества находящегося в государственной или муниципальной собственности
- Доходы от оказания платных услуг казенными учреждениями
- Штрафы, пени, неустойки

Кроме того, к неналоговым доходам федерального бюджета будут относиться:

- Доходы от внешнеэкономической деятельности (таможенные пошлины и сборы)
- Прибыль ЦБ РФ.
- На местном уровне - *средства самообложения граждан* – разовые платежи граждан, направленные на решение вопросов местного значения
- **Условия роста неналоговых доходов???**

3. Расходы бюджетов, их классификация

Расходы бюджета - это экономические отношения, возникающие между органами государственной власти (местного самоуправления) и организациями, населением в связи с распределением и использованием бюджетного фонда. Формой проявления данных отношений выступают конкретные виды бюджетных расходов, которые характеризуются с качественной и количественной стороны. Качественная сторона позволяет установить экономическую природу и общественное назначение каждого вида расходов, а количественная их величину.

Классификации расходов:

- Ведомственная структура;
- Экономическая;
- Функциональная.
- .

3. Расходы бюджетов, их классификация

Ведомственная структура – распределение расходов по главным распорядителям бюджетных средств, т.е. распределение бюджетных средств между органами государственной власти, местного самоуправления и наиболее значимыми учреждениями образования, науки, культуры и т.д.

Главные распорядители бюджетных средств (статья 6 БК). Перечень главных распорядителей бюджетных средств утверждается законом «О бюджете» или решением местных органов власти.

Экономическая классификация - распределение бюджетных средств в зависимости от экономического содержания расходов

- Текущие расходы – предоставление бюджетных средств в целях покрытия текущих потребностей
- Капитальные расходы – связанные с инвестиционной и инновационной деятельностью

3. Расходы бюджетов, их классификация

Функциональная – распределение бюджетных средств по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов.

К основным разделам расходов относятся (14 разделов):

- 1) общегосударственные вопросы
- 2) национальная оборона
- 3) национальная безопасность и правоохранительная деятельность
- 4) национальная экономика
- 5) жилищно-коммунальное хозяйство
- 6) охрана окружающей среды
- 7) образование
- 8) культура, кинематография
- 9) здравоохранение
- 10) социальная политика
- 11) физическая культура и спорт
- 12) средства массовой информации
- 13) обслуживание государственного и муниципального долга
- 14) межбюджетные трансферты

4. Расходные обязательства

- Формирование расходов бюджетов бюджетной системы осуществляется в соответствии с расходными обязательствами .
- Расходные обязательства – обязанности РФ, субъектов РФ, муниципальных образований предоставить физическим, юридическим лицам, органам государственной власти, местного самоуправления, иностранным государствам, международным финансовым организациям средства соответствующего бюджета.
- Расходные обязательства возникают в результате принятия законов, нормативно-правовых актов, заключения договоров и соглашений.

4. Расходные обязательства

- Расходные обязательства исполняются за счет собственных средств бюджетов, а также за счет источников финансирования дефицитов бюджета.
- Органы государственной власти, местного самоуправления, обязаны вести реестры расходных обязательств.
- Под реестром расходных обязательств понимается свод нормативно-правовых актов, договоров и/или соглашений предусматривающих возникновение расходных обязательств подлежащих исполнению за счет средств соответствующих бюджетов.
- Расходные обязательства: действующие и принимаемые (новые)

5. Формы расходов бюджетов

- Расходы бюджетов осуществляются в форме (ст.69 БК) **БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ** на
 - оказание гос. (муницип.) услуг (выполнение работ), включая ассигнования на закупки товаров, работ, услуг для обеспечения гос. (муницип.) нужд;
 - социальное обеспечение населения;
 - предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся гос. (муницип.) учреждениями и гос. (муницип.) унитарными предприятиями;
 - предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий гос. (муницип.) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам;

5. Формы расходов бюджетов

продолжение

- предоставление межбюджетных трансфертов;
- предоставление платежей, взносов, безвозмездных перечислений субъектам международного права;
- обслуживание государственного (муниципального) долга;
- исполнение судебных актов по искам к Российской Федерации, субъектам Российской Федерации, муниципальным образованиям о возмещении вреда, причиненного гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов.

6. Финансирование государственных и муниципальных учреждений

Государственными (муниципальными) учреждениями признаются учреждения, созданные Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации и муниципальным образованием.

- Типами государственных (муниципальных) учреждений признаются **автономные, бюджетные и казенные** (ГК РФ + ФЗ №83).

При определении статуса учреждений необходимо иметь в виду:

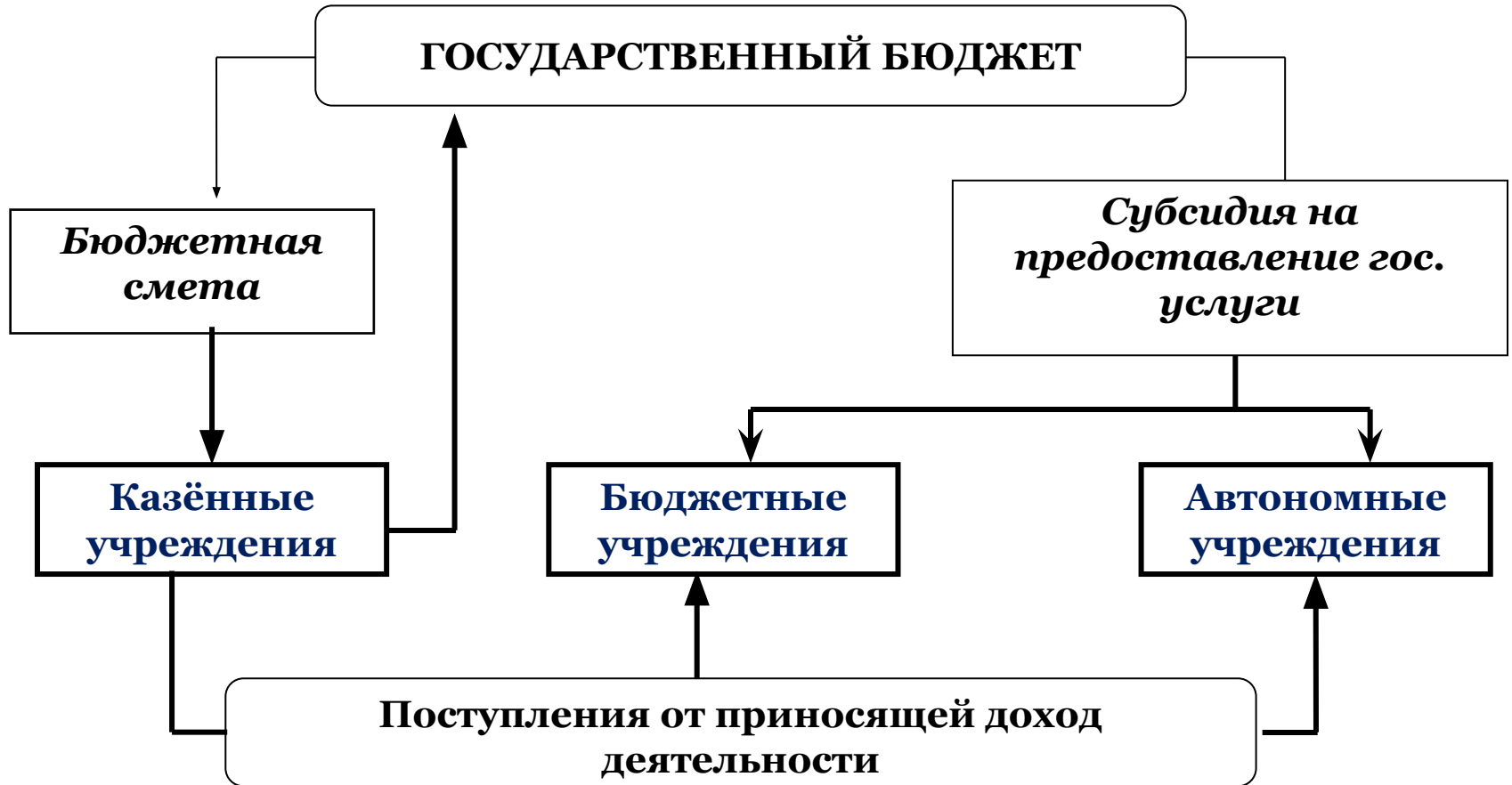
- 1) разную степень финансово-хозяйственной самостоятельности;
- 2) разную степень ответственности руководителя учреждений;
- 3) разную возможность использования заработанных учреждением денег;
- 4) порядок финансирования из бюджета и т.д.

6. Финансирование государственных и муниципальных учреждений

Финансирование учреждений осуществляется в форме **бюджетных ассигнований на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)**. К ним относятся:

- 1) обеспечение выполнения функций казенных учреждений, в том числе по оказанию государственных (муниципальных) услуг (выполнению работ) физическим и (или) юридическим лицам;**
- 2) предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям, включая субсидии на финансовое обеспечение выполнения ими государственного (муниципального) задания;**
- 3) осуществление бюджетных инвестиций в объекты государственной (муниципальной) собственности;**
- 4) закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (за исключением бюджетных ассигнований для обеспечения выполнения функций казенного учреждения и бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты государственной (муниципальной) собственности казенных учреждений).**

Финансирование государственных и муниципальных учреждений



Новый подход к финансированию государственных (муницип.) услуг



Государственное (муниципальное) задание должно содержать:

показатели, характеризующие качество и (или) объем (содержание) оказываемых государственных (муниципальных) услуг (выполняемых работ);

порядок контроля за исполнением государственного (муниципального) задания, в том числе условия и порядок его **досрочного прекращения**;

требования к **отчетности** об исполнении государственного (муниципального) задания

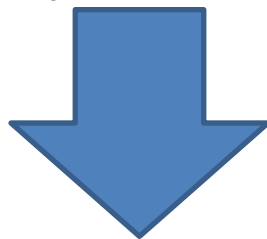
Государственное (муниципальное) задание на оказание государственных (муниципальных) услуг физическим и юридическим лицам также должно содержать:

определение категорий физических и (или) юридических лиц, являющихся потребителями соответствующих услуг;

порядок оказания соответствующих услуг;

предельные цены (тарифы) на оплату соответствующих услуг физическими или юридическими лицами в случаях, если законодательством Российской Федерации предусмотрено их оказание на платной основе, либо порядок установления указанных цен (тарифов) в случаях, установленных законодательством Российской Федерации

Финансовое обеспечение выполнения государственных (муниципальных) заданий



Осуществляется за счет средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, местных бюджетов в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией.

Объем финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг.

Государственное (муниципальное) задание

Показатели государственного (муниципального) задания используются при:

- 1) составлении проектов бюджетов** для планирования бюджетных ассигнований на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ);
- 2) составлении бюджетной сметы** казенного учреждения;
- 3) а также для определения объема субсидий** на выполнение государственного (муниципального) задания бюджетным или автономным учреждением.

Государственное (муниципальное) задание формируется для бюджетных и автономных учреждений, а также казенных учреждений в соответствии с ведомственным перечнем государственных (муниципальных) услуг и работ **на срок до одного года** в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и на срок до 3-х лет в случае утвержд. бюджета на очередной фин.год и плановый период.

Ведомственные перечни государственных (муниципальных) услуг и работ формируются и ведутся **в соответствии с базовыми (отраслевыми) перечнями государственных и муниципальных услуг и работ**, утвержденными федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности.

Финансирование гос. (муниципальных) учреждений

- Кроме субсидий на выполнение государственного (муниципального) задания в соответствии с законодательством могут выделяться :
- - Целевые субсидии (целевая субсидия может быть предоставлена учреждению на приобретение дорогостоящего оборудования, осуществление расходов учреждения, носящих непостоянный характер)
- - Бюджетные инвестиции (приобретение или строительство зданий, строений)
- - Бюджетные ассигнования на закупку товаров, работ, услуг
- - Бюджетные средства на реализацию государственных (муниципальных) программ

Финансирование расходов на образование

Бюджетные средства на следующие расходы

Гранты, оплата доп. образовательных услуг

Благотворительная помощь на расходы, не попадающие под бюджетные источники

Средств а фед ера льн ого, обл астн ого и мес тно го бюд	Расходы на заработную плату
	Начисления на ФОТ
	Командировки и служебные разъезды
	Текущий ремонт
	Приобретение предметов снабжения и расходных материалов
	Трансферты населению

Гра нты , сре дст ва поп ечи тел ьск ого сов ета, опл	Приобретение оборудования и предметов длительного пользования
	Кап ремонт, Хозяйственные расходы, Трансферты населению, начисления на заработную плату
	Хозяйственные, коммунальные расходы, услуги связи

С р е д ст в а р о д и т	Ремонт
	Организация мероприятий, отдыха
	Питание

Нормативно-подушевое финансирование



Задания к семинару

- 1. Доходы бюджетов бюджетной системы: понятие, их состав и структура, принципы организации. См. уч. Грязновой + БК РФ САМОСТОЯТЕЛЬНО
- 2. Характеристика налоговых доходов. Проблемы собираемости налогов (Презентации + доклады) САМОСТОЯТЕЛЬНО.
- 3. Характеристика неналоговых доходов. Условия роста неналоговых доходов на современном этапе (Презентации + доклады) САМОСТОЯТЕЛЬНО
- 4. Расходные обязательства
- 5. Формы расходов бюджетов
- 6. ! Гос. и муниципальные программы (САМОСТОЯТЕЛЬНО)

Подготовка к контрольной работе

- 1) Знать термины: бюджет, бюджетная система, доходы, расходы бюджета, консолидированный бюджет, расходные обязательства, реестр расходных обязательств, финансовая стратегия, финансовая тактика, финансовая политика
- 2) Вопросы: принципы бюджетной системы; типы финансовой политики; виды доходов; классификация расходов; формы расходов бюджета