



Финансы и кредит

Раздел 2. Финансы. Финансовая система. Государственный бюджет

Тема 6. Бюджетная классификация и бюджетный процесс

Единая бюджетная классификация

Бюджетная классификация – систематизированная группировка доходов и расходов бюджетов по существенным однородным признакам с присвоением объектам классификации группировочных кодов.

Требования к бюджетной классификации:

- Простота
- Наглядность
- Четкое отражение источников доходов бюджета и направлений расходования средств
- Международная сопоставимость состава и структуры показателей доходной и расходной частей бюджета



Финансы и кредит

Раздел 2. Финансы. Финансовая система. Государственный бюджет

Тема 6. Бюджетная классификация и бюджетный процесс

Бюджетная классификация необходима для :

1. Составления и исполнения бюджетов
2. Сопоставимости показателей бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ
3. Определения целей расходования бюджетных средств
4. Определения задач и курса финансовой политики государства
5. Определения источников бюджетных ресурсов
6. Обеспечения адресности выделения финансовых ресурсов
7. Сопоставимости в экономическом и статистическом анализе доходов и расходов бюджетов РФ
8. Контроля за исполнением бюджета, выполнением финансовых планов, соблюдением финансовой дисциплины



Финансы и кредит

Раздел 2. Финансы. Финансовая система. Государственный бюджет

Тема 6. Бюджетная классификация и бюджетный процесс

Действующая бюджетная классификация введена в РФ с 1997 года и закреплена Федеральным законом «О бюджетной классификации РФ» от 15 августа 1996г. № 115-ФЗ, в редакции Федерального Закона от 22.12.2005 г. № 176-ФЗ.

Основной состав бюджетной классификации:

- Классификация доходов бюджетов РФ
- Классификация расходов бюджетов РФ

Классификация доходов бюджетов РФ – группировка доходов бюджетов всех уровней. В основе классификации заложена следующая схема: - **«Группы – подгруппы – статьи – ВИДЫ ДОХОДОВ»**.

При группировке показателей объектов классификации им присваиваются соответствующие ***группировочные коды***.



Финансы и кредит

Раздел 2. Финансы. Финансовая система. Государственный бюджет

Тема 6. Бюджетная классификация и бюджетный процесс

1-я группа «Налоговые доходы» (код 10000) включает 7 подгрупп:

- прямые налоги на прибыль (доход), прирост капитала (10100) – 5 статей;
- налоги, взимаемые в зависимости от фонда оплаты труда (91020);
- налоги на товары и услуги, лицензионные и регистрационные сборы (10300);
- налоги на имущество (10400);
- платежи за пользование природными ресурсами (10500);
- налоги на внешнюю торговлю и внешнеэкономические операции (10600) – 2 статьи;
- прочие налоги, пошлины и сборы (10700).



Финансы и кредит

Раздел 2. Финансы. Финансовая система. Государственный бюджет

Тема 6. Бюджетная классификация и бюджетный процесс

2-я группа «Неналоговые доходы» (код 20000), включает 9 подгрупп:

- доходы от имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, или деятельности (20100) - 15 статей;
- доходы от продажи имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (20200) - 5 статей;
- доходы от реализации государственных запасов (20300);
- доходы от реализации земли и нематериальных активов (20400);
- поступления капитальных трансфертов из негосударственных источников (20500) - 2 статьи;
- административные платежи и сборы (20600) – 4 статьи;
- штрафные санкции, возмещение ущерба (20700);
- доходы от внешнеэкономической деятельности (20800);
- прочие неналоговые доходы (20900).



Финансы и кредит

Раздел 2. Финансы. Финансовая система. Государственный бюджет

Тема 6. Бюджетная классификация и бюджетный процесс

3-я группа «Безвозмездные перечисления» (код 30000), включает 5 подгрупп от:

- нерезидентов (30100);
- бюджетов других уровней (30200);
- государственных внебюджетных фондов (30300);
- государственных организаций (30400);
- наднациональных организаций (30500).

4-я группа «Перечисления от государственных бюджетных фондов» (код 31000), включает:

- дорожного фонда (31100);
- экологического фонда (31200).
- и др.



Финансы и кредит

Раздел 2. Финансы. Финансовая система. Государственный бюджет

Тема 6. Бюджетная классификация и бюджетный процесс

Бюджетная классификация расходов – группировка расходов бюджетов всех уровней, осуществляемая по следующим основным классификационным признакам:

- *Функциональный*
- *Экономический*
- *Ведомственный*

Кроме основных классификационных признаков в Законе о Бюджетной классификации предусматриваются:

- *классификации источников финансирования дефицита бюджета (внутреннего и внешнего);*
- *классификация долгов бюджета (внутреннего и внешнего) и др.*
- *классификация расходов по целевым статьям и видам.*



Финансы и кредит

Раздел 2. Финансы. Финансовая система. Государственный бюджет

Тема 6. Бюджетная классификация и бюджетный процесс

Функциональная классификация расходов бюджетов РФ – группировка расходов бюджетов всех уровней в соответствии с направлением финансовых ресурсов на обеспечение выполнения основных функций государства.

В основе классификации заложена следующая схема: -
«Разделы - подразделы».

Состав функциональной классификации расходов:

- государственное управление и местное самоуправление (0100)–15 подразделов;
- национальная оборона (0200) – 8 подраздела;
- национальная безопасность и
- правоохранительная деятельность (0300) – 9 подраздела;
- национальная экономика (0400) - 9 подразделов;
- жилищно-коммунальное хозяйство (0500) – 4 подразделов и т.д.



Финансы и кредит

Раздел 2. Финансы. Финансовая система. Государственный бюджет

Тема 6. Бюджетная классификация и бюджетный процесс

Функциональная классификация расходов бюджетов РФ *(продолжение)*

- Охрана окружающей среды (4 подразделов)
- Образование (9 подразделов)
- Культура (6 подразделов)
- Здравоохранение и спорт (8 подразделов)
- Социальная политика (9 подразделов)
- Межбюджетные трансферты (9 подразделов)
- Целевые программы
- Резервный фонд
- Фонд будущих поколений



Финансы и кредит

Раздел 2. Финансы. Финансовая система. Государственный бюджет

Тема 6. Бюджетная классификация и бюджетный процесс

Экономическая классификация расходов бюджетов РФ – группировка расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ по их экономическому содержанию:

В основе *экономической классификации* заложена следующая схема группировки расходов по: **«Группам - предметным статьям – подстатьям - элементам расходов».**

Экономическая классификация состоит из следующих групп:

- Расходы (200);
- Поступление нефинансовых активов (300);
- Поступление финансовых активов (500);
- Выбытие финансовых активов (600).



Финансы и кредит

Раздел 2. Финансы. Финансовая система. Государственный бюджет

Тема 6. Бюджетная классификация и бюджетный процесс

Ведомственная классификация расходов бюджетов РФ – группировка расходов бюджетов всех уровней в соответствии с адресным выделением и распределением финансовых ресурсов по ведомствам и иным органам, получающим средства из бюджетов



Финансы и кредит

Раздел 2. Финансы. Финансовая система. Государственный бюджет

Тема 6. Бюджетная классификация и бюджетный процесс

Ведомственная классификация расходов федерального бюджета является группировкой расходов, отражающей распределение бюджетных средств по главным распорядителям бюджетных средств.

Распределение расходов федерального бюджета по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов утверждается в соответствии с **функциональной классификацией** расходов бюджетов РФ в разрезе **главных распорядителей средств федерального бюджета** (закон «О Федеральном Бюджете»).



Финансы и кредит

Раздел 2. Финансы. Финансовая система. Государственный бюджет

Тема 6. Бюджетная классификация и бюджетный процесс

Классификация источников внутреннего финансирования дефицита бюджетов РФ - группировка заемных средств, привлекаемых Правительством РФ, органами исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления для финансирования соответствующих бюджетов, включает 5 составляющих:

- Финансирование дефицита за счет кредита ЦБ.
- Государственные ценные бумаги (0200), где выделено 7 видов ценных бумаг (ГКО – 0210), ОФЗ, ОГСЗ и др.).
- Кредиты, полученные от кредитных организаций.
- Бюджетные кредиты, полученные от бюджетов других уровней.
- Прочие источники внутреннего финансирования.



Финансы и кредит

Раздел 2. Финансы. Финансовая система. Государственный бюджет

Тема 6. Бюджетная классификация и бюджетный процесс

Классификация источников внешнего финансирования дефицита федерального бюджета РФ :

- Кредиты международных финансовых организаций (0100).
- Кредиты правительств иностранных государств, предоставленные СССР и РФ
- Кредиты иностранных коммерческих банков и фирм, предоставленные СССР и РФ
- Изменение остатков средств федерального бюджета на счетах в банках в иностранной валюте
- Изменение золотого запаса в Государственном фонде драгоценных металлов и драгоценных камней РФ
- Прочие источники.



Финансы и кредит

Раздел 2. Финансы. Финансовая система. Государственный бюджет

Тема 6. Бюджетная классификация и бюджетный процесс

Классификация видов государственных внутренних долгов РФ и субъектов РФ - это группировка долговых обязательств правительства РФ и органов исполнительной власти субъектов РФ (целевой заем 1990 г., целевые вклады и чеки на автомобили, золотые сертификаты, Государственный сберегательный заем и т.д.)

Классификация видов государственных внешнего долга и государственных внешних активов РФ - группировка государственных внешних долговых обязательств, осуществляемых правительством РФ в соответствии с законодательством РФ:

- внешний долг СССР, принятый РФ
- внешний долг РФ
- внешний долг перед СССР
- внешний долг перед РФ
- чистая внешняя задолженность перед РФ



Финансы и кредит

Раздел 2. Финансы. Финансовая система. Государственный бюджет

Тема 6. Бюджетная классификация и бюджетный процесс

В каждой составляющей задолженности

выделяют три объекта:

- Международная финансовая организация.
- Правительства иностранных государств.
- Иностранные коммерческие банки и фирмы

Классификация расходов по целевым статьям и видам – группировка по прямым получателям из федерального бюджета (бюджетным организациям, учреждениям).



Финансы и кредит

Раздел 2. Финансы. Финансовая система. Государственный бюджет

Тема 6. Бюджетная классификация и бюджетный процесс

Бюджетный процесс – регламентированная законодательством (Бюджетный кодекс часть 3) деятельность различных уровней и органов государственной власти по составлению, утверждению и исполнению бюджета соответствующего уровня

Основные этапы бюджетного процесса

- 1 этап. Формирование проекта бюджета
- 2 этап. Рассмотрение, согласование и утверждение бюджета
- 3 этап. Исполнение бюджета.
- 4 этап. Отчет об исполнении бюджета и его утверждение.



Финансы и кредит

Раздел 2. Финансы. Финансовая система. Государственный бюджет

Тема 6. Бюджетная классификация и бюджетный процесс

1 этап. Формирование проекта бюджета РФ

Формирование проекта бюджета возложено на Министерство финансов РФ

Основанием для запуска 1 этапа является:

- Решение Президента и Правительства РФ
- Постановление Федерального собрания
- Заявки со стороны федеральных ведомств
- Собственные расчеты Министерства финансов РФ

Основные элементы 1 этапа:

- Составление проекта бюджета
- Обсуждение его в Правительстве
- Направление проекта бюджета в Государственную Думу (не позднее 15 августа года, предшествующего плановому).



Финансы и кредит

Раздел 2. Финансы. Финансовая система. Государственный бюджет

Тема 6. Бюджетная классификация и бюджетный процесс

Составление проекта бюджета начинается не позднее, чем за *10 месяцев* до начала очередного финансового года
Одновременно с бюджетом рассматривается положение об увеличении минимального размера оплаты труда

С 15 июля по 15 августа Правительство рассматривает
Прогноз развития России на очередной год и на трехлетний период.
Рассматриваются проект федерального бюджета и другие документы

Проект считается ***внесенным в Государственную думу*** в срок, если он передан ***до 24 часов 15 августа***.



Финансы и кредит

Раздел 2. Финансы. Финансовая система. Государственный бюджет

Тема 6. Бюджетная классификация и бюджетный процесс

2 этап. Рассмотрение, согласование и утверждение бюджета.

2 этап реализуется:

- Федеральным собранием
- Представительными органами субъектов РФ и местного самоуправления

Основные элементы 2 этапа:

- Рассмотрение законопроекта Государственной Думой (в трех чтениях)
- Утверждение законопроекта Государственной Думой
- Одобрение Советом Федерации (min - 14 дней)
- Подписание закона Президентом и его обнародование.

Документ считается внесенным в срок, если он принят:

- Государственной думой и Советом Федерации до 1 декабря текущего года
- Президентом – до 1 января (к началу финансового года)



Финансы и кредит

Раздел 2. Финансы. Финансовая система. Государственный бюджет

Тема 6. Бюджетная классификация и бюджетный процесс

3 этап. Исполнение бюджета и его утверждение

Организация этапа возложена на Федеральное казначейство РФ – (специальная федеральная служба Министерства финансов РФ).

- **Исполнение** этапа – на исполнительные органы власти федерального уровня, субъектов РФ и местного самоуправления.

Основные элементы 3 этапа:

- Составление отчета Министерством финансов
- Рассмотрение отчета Правительством РФ
- Рассмотрение отчета Государственной Думой
- Утверждение Государственной Думой
- Одобрение Советом Федерации
- Подписание Президентом.



Финансы и кредит

Раздел 2. Финансы. Финансовая система. Государственный бюджет

Тема 6. Бюджетная классификация и бюджетный процесс

Участники бюджетного процесса:

- Президент РФ.
- Органы законодательной власти.
- Органы исполнительной власти субъектов РФ (высшие должностные лица, главы муниципалитетов, органы по сбору налогов, финансовые органы).
- Органы денежно-кредитного регулирования.
- Органы государственного и муниципального контроля.
- Государственные внебюджетные фонды.
- Главные распорядители бюджетных средств.
- Бюджетные учреждения, государственные и муниципальные унитарные предприятия.
- Кредитные организации, осуществляющие операции с бюджетными средствами.
- Другие получатели бюджетных средств.



Финансы и кредит

Раздел 2. Финансы. Финансовая система. Государственный бюджет

Тема 6. Бюджетная классификация и бюджетный процесс

Полномочия участников бюджетного процесса называют бюджетными полномочиями

- ***Бюджетные полномочия*** – выполнение отдельных стадий бюджетного процесса, обслуживание бюджетных счетов учреждений, смет бюджетных учреждений, составление росписи, лимитов бюджетных обязательств, предоставление бюджетных заявок и др.
- ***Ответственность по обеспечению бюджетного процесса*** – обязательства по обеспечению своевременного осуществления бюджетных процедур, соблюдению нормативов финансовых затрат, эффективному использованию бюджетных средств, целевому использованию (исполнению) средств и т.д.



Финансы и кредит

Раздел 2. Финансы. Финансовая система. Государственный бюджет

Тема 6. Бюджетная классификация и бюджетный процесс

Продолжительность бюджетного процесса.

Общая продолжительность бюджетного процесса длится около 3 лет:

- составление проекта бюджета, его рассмотрение и утверждение - около 20 месяцев
- исполнение (*бюджетный период*) - с 1 января по 31 декабря (календарный год)
- составление отчета об исполнении бюджета и его утверждение – около 5 месяцев



Финансы и кредит

Раздел 2. Финансы. Финансовая система. Государственный бюджет

Тема 6. Бюджетная классификация и бюджетный процесс

Последовательность разработки проектов бюджетов:

1. ***Бюджетное послание Президента РФ*** на трех летний период и на текущий финансовый год.
2. ***Постановление Правительства РФ*** по разработке проекта федерального бюджета и прогноза социально-экономического развития
3. ***Разработка сценарных условий*** на планируемый трехлетний период с детальным выделением первого планируемого года
4. ***Доведение сценарных условий до субъектов РФ и органов местного самоуправления***, методических и расчетных материалов - сценарных условий, разработанных Минэкономки РФ.
5. ***Разработка прогнозов социально-экономического развития территорий субъектов РФ и муниципалитетов*** основе полученных сценарных условий.
6. ***Разработка прогноза социально-экономического развития РФ*** на основе прогнозов субъектов РФ, сценарных условий и отчетных данных предыдущего периода.



Финансы и кредит

Раздел 2. Финансы. Финансовая система. Государственный бюджет

Тема 6. Бюджетная классификация и бюджетный процесс

2 этап бюджетного процесса

Федеральный бюджет принимается в 3-х чтениях

Поэтапное принятие бюджета в РФ – бюджетные чтения.

- *Бюджетные чтения* – поэтапный процесс рассмотрения и утверждения бюджета представительными органами власти.
- *Поэтапное принятие бюджета* – это детализация его параметров на последующих чтениях в рамках ранее принятых предыдущих показателей.



Финансы и кредит

Раздел 2. Финансы. Финансовая система. Государственный бюджет

Тема 6. Бюджетная классификация и бюджетный процесс

Первое чтение – рассматриваются и утверждаются основные характеристики бюджета:

- *доходы* в разрезе групп, подгрупп и статей бюджетной классификации
- *распределение доходов* от федеральных и региональных налогов *между* федеральным бюджетом, *бюджетами* субъектов РФ и бюджетами органов местного самоуправления;
- *размеры несбалансированности* (дефицита) бюджета (в абсолютных цифрах и в процентах) и источники покрытия дефицита;
- *общий объем расходов* бюджета в целом.



Финансы и кредит

Раздел 2. Финансы. Финансовая система. Государственный бюджет

Тема 6. Бюджетная классификация и бюджетный процесс

Первое чтение - проводится в течении 30 дней

Первые 15 дней проект бюджета РФ

рассматривается всеми комитетами

Государственной Думы, которые направляют свои замечания в Комитет по бюджету.

В случае отклонения документ передают в

согласительную комиссию, включающую

представителей Госдумы, Совета Федерации и

представителей Правительства



Финансы и кредит

Раздел 2. Финансы. Финансовая система. Государственный бюджет

Тема 6. Бюджетная классификация и бюджетный процесс

Второе чтение – рассматриваются и утверждаются:

- ***расходы бюджета*** по разделам функциональной классификации в пределах общего объема расходов бюджета, утвержденного в первом чтении;
- ***размер*** Федерального фонда финансовой ***поддержки*** субъектов Российской Федерации (ФФП);

Второе чтение – происходит в течении 15 дней. Если согласие не достигнуто, то документ передают в согласительную комиссию



Финансы и кредит

Раздел 2. Финансы. Финансовая система. Государственный бюджет

Тема 6. Бюджетная классификация и бюджетный процесс

Третье чтение – рассматриваются и утверждаются:

расходы по подразделам функциональной классификации расходов бюджетов РФ и главным распорядителям средств, всем 4 -ом уровням функциональной классификации, федеральным целевым программам, федеральной адресной инвестиционной программе в пределах расходов, утвержденных по разделам во втором чтении;

- ***перечень защищенных статей бюджета;***
- программы предоставления ***гарантий*** исполнительной власти под средства бюджета;
- программы предоставления ***средств бюджета*** на возвратной основе **ПО КАЖДОМУ ВИДУ РАСХОДОВ;**
- программы ***внешних заимствований*** и предоставления ***кредитов*** иностранным государствам.

Третье чтение - происходит в течении 25 дней. Это основное чтение.



Финансы и кредит

Раздел 2. Финансы. Финансовая система. Государственный бюджет

Тема 6. Бюджетная классификация и бюджетный процесс

Принятый Государственной Думой Федеральный закон « О федеральном Бюджете :

рассматривается Советом Федерации:

- поквартальное распределение доходов, расходов и поступлений из источников финансирования дефицита бюджета
- принимается закон в целом
- направляется на подписание Президенту РФ (федеральный бюджет), или на подписание руководителю исполнительной власти в субъектах РФ и муниципалитетах.

Внесение поправок здесь не допускается.



Финансы и кредит

Раздел 2. Финансы. Финансовая система. Государственный бюджет

Тема 6. Бюджетная классификация и бюджетный процесс

Исполнение бюджетов

Исполнение бюджетов состоит в обеспечении полного и своевременного поступления предусмотренных в бюджете доходов и соответствующем финансировании расходов.

- *Исполнение доходной части* – реализуется перечислением плательщиками соответствующих платежей на бюджетные счета.
- *Исполнение расходной части* – осуществляется посредством бюджетных кредитов.

Бюджетные кредиты выдаются министерствам и ведомствам в соответствии с ведомственной бюджетной классификацией.



Финансы и кредит

Раздел 2. Финансы. Финансовая система. Государственный бюджет

Тема 6. Бюджетная классификация и бюджетный процесс

Право использования бюджетных средств принадлежит распорядителям *средств федерального бюджета*.

- ***Главные распорядители средств федерального бюджета*** – руководители министерств и ведомств.
Они получают бюджетные кредиты для финансирования расходов своих учреждений, а также для распределения средств между подведомственными учреждениями и организациями.
- ***Нижестоящие распорядители бюджетных средств*** – руководители, которые получают бюджетные кредиты только на финансирование непосредственно управляемых ими организаций.

(Сводный реестр главных распорядителей, распорядителей и получателей средств федерального бюджета)



Финансы и кредит

Раздел 2. Финансы. Финансовая система. Государственный бюджет

Тема 6. Бюджетная классификация и бюджетный процесс

Кассовое обслуживание исполнения бюджетов

**- осуществляет Федеральное казначейство
(единый бюджетный счет ФК в ЦБР)**

**Надзор за исполнением бюджета -
возложен на органы осуществляющие
Финансовый контроль.**

(Счетная палата РФ представляет Федеральному собранию *оперативный отчет* о ходе исполнения федерального бюджета *ежеквартально*.)



Финансы и кредит

Раздел 2. Финансы. Финансовая система. Государственный бюджет

Тема 6. Бюджетная классификация и бюджетный процесс

Финансовый контроль осуществляют:

- Федеральная служба финансово-бюджетного контроля
- Федеральное казначейство
- Финансовые органы субъектов РФ и муниципальных образований
- Главные распорядители бюджетных средств
- Распорядители бюджетных средств



Финансы и кредит

Раздел 2. Финансы. Финансовая система. Государственный бюджет

Тема 6. Бюджетная классификация и бюджетный процесс

Основные этапы исполнения бюджетов по расходам:

- составление и утверждение бюджетной росписи
- доведение уведомлений о бюджетных ассигнованиях до распорядителей средств, утверждение смет расходов и доходов распорядителям средств и бюджетным учреждениям
- доведение уведомлений о лимитах бюджетных обязательств до распорядителей и получателей бюджетных средств
- принятие денежных обязательств получателями бюджетных средств
- подтверждение и выверка исполнения денежных обязательств
- расходование средств путем списания с единого бюджетного счета в размере бюджетного обязательства в пользу физических и юридических лиц
- учет и составление отчета о расходах бюджета.



Финансы и кредит

Раздел 2. Финансы. Финансовая система. Государственный бюджет

Тема 6. Бюджетная классификация и бюджетный процесс

Бюджетная роспись - роспись бюджетных расходов составляется соответствующим финансовым органом в течении 15 дней после утверждения соответствующего бюджета путем составления свода росписей бюджетных расходов главных распорядителей бюджетных средств.

- *Роспись бюджетных расходов утверждается* Министерством финансов РФ (руководителем финансового отдела) *и передается* для исполнения в **Федеральное Казначейство** (орган исполняющий бюджет), а также направляется для сведения в представительный орган и его контрольно-счетный орган.
- Финансовые органы, главные распорядители бюджетных средств и распорядители бюджетных средств *доводят* уведомления о бюджетных назначениях до всех бюджетополучателей не позднее 15 дней с момента утверждения росписи бюджетных расходов.
- На основе сводной бюджетной росписи исполняющий бюджет орган *разрабатывает лимиты бюджетных обязательств*.



Финансы и кредит

Раздел 2. Финансы. Финансовая система. Государственный бюджет

Тема 6. Бюджетная классификация и бюджетный процесс

- ***Бюджетное обязательство*** – это признанная исполняющим органом обязанность расходования средств в соответствии с законом о бюджете и бюджетной росписью.
- ***Лимиты бюджетных обязательств*** утверждаются на период, не превышающий трех месяцев, и должны быть доведены до всех распорядителей и получателей бюджетных средств не позднее 5 дней до начала следующего периода их действия. 31 декабря завершается бюджетный год и прекращается действие лимитов бюджетных обязательств.

Если закон (решение) о бюджете не вступил в силу с начала финансового года, то исполняющий бюджет орган правомочен осуществлять расходование бюджетных средств в размере 1/12 отчетного года на месяц.