

**АСТРАХАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**

**ФАКУЛЬТЕТ МИРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И УПРАВЛЕНИЯ**

**КАФЕДРА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ТЕОРИИ**

**ЭКОНОМИКА ОБЩЕСТВЕННОГО  
СЕКТОРА**

**О.В. НАТРОБИНА,  
К.Э.Н., ДОЦЕНТ**


# Задачи и цели курса

## Цели изучения курса:

- приобретение новых и углубление имеющихся знаний в области микроэкономических подходов к объяснению функций и деятельности государства, к рассмотрению его влияния на выбор экономических агентов и рыночное равновесие;
- формирование и закрепление навыков экономического анализа природы и последствий государственных решений, возможностей и границ использования инструментов экономической политики в сферах общественных доходов и расходов;
- ознакомление с различными концептуальными трактовками государства, преследуемыми им целями, его местом и ролью в рыночной экономике;
- освоение методов анализа эффективности общественного сектора и отдельных его составляющих;
- получение информации об особенностях организации и функционирования общественного сектора в России и странах с развитой рыночной экономикой.

Исследование экономики государственного сектора ведётся в трех направлениях:

1. Выявление видов деятельности, осуществляемых государственным сектором, особенности их организации. Сложность операций государства настолько велика, что трудно оценить, каковы его суммарные расходы и на что они идут.
2. Понимание и прогнозирование всех последствий государственной деятельности.
3. Оценка альтернативных стратегий. Чтобы сделать это, нужно не только знать последствия альтернативных стратегий, но и разработать критерии их оценки. Во-первых, нужно понимать цели государственной политики, во-вторых – знать степень, в которой конкретное предложение отвечает либо предположительно отвечает этим критериям. Но и этого недостаточно, так как многие предложения имеют результаты, отличные от предполагаемых, и нужно знать, как их прогнозировать и оценивать.



Студент, успешно изучивший курс, должен уверенно владеть основными понятиями экономики общественного сектора, относящимися, в частности, к:

- проблематике аллокационной эффективности государственного вмешательства;
- перераспределительным процессам;
- общественному выбору;
- теории налогов и общественных расходов;
- анализу затрат и выгод;
- бюджетному федерализму.

Студент должен уметь решать задачи и выполнять практические задания по данной проблематике.

# Содержание дисциплины

Тема 1. Государство в смешанной экономике.

Тема 2. Экономика благосостояния. Эффективность и справедливость.

Тема 3. Общественные товары.

Тема 4. Внешние эффекты.

Тема 5. Монопольная власть.

Тема 6. Асимметрия информации.

Тема 7. Перераспределение.

Тема 8. Общественный выбор. Теория бюрократии.

Тема 9. Анализ политики государственных расходов.

Тема 10. Программы государственных расходов.

Тема 11. Введение в налогообложение.

Тема 12. Распределение налогового бремени.

Тема 13. Налоги и экономическая эффективность.

Тема 14. Оптимальное налогообложение.

Тема 15. Бюджетный федерализм.

# Учебно-методическое обеспечение ДИСЦИПЛИНЫ

## Основная литература

- Вэриан, Х. Г. Микроэкономика. Промежуточный уровень. Современный подход : учебник для вузов / Х. Г. Вэриан ; пер. с англ. – М. : ЮНИТИ, 1997.
- Натроби́на, О. В. Экономика общественного сектора : учебное пособие / О.В. Натроби́на. – Астрахань : Издательский дом «Астраханский университет», 2007.
- Стиглиц, Дж. Ю. Экономика общественного сектора / Дж. Ю. Стиглиц ; пер. с англ. – М. : Изд-во МГУ : ИНФРА-М, 1997.
- 50 лекций по микроэкономике : в 2 т. – СПб. : Экономическая школа, 2000. – 2 т.
- Якобсон, Л. И. Экономика общественного сектора. Основы теории государственных финансов : учебник для вузов / Л. И. Якобсон. – М. : Аспект Пресс, 1996.
- Натроби́на, О. В. Экономика общественного сектора : практикум / О. В. Натроби́на. – Астрахань : Издательский дом «Астраханский университет», 2007.



# Тематика письменных работ

- Рыночная система и государство.
- Антитрестовское регулирование. Российский опыт антимонопольного законодательства.
- Экономическая теория прав собственности.
- Общее равновесие и эффективность распределения.
- Внешние эффекты. Экономика и экология.
- Общественные товары.
- Общественный сектор экономики (Государство и экономика).
- Доходы общественного сектора.
- Общественные расходы.
- Налогово-бюджетная (фискальная) политика.
- Инфляция в России: фискальные и денежные аспекты.
- Социальная помощь и общественное благосостояние.
- Споры о макроэкономической политике в России.
- Теория общественного выбора.
- Бюджетный федерализм в России.

# Тематика письменных работ

- Теоретические основы формирования региональной экономики.
- Экономические чудеса: опыт реформ в промышленно развитых странах (Япония, Германия и др.).
- Экономические чудеса: опыт реформ в новых индустриальных странах (Корея, Тайвань и др.).
- Экономические проблемы перехода к рыночной экономике. Опыт реформ в странах Восточной Европы.
- Экономические проблемы перехода к рыночной экономике. Опыт реформ в Китае.
- Концепции моделей реформирования российской экономики.
- Ликвидация взаимных долгов предприятий и финансовая стабилизация.
- Либерализация экономики и инвестиционная сфера: зарубежный и российский опыт.
- Федеральный бюджет России и проблемы бюджетного федерализма.
- Бюджетные отношения в России.
- Социальная защита в условиях перехода к рынку.
- Система противодействия безработице в период перехода к рыночной экономике.
- Организованная преступность, мафия и правительство.
- Борьба с коррупцией и экономической преступностью в России.
- Национально-государственные интересы России и интересы социально-экономических групп.



# Перечень экзаменационных вопросов

- Что представляет собой общественный сектор рыночной экономики?
- Что такое изъяны рынка, каковы их основные типы?
- Каковы причины и условия возникновения естественной монополии? Как можно преодолеть её последствия?
- При каких обстоятельствах возникает информационная асимметрия? Можно ли её нейтрализовать?
- Какие факторы влияют на развитие общественного сектора в период перехода к рынку?
- Каковы отличительные свойства общественных благ?
- Чему равны предельные издержки предоставления общественного блага индивидуальному потребителю?
- В чём различие между чистыми и смешанными общественными благами?
- Что представляют собой локальные общественные блага?
- Чему посвящена теория клубов?
- Что такое цены Линдаля? Может ли цена Линдаля быть отрицательной, и что в этом случае необходимо сделать для достижения оптимума по Парето?
- В чём смысл проблемы «безбилетника»?
- Что представляют собой частные блага, обладающие особыми достоинствами?
- В каких формах осуществляются перераспределительные процессы?
- Из чего складываются издержки перераспределения?

# Перечень экзаменационных вопросов

- Что представляет собой принцип компенсации, как он связан с идеей оптимизации по Парето?
- Каковы особенности утилитаристского, либертаристского и эгалитаристского подходов к проблемам благосостояния общества?
- Что изучает теория общественного выбора?
- Что такое рациональное неведение избирателя?
- Каковы критерии рационального поведения для бюрократии?
- Что представляет собой парадокс голосования?
- Кто такой «медианный» избиратель? Какова его роль в осуществлении общественного выбора?
- Что доказывается в теореме Эрроу о невозможности?
- Какие тенденции общественного выбора обусловлены влиянием бюрократии?
- Каковы основные факторы, определяющие изъёмы государства?
- Из каких источников поступают доходы государства?
- Укажите различия в подходах экономистов к службе по призыву и к наёмной армии.
- Каковы основные особенности налогов?

# Перечень экзаменационных вопросов

- Что представляют собой прямые и косвенные налоги?
- Перечислите применяемые на практике критерии оценки налоговых систем.
- Каково распределение налогового бремени в конкурентной среде?
- Как распределяется налоговое бремя на монополизированном рынке?
- Влияние налоговой системы на рынок труда.
- Как различные налоги влияют на стимулы индивидов к потреблению товаров и услуг?
- Чем определяется оптимальность налоговой системы?
- В каких формах осуществляются общественные расходы?
- Что такое сфера действия программы общественных расходов?
- От чего зависит перемещение выгод от реципиентов общественных расходов к другим лицам?
- Каковы особенности искажающего действия программ, предусматривающих лимитированные субсидии?
- Что такое «взаимозависимые предпочтения»? Каково их значение для программ общественных расходов?
- Что представляет собой общественное страхование?
- Система социального страхования в России и в западных странах.
- Дайте характеристику действующей системы государственного регулирования в области природопользования и охраны окружающей среды.
- Что такое социальные риски? Каким образом государство реагирует на них?
- Что представляет собой механизм неблагоприятного отбора при страховании?
- В чём заключается проблема морального риска?

# Перечень экзаменационных вопросов

- Назовите важнейшие принципы и направления формирования эффективного механизма управления жилищной сферой.
- Назовите характерные черты функционирования жилищной сферы в рыночной экономике и необходимые условия для решения жилищной проблемы в России.
- Каковы основные пути и принципы реформирования жилищной сферы?
- Каковы причины предоставления образовательных услуг государством?
- Какие способы обеспечения профессионального образования наиболее эффективны?
- Система финансирования образования в России.
- Является ли национальная оборона общественным благом?
- Что представляют собой эффект дохода и эффект замещения программы общественных расходов?
- Каковы критерии эффективности в финансировании национальной обороны?
- Причины государственного вмешательства в здравоохранение?
- Различие систем медицинского страхования в России и в западных странах.
- Насколько эффективна система обязательного медицинского страхования?

# ПРОБНЫЕ ТЕСТЫ

1. Что из нижеперечисленного не относится к категории неэффективностей рынка:

- а) общественные товары;
- б) необходимые товары;
- в) дефицитные товары;
- г) внешние эффекты.

2. Условие эффективности в потреблении в рыночной экономике с двумя благами (X и Y):

- а)  $MUX = MU_Y$ ;
- б)  $MUX/MU_Y = MRS$ ;
- в)  $MRS = P_X/P_Y$ ;
- г)  $MUX/MU_Y = P_X/P_Y$ .

3. Парето-улучшение имеет место, когда:

- а) все экономические агенты улучшают свое положение, кроме одного, положение которого ухудшается;
- б) одни экономические агенты улучшают свое положение, другие – ухудшают, но в сумме имеет место улучшение, так как улучшившее свое положение могут компенсировать ухудшение для других и, тем не менее, остаться в выигрыше;
- в) улучшение положения одних не сопровождается ухудшением положения никого другого;
- г) всё вышеперечисленное не характеризует Парето-улучшение.

# ПРОБНЫЕ ТЕСТЫ

4. Одним из условий выполнения теоремы Коуза является:

- а) чёткое владение правом собственности;
- б) большое количество людей, вовлеченных в спор;
- в) активное правительственное вмешательство для разрешения проблемы внешних эффектов;
- г) значительные издержки на торги для разрешения спора между частными сторонами.

5. Если налог возрастает в той же пропорции, что и доход плательщика, то он называется:

- а) прогрессивным;
- б) пропорциональным;
- в) регрессивным.

6. Для принципа способности платить применительно к России имеет место то, что:

- а) его сфера использования уже, чем принципа полученной выгоды;
- б) его мерой считается сфера действия налога;
- в) он служит основой налогов на бензин;
- г) с ростом налоговой базы уплаченные налоги возрастают абсолютно и относительно.



# ПРОБНЫЕ ТЕСТЫ

7. На кого ложится тяжесть налогового бремени на конкурентном рынке с абсолютно эластичным предложением:
- а) на потребителя;
  - б) на производителя;
  - в) часть на производителя, часть на потребителя.
8. Верным является следующее высказывание:
- а) чем эластичнее предложение, тем больше часть акцизного налога, перенесённого на продавца;
  - б) чем эластичнее спрос, тем больше часть акцизного налога, перенесённого на продавца;
  - в) чем менее эластично предложение, тем больше часть акцизного налога, перенесённого на покупателя;
  - г) чем менее эластичен спрос, тем больше часть акцизного налога, перенесённого на продавца.
9. Какое из этих высказываний не является верным:
- а) общий налог с продаж считается пропорциональным налогом относительно дохода;
  - б) чем эластичнее спрос на товар, тем больше часть акцизного налога на товар, перенесённого на продавца;
  - в) степень падения эффективности из-за акцизного налога меняется от рынка к рынку и зависит от эластичностей спроса и предложения;
  - г) оценки общей структуры налоговой системы США зависят от предполагаемой сферы действия налогов.