

## Лекция 1:

# «Общественный сектор экономики»

вопросы:

1. Экономика общественного сектора:  
предмет  
и метод изучения
2. Понятие, структура и функции  
общественного  
сектора
3. Роль общественного сектора в решении  
проблем внешних эффектов

# Экономика общественного сектора

Шаш Наталия Николаевна  
доктор экономических наук,  
профессор кафедры  
«Финансы»

# Общественный сектор ЭКОНОМИКИ

- **1 в: Экономика  
общественного сектора:  
предмет и метод изучения**

# Экономика общественного сектора

- изучает и раскрывает социально-экономический и административно-хозяйственный механизм функционирования общественного сектора.

# Общественный сектор

- 1. неотъемлемый элемент рыночной экономики
- 2. имеет механизм функционирования, который существенно отличается от рыночного

- Процессы, протекающие в общественном секторе, оказывают весьма существенное влияние не только на всю экономику страны, но и тенденции социального развития.

# Что такое экономика общественного сектора?

- **Определение 1:**
- наука, которая изучает действие экономических законов в условиях общественного сектора и раскрывает частные закономерности развития общественного сектора, вытекающие из этих законов

# Что такое экономика общественного сектора?

- **Определение 2:**
- общее исследование общественного сектора, его действия во внешней и внутренней среде, т.е. единого целого статического (физического) и динамического (функционирующего) элемента рыночного хозяйства



# Что такое экономика общественного сектора?

- **Определение 3:**
- оценка разных ситуаций в "жизни" общественного сектора с точки зрения рациональности распределения и использования производственных (ограниченных) ресурсов

# Что такое экономика общественного сектора?

- **Определение 4:**
- наука об управлении хозяйственной деятельностью общественного сектора, которая дает рекомендации относительно центральных проблем общественного сектора

# Экономика общественного сектора

- изучает государство как специфический субъект экономических действий

# Государство:

- особая система институтов, которая обеспечивает скоординированные действия индивидов, преследующих общие цели
- совместно действующие люди, хозяйствующее сообщество.

# В чем заключается специфика ЭОС ?

- размытость границ между микро- и макроанализом

**МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
ПОДХОД**

**МИКРОЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
ПОДХОД**

# причины:

- 1. невозможность отделения частного от государственного финансирования в общественном секторе
- 2. тесная зависимость расходов семьи на приобретение общественных благ со статьями госбюджета на эти виды расходов (государство гарантирует обязательный уровень получения социально значимых услуг)

# макроэкономический подход:

## включает

анализ распределения ресурсов между общественным и рыночными секторами с позиций обеспечения устойчивости и сбалансированности основных макропараметров

роста ВВП

уровня инфляции и безработицы

величины налоговых ставок и т.п.

# МИКРОЭКОНОМИЧЕСКИЙ ПОДХОД

## **включает**

- анализ государственных расходов с позиции каждого первичного звена общественного сектора и семьи (домохозяйства)
- знание механизма формирования семейного бюджета и его структуры с учетом индивидуальных предпочтений на общественные блага



# МИКРОЭКОНОМИЧЕСКИЙ ПОДХОД

## **включает**

- выявление мотивации поведения работников организаций общественного сектора
- принципы и особенности маневрирования ресурсами на микроуровне, используя возможности финансовой, налоговой, кредитной политики и рыночного механизма

# ЭКОНОМИЧЕСКАЯ АКТИВНОСТЬ государства

ПОЗИТИВНЫЙ  
АСПЕКТ

The diagram features two light blue rounded rectangular boxes. The left box contains the text 'ПОЗИТИВНЫЙ АСПЕКТ' and the right box contains 'НОРМАТИВНЫЙ АСПЕКТ'. Two large, light blue curved arrows connect them: one starts from the top of the left box and points to the top of the right box, and the other starts from the top of the right box and points to the top of the left box, forming a circular loop.

НОРМАТИВНЫЙ  
АСПЕКТ

# ПОЗИТИВНЫЙ аспект:

- исследование внутренней логики и фактических образцов экономического поведения государства и реагирующих на это поведение звеньев хозяйства

# нормативный аспект:

- обоснование эффективных решений, которые целесообразно принимать во внимание при разработке экономической политики государства

# экономика общественного сектора

- органическая часть экономической науки
- изучает закономерности и практические проблемы, связанные с производством общественных и коллективных благ, экономическим механизмом достижения социальных целей и внерыночным взаимодействием интересов

# Общественный сектор ЭКОНОМИКИ

- **Сочетание рынка и государства в современной экономике**

# принуждение

- ограничение доступа к некоторым экономическим возможностям, способным приносить выгоды тем или иным индивидам

# Посредством принуждения

государство

- ограничивает права граждан и организаций на получаемые ими доходы, присваивая себе их некоторую устанавливаемую законом часть



# государство

- субъект экономической деятельности
- сопоставляет расходы с доходами,
- стремится к эффективной аллокации своих ресурсов
- мобилизует ресурсы и целенаправленно использует их посредством гос. расходов

# Общественный сектор ЭКОНОМИКИ

- **2в: Понятие и структура  
общественного сектора**

# Общественный сектор экономики

- представляет собой комплекс хозяйственных объектов, которые полностью или частично принадлежат центральным или местным органам государственной власти и используются государством для выполнения экономических, социально-культурных и политических функций;

- основой общественного сектора экономики является государственный сектор.

# общественный сектор ЭКОНОМИКИ

- совокупность ресурсов, находящихся в непосредственном распоряжении государства:
- гос. предприятия и организации, находящиеся в собственности государства
- денежные средства

# ОС – часть экономического пространства, где:

- рынок не действует / или частично действует
- производятся, распределяются и потребляются общественные блага
- экономическое равновесие между спросом и предложением общественного (коллективного) блага осуществляется государством

# структура ОС



**ГОСУДАРСТВЕННЫЙ**

**ДОБРОВОЛЬНО  
-ОБЩЕСТВЕННЫЙ**

**СМЕШАННЫЙ**

# Общественный сектор ЭКОНОМИКИ

- **Масштабы и тенденции  
развития общественного  
сектора**

# общественный сектор

- занимает существенную долю в ВВП развитых стран



- чем выше **уровень развития** страны, тем выше **доля ОС** в ВВП (Швеция – более 60%, Франция – более 50%, США – более 35%, Япония – более 33%)



■ **Общественный сектор традиционно занимает прочные позиции в следующих сферах:**

- - оборона
- - фундаментальные научные исследования
- - здравоохранение
- - культура
- - коммунальное хозяйство

# масштабы ОС

## определяются:

- размерами гос. собственности (запас ресурсов)
- объемом госдоходов и расходов (потоки собираемых и расходуемых средств)

# масштабы ОС

## зависят от:

- объективных экономических возможностей страны
- традиций и особенностей проводимой политики

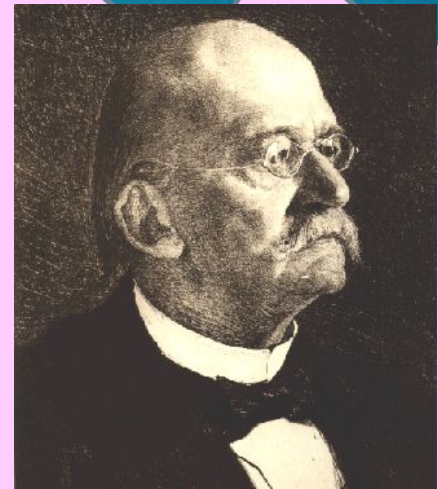
# закон Вагнера

## Адольф Вагнер (1835-1917)

- сформулировал в 1892 г. закон о постоянном возрастании государственных потребностей.

«В экономике имеет место неуклонный рост государственных расходов по причине роста спроса на **общественные блага**»

Вагнер связывал эту закономерность с процессом завоевания публичными товарами частного рынка



# функции ОС



**АЛЛОКАЦИОННАЯ**

**ДИСТРИБУТИВНАЯ**

**СТАБИЛИЗАЦИОННАЯ**

# аллокационная функция

- корректирует размещение ограниченных ресурсов экономики, если она недостаточно эффективна в силу изъянов (провалов) рынка
- касается, скорее, потоков между отраслями и организациями, формирующими и использующими  
ДОХОДЫ

# дистрибутивная функция

- осуществляет перераспределительные процессы для снижения доходно-имущественной дифференциации социально-эк. пространства
- (прогрессивное налогообложение доходов, имущества, система трансфертных платежей)

касается перераспределения денежных потоков между индивидами

# стабилизационная функция

- **отражает** влияние государственных финансов на макроэкономическое равновесие
- **проявляется** в характере и размере налогов, общественных расходов, гос. долга и способов его финансирования
- **реализуется** методами фискальной и кредитно-денежной политики



## Выводы (4):

- 1. Разграничение функций необходимо, чтобы четко определять и анализировать конкретные цели, которые могут достигаться на основе развития общественных расходов и различных вариантов их использования.
- 2. При осуществлении каждой из функций государство меняет направленность и масштабы финансовых потоков, порождаемых и регулируемых рынком.

- 3. Стабилизационные меры влекут аллокационные и перераспределительные последствия и наоборот.
- 4. Взаимосвязь и взаимное влияние функций очевидно, их выполнение ориентировано на различные по своей природе критерии (эффективности и справедливости), что нередко порождает сложные практические коллизии.