

# **Тема: Доходы и расходы бюджетов бюджетной системы РФ**

Государственные и  
муниципальные финансы

# Вопросы к лекции

- 1. Доходы бюджетов бюджетной системы: понятие, их состав и структура
- 2. Характеристика налоговых и неналоговых доходов.
- 3. Расходы бюджетов, их классификация
- 4. Расходные обязательства
- 5. Формы расходов бюджетов
- 6. Финансирование государственных и муниципальных учреждений
- ! 7. Гос. и муниципальные программы (Обсуждение на семинаре)

# 1. Доходы бюджетов бюджетной системы: понятие, их состав и структура

- Доходы бюджета – экономические отношения, возникающие у государства (органов местного самоуправления) с юридическими и физическими лицами, по поводу формирования бюджетного фонда.
- Ст. 6 БК РФ: Доходы бюджета - денежные средства, поступающие в бюджеты различных уровней (за исключением поступлений из источников финансирования дефицитов бюджета)

# 1. Доходы бюджетов бюджетной системы: понятие, их состав и структура

Состав бюджетных доходов и их структура органически связана с объемом произведенного общественного продукта. Источниками финансирования бюджетных доходов является национальный доход, доходы от ВЭД, иногда часть национального богатства.

Бюджетные доходы можно классифицировать по разным признакам.

## 1. БК РФ выделяет (по методу мобилизации):

- Налоговые
- Неналоговые
- Безвозмездные поступления

# 1. Доходы бюджетов бюджетной системы: понятие, их состав и структура

2. В зависимости от бюджета, в который зачисляются доходы:

- доходы федерального бюджета;
- доходы бюджетов субъектов РФ;
- доходы местных бюджетов.

3. В зависимости от права собственности доходы делятся:

- Собственные
- Регулирующие
- В теории финансов к собственным доходам относятся налоговые и неналоговые доходы, на которые органы власти могут оказывать влияние: снижать или повышать размер платы или ставок налогов, предоставлять или сокращать перечень льгот. Остальные бюджетные доходы будут являться регулирующими.
- В БК РФ ст. 47 рассматриваются только СОБСТВЕННЫЕ ДОХОДЫ

## 2. Характеристика налоговых и неналоговых доходов

- **Налоговые доходы бюджетов** – это федеральные, региональные, местные налоги и сборы, специальные налоговые режимы, пени и штрафы по ним в соответствии с налоговым и бюджетным законодательством.
- Налог (см. НК РФ ст.8). Налоговая система. Классификация налогов. Роль налогов. (Самостоятельно).
- Основные налоговые доходы, поступающие в федеральный бюджет: НДС, НДПИ, Налог на прибыль, Акцизы.
- В региональном: НДФЛ, Налог на прибыль, Акцизы
- В местных: НДФЛ.
- **Проблемы собираемости налогов на примере Ивановской области ???**

## 2. Характеристика налоговых и неналоговых доходов

Неналоговые доходы бюджетов :

- Доходы от использования имущества находящегося в государственной или муниципальной собственности
- Доходы от оказания платных услуг казенными учреждениями
- Штрафы, пени, неустойки

Кроме того, к неналоговым доходам федерального бюджета будут относиться:

- Доходы от внешнеэкономической деятельности (таможенные пошлины и сборы)
- Прибыль ЦБ РФ.
- На местном уровне - *средства самообложения граждан* – разовые платежи граждан, направленные на решение вопросов местного значения
- **Условия роста неналоговых доходов???**

# 3. Расходы бюджетов, их классификация

**Расходы бюджета** - это экономические отношения, возникающие между органами государственной власти (местного самоуправления) и организациями, населением в связи с распределением и использованием бюджетного фонда. Формой проявления данных отношений выступают конкретные виды бюджетных расходов, которые характеризуются с качественной и количественной стороны. Качественная сторона позволяет установить экономическую природу и общественное назначение каждого вида расходов, а количественная их величину.

## **Классификации расходов:**

- Ведомственная структура;
- Экономическая;
- Функциональная.
- .

# 3. Расходы бюджетов, их классификация

**Ведомственная структура** – распределение расходов по главным распорядителям бюджетных средств, т.е. распределение бюджетных средств между органами государственной власти, местного самоуправления и наиболее значимыми учреждениями образования, науки, культуры и т.д.

Главные распорядители бюджетных средств (статья 6 БК). Перечень главных распорядителей бюджетных средств утверждается законом «О бюджете» или решением местных органов власти.

**Экономическая классификация** - распределение бюджетных средств в зависимости от экономического содержания расходов

- Текущие расходы – предоставление бюджетных средств в целях покрытия текущих потребностей
- Капитальные расходы – связанные с инвестиционной и инновационной деятельностью

# 3. Расходы бюджетов, их классификация

**Функциональная** – распределение бюджетных средств по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов.

К основным разделам расходов относятся (14 разделов):

- 1) общегосударственные вопросы
- 2) национальная оборона
- 3) национальная безопасность и правоохранительная деятельность
- 4) национальная экономика
- 5) жилищно-коммунальное хозяйство
- 6) охрана окружающей среды
- 7) образование
- 8) культура, кинематография
- 9) здравоохранение
- 10) социальная политика
- 11) физическая культура и спорт
- 12) средства массовой информации
- 13) обслуживание государственного и муниципального долга
- 14) межбюджетные трансферты

# 4. Расходные обязательства

- Формирование расходов бюджетов бюджетной системы осуществляется в соответствии с расходными обязательствами .
- Расходные обязательства – обязанности РФ, субъектов РФ, муниципальных образований предоставить физическим, юридическим лицам, органам государственной власти, местного самоуправления, иностранным государствам, международным финансовым организациям средства соответствующего бюджета.
- Расходные обязательства возникают в результате принятия законов, нормативно-правовых актов, заключения договоров и соглашений.

# 4. Расходные обязательства

- Расходные обязательства исполняются за счет собственных средств бюджетов, а также за счет источников финансирования дефицитов бюджета.
- Органы государственной власти, местного самоуправления, обязаны вести реестры расходных обязательств.
- Под реестром расходных обязательств понимается свод нормативно-правовых актов, договоров и/или соглашений предусматривающих возникновение расходных обязательств подлежащих исполнению за счет средств соответствующих бюджетов.
- Расходные обязательства: действующие и принимаемые (новые)

# 5. Формы расходов бюджетов

- Расходы бюджетов осуществляются в форме (ст.69 БК ) **БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ** на
  - оказание гос. (муницип.) услуг (выполнение работ), включая ассигнования на закупки товаров, работ, услуг для обеспечения гос. (муницип.) нужд;
  - социальное обеспечение населения;
  - предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся гос. (муницип.) учреждениями и гос. (муницип.) унитарными предприятиями;
  - предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий гос. (муницип.) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам;

# 5. Формы расходов бюджетов

## продолжение

- предоставление межбюджетных трансфертов;
- предоставление платежей, взносов, безвозмездных перечислений субъектам международного права;
- обслуживание государственного (муниципального) долга;
- исполнение судебных актов по искам к Российской Федерации, субъектам Российской Федерации, муниципальным образованиям о возмещении вреда, причиненного гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов.

# 6. Финансирование государственных и муниципальных учреждений

Государственными (муниципальными) учреждениями признаются учреждения, созданные Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации и муниципальным образованием.

- Типами государственных (муниципальных) учреждений признаются **автономные, бюджетные и казенные** (ГК РФ + ФЗ №83).

При определении статуса учреждений необходимо иметь в виду:

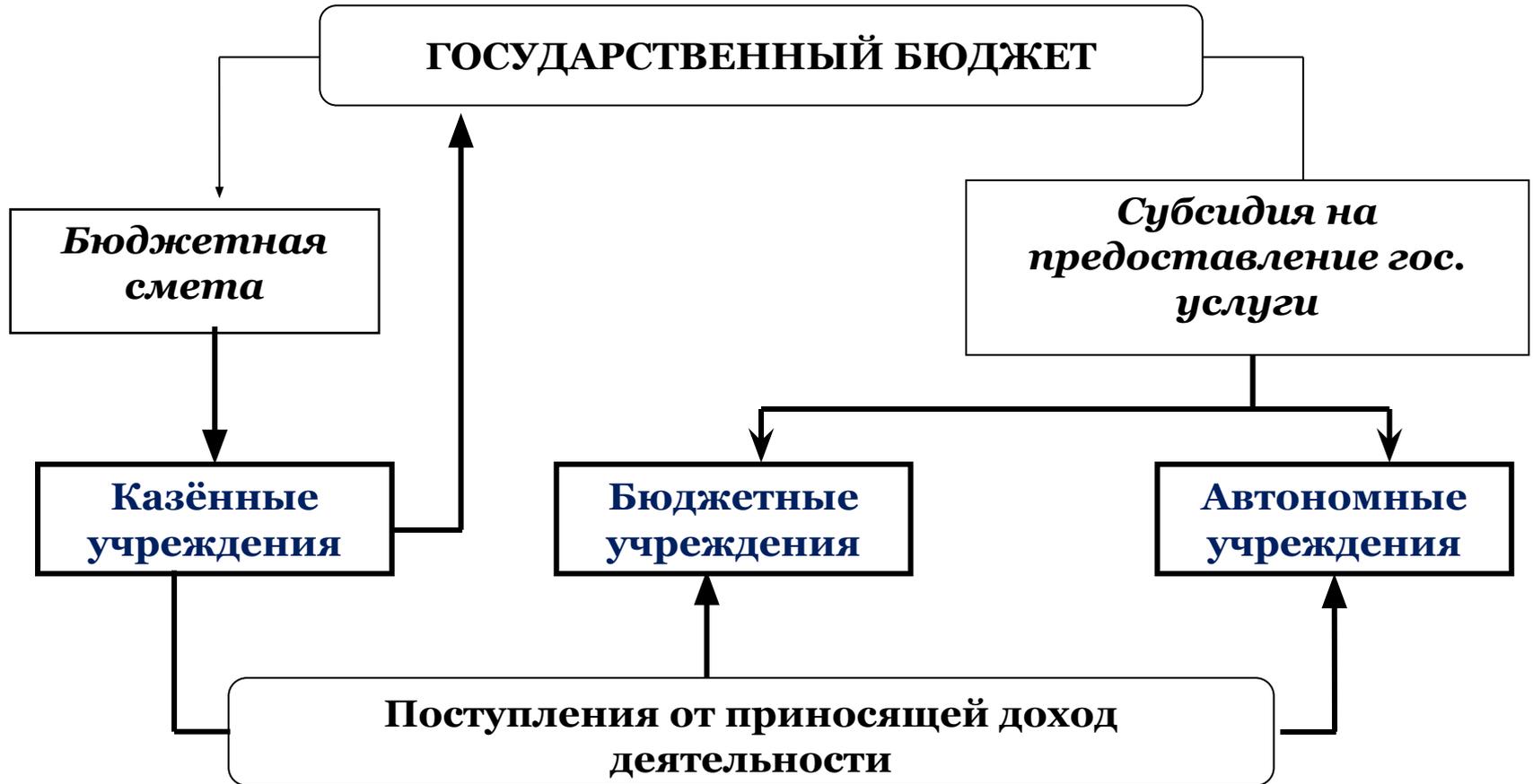
- 1) разную степень финансово-хозяйственной самостоятельности;
- 2) разную степень ответственности руководителя учреждений;
- 3) разную возможность использования заработанных учреждением денег;
- 4) порядок финансирования из бюджета и т.д.

# 6. Финансирование государственных и муниципальных учреждений

Финансирование учреждений осуществляется в форме **бюджетных ассигнований на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)**. К ним относятся:

- 1) обеспечение выполнения функций казенных учреждений**, в том числе по оказанию государственных (муниципальных) услуг (выполнению работ) физическим и (или) юридическим лицам;
- 2) предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям**, включая **субсидии на финансовое обеспечение выполнения ими государственного (муниципального) задания**;
- 3) осуществление бюджетных инвестиций** в объекты государственной (муниципальной) собственности;
- 4) закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд** (за исключением бюджетных ассигнований для обеспечения выполнения функций казенного учреждения и бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты государственной (муниципальной) собственности казенных учреждений).

# Финансирование государственных и муниципальных учреждений



# Новый подход к финансированию государственных (муницип.) услуг



# Государственное (муниципальное) задание должно содержать:

показатели, характеризующие качество и (или) объем (содержание) оказываемых государственных (муниципальных) услуг (выполняемых работ);

**порядок контроля** за исполнением государственного (муниципального) задания, в том числе условия и порядок его **досрочного прекращения**;

требования к **отчетности** об исполнении государственного (муниципального) задания

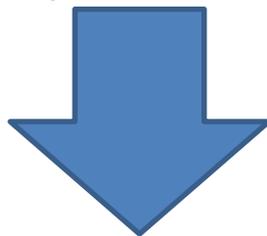
## Государственное (муниципальное) задание на оказание государственных (муниципальных) услуг физическим и юридическим лицам также должно содержать:

**определение категорий** физических и (или) юридических лиц, являющихся потребителями соответствующих услуг;

**порядок оказания соответствующих услуг;**

**предельные цены (тарифы) на оплату** соответствующих услуг физическими или юридическими лицами в случаях, если законодательством Российской Федерации предусмотрено их оказание на платной основе, либо порядок установления указанных цен (тарифов) в случаях, установленных законодательством Российской Федерации

# **Финансовое обеспечение выполнения государственных (муниципальных) заданий**



**Осуществляется за счет средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, местных бюджетов в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией.**

**Объем финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг.**

# Государственное (муниципальное) задание

**Показатели государственного (муниципального) задания используются при:**

- 1) составлении проектов бюджетов** для планирования бюджетных ассигнований на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ);
- 2) составлении бюджетной сметы** казенного учреждения;
- 3) а также для определения объема субсидий** на выполнение государственного (муниципального) задания бюджетным или автономным учреждением.

**Государственное (муниципальное) задание** формируется для бюджетных и автономных учреждений, а также казенных учреждений в соответствии с ведомственным перечнем государственных (муниципальных) услуг и работ **на срок до одного года** в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и на срок до 3-х лет в случае утвержд. бюджета на очередной фин.год и плановый период.

Ведомственные перечни государственных (муниципальных) услуг и работ формируются и ведутся **в соответствии с базовыми (отраслевыми) перечнями государственных и муниципальных услуг и работ**, утвержденными федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности.

# Финансирование гос. (муниципальных) учреждений

- Кроме субсидий на выполнение государственного (муниципального) задания в соответствии с законодательством могут выделяться :
- - Целевые субсидии (целевая субсидия может быть предоставлена учреждению на приобретение дорогостоящего оборудования, осуществление расходов учреждения, носящих непостоянный характер)
- - Бюджетные инвестиции (приобретение или строительство зданий, строений)
- - Бюджетные ассигнования на закупку товаров, работ, услуг
- - Бюджетные средства на реализацию государственных (муниципальных) программ

# Финансирование расходов на образование

Бюджетные средства на следующие расходы

Гранты, оплата доп. образовательных услуг

Благотворительная помощь на расходы, не попадающие под бюджетные источники

Средств а федерального, областного и местного бюд	Расходы на заработную плату
	Начисления на ФОТ
	Командировки и служебные разъезды
	Текущий ремонт
	Приобретение предметов снабжения и расходных материалов
Трансферты населению	

Гранты, средства попечительского совета, опла	Приобретение оборудования и предметов длительного пользования
	Кап ремонт, Хозяйственные расходы, Трансферты населению, начисления на заработную плату
	Хозяйственные, коммунальные расходы, услуги связи

Средств а р о д и т	Ремонт
	Организация мероприятий, отдыха
	Питание

# Нормативно-подушевое финансирование



# Задания к семинару

- 1. Доходы бюджетов бюджетной системы: понятие, их состав и структура, принципы организации. См. уч. Грязновой + БК РФ САМОСТОЯТЕЛЬНО
- 2. Характеристика налоговых доходов. Проблемы собираемости налогов (Презентации + доклады) САМОСТОЯТЕЛЬНО.
- 3. Характеристика неналоговых доходов. Условия роста неналоговых доходов на современном этапе (Презентации + доклады) САМОСТОЯТЕЛЬНО
- 4. Расходные обязательства
- 5. Формы расходов бюджетов
- 6. ! Гос. и муниципальные программы (САМОСТОЯТЕЛЬНО)

# Подготовка к контрольной работе

- 1) Знать термины: бюджет, бюджетная система, доходы, расходы бюджета, консолидированный бюджет, расходные обязательства, реестр расходных обязательств, финансовая стратегия, финансовая тактика, финансовая политика
- 2) Вопросы: принципы бюджетной системы; типы финансовой политики; виды доходов; классификация расходов; формы расходов бюджета