

Экспортный контроль




Покровский

Константин Константинович

Кафедра «Международные отношения»


kpokrovsky@yandex.ru

Цели и задачи экспортного контроля



Исторические особенности и условия возникновения политики нераспространения как формы противоборства двух систем.

Цели и задачи экспортного контроля

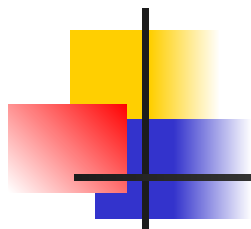


Международное научно-техническое сотрудничество – база для создания новых технологий совместными усилиями специалистами нескольких стран

Формы сотрудничества:

- создание общих научно – исследовательских центров для использования научно – технических идей
- совместные эксперименты в области совершенствования действующих технологий
- совместные изыскания и изучения зарубежного опыта в области организации производства
- текущая координация и консультации по текущим вопросам НТП
- организация подготовки квалифицированного исследовательского персонала

Цели и задачи экспортного контроля





Экспортный контроль - один из принципов, положенных в основу правового регулирования внешнеторговой деятельности.

Одновременно он входит в число методов осуществления государственного регулирования и реализации государственной монополии в области военно-технического сотрудничества

Цели и задачи экспортного контроля



Экспортный контроль выполняет две функции:

-  это мера нетарифного внешнеэкономического регулирования;
-  одновременно важный инструмент внешней политики, что оказывает разнонаправленное воздействие на национальные интересы.



Цели и задачи экспортного контроля

Экспортный контроль оказывает существенное влияние на международный трансфер высоких технологий и таким образом на конкурентоспособность многих компаний и стран.

Контроль за технологиями - одна из самых чувствительных областей системы экспортного контроля. Доступ к мировой копилке накопленных знаний становится критическим элементом как национальной конкурентоспособности, так и национальной безопасности

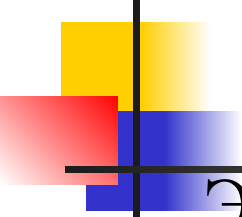
Цели и задачи экспортного контроля



Основными целями экспортного контроля являются:

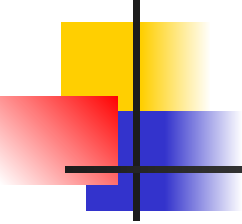
1. **защита интересов** Российской Федерации;
2. **реализация требований** международных договоров Российской Федерации в области нераспространения оружия массового поражения, средств его доставки, а также в области контроля за экспортом продукции военного и двойного назначения;
3. **создание условий** для интеграции экономики Российской Федерации в мировую экономику.

Цели и задачи экспортного контроля



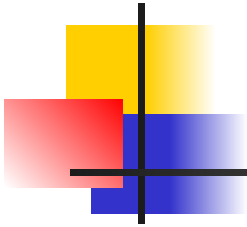
Экспортный контроль регулирует взаимоотношения в сфере внешнеэкономической деятельности. Он представляет собой комплекс мер, обеспечивающих предотвращение несанкционированного вывоза за рубеж: товаров, информации, работ, услуг и результатов интеллектуальной деятельности, которые могут быть использованы при создании оружия массового уничтожения (далее – ОМУ), средств его доставки, иных видов вооружения и военной техники.

Цели и задачи экспортного контроля



Первый международный режим экспортного контроля – Координационный комитет по контролю над экспортом (**КОКОМ**), осуществляющий непосредственный контроль в сфере международных экономических отношений, в том числе и в области военного экспорта ведущих западных стран **был создан в 1949 г. по инициативе США.**

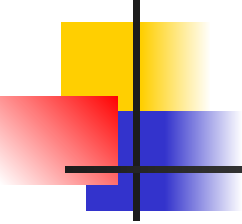
Цели и задачи экспортного контроля



Основная задача КОКОМ – сдерживание темпов развития СССР и его союзников **путем ограничения и даже исключения их:**

- участия на международных технологических рынках;
- доступа к новейшим высоким технологиям и товарам двойного назначения.

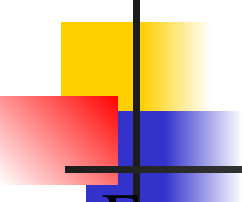
Цели и задачи экспортного контроля



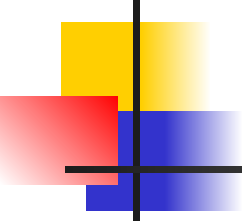
В состав КОКОМ вошли все страны НАТО (кроме Исландии), Япония и Австралия.

Государства – участники согласовывали позиции по вопросам экспорта товаров и технологий, которые должны были строго контролироваться.

Цели и задачи экспортного контроля

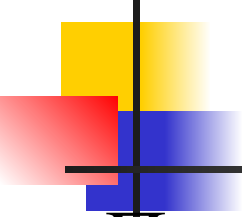
- 
-
- Были созданы три списка товаров и технологий: список военных технологий, список ядерных технологий и промышленно – торговый список, известный как «Международный список КОКОМ»
 - Другая деятельность КОКОМ – рассмотрение заявок стран-участниц на осуществление экспорта их компаниями товаров и технологий в страны не являющиеся участниками КОКОМ.

Цели и задачи экспортного контроля



С **1984** г. в системах экспортного контроля стран-участниц КОКОМ действовал принцип всеобъемлющего контроля (**catch-all**), который предполагал гражданскую или уголовную ответственность экспортера в случае, если он знал или имел информацию о том, что экспортируемый товар или технология предназначаются для использования в военных программах страны конечного пользователя.

Цели и задачи экспортного контроля



Прекращение периода холодной войны привело к прекращению деятельности КОКОМ и созданию новых международных режимов экспортного контроля.

В середине **90**-х годов КОКОМ прекратил свое существование



Элементы системы экспортного контроля.

Цели и задачи экспортного контроля

1. Участие в международных режимах нераспространения

Государство в своей внешнеполитической деятельности должно соблюдать правила, нормы и процедуры тех режимов нераспространения, членом которых оно является.

К настоящему времени сложились следующие международные режимы нераспространения:

- **Группа ядерных поставщиков**
- **Режим контроля за ракетными технологиями**
- **Австралийская группа**
- **Вассенаарские договоренности**

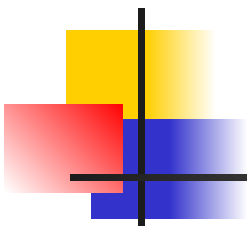
Цели и задачи экспортного контроля



2. Контрольные списки

Контрольные списки – основной инструмент экспортного контроля. Список – юридически оформленный список товаров и технологий, экспорт которых подвергается государственному контролю и регулированию (лицензированию).

Цели и задачи экспортного контроля



В контрольных списках оговариваются и определяются те технические особенности, при наличии которых экспорт товаров и технологий должен лицензироваться.

Контрольные списки должны быть доступны для экспортеров. Национальные списки должны базироваться на списках, принятых международными режимами нераспространения.

Цели и задачи экспортного контроля

3. Система лицензирования

Система лицензирования включает в себя правовую базу, государственные органы и различные организации, а также всю ту деятельность и процедуры, которые связаны с разрешением или отказом в экспорте товаров и технологий. Система лицензирования основана на национальной нормативно-правовой базе в сфере экспортного контроля, она определяет участников и сроки принятия решений о выдаче разрешений на экспорт. Структурно в систему лицензирования входят все органы и официальные лица, связанные с выдачей лицензии.

Цели и задачи экспортного контроля

4. Всеобъемлющий контроль (режим «catch all»)

Всеобъемлющий контроль представляет собой правовое обоснование , не дающее возможности экспортерам «обойти» законы экспортного контроля или найти в них слабые места и «легально» продать чувствительные товары и технологии, имеющие отношение к ОМУ.

Основной принцип этого контроля: поставщики не могут экспортировать товары и технологии подозрительным конечным пользователям или посредникам, если у экспортера есть основания предполагать , что предмет экспорта может быть использован для производства ОМУ.

Цели и задачи экспортного контроля

5. Процедуры экспортного контроля

Процедуры экспортного контроля включают в себя организацию работы аппарата, участвующего в процессе контроля, предусматривают обновление существующих процедур, разработку и внедрение новых, а также принуждение к их исполнению. Большое значение придается тому, чтобы в процесс экспортного контроля были включены несколько ведомств через механизм межведомственной координации. Должна существовать процедура технической проверки конечного пользователя и конечное использование товара или технологии.

Цели и задачи экспортного контроля

6. Обмен информацией

В информационный обмен входит все, что связано с правовой и организационной базой, с осуществлением сбора и обеспечения информацией в области политики экспортного контроля, законодательства, реализации и регулирования экспортного контроля. Это обмен информацией по количеству запрошенных и выданных лицензий и количеству нарушений и даже обмен разведывательными данными об иностранных конечных пользователях.

Обмен информацией включает ознакомление населения с системой экспортного контроля, об их обязанностях и правовой ответственности за нарушение законодательства.

Цели и задачи экспортного контроля

7. Таможня

Таможня является специально установленным государственным правоохранительным ведомством, вырабатывающим и осуществляющим меры по определению и пресечению нелегального экспорта-импорта. В национальной системе экспортного контроля таможня – последний рубеж при осуществлении экспортной сделки, на котором может быть пресечен незаконный экспорт, представляющий угрозу для распространения ОМП. Пункты таможенного контроля оснащены соответствующим оборудованием и методами для идентификации экспортируемых объектов.

Цели и задачи экспортного контроля

8. Правоприменение

С целью эффективного функционирования системы экспортного контроля государство должно обеспечивать неукоснительное правоприменение, в частности гражданское и **уголовное** наказание за нарушение норм законодательства.

Наказание может включать конфискацию предмета незаконного экспорта, штрафы, налагаемые на экспортера, лишение экспортных привилегий, **тюремное заключение** виновных в нелегальном экспорте и др.

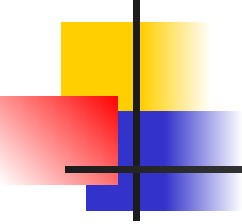
Цели и задачи экспортного контроля

9. Служба экспортного контроля

Служба экспортного контроля является структурной единицей организации, и ее важнейшей задачей является обеспечить соблюдение организацией норм и правил экспортного контроля. Деятельность таких служб в организации осуществляется в соответствии с Внутрифирменной программой экспортного контроля (далее – ВПЭК). Структура службы определяется активностью и разнообразием экспортной деятельности организации.

Цели и задачи экспортного контроля

10. Обучение



Обучение обеспечивает всю систему экспортного контроля квалифицированными сотрудниками всех уровней, включает сеть образовательных учреждений, обеспечивает информацией экспортеров. Для эффективного функционирования системы экспортного контроля должна работать **система подготовки кадров по каждому из перечисленных выше элементов экспортного контроля.**

Цели и задачи экспортного контроля

Термины и определения

Внешиэкономическая деятельность

(ВЭД) - внешнеторговая, инвестиционная и иная деятельность , включая производственную кооперацию, в области международного обмена товарами, информацией, работами, услугами, результатами интеллектуальной деятельности, в том числе исключительными правами на них (интеллектуальная собственность).

(Федеральный закон от 13.10.1995 г. № 157 –ФЗ «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности»)

Цели и задачи экспортного контроля



Контролируемые товары и

технологии – сырье, материалы, оборудование, научно – техническая информация, работы, услуги, результаты интеллектуальной деятельности, которые в силу своих особенностей и свойств могут внести существенный вклад в создание ОМУ, средств его доставки, иных видов вооружения и военной техники.

Цели и задачи экспортного контроля

Оружие массового уничтожения(поражения) –

ядерное, химическое , бактериологическое
(биологическое) и токсинное оружие.

Российские участники ВЭД – юридические лица, созданные в соответствии с законодательством Российской Федерации, имеющие постоянное местонахождение на ее территории, а также индивидуальные предприниматели, зарегистрированные на территории Российской Федерации, в порядке установленном законодательством, физические лица, имеющие постоянное или преимущественное место жительства на территории Российской Федерации, обладающие правом осуществления ВЭД в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Цели и задачи экспортного контроля

Средства доставки – ракеты и беспилотные летательные аппараты, способные доставлять оружие массового поражения.

Товар – любое движимое имущество (включая все виды энергии) и отнесенные к недвижимому имуществу воздушные, морские суда, суда внутреннего плавания и космические объекты, являющиеся предметом внешнеторговой деятельности. Транспортные средства, используемые при договоре о международной перевозке, товаром не являются. (п.1 ст. 130 ГК Российской Федерации)

Цели и задачи экспортного контроля

Услуги - предпринимательская деятельность, направленная на удовлетворение потребностей других лиц, за исключением деятельности, осуществляемой на основании трудовых правоотношений.

Экспорт - вывоз товара, работ, услуг, результатов интеллектуальной деятельности, в том числе исключительных прав на них, с таможенной территории Российской Федерации за границу без обязательств об обратном ввозе. Факт экспорта фиксируется в момент пересечения товаром таможенной территории Российской Федерации.

(Федеральный закон от **13.10.1995** г. № **157** –ФЗ «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности»)