



# Итоги и перспективы экономических реформ в Российской Федерации

Михаил Дмитриев  
Научный руководитель ЦСР

Москва  
Декабрь 2004 года



Данный доклад посвящен вопросам реформ переходного периода и среднесрочным приоритетам экономического развития (завершение перехода к рыночной экономике)

Доклад не затрагивает вопросы долгосрочной экономической стратегии, связанной с вхождением России в число экономически развитых стран

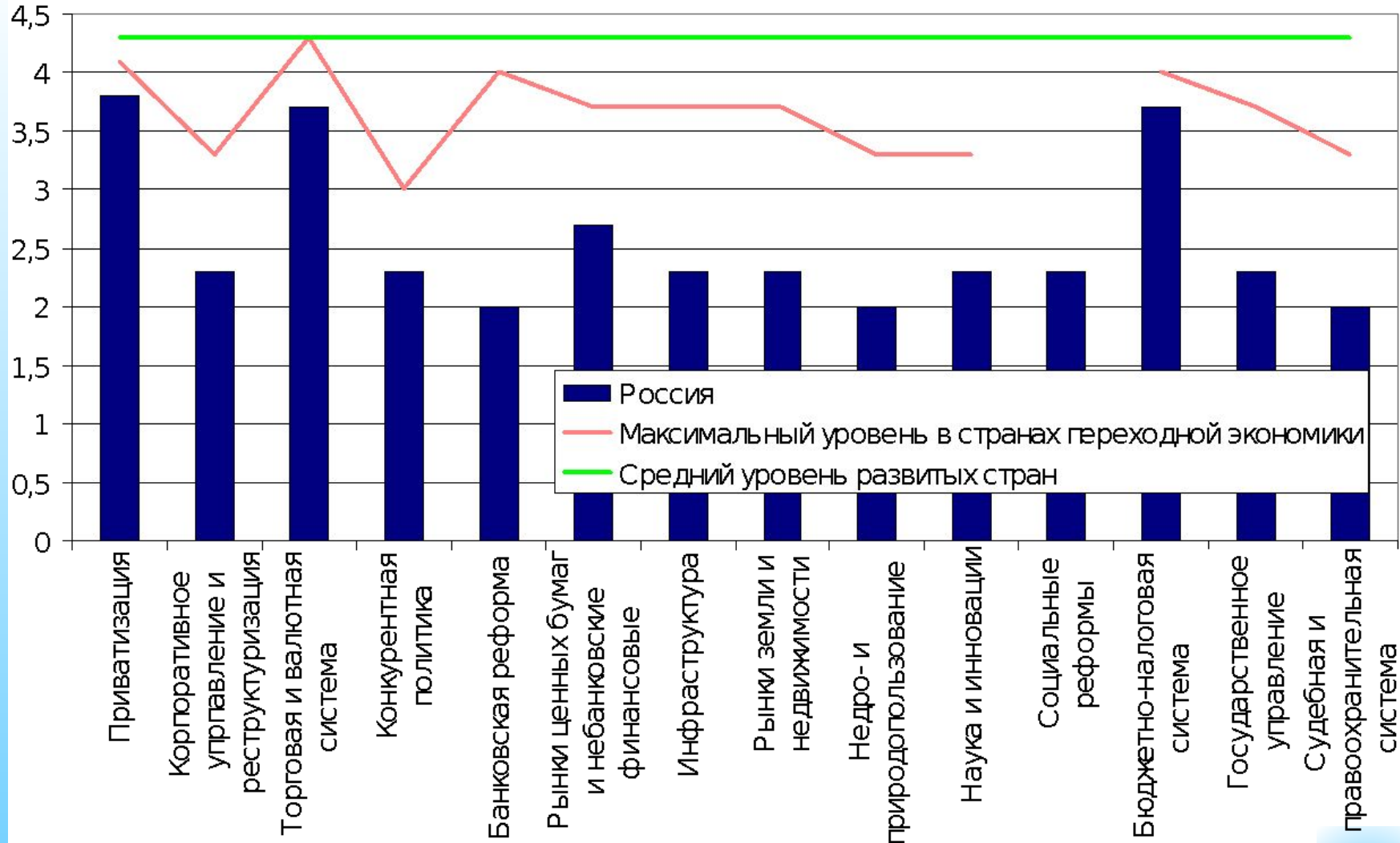
Доклад не является результатом самостоятельного сравнительного исследования рыночных реформ в переходных экономиках, в том числе не является результатом специальных обследований.

В качестве основы для анализа в докладе использованы оценки экспертов ЦСР и материалы международных исследований (Всемирного Банка, Европейского банка реконструкции и развития и др.)

Выводы и оценки, представленные в докладе, являются предварительными и будут уточняться в ходе дальнейшей работы



# Достигнутый уровень социально-экономических преобразований в Российской Федерации





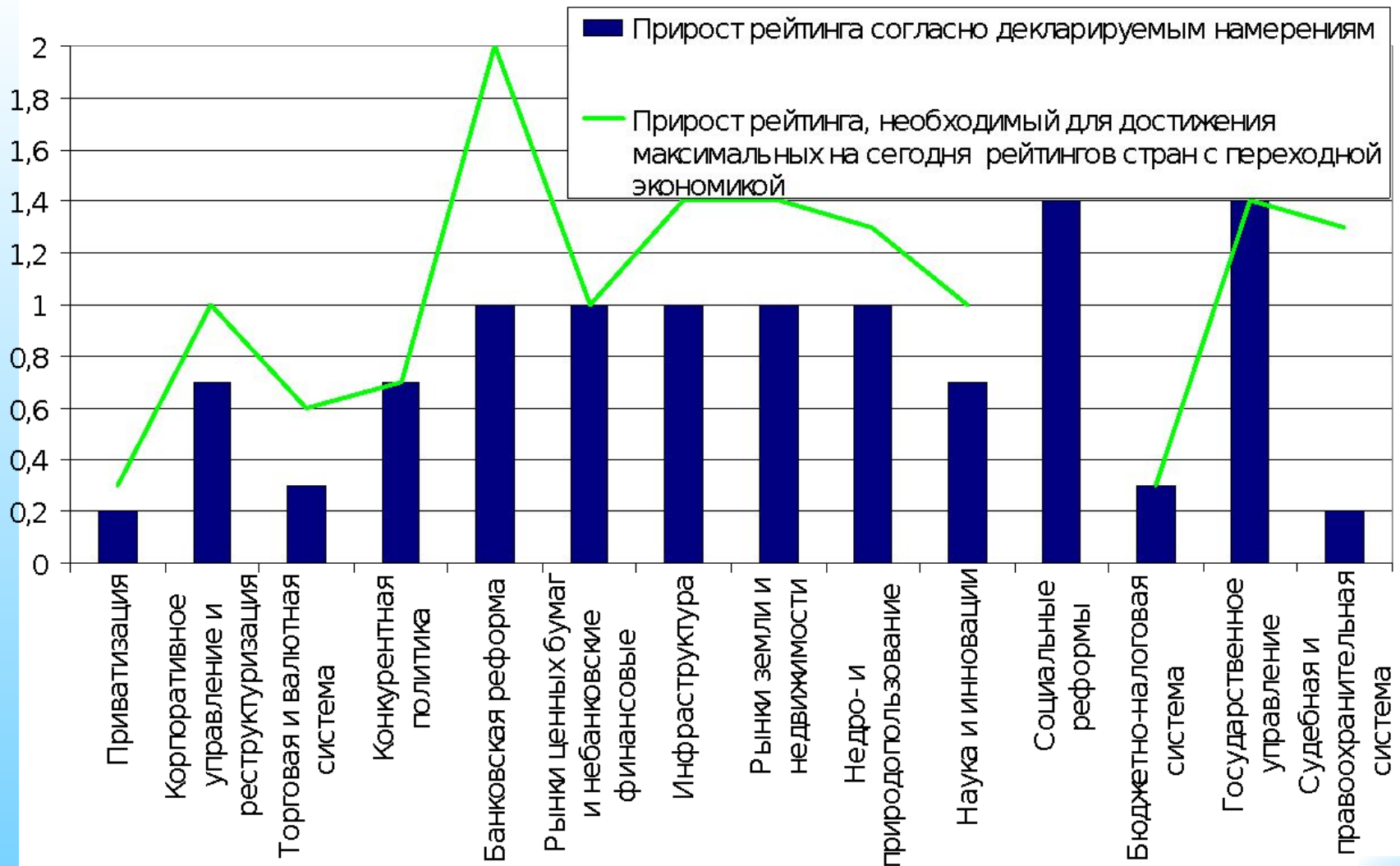
# ТЕМПЫ РЕФОРМ

Интенсивность реформ в России по перечню Европейского банка реконструкции и развития в течение последнего года была невысокой:

- Прогресс реформ в России был отмечен только по одному направлению (реформа на железнодорожного транспорте)
- В 7 других странах с переходной экономикой был отмечен прогресс по 2-3 направлениям
- В одной стране (Румыния) прогресс отмечен по 4 направлениям
- По приросту интегрального рейтинга реформ ЕБРР за истекший год Россия находится в группе стран с наименьшими показателями (0,035 против 0,11 в группе лидеров по темпу реформ)



# Перспективы реформ в Российской Федерации на 2005-2007 годы (оценка на основе декларируемых намерений)



Источник: экспертные оценки ЦСР.



# Возможные препятствия на пути реформ:

## на стадии выработки политики:

- специальные интересы
- недостаточная эффективность процесса выработки политики
- недостаточная политическая приоритетность отдельных направлений реформ

## на стадии реализации:

- неэффективный дизайн (в том числе вследствие компромиссов на стадии выработки политики)
- неэффективность правоприменения в системе исполнительной и судебной власти
- системные риски и ожидания экономических агентов (дефицит доверия)
- политические механизмы



**НАЛИЧИЕ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ  
БАЗЫ КАК ПРАВИЛО ЯВЛЯЕТСЯ  
ПРОМЕЖУТОЧНЫМ, А НЕ КОНЕЧНЫМ  
КРИТЕРИЕМ УСПЕШНОСТИ РЕФОРМ**

**РЕФОРМЫ МОГУТ РАССМАТРИВАТЬСЯ  
КАК РЕЗУЛЬТАТИВНЫЕ ТОЛЬКО В  
СЛУЧАЕ, ЕСЛИ ОНИ ОКАЗАЛИ  
ЖЕЛАЕМОЕ ВЛИЯНИЕ НА ПОВЕДЕНИЕ  
ЭКОНОМИЧЕСКИХ СУБЪЕКТОВ**



# ФАКТОРЫ, ВЛИЯЮЩИЕ НА ТЕМПЫ И РЕЗУЛЬТАТЫ РЕФОРМ

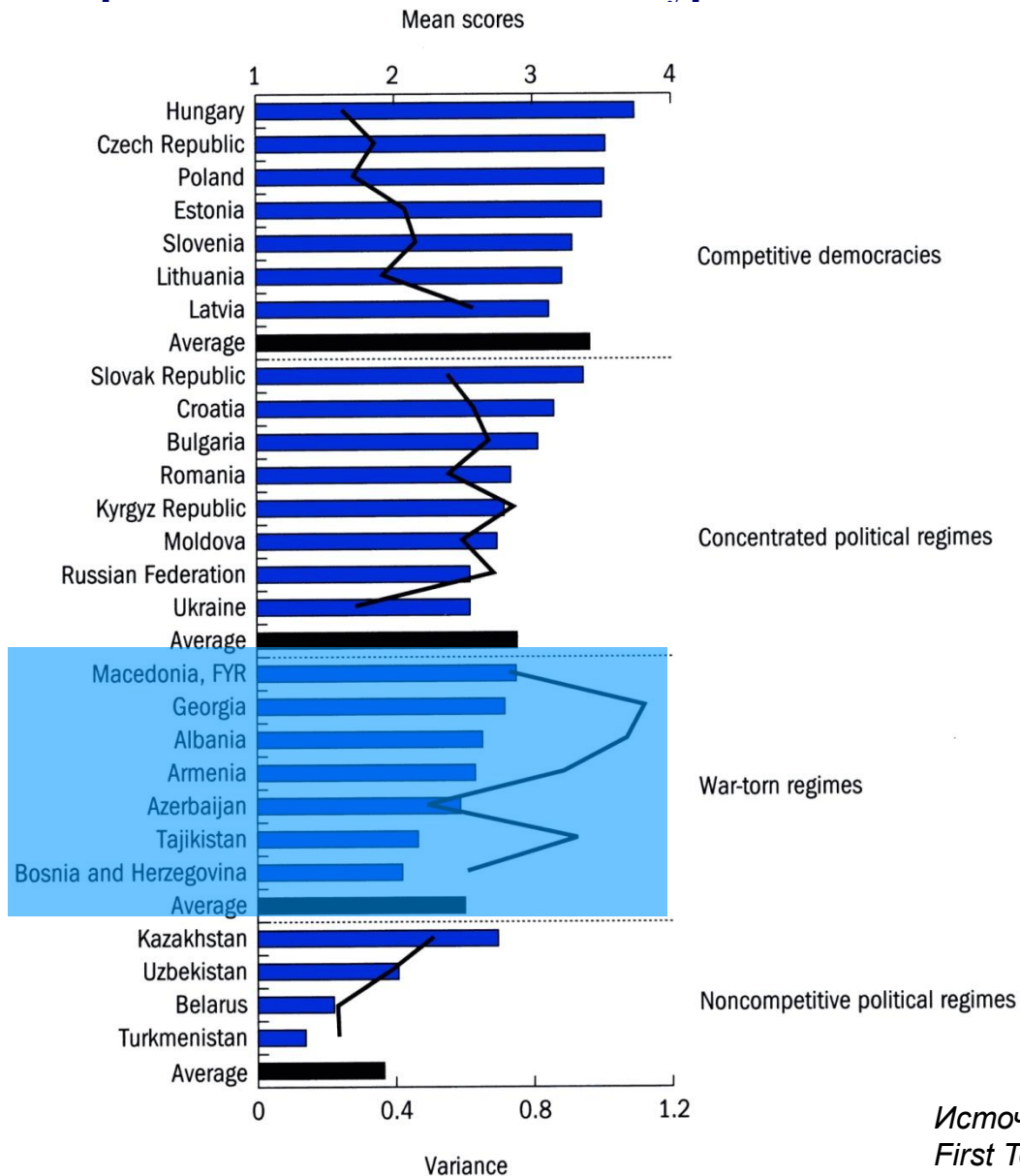
- Динамика политических институтов
- Уровень концентрации ренты
- Эффективность административной системы
- Бюджетная и кредитно-денежная дисциплина
- Эффективность институтов защиты собственности
- Уровень доверия к институтам





# ДИНАМИКА ПОЛИТИЧЕСКИХ ИНСТИТУТОВ

## Уровень политической конкурентности и интенсивность реформ



Источник: The World Bank. Transition: The First Ten Years



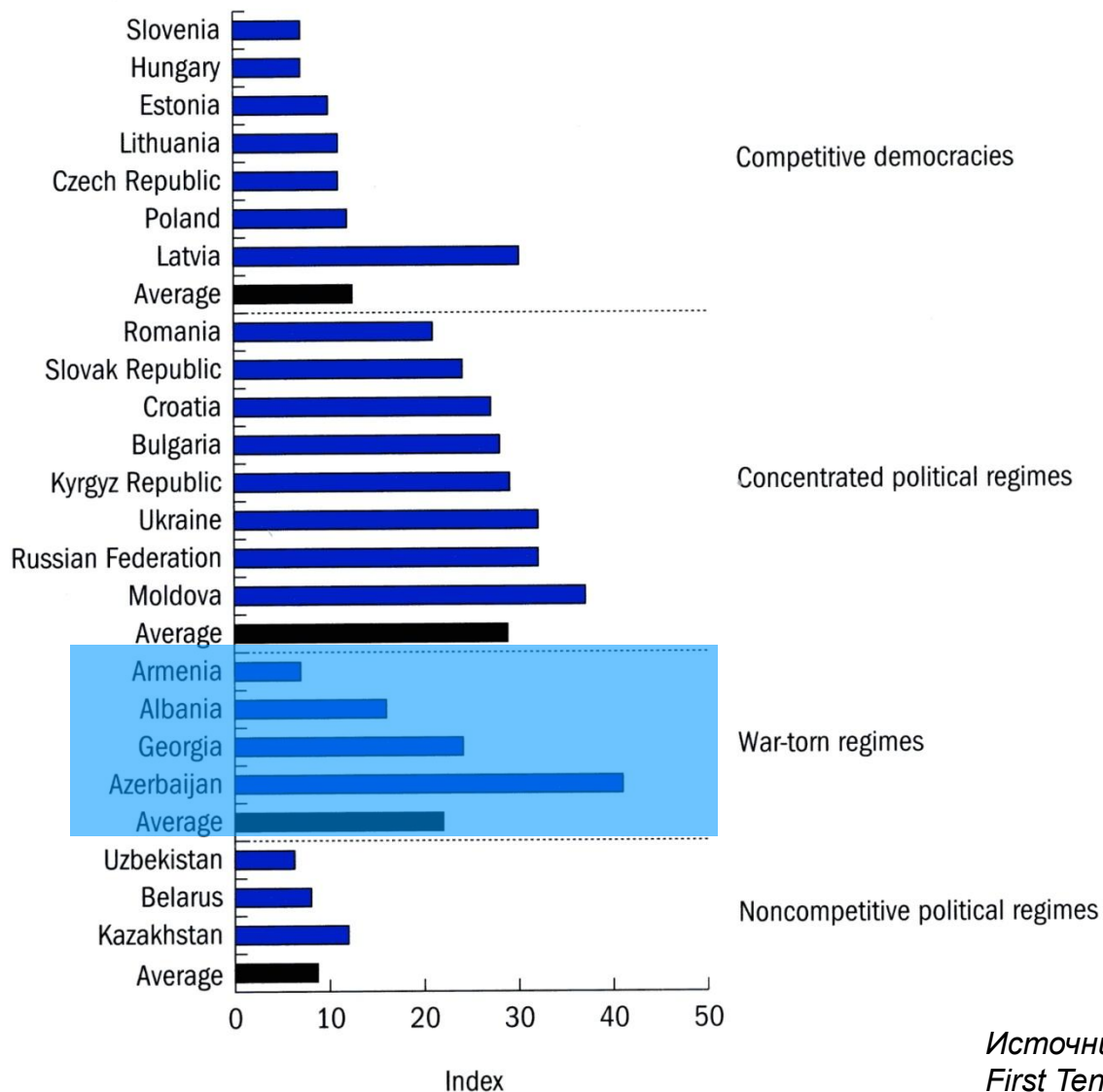
# Динамика политических институтов и интенсивность реформ

- Интенсивность реформ в странах с конкурентными политическими системами как правило выше, чем в группах стран с ограниченной политической конкурентностью, к числу которых относится Россия.
- Ослабление политической конкурентности необязательно будет сопровождаться замедлением реформ, поскольку среди стран с неконкурентными политическими системами наблюдаются как случаи очень медленных реформ, так и случаи реформ быстрых (Казахстан).
- Однако по мере ослабления политической конкурентности может снижаться влияние институциональных факторов давления в пользу реформ и усиливаться зависимость процесса реформ от предпочтений высшего политического руководства.



# ДИНАМИКА ПОЛИТИЧЕСКИХ ИНСТИТУТОВ

## Уровень политической конкурентности и «захват государства» группами специальных интересов



Источник: The World Bank. Transition: The First Ten Years



- По состоянию на 2000 год уровень «захвата государства» среди стран с переходной экономикой был наибольшим в группе с ограниченной политической конкурентностью, к числу которых относилась и Россия
- Как возрастание, так и увеличение политической конкурентности в России в последующие годы должно было бы привести к уменьшению уровня «захвата государства».



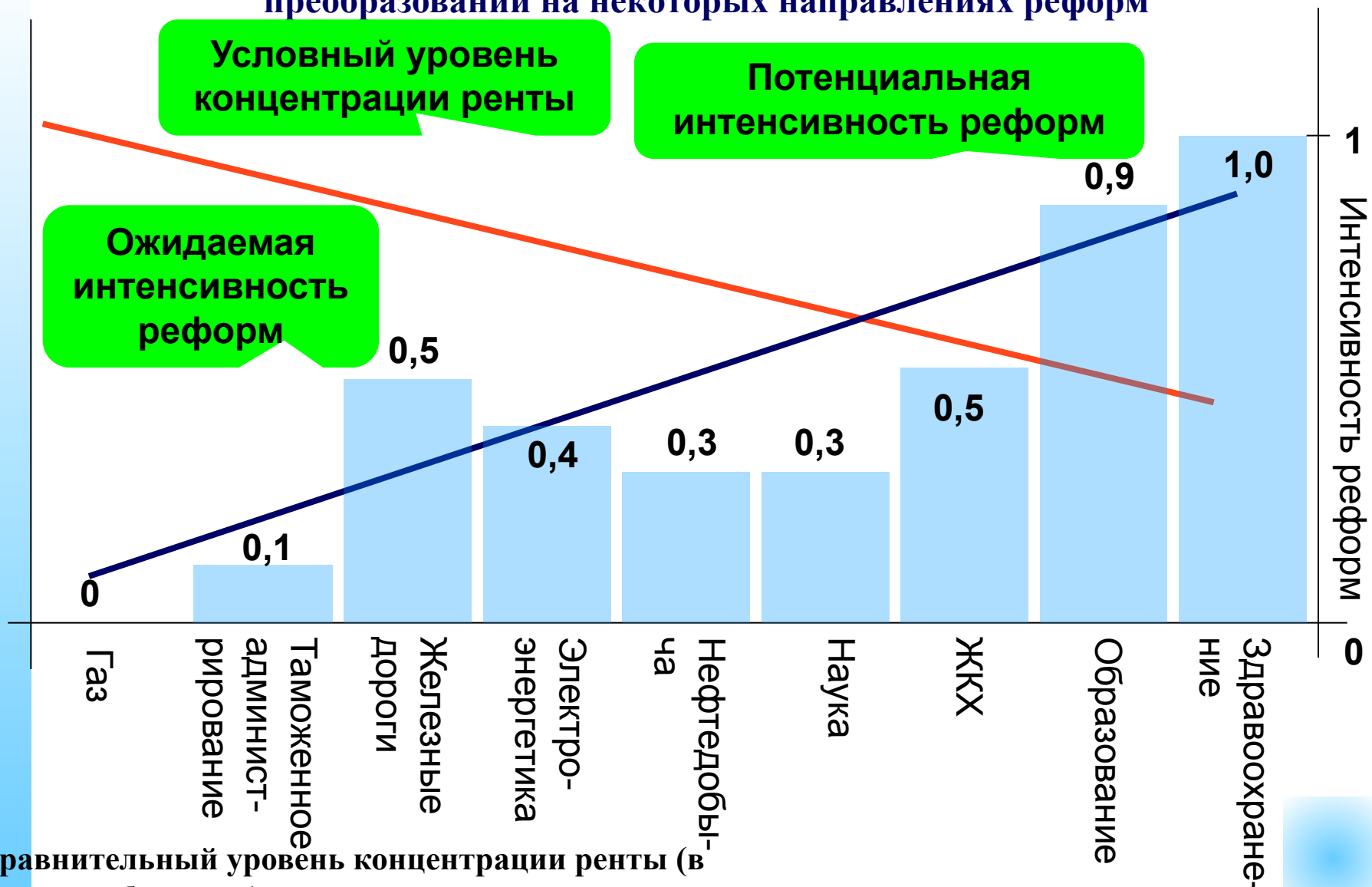
# Концентрация ренты и продвижение реформ

- Масштабы «захвата государства» тесно связаны с присвоением институциональной ренты, возникающей вследствие преимущественного доступа рентополучателей к экономическим ресурсам.
- Таким образом, ограничение политической конкурентности в России может способствовать развитию реформ в тех секторах, где наблюдается «захват государства» и реформы сдерживаются из-за сопротивления получателей институциональной ренты.
- В странах с переходной экономикой наиболее действенное сопротивление реформам наблюдается в областях с высоким уровнем концентрации ренты.
- Это согласуется с тем, что в ближайшие годы в России наибольшее продвижение реформ ожидается в областях с невысоким уровнем концентрации ренты, а реформы в областях с максимальным уровнем концентрации ренты маловероятны.



# УРОВЕНЬ КОНЦЕНТРАЦИИ РЕНТЫ

Сравнительный уровень концентрации ренты и возможная интенсивность преобразований на некоторых направлениях реформ



Сравнительный уровень концентрации ренты (в порядке убывания)

Источник: экспертные оценки ЦЭР.



# ЭФФЕКТИВНОСТЬ АДМИНИСТРАТИВНОЙ СИСТЕМЫ

Усиление административной централизации может способствовать реализации одних направлений административной реформы и сдерживать реализацию других

## способствует

- управление по результатам
- административная регламентация
- ликвидация избыточных функций
- реформа контрольно-надзорных органов
- административная реформа на региональном уровне

## сдерживает

- развитие общественного диалога в процессе выработки политики
- повышение прозрачности
- преодоление коррупции
- активизация гражданского общества



# БЮДЖЕТНАЯ И КРЕДИТНО-ДЕНЕЖНАЯ ДИСЦИПЛИНА

**Бюджетная и кредитно-денежная дисциплина в целом положительно влияет на экономические ожидания и оценки рисков и, тем самым, может повышать результативность реформ, направленных на изменение поведения участников рынка.**

**Бюджетная и кредитно-денежная дисциплина может ослабляться под действием политической конкуренции\*, но может оставаться как высокой, так и низкой в отсутствии политической конкуренции.**

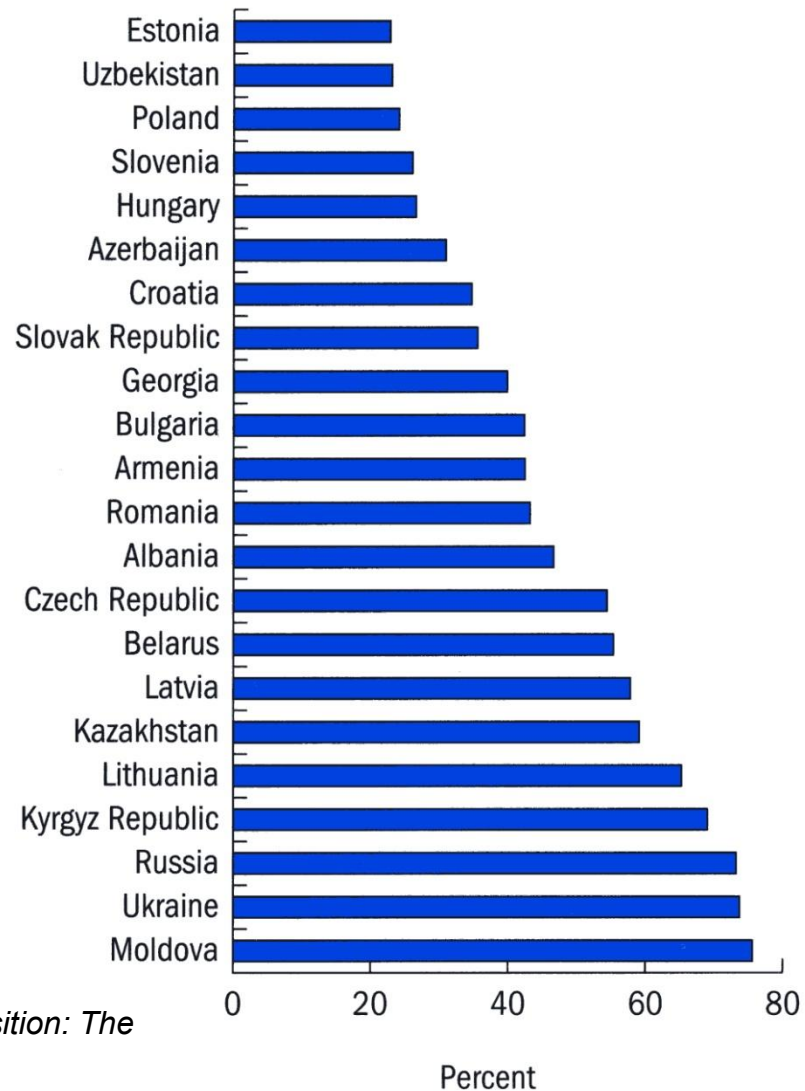
\* Alesina A., Roubini N., Cohen G. *Political Cycles and the Macroeconomy*/Cambridge.MA. 1997





# Незащищенность прав собственности в переходных экономиках (1999)

## Insecurity of Property Rights in Transition Economies, 1999



Источник: The World Bank. *Transition: The First Ten Years*

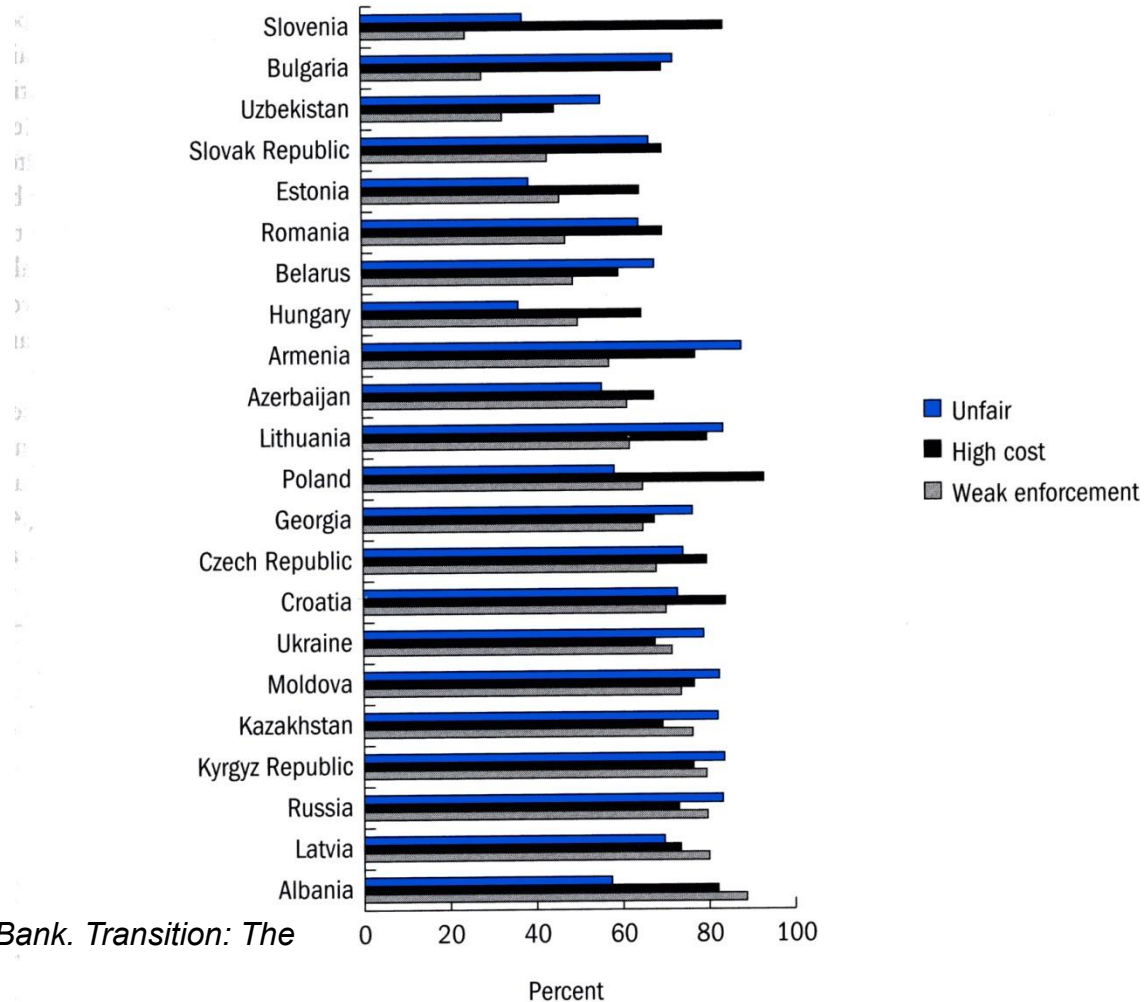


# ЭФФЕКТИВНОСТЬ ИНСТИТУТОВ ЗАЩИТЫ СОБСТВЕННОСТИ

Эффективность институтов защиты собственности воздействует на ожидания субъектов рынка и является условием эффективного правоприменения, что влияет на результативность большинства экономических реформ.

## Quality of Judiciary in Transition Economies

(percentage of enterprises that complain that courts sometimes, seldom, or never exhibit positive qualities when resolving business disputes)

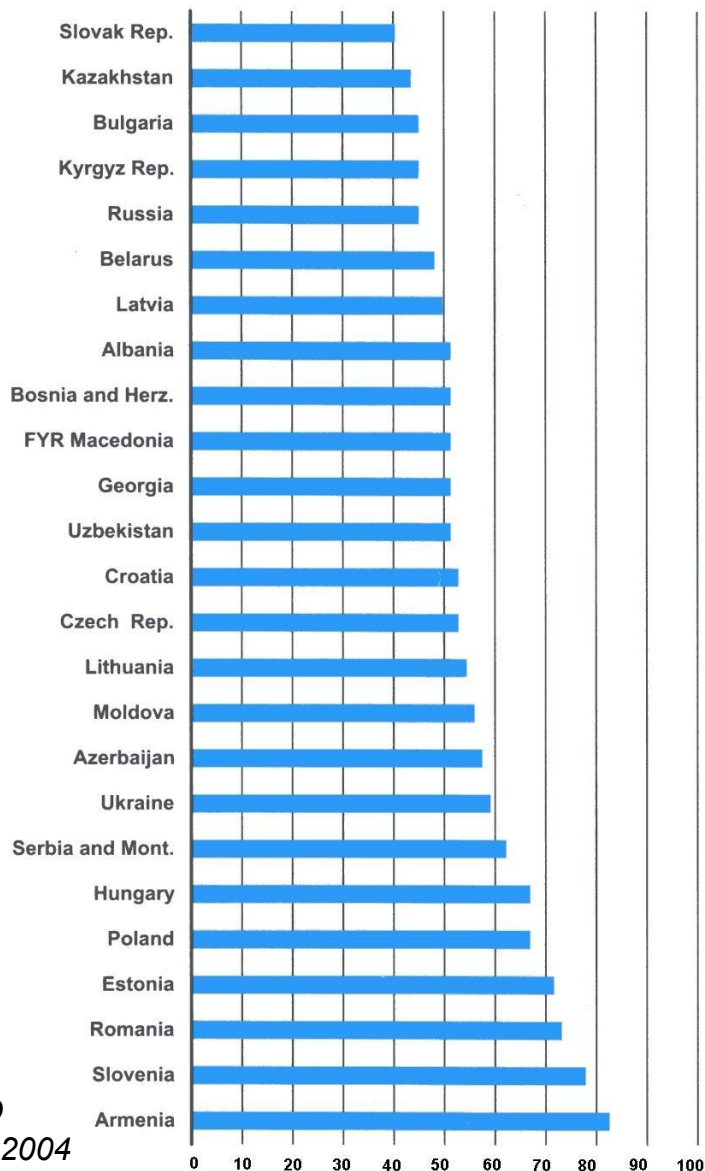


Источник: The World Bank. Transition: The First Ten Years

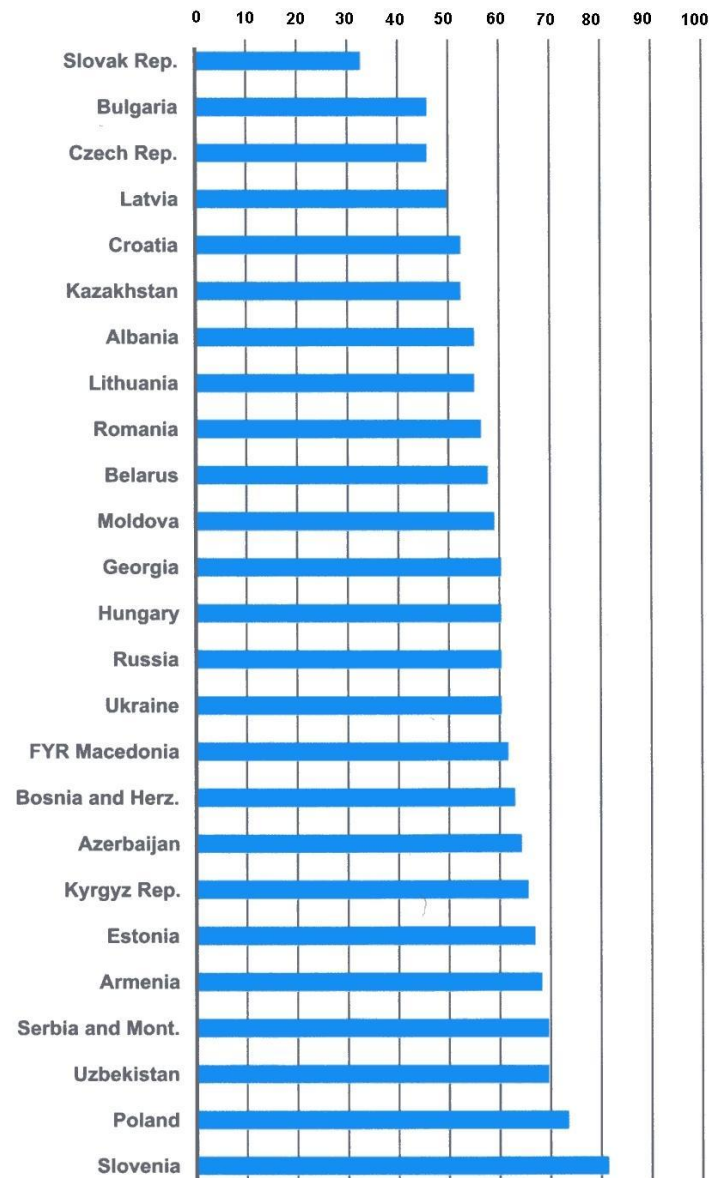


# ЭФФЕКТИВНОСТЬ ИНСТИТУТОВ БАНКРОТСТВА

## По инициативе кредитора



## По инициативе должника





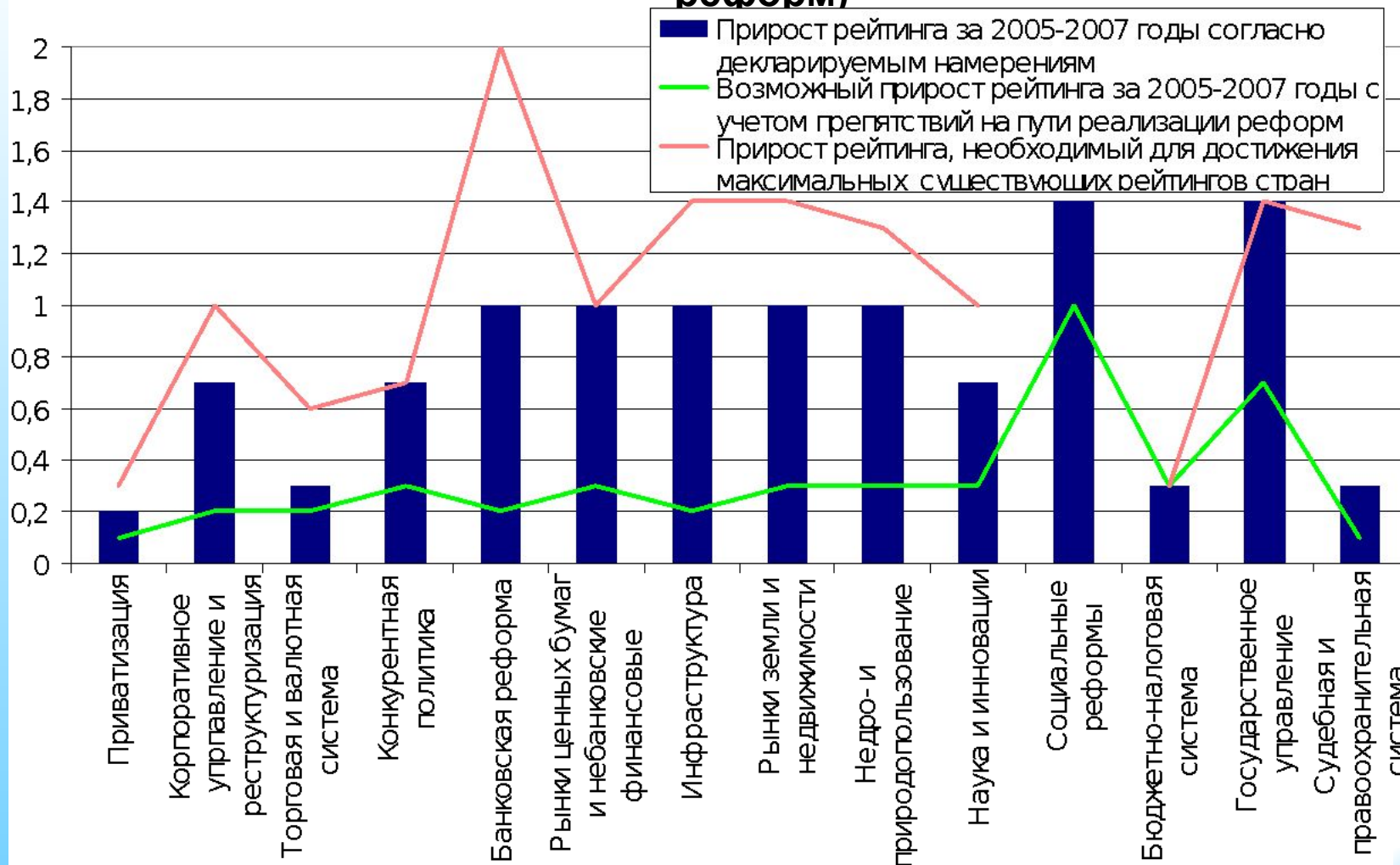
# УРОВЕНЬ ДОВЕРИЯ К ИНСТИТУТАМ

**Недостаточный уровень доверия к институтам является общей проблемой переходных экономик, но в России он стоит острее, чем во многих других странах**



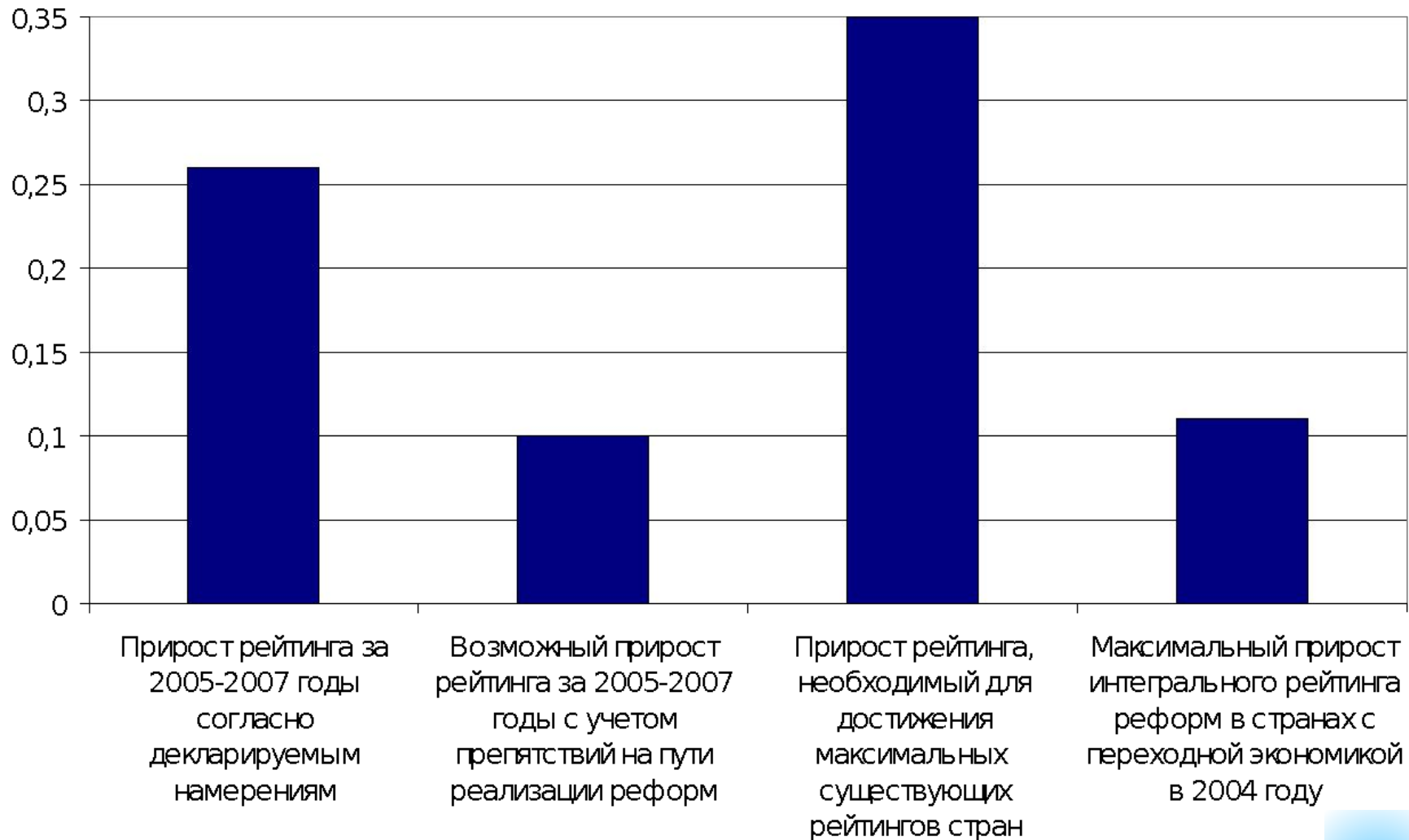
# Перспективы реформ в Российской Федерации на 2005-2008 годы

(с учетом действия факторов, влияющих на темпы и результаты реформ)



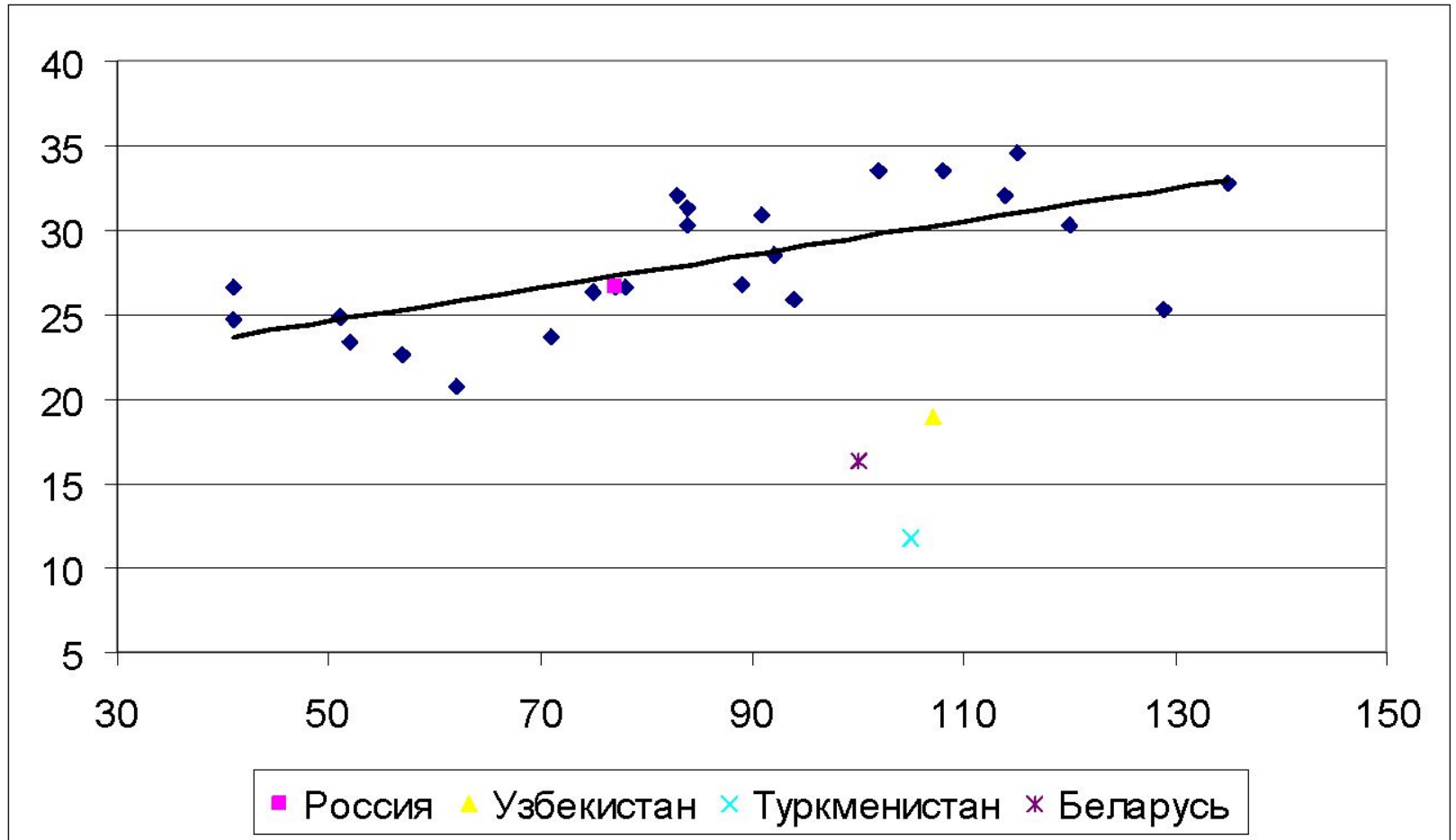


# Среднегодовые темпы прироста интегрального рейтинга реформ





## Рост ВВП в 1989-2003 годах в странах с переходной экономикой и интегральный индекс реформ по состоянию на 2004 год



Источник: EBRD Transition Report 2004; расчеты экспертов ЦСР;  
Узбекистан, Туркменистан и Беларусь исключены из регрессии



# Ход реформ и экономический рост

**В странах с переходной экономикой наблюдается тесная положительная связь между рыночными реформами и темпами экономического роста**

**Однако только часть реформ способна оказать существенное влияние на темпы экономического роста в Российской Федерации в среднесрочной перспективе (2005-2007 годы)**





# НЕКОТОРЫЕ ПРИМЕРЫ





# Ожидаемые темпы прогресса реформ, сгруппированных в зависимости от степени влияния на темпы экономического роста в среднесрочной перспективе (2005-2007 годы)

Группа реформ	Направления реформ	Возможный средний прирост рейтинга за 2005-2007 годы с учетом препятствий на пути реализации реформ
I группа (немедленные сигналы)	Государственное управление, судебная и правоохранительная, бюджетно-налоговая система, торговая и валютная система, конкурентная политика	0,26
II группа (короткие лаги)	Приватизация, корпоративное управление и реструктуризация предприятий, банковская реформа, рынки ценных бумаг и небанковские финансовые институты	0,2
III группа (лаги на грани среднесрочного горизонта)	Инфраструктура, рынки земли и недвижимости,	0,25
IV группа (лаги за пределами среднесрочного горизонта)	Недро- и природопользование, наука и инновации, социальные реформы	0,5



- Интенсивность экономических реформ в России в последнее время была невысокой по сравнению со странами-лидерами по темпам реформ
- Учитывая тесную зависимость между ходом реформ и темпами экономического роста, замедление реформ может негативно сказаться на темпах экономического роста
- Декларируемая интенсивность реформ на 2005-2007 годы значительно превосходит показатели стран-лидеров по темпам реформ
- Интегральное действие факторов, влияющих на темпы и результаты реформ, скорее всего приведет к значительному снижению интенсивности реформ по сравнению с декларируемой



- Однако воздействие политических процессов и различий в уровнях концентрации институциональной ренты может способствовать поддержанию высоких темпов реформ по ряду направлений в сфере социальных реформ, реформы исполнительной власти и отраслей инфраструктуры
- Благодаря этому интегральные темпы реформ могут существенно возрасти по сравнению с 2003-2004 годами
- Возрастает зависимость результатов реформ от предпочтений высшего политического руководства и ослабевают институциональные факторы давления в пользу реформ
- Планируемые реформы в силу различия лагов будут оказывать неодинаковое влияние на темпы экономического роста в среднесрочной перспективе (2005-2007 годы)
- Несколько более интенсивно могут проходить реформы с большими лагами и ограниченным влиянием на среднесрочные темпы роста (социальные реформы, реформы в сфере недропользования, земли и недвижимости и некоторых отраслей инфраструктуры)



**Изложенные выводы являются сугубо предварительными и могут рассматриваться лишь в качестве гипотез, которые будут использованы в ходе более подробного анализа процесса реформ**