

Слайд 1.

Тема 5. Экономическое районирование и административно-территориальное устройство РФ

1. Понятие и виды районирования в России
2. Административно-территориальное устройство России
3. Современная система общехозяйственного экономического районирования
4. Понятие экономического района, его признаки и принципы формирования
5. Отраслевое и проблемное экономическое районирование

1. Понятие и виды районирования в России

Деление территории на регионы принято называть **районированием**. Оно проводится в соответствии с поставленными целями, т.е. всегда является целевым или проблемно ориентированным. Очевидно, что для исследования одной и той же территории могут быть использованы различные районирования.

Виды районирования в России

Районирование в целом можно рассматривать состоящим из двух блоков:

- административно-территориального деления;
- экономического районирования.

Экономическое районирование может быть:

- интегральным (общехозяйственным),
 - отраслевым (районы размещения различных отраслей промышленности, с/х);
- проблемным (отсталые регионы, депрессивные, приграничные и др.).

В свою очередь **интегральное экономическое районирование** включает три звена (таксономические единицы) – экономические районы высшего звена (**макрорегионы**), среднего звена (**мезорегионы**), низшего звена (**микрорегионы**)

Слайд 3.

2.Административно- территориальное устройство России

Административно-территориальное устройство представляет собой разделение территории государства на административно управляемые части - административно-территориальные единицы.

В настоящее время на территории **России 83** субъекта Федерации:

21 республика (Республика Алтай, Республика Адыгея, Республика Башкортостан, Республика Бурятия, Республика Дагестан, Республика Ингушетия, Кабардино-Балкарская Республика, Республика Калмыкия, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Карелия, Республика Коми, Республика Марий Эл, Республика Мордовия, Республика Саха(Якутия), Республика Северная Осетия (Алания), Республика Татарстан, Республика Тыва, Удмуртская Республика, Республика Хакасия, Чеченская Республика, Чувашская Республика;

9 краев – старые –Алтайский, Красноярский (в том числе вошедшие в его состав Таймырский и Эвенкийский АО), Краснодарский, Приморский, Ставропольский, Хабаровский –и вновь созданные: Пермский край в составе Пермской области и Коми-Пермяцкого АО, Камчатский край (Камчатская область и Корякский АО), Забайкальский край (Читинская область и Агинский Бурятский АО);

46 областей;

2 города федерального значения (Москва и Санкт-Петербург)

4 автономных округа (Ненецкий в составе Архангельской области, Ямало-Ненецкий и Ханты-Мансийский на территории Тюменской области, Чукотский АО – имеет самостоятельную территорию);

1 автономная область (Еврейская в составе Хабаровского края).

Слайд 4.

3. Современная система общехозяйственного экономического районирования

Экономическое районирование- разделение страны на экономические районы в соответствии с определенными признаками и принципами.

Основная цель экономического районирования – создание оптимальных условий для территориального планирования, прогнозирования и осуществления социально-экономической региональной политики.

В структуре экономического районирования выделяют:

- интегральное (общехозяйственное) районирование;
- отраслевое районирование;
- проблемное районирование и др.

Слайд 5.

Современное экономическое районирование России включает три основных звена (таксономические единицы) : экономические районы высшего (макрорегионы) , среднего (мезорегионы) и низового звена (микрорегионы).

Районы высшего звена - это крупные экономические регионы (***макрорегионы***). Они представляют собой целостные хозяйственные комплексы, объединяющие компактно-расположенные на одной территории группы административно-территориальных единиц России (республик, краев, областей и т. д.), которым присущи рыночная хозяйственная специализация в масштабе страны с элементами комплексного развитие хозяйства, интенсивные внутрирегиональные и межрегиональные связи.

К макрорегионам в России можно отнести:

- федеральные округа;
- межрегиональные ассоциации экономического взаимодействия;
- укрупненные экономические районы;
- макроэкономические зоны.

Слайд 6.

Важная особенность и отличие **федеральных округов** от ранее существующих экономических районов – управляемость федеральных округов.

В каждом федеральном округе президентом назначается полномочный представитель, который формирует свой аппарат управления округом. Полномочный представитель в целях решения возложенных на него задач осуществляет ряд функций.

- Обеспечивает координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти с региональными органами, органами местного управления, политическими партиями, иными общественными организациями.
- Разрабатывает совместно с межрегиональными ассоциациями экономического взаимодействия программы социально-экономического развития территорий в пределах федерального округа.
- Организует контроль за реализацией федеральных программ в округе.
- Принимает действенное участие в решении кадровых назначений в субъектах Федерации, входящих в федеральный округ.
- Организует и проводит согласительные процедуры между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Федерации, находящихся в пределах округа.

Задачей полномочного представителя президента в федеральном округе является недопущение противоречий законов РФ и законов субъектов РФ.

Слайд 7.

Также к **макрорегионам** можно отнести созданные по инициативе субъектов федерации ***межрегиональные ассоциации экономического взаимодействия (МАЭВ)***. Это добровольные негосударственные объединения регионов для решения общих экономических проблем во взаимоотношениях с федеральным центром.

В настоящее время функционируют 8 ассоциации, территории (регионы) которых в основном совпадают с советскими крупными экономическими районами: это «Северо-Запад», «Большая Волга», «Сибирское соглашение», «Центральная Россия», «Черноземье», «Большой Урал», Дальний Восток и Забайкалье», Ассоциация республик, краев, областей Северного Кавказа.

Это управляемая структура, высшим органом управления которого является совет ассоциации, состоящий из руководителей регионов и собираемый несколько раз в год.

Слайд 8.

Укрупненные экономические районы используются исключительно для экономических исследований, для формирования макроэкономических прогнозов оценочно-ресурсного характера. Обычно выделяют 5-8 регионов. Например, Центр Европейской части России, Север Европейской части России, Юг Европейской части, Волго-Урал, Сибирь, Дальний Восток.

Экономические районы Центра Европейской России являются старопромышленными, индустриально развитыми с преобладанием обрабатывающей промышленности ведущих (особенно наукоемкого машиностроения, включая ВПК) и потребительских комплексов, использующих в значительной мере привозные топливо, сырье, полуфабрикаты.

Юг Европейской России располагает мощным агропромышленным комплексом, в том числе зерновым хозяйством, производством ценных технических культур (подсолнечник, сахарная свекла и др.), крупным сельскохозяйственным и рядом других отраслей машиностроения, масштабными рекреационными ресурсами.

Слайд 9.

Зона Волго- Урала - одна из наиболее индустриально развитых в России (разнообразное машиностроение, особенно тяжелое и сложное), нефтехимическая промышленность, добыча и переработка нефти и газа) с мощным АПК .

Районы Сибири выделяются мощным природно-ресурсным (3/5 общероссийских ресурсов топлива и энергии, почти 1/2 лесных, свыше 1/3 водных и т. д.) и значительным производственным потенциалом.

Дальний Восток- обширный регион России (2/5 ее территории), сочетающий огромные и ценные природные ресурсы (цветные, драгоценные и редкие металлы, алмазы, лес, пушнина, рыба и другие морепродукты) с выгодным географическим положением (соседство стран Азиатско-Тихоокеанского региона).

Слайд 10.

В последние годы в системе экономического районирования используются еще более крупные макроэкономические регионы:

Западная и Восточная зоны.

Западная зона - Европейская часть России и Урал - характеризуется следующими особенностями:

- высокая концентрация населения и его квалификация;
- наличие природных ресурсов при крайне неравномерном их размещении;
- высоко развиты обрабатывающая промышленность, сельскохозяйственное производство, сфера услуг;
- достаточно развиты транспортная сеть и другие отрасли производственной и социальной инфраструктуры;

Перспективы связаны с дальнейшим развитием наукоемких производств преимущественно за счет технического перевооружения и реконструкции действующих предприятий.

Слайд 11.

Восточная зона - Сибирь и Дальний Восток. Эта зона отличается следующими особенностями:

- наличием крупнейших запасов природных ресурсов, но расположенных в районах с суровыми (экстремальными) природными условиями;
- концентрацией населения главным образом в южной части зоны и слабой заселенностью северных территорий;
- слабым развитием транспортной сети, производственной и особенно социальной инфраструктуры.

Перспективы связаны с дальнейшим формированием и развитием топливно-энергетической базы страны; ускорением развития энергоемких производств и других отраслей обрабатывающей промышленности на основе внедрения новейших технологий; развитием социальной сферы; решением транспортных проблем и рационального природопользования.

Вывод: объединение регионов в экономические районы на макроуровне осуществляется в зависимости от целей и задач группировки и сочетание регионов в них может быть различным.

Слайд 12.

Районы среднего звена (мезорегионы).

Хозяйственный комплекс **мезорегиона** – это специализированная часть национального хозяйства, но с меньшим, чем в макрорегионах, набором отраслей и производств, с более тесными и глубокими внутренними связями.

Районы среднего звена – это субъекты РФ. Их отличительная особенность от макрорегионов – наличие представительных и исполнительных органов власти.

Мезорегион – объект управления федеральной и региональной власти. На этом уровне осуществляется реализация задач государственной региональной политики, решаются вопросы комплексного социально-экономического развития регионов и координация деятельности низовых экономических районов (микрорегионов).

Низовые экономические районы (микрорегионы) – это уровень муниципальных образований – городские и сельские поселения, городские округа, муниципальные районы. Хозяйственный комплекс микрорегиона представлен, как правило, промышленным или транспортным узлом. Микрорегионы являются объектами управления всех уровней власти: РФ, субъекта РФ, органов местного самоуправления.

Слайд 13.

4. Понятие экономического района, его признаки и принципы формирования

Современный экономический район — это сложная социально-экономическая система, представляющая собой целостное территориальное образование (республика, край, область, поселение) или группа их с присущей им рыночной хозяйственной специализацией на основе имеющихся природных и трудовых ресурсов, с особой структурой производства, внутренними и внешними связями .

Признаки экономического района

целостность –неделимость территорий входящих в экономический район субъектов;

рыночная специализация, т.е. размещение на территории экономического района конкретных видов производств с целью удовлетворения соответствующей продукцией не только собственных потребителей, но и потребителей других регионов.

комплексность. Комплексное развитие хозяйства экономического района означает гармоничное, пропорциональное развитие наряду с отраслями и с производствами рыночной специализации вспомогательных и обслуживающих отраслей.

управляемость, понимаемая как наличие отраслевой и территориальной структур управления.

Слайд 14.

Современные принципы районирования

Экономический принцип предполагает экономическую целесообразность объединения территорий в экономические районы, обязательную взаимосвязь и взаимозависимость хозяйств входящих в экономический район территорий.

Национальный принцип учитывает национальный состав населения района, его исторически сложившиеся особенности труда и быта.

Административный принцип определяет единство экономического районирования и территориального политико-административного устройства страны.

Принцип перспективности предусматривает, что территории, входящие в состав экономического района, должны иметь общие перспективы развития как на краткосрочный, так и на долгосрочный период.

Слайд 15.

Проблемное экономическое районирование

Для целей государственного регулирования территориального развития выделяются различные типы **проблемных** регионов. Например, в социально-экономической политике Правительства России предусматриваются специальные мероприятия по таким проблемным регионам, как **отсталые (слаборазвитые)**, **депрессивные**, особо выделяются **приграничные** регионы. Сложившаяся ситуация в таких регионах не позволяет им развиваться с опорой только на собственные экономические ресурсы, им требуется государственная поддержка. Как правило, эта поддержка осуществляется через общегосударственные (федеральные) целевые программы. Особенность рассматриваемого вида экономического районирования состоит в том, что оно не является сплошным, непрерывным, т.е. выделяемые проблемные регионы не покрывают всю территорию страны. Более того, указанные регионы могут не совпадать с границами административно-территориальных единиц.

Районирование

Административно-территориальное деление

Экономическое районирование

Интегральное
(Общехозяйственное)

Отраслевое

1. Районы размещения различных отраслей промышленности (металлургические базы, транспортные, с/х машиностроение и пр.)
2. Сельскохозяйственное районирование

Проблемное

Макро-регионы

1. Федеральные округа
2. Межрегиональные ассоциации
3. Крупнейшие экономические районы
4. Макроэкономические зоны
5. Трансгосударственные экономические регионы

Мезо-регионы

Субъекты РФ (республики, край, области, города федерального значения, автономные области и округа)

Микро-регионы

Муниципальный уровень

Отсталые
регионы

Депрессивные
регионы

Приграничные
регионы