

Тема 20
Государство и экономика

Е.Г. Ясин
2012

Вопросы по теме:

1. Исходные посылки для обсуждения роли государства в экономике.
2. Функции государства.
3. Тенденция к росту роли государства в экономике и увеличению госрасходов и начало нового либерализма.
4. Последствия рыночных реформ и либеральной политики 1992 – 2003 гг.
5. Задачи и вызовы модернизации.
6. Альтернативные проекты модернизации.

Четыре послылки

- Государство в экономике присутствует всегда.
- Различия в составе и объеме функций.
- Практическая политика не может строиться на какой-либо одной доктрине.
- Оптимальный размер государства зависит от условий, стадии развития страны, позиции относительно других стран, особенностей культуры

Функции государства

1. «Ночной сторож»

2. Оборона

3. Макроэкономика

4. Реформы

5. Публичные услуги

6. Социальная защита

7. Экология

8. Содействие развитию

9. Устранение «провалов» рынка

10. Государственное предпринимательство

Либеральный
минимум

Нейтральная
полоса

Дирижистский
максимум

Мировой опыт

Рост расходов расширенного правительства в некоторых развитых странах,

1870-1996 (% ВВП)

Страна	Конец XIX века	Перед Первой мировой войной 1913	После Первой мировой войны 1920	Перед Второй мировой войной 1937	После Второй мировой войны				Доходы плюс дефицит гос. бюджета	
					1960	1980	1990	1996	1996	2007
Австралия	18,30	16,50	19,30	14,80	21,20	34,10	34,90	35,90	-	25,00
Австрия	10,50	17,00	14,70	20,60	35,70	48,10	38,60	51,60	41,00	38,00
Канада	-	-	16,70	25,00	28,60	38,80	46,00	44,70	23,00	19,00
Франция	12,60	17,00	27,60	29,00	34,60	46,10	49,80	55,00	47,00	44,00
Германия	10,00	14,80	25,00	34,10	32,40	47,90	45,10	49,10	32,00	28,00
Италия	13,70	17,10	30,10	31,10	30,10	42,10	53,40	52,70	48,00	40,00
Ирландия	-	-	18,80	25,50	28,00	48,90	41,20	42,00	34,00	33,00
Япония	8,80	8,30	14,80	25,40	17,50	32,00	31,30	35,90	15,00	-
Новая Зеландия	-	-	24,60	25,30	26,90	38,10	41,30	34,70	-	34,00
Норвегия	5,90	9,30	16,00	11,80	29,90	43,80	54,90	49,20	-	32,00
Швеция	5,70	10,40	10,90	16,50	31,00	60,10	59,10	64,20	41,00	36,00
Швейцария	16,50	14,00	17,00	24,10	17,20	32,80	33,50	39,40	24,00	18,00
Великобритания	9,40	12,70	26,20	30,00	32,20	43,00	39,90	43,00	-	-
США	7,30	7,50	12,10	19,70	27,00	31,40	32,80	32,40	20,00	22,00
Средняя за год	10,80	13,10	19,60	23,80	28,00	41,90	43,00	45,00	36,11	41,00

Источник: 1) Tanzi, Schuknecht, 2000, p.6; 2) <http://ext.worldbank.org/DDPQQ>

Факторы роста государственных расходов на стадии индустриализации

- Концентрация производства и капитала, монополизм. Государство как противовес. Идеалы фордовского конвейера и веберовской бюрократии.
- Урбанизация и демографический переход. Государство берет на себя функции патриархальной семьи.
- Рабочее движение: конфликт труда и капитала.

Рост государства при порядке открытого доступа.

**(Д. Норт, Дж. Уоллис, Б. Вейнгаст, Насилие и
социальные порядки, Институт Гайдара, 2011)**

1. Вовлечение масс граждан делает политику более восприимчивой к их требованиям.
2. Программы социального страхования – массовое перераспределение, желательно способами, не разрушающими рынок.
3. Безличность отношений (подчинение правилам) обуславливает предоставление общественных благ бóльшему числу граждан. Ограниченный доступ менее чувствителен и дает блага не всем. Но безличность увеличивает экономию на масштабе.
4. Больше сложных процедур, бюрократии и коррупции.

(сс. 222-223)

Факторы снижения роли государства в последней трети XX века

1. Капитализм в странах-лидерах прошел индустриальную фазу. Транснациональные корпорации и малый бизнес: обострение конкуренции.
2. Завершение урбанизации, старение стационарного населения. Переход от распределительных к накопительным пенсионным системам.
3. Снижение остроты конфликтов труда и капитала. Рост нестандартной занятости. Достоинства американской модели против европейской. Либеральная демократия и средний класс.
4. Неудачи глобальных социальных проектов, прежде всего советского.
5. Конкуренция стран догоняющего развития с низкой номинальной долей госрасходов.
6. Глобализация и повышение роли международных и региональных институтов при делегировании им части полномочий национальных государств.

Последствия рыночных реформ и либеральной политики 1992-2003 гг.

- Разрешение кризиса плановой экономики.
- Введение институтов свободных цен, открытой экономики, частной собственности – возникновение естественных импульсов для развития рыночной экономики.
- Ослабление государства и приоритет институциональных реформ над всеми его функциями.
- Второй по очереди приоритет – макроэкономическая стабилизация. Достигнута в 1995-1998 годах.
- Приватизация – вытеснение государственного предпринимательства частным.
- Угрозы: «дикий капитализм», криминализация, олигархия, теневая экономика, примитивизация, потери научно-технического и интеллектуального потенциала.
- Экономический рост начался, как и предвидели либералы, без инициатив государства.
- Структурные сдвиги – пассивная фаза структурной перестройки.

Задачи и вызовы модернизации

- Национальная задача №1 – конкурентоспособность.
- Конкурентоспособность – значит **открытость и гибкость**, готовность к переменам.
- Такой российская экономика не была никогда. Отсюда масштаб задачи.
- Для этого нужно не только обновление продукции и основных фондов, но гораздо больше развития человеческого капитала – здоровья, образования, менталитета.
- Свобода и доверие – главные ресурсы.
- Вызовы: конкуренция обостряется. Кто не меняется сообразно вызовам, тот проигрывает.

Приоритеты функций государства в двух альтернативных проектах модернизации

Функции государства	Проекты модернизации	
	Сверху	Снизу
1. Законность и правопорядок		
2. Оборона и безопасность		
3. Макроэкономическая политика		
4. Институциональные реформы		
5. Публичные услуги и социальные трансферты		
6. Содействие развитию экономики		
7. Госрегулирование (провалы рынка)		
8. Государственное предпринимательство		

Четыре фактора провалов государства по Дж. Скотту.

- административное рвение;
- «высокий модернизм» – так Скотт называет преувеличенную веру технократов в научную рациональность планирования;
- авторитарное государство, дающее силу для продавливания амбициозных проектов и пресечения их критики;
- слабость гражданского общества.

**Эти факторы особенно опасны,
если соединяются вместе.**

Сдвиги в отраслевой структуре по занятости: 1985-2010 г г

Отрасль	1985	2003	2010
Всего	100	100	100
Промышленность	32,3	21,9	19,7
Сельское хозяйство	13,9	11,0	9,8
Строительство	9,4	7,7	7,8
Транспорт	8,5	6,4	6,5
Связь	1,3	1,4	1,4
Торговля	8,3	16,8	~16,6
Жилищно-коммунальное хозяйство и бытовое обслуживание + автосервис, рестораны, гостиницы и персональные услуги (2010)	4,1	4,4	~7,5
Здравоохранение, физкультура и спорт, социальное обеспечение	5,0	7,1	~7,2
Образование	7,1	9,1	8,8
Культура и искусство	1,4	1,9	
Финансы, кредит и страхование	0,5	1,3	1,7
Управление (включая оборону)	1,6	4,7	5,6

Динамика структуры ВВП в 1990-2002 гг. (% в основных ценах)

Отрасль	1990	1992	1995	1998	2002
ВВП в рыночных ценах	100	100	100	100	100
Валовая добавленная стоимость в основных ценах:	93,1 (100)	98,2 (100)	92,4 (100)	90,6 (100)	88,5 (100)
В том числе:					
- промышленность	38,0	35,1	28,2	30,0	27,5
- сельское хозяйство	16,6	7,4	7,2	5,6	5,8
- строительство	9,6	6,5	9,2	7,4	7,1
- транспорт (2002 г. – дорожное хозяйство)	8,8	7,1	10,8	8,9	7,6
- связь	1,2	0,6	1,6	2,0	1,8
- торговля и общественное питание (включая заготовки)	5,6	29,9	21,4	20,6	22,5
- жилищное и коммунальное хозяйство	3,3	1,9	4,4	4,1	2,9
- финансы, кредитование, страхование	0,9	4,8	1,8	0,4	3,1
- наука и научное обслуживание	2,7	1,0	1,0	1,0	1,1
- здравоохранение, физическая культура, социальное обеспечение	2,8	1,7	2,7	3,2	3,1
- образование, культура, искусство	5,4	3,0	3,4	4,1	4,0
- управление (включая оборону)	2,8	2,2	4,9	6,2	5,4