

Лекция №8

Экономическая политика государства

Лектор: к. э. н. , доцент Губанова М.В.

Вопросы:

1. Государственное регулирование экономики.
2. Налогово-бюджетная (фискальная) политика.
3. Денежно-кредитная (монетарная) политика.
4. Взаимосвязь фискальной и монетарной политик.
5. Монетаристская трактовка денежно-кредитной политики.

Государственное регулирование экономики и его цели

Государственное регулирование экономики — комплекс мер, действий, применяемых государством для коррекций и установления основных экономических процессов.

Основными **целями** государственного регулирования являются:

- Достижение экономической и социально-политической стабильности в стране.
- Усиление национальных конкурентных преимуществ.
- Обеспечение экономической безопасности.
- Адаптация рыночных механизмов к различным ситуациям.

Объекты государственного регулирования

Конкретные цели разрабатываются в соответствии с объектами регулирования. **Объектами государственного регулирования** являются:

- Экономический цикл.
- Занятость.
- Денежное обращение.
- Отраслевая и региональная структура хозяйства.
- Условия накопления капитала.
- Внешнеэкономические отношения...

Методы государственного регулирования

Государственное регулирование в условиях рыночного хозяйства представляет собой систему административных, экономических и институциональных методов воздействия на экономику.

- **Административные** – направлены на обеспечение правовой инфраструктуры (принятие законов, разработка социальных программ...).
- **Институциональные** – воздействие на основе образования институциональных структур (создание социальных институтов; создание системы национальной информации).

Экономические методы воздействия на экономику

Воздействуют на различные аспекты экономического процесса (совокупный спрос; совокупное предложение и др.).

Конкретными **инструментами экономических методов** являются:

- Денежная политика.
- Кредитная политика.
- Налоговая политика.
- Бюджетная политика.
- Социальная политика.
- Политика в области занятости.
- Антиинфляционная политика и др.

Фискальная политика государства (ФП)

Фискальная (налогово-бюджетная) политика государства – комплекс государственных мероприятий в сфере налогообложения и государственных расходов.

Цель ФП - сглаживание колебаний экономических циклов и достижение экономического равновесия в стране путем системы государственных расходов и трансфертов, а также системы налогов и льгот.

Задачи:

- Достижение высокого уровня занятости при умеренной инфляции.
- Обеспечение устойчивого экономического роста.

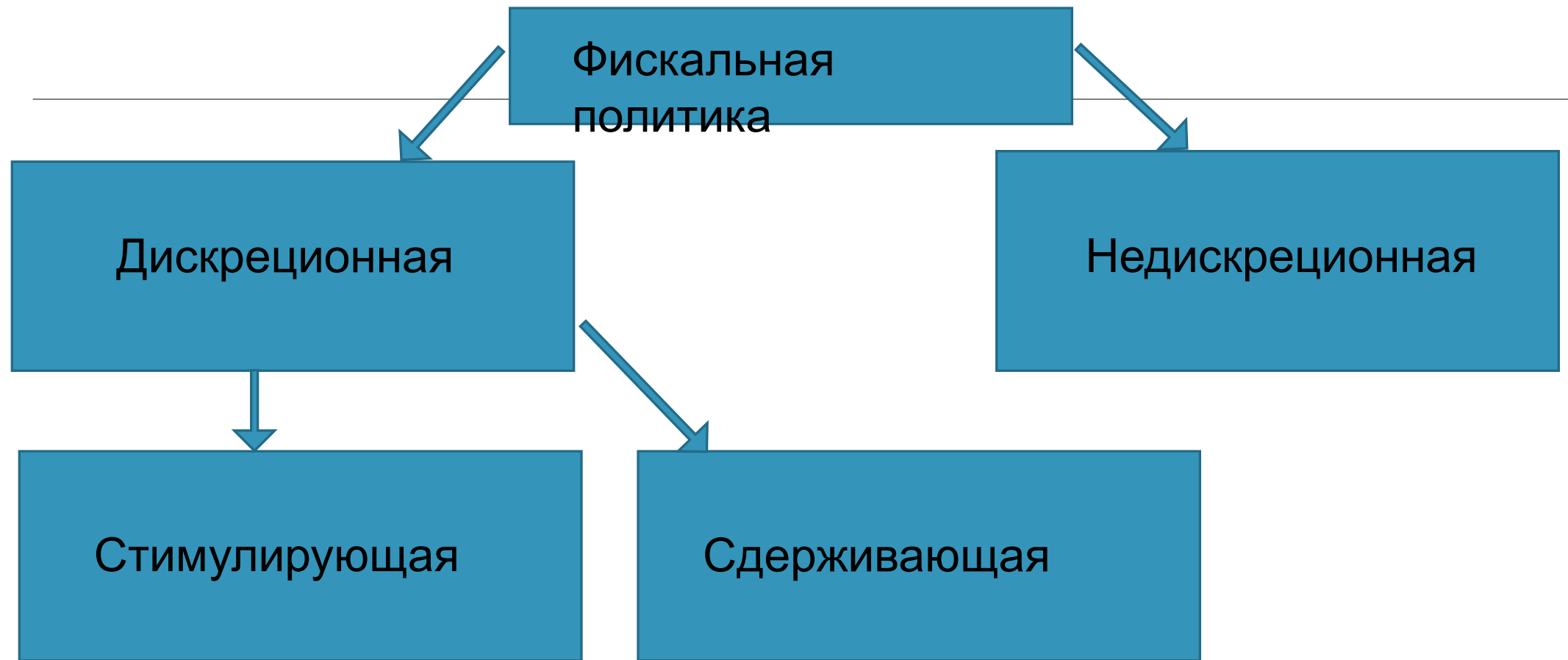
Объект ФП - экономический цикл.

Действие фискальной политики (ФП)

ФП направлена на:

- Снижения налогов для поддержки частных инвестиций и увеличение государственных расходов для стимулирования производства в **период экономического спада**.
- Увеличения налогов для сокращения частных инвестиций и уменьшение государственных расходов для ограничения производства в **период циклического подъема**.

Виды фискальной политики



Недискреционная ФП

Обусловлена тем, что изменения в уровне гос. расходов и налогов происходят автоматически в зависимости от колебания величины национального дохода.

- **При циклическом спаде.** Совокупные доходы сокращаются – уменьшаются налоги – увеличиваются трансфертные платежи – повышение совокупных расходов и спроса в стране – увеличение производства – смягчение спада.
- **При циклическом подъеме.** Увеличение совокупных доходов – повышение налоговых поступлений – уменьшение трансфертных платежей (социальных выплат) – сокращается совокупное предложение и спрос – сокращение производства. Политика встроенных стабилизаторов (амортизаторов цикличности) – налогов и трансфертных платежей.

Дискреционная фискальная политика

Основана на жестком вмешательстве государства в экономику. **Цель** – максимальное приближение равновесного объема производства к объему производства при полной занятости.

- **Стимулирующая политика** – в период циклического спада. Нацелена на увеличение объемов производства и объема совокупных расходов за счет увеличения государственных расходов и уменьшения налогов.
- **Сдерживающая политика** – в период циклического подъема. Осуществляется путем уменьшения государственных расходов и повышения налогов, за счет чего сокращаются частные расходы. В результате расходы и спрос сокращаются, что смягчает инфляцию спроса.

Государственный бюджет

Гос. бюджет – совокупность экономических отношений, которые возникают в процессе создания, распределения и использования государством централизованного фонда денежных средств.

Гос. бюджет – годовой финансовый план расходов государства и источников их покрытия. **Период исчисления** – финансовый год. Сбалансированный госбюджет предполагает равенство доходов и расходов.

Расходы бюджета

Расходы бюджета – денежные средства, которые направлены на финансовое обеспечение задач и функций государственного и местного самоуправления. **Расходная часть бюджета** состоит из:

- Расходов на социальные нужды (не менее 50%).
- Расходы на поддержании обороноспособности страны (не менее 20%).
- Затраты на обслуживание гос. долга.

Доходы бюджета

Доходная часть формируется за счет налогов поступлений и доходов государства от различных видов деятельности:
налоговые доходы (около 80%) – НДС, акцизы, пошлины;
неналоговые доходы – целевые взносы, поступления от использования гос. имущества (продажа и аренда);
безвозмездные поступления.

Виды доходов:

- Собственные.
- Дотации и субвенции.
- Регулирующие доходы.

Функции бюджета

- Перераспределение национального дохода.
- Гос. регулирование и стимулирование экономики.
- Стимулирование научно-технического прогресса.
- Финансовое обеспечение социальной политики.

Бюджетный дефицит

Бюджетный дефицит возникает в том случае, когда расходы государства превышают доходы бюджета.

- **Общий дефицит** – фактический дефицит бюджета.
- **Первичный дефицит** – фактический за минусом процентных выплат по гос. долгу.

Если значительная часть общего дефицита направлена на погашение процентов по государственным ценным бумагам, то финансовое положение страны очень неустойчивое.

Бюджетный дефицит будет большим при сокращении налогов, чем при увеличении государственных расходов.

Финансирование дефицита бюджета

Первый способ – монетизация дефицита гос. бюджета, т. е. сокращение дефицита за счет денежной эмиссии (выпуска новых денег). Ведет к увеличению инфляции в будущем. Государство, по сути, отказывается от части долга, т. к. расплачивается обесцененными деньгами.

Второй способ – превращение дефицита бюджета в государственный долг следующими путями:

- Получения международных кредитов.
- Получение кредитов в национальных банках.

Эмиссия гос. ценных бумаг, т. е. дефицит сокращается за счет увеличения задолженности государства владельцам ценных бумаг.

Проблемы фискальной политики

ФП часто подвергается критике, т. к. связана с:

- **Эффектом вытеснения.** Стимулирующая ФП (дефицитная) имеет тенденции к увеличению процентных ставок и уменьшению инвестиционных расходов (на спаде), что по сути подрывает ее стимулирующий эффект.
- **Эффект чистого экспорта.** повышение уровня цен → уменьшение экспорта и увеличение импорта → снижение совокупного спроса на отечественные блага.
- **Эффект инфляции.**

Монетарная (денежно-кредитная) политика

Денежно-кредитная политика (ДКП) — это совокупность мероприятий центрального банка и правительства в области денежного обращения и кредита.

ДКП – гос. политика, направленная на поддержание объема производства и занятости на естественном уровне путем предложения денег и регулирования денежной массы в стране.

Основные цели ДКП государства:

- Сдерживание инфляции.
- Обеспечение полной занятости.
- Регулирование темпов экономического роста.
- Смягчение циклических колебаний в экономике.
- Обеспечение устойчивости платежного баланса.

Действие денежно-кредитной политики государства

ДКП направлена на:

- Увеличение денежного предложения и стимулирование совокупных расходов в стране во время **экономического спада**.
- Уменьшение денежного предложения и ограничение совокупных расходов **в период инфляции**.

Объектом ДКП является денежный рынок.

Деньги и их свойства

Деньги – все то, что принимается в обмен на товары и услуги или в качестве погашения долга для последующего аналогичного обмена.

Сущность денег раскрывается в пяти функциях:

- Меры стоимости
- Средства обращения
- Средства платежа
- Средства сбережения и накопления
- Мировые деньги

Ликвидность

Главное свойство денег — абсолютная ликвидность.

Ликвидность — это мера того, насколько быстро можно обменять какой-либо актив на наличные деньги.

Обычно различают высоколиквидные, низколиквидные и неликвидные ценности (активы). Чем легче и быстрее можно обменять актив с учётом его полной стоимости, тем более ликвидным он является. Для товара ликвидность будет соответствовать скорости его реализации по номинальной цене, без дополнительных скидок.

Денежное предложение

Деньги имеют стоимость, благодаря товарам и услугам, которые приобретаются на них на рынке. Поддержание покупательной способности денег в значительной степени зависит от гос. регулирования денежного предложения.

Денежное предложение – денежная масса, находящаяся в обращении и состоящая из различных денежных агрегатов (M).

Деньги эмитируются (выпускаются в обращение) **тремя типами учреждений**:

- коммерческими банками
- государственным казначейством
- эмиссионным банком.

Денежные агрегаты

Для характеристики денежного предложения применяются различные обобщающие показатели, или так называемые денежные агрегаты. К ним обычно относят следующие:

- **Агрегаты М-1** — "деньги для сделок" — это показатель, предназначенный для измерения объема фактических средств обращения. Он включает наличные деньги (банкноты и разменные монеты) и банковские деньги.
- **Агрегаты М-2 и М-3** включают, кроме М-1, денежные средства на сберегательных и срочных счетах, а также депозитные сертификаты.
- Наиболее полные агрегаты денежного предложения — **Л и D**. Включает прочие ликвидные (легкорезализуемые) активы, такие как краткосрочные государственные ценные бумаги.

Денежный рынок

Денежный рынок — часть финансового рынка, рынок краткосрочных высоколиквидных активов; рынок, на котором спрос на деньги и их предложение определяют уровень процентной ставки, "цену" денег; сеть институтов, обеспечивающих взаимодействие спроса и предложения денег.

На денежном рынке деньги "не продаются" и "не покупаются" подобно другим товарам. В этом специфика денежного рынка. При сделках на денежном рынке деньги обмениваются на другие ликвидные средства по альтернативной стоимости.

Кривые спроса и предложения денег

Кривая предложения S_m имеет форму вертикальной прямой при допущении, что центральный банк, контролирующий денежное предложение, стремится поддерживать его на фиксированном уровне независимо от изменений номинальной процентной ставки.

Как и на любом рынке, равновесие на денежном рынке имеет место в точке пересечения кривых спроса и предложения.

Равновесие на рынке денег означает равенство количества денег, которое хозяйственные агенты хотят сохранить в форме М-1 (наличных денег и чековых вкладов), количеству денег, предлагаемому центральным банком.

Равновесие кривых спроса и предложения денег

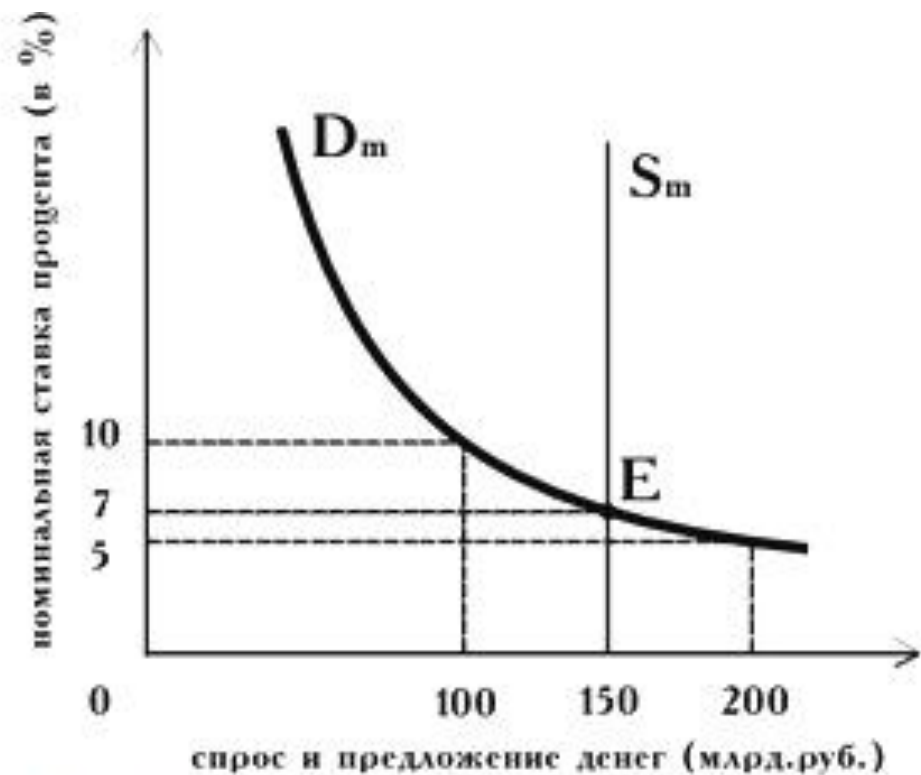


Рис. 3.2. Кривые спроса и предложения денег

Методы регулирования денежного предложения

Основные инструменты центрального банка в реализации кредитно-денежной политики:

- **Регулирование официальных резервных требований.** Увеличивая или уменьшая резервные требования ЦБ может регулировать кредитную активность банков и соответственно влиять на предложение денег.
- **Операции на открытых рынках.** При продаже и покупке ценных бумаг ЦБ пытается воздействовать на объем ликвидных средств коммерческих банков предлагая выгодные проценты.
- **Регулирование учетной ставки процента (дисконтная политика).** Изменяя учетную ставку процента центральный банк воздействует на резервы банков, расширяя или сокращая их возможности в кредитовании населения и предприятий.

Монетарное уравнение обмена

Монетаризм как одно из направлений экономической теории основан на **следующем уравнении обмена**.

$$mV = PQ$$

M — денежная масса;

V — скорость оборота денег;

P — цена товаров;

Q — количество товаров.

Задания

- Какие варианты фискальной политики, пригодной для устранения инфляции спроса, имеются в распоряжении правительства?
- Каковы основные рычаги денежно-кредитной политики?