

Глава 4. Экономика государства

25. Государственный бюджет



Министерство финансов России,
Москва

Государственный бюджет

(state budget) — форма образования и расходования фонда денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения функций государства и местного самоуправления.

Функции бюджета

- Финансирование производства общественных благ, которые не производятся рыночной экономикой.
- Перераспределение доходов в соответствии с целями государственной политики.
- Планирование и прогнозирование государственных финансов.
- Законодательное закрепление формирования и использования денежных средств государства.

Бюджетный процесс

- Бюджетное послание президента
- Составление проектов бюджетов
- Рассмотрение в правительстве
- Рассмотрение в Государственной Думе
- Подписание закона о бюджете президентом

Доходы бюджета

(budget revenue) — денежные средства, поступающие в безвозмездном и безвозвратном порядке в распоряжение государства.

- *Налоги (taxes)*
- *Взносы на социальные нужды (social contributions)*
- *Гранты (grants)*
- *Прочие доходы (other revenue)*

Налоги

(taxes) — обязательные платежи, взимаемые с фирм и физических лиц, для финансирования деятельности государства.

Группы налогов:

- прямые налоги — представляют собой вычет из дохода домохозяйства или фирмы (подходный налог, налог на прибыль)
- косвенные налоги — налоги, которыми облагаются производимые товары и услуги. Косвенные налоги включаются в цену товаров и обычно перекладываются на потребителя (налог на добавленную стоимость, налог с продаж, акцизы), представляя собой налог на потребление.

Виды налогов

По объекту налогообложения налоги делятся на шесть основных категорий:

- налоги на доходы, прибыль и прирост капитала
- налоги на фонд заработной платы и рабочую силу
- налоги на собственность
- налоги на товары и услуги
- налоги на международную торговлю и операции
- прочие налоги

Расходы бюджета

(budget expenditure) — использование государством поступивших в его распоряжение денежных средств.

Виды расходов:

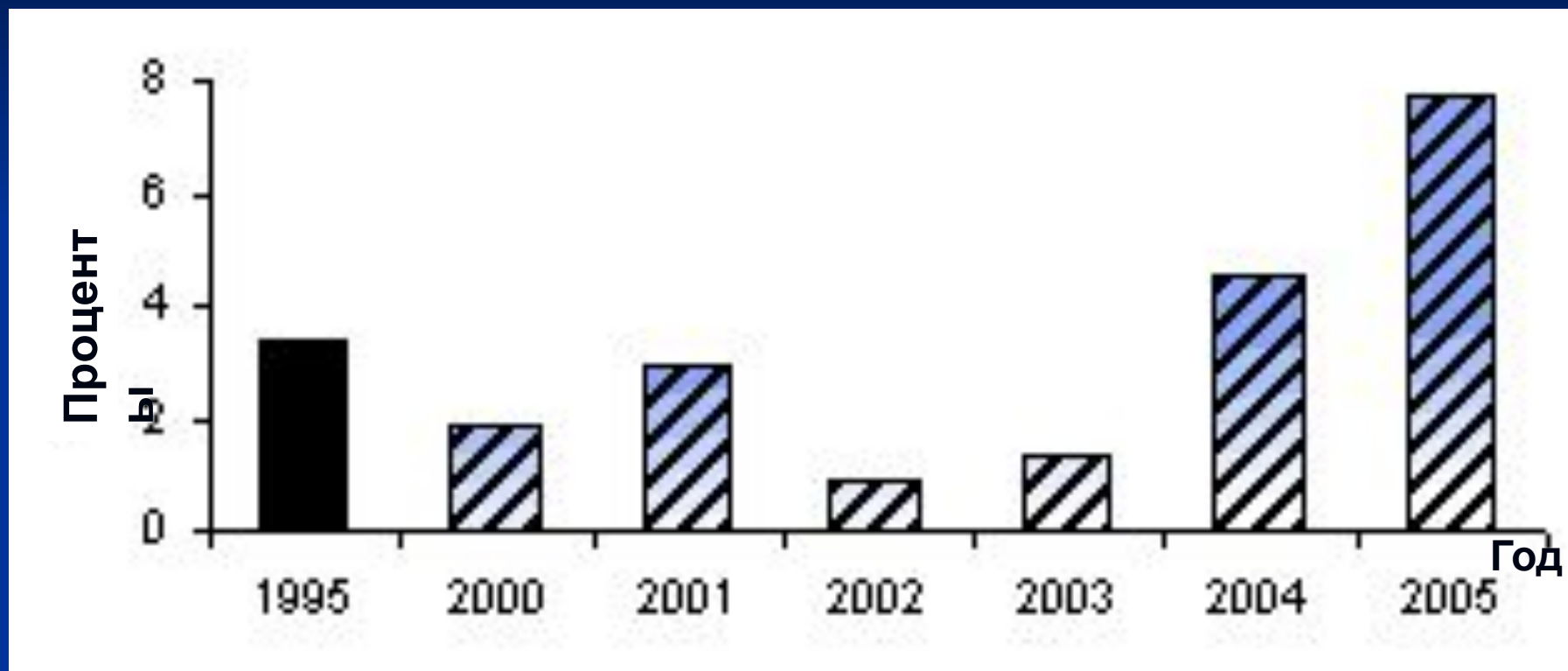
- *Текущие расходы (current expenditure)* — часть расходов, направляемая на финансирование текущей деятельности органов государственной власти
- *Капитальные расходы (capital expenditure)* — часть расходов, направляемая на государственные инвестиции

Баланс бюджета

(budget balance) — разность доходов и расходов правительства

- Профицит бюджета (budget surplus) — превышение доходов над расходами.
- Дефицит бюджета (budget deficit) — превышение расходов над доходами.

Россия: баланс бюджета (в % от ВВП)



Источник: Федеральная служба государственной статистики России, www.gks.ru
1995 — дефицит, 2000—2005 — профицит

Государственный долг

- *(public debt)* — долговые обязательства государства перед физическими и юридическими лицами, иностранными государствами и международными организациями

Состав государственного долга

- Кредиты, полученные правительством от иностранных государств, банков и международных финансовых организаций
- Государственные займы, осуществляемые путем выпуска ценных бумаг от имени правительства
- Ссуды и бюджетные кредиты от бюджетов других уровней бюджетной системы
- Предоставленные правительством государственные гарантии оплаты кредитов негосударственных организаций
- Пролонгированные и реструктурированные государственные долги прошлых лет

Фискальная политика

(fiscal policy) — регулирование правительством совокупного спроса путем стимулирования или сокращения государственного потребления и инвестиций.

Виды фискальной политики

- *расширительная политика (expansionary policy)* — фискальная политика, увеличивающая государственное потребление и инвестиции;
- *ограничительная политика (contractionary policy)* — фискальная политика, сокращающая государственное потребление и инвестиции.

Меры расширительной политики

- *Сокращение налогов.* Больше денег в распоряжении домохозяйств и фирм обычно означает увеличение потребления, рост спроса со стороны частного сектора.
- *Увеличение государственных расходов.* Правительство может стимулировать спрос путем расширения государственного потребления и инвестиций, например, повысив зарплаты государственным служащим, пенсии или социальные пособия.

Ограничительная политика

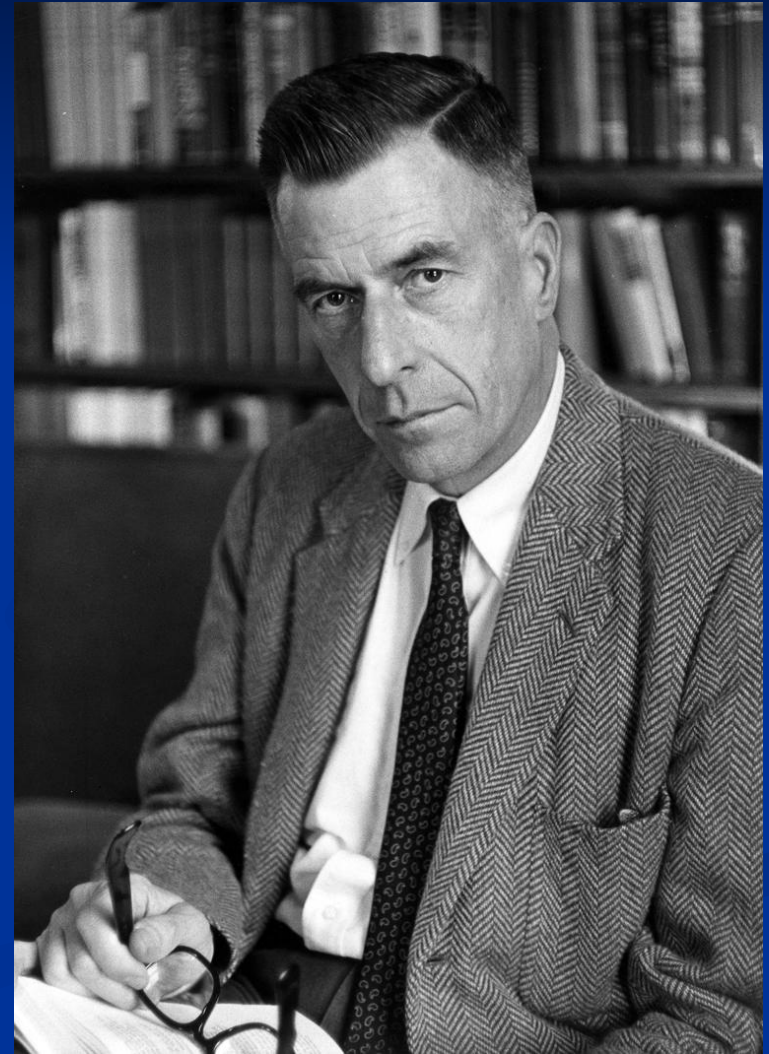
- *Увеличение налогов.* Государство может решить либо повысить ставки существующих налогов, либо ввести новые типы налогов на фирмы и на физических лиц.
- *Сокращение государственных расходов.* Правительство может принять решение заморозить зарплаты государственных служащих, сократить их количество, отменить дополнительные выплаты к зарплате.

Джон Гэлбрейт

(1908—2006), американский экономист, один из лидеров институционального направления современной экономической науки.

Автор идеи нового индустриального общества («Новое индустриальное общество» 1967), в котором сосуществуют основы двух экономических систем — рыночной и плановой.

«Опасность, угрожающая свободе, заключается в подчинении общественного мнения нуждам индустриальной системы. Государство и индустриальная система действуют здесь заодно».



Роберт Лукас



(род.1937), американский экономист, разработал концепцию рациональных ожиданий—предположения, что люди в среднем не делают систематических ошибок в своих прогнозах.

В нескольких работах в 1970-е гг. показал, что вместо попыток подправлять экономику мерами экономической политики государство должно проводить экономическую политику, заслуживающую доверия людей, что поможет сформировать у них положительные ожидания и на будущее.

Выводы (1)

- Государственный бюджет — форма образования и расходования денежных средств государства.
- Бюджет выполняет функции финансирования производства общественных благ, перераспределения доходов и планирования финансов страны.
- Доходы бюджета — денежные средства, поступающие в безвозмездном и безвозвратном порядке в распоряжение государства.
- Расходы бюджета — использование государством поступивших в его распоряжение денежных средств.

Выводы (2)

- Баланс бюджета — разность доходов и расходов правительства — может иметь форму профицита и дефицита
- В случае дефицита правительство должно занимать средства, в результате чего образуется государственный долг
- Правительство проводит фискальную политику, изменяя уровень налогов и бюджетных расходов
- Правительство регулирует тем самым совокупный спрос путем стимулирования или сокращения потребления и инвестиций