



**Порядок
создания реорганизации, изменения
типа и ликвидации федерального государственного учреждения и
порядок отнесения к категории особо ценного движимого
имущества государственного (муниципального) бюджетного или
автономного учреждения**

24 июня 2010 г.

Докладчик: Старовойтов А.В.

заместитель директора Департамента государственного управления,
регионального развития и местного самоуправления
Аппарата
Правительства Российской Федерации

г. Москва

900igr.net

Проект постановления Правительства Российской Федерации

*«Об утверждении порядка создания,
реорганизации, изменения типа и
ликвидации федеральных государственных
учреждений, а также утверждения
уставов федеральных государственных
учреждений и внесения в них изменений»*

ЦЕЛИ РАЗРАБОТКИ ПРОЕКТА



**реализации положений
Федерального закона от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ**

**систематизация и объединение правовых норм
в едином подзаконном НПА**

**совершенствование и упрощение процедур
создания, реорганизации, изменения типа,
ликвидации и утверждения (изменения) уставов
федеральных государственных учреждений**

Действующее правовое регулирование

	<i>БУ</i>	<i>АУ</i>
<i>СОЗДАНИЕ</i>	ПП РФ от 10.02.2004 г. № 71	ФЗ «Об АУ» (ст. 5) ПП РФ от 24.12.2007 №924 ПП РФ от 28.05.2007 №325
<i>РЕОРГАНИЗАЦИЯ</i>	ПП РФ от 10.02.2004 г. №71	ФЗ «Об АУ» (ст. 18)
<i>ИЗМЕНЕНИЕ ТИПА</i>	-	-
<i>ЛИКВИДАЦИЯ</i>	Формально ПП РФ от 10.02.2004 г. №71	Формально ФЗ «Об АУ» (ст. 19)
<i>УТВЕРЖДЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЕ УСТАВА</i>	Формально ПП РФ от 10.02.2004 г. №71	Формально ФЗ «Об АУ» (ст. 7)

Основные проблемы действующего правового регулирования



Наличие правовых пробелов в вопросах регулирования процедур изменения типа и ликвидации БУ и АУ, утверждения (изменения) уставов

Низкая степень детализации процедурных норм

Большое количество отсылочных и перекрестных норм, закрепленных в ведомственных актах

**Проект
постановления**

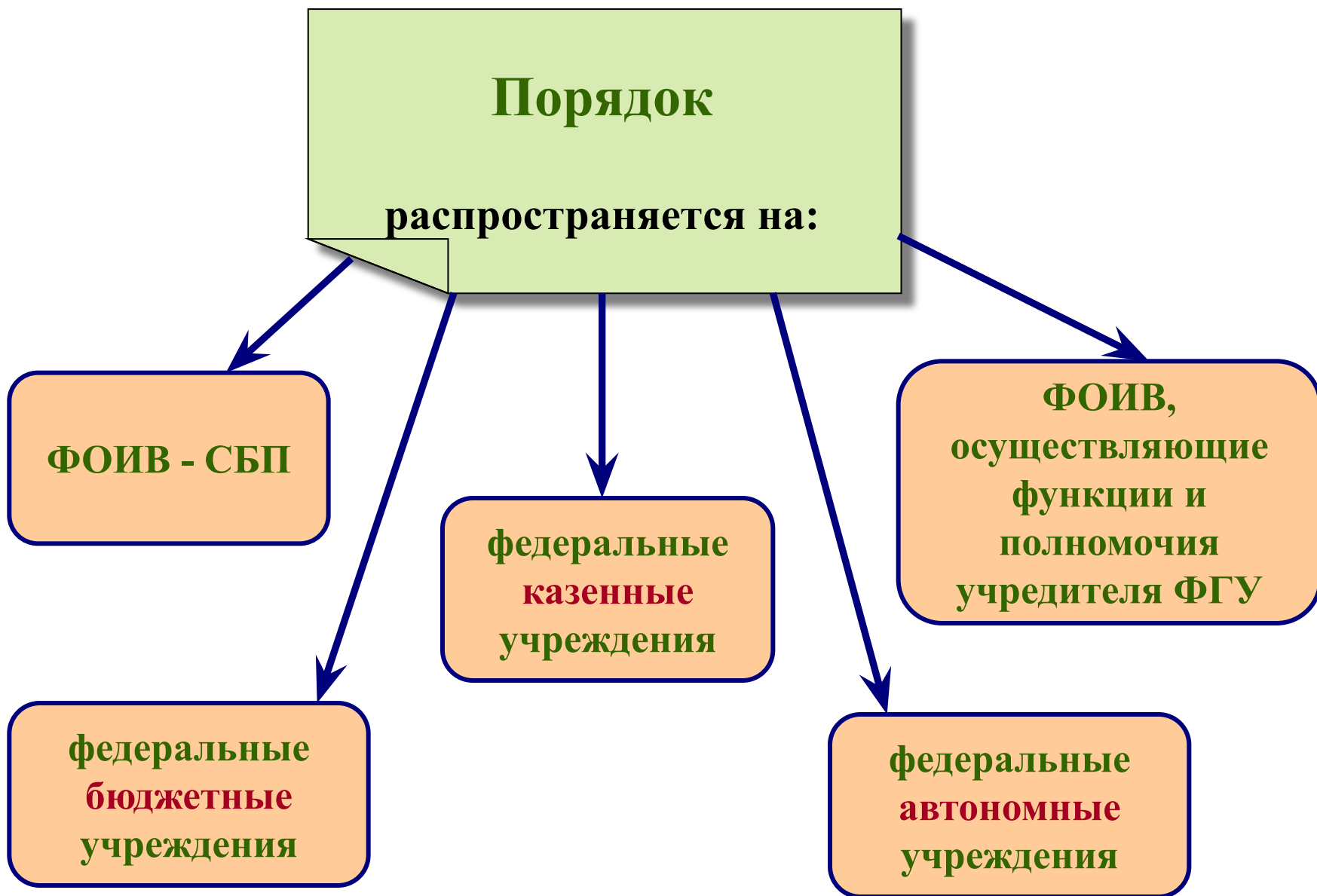
УТВЕРЖДАЕТ

**Порядок
создания, реорганизации,
изменения типа,
ликвидации ФГУ, а также
утверждения уставов ФГУ
и внесения в них
изменений**

УТРАЧИВАЮТ СИЛУ:

ПП РФ от 10.02.2004 г. №71 «О создании, реорганизации и ликвидации федеральных государственных учреждений»;

ПП РФ от 24.12.2007 г. №924 «Об утверждении правил подготовки предложений о создании федеральных автономных учреждений путем изменения типа существующих федеральных государственных учреждений»



Порядок
состоит из следующих
разделов:

Общие положения

Создание федеральных учреждений

Реорганизация федеральных учреждений

Изменение типа федеральных учреждений

Ликвидация федеральных учреждений

Утверждение (изменение) уставов федеральных учреждений

Создание федерального учреждения

**Распоряжение
Правительства РФ
о создании
федерального
учреждения**

**ФОИВ-СБП
подготавливает
Проект РП РФ о
создании ФГУ по
согласованию с
Минфином России и
МЭР России
+
пояснительную записку**

Создание федерального учреждения

```
graph TD; A[Создание федерального учреждения] --> B[Подготовка ФОИВ-СБП проекта РП РФ о создании ФГУ]; B --> C[Подготовка ФОИВ-СБП пояснительной записки к проекту РП РФ о создании ФГУ]; C --> D[Согласование проекта РП РФ с Минфином России и МЭР России]; D --> E[Принятие РП РФ о создании ФГУ]; E --> F[Утверждение Устава ФГУ]; F --> G[Государственная регистрация ФГУ];
```

Подготовка ФОИВ-СБП проекта РП РФ о создании ФГУ

Подготовка ФОИВ-СБП пояснительной записки к проекту РП РФ о создании ФГУ

Согласование проекта РП РФ с Минфином России и МЭР России

Принятие РП РФ о создании ФГУ

Утверждение Устава ФГУ

Государственная регистрация ФГУ

Реорганизация федерального учреждения может быть осуществлена в форме

присоединения

слияния

разделения

выделения

Правовой акт
ФОИВа СПб

РП РФ

**ПРЕОБРАЗОВАНИЕ ФГУ
в НКО иной формы или в хозяйственное общество
допускается только в случаях и в пределах,
установленных законодательством РФ**

Реорганизация федерального учреждения

**Правовой акт
ФОИВ-СБП
о реорганизации
федерального
учреждения**

**в случае изменения по
результатам реорганизации
подведомственности ФГУ,
принимается
*РП РФ***

**ФОИВ, который будет
осуществлять
функции и полномочия
учредителя подготавливает
проект правового акта
ФОИВ-СБП о реорганизации
ФГУ по согласованию с
Минфином России и МЭР
России
+
пояснительную записку**

Реорганизация федерального учреждения

```
graph TD; A[Реорганизация федерального учреждения] --> B[Подготовка ФОИВ проекта правового акта о реорганизации ФГУ]; B --> C[Подготовка ФОИВ пояснительной записки к проекту правового акта о реорганизации ФГУ]; C --> D[Согласование проекта правового акта с Минфином России и МЭР России (если это РП РФ)]; D --> E[Принятие правового акта о реорганизации ФГУ]; E --> F[Изменение Устава ФГУ]; F --> G[Государственная регистрация соответствующих изменений];
```

Подготовка ФОИВ проекта правового акта о реорганизации ФГУ

Подготовка ФОИВ пояснительной записки к проекту правового акта о реорганизации ФГУ

Согласование проекта правового акта с Минфином России и МЭР России (если это РП РФ)

Принятие правового акта о реорганизации ФГУ

Изменение Устава ФГУ

Государственная регистрация соответствующих изменений

Изменение типа федерального учреждения

1.) Изменение типа существующего ФГУ в целях создания федерального *казенного или бюджетного* учреждения

2.) Изменение типа существующего ФГУ в целях создания федерального *автономного* учреждения

***ИЗМЕНЕНИЕ ТИПА ФГУ
НЕ ЯВЛЯЕТСЯ ЕГО РЕОРГАНИЗАЦИЕЙ***

Изменение типа ФГУ в целях создания казенного учреждения

**Распоряжение
Правительства РФ**

**ФОИВ-СБП
подготавливает
проект РП РФ об
изменении типа ФГУ по
согласованию с Минфином
России и МЭР России
+
пояснительную записку**

Изменение типа ФГУ в целях создания бюджетного учреждения

**Правовой акт
ФОИВ-СБП
об изменении типа
федерального
учреждения**

**ФОИВ, осуществляющий
функции и полномочия
учредителя подготавливает
проект правового акта
ФОИВ-СБП об изменении
типа ФГУ по согласованию
+
пояснительную записку**

Изменение типа ФГУ в целях создания казенного или бюджетного учреждения

Подготовка ФОИВ проекта правового акта об изменении типа ФГУ

Подготовка ФОИВ пояснительной записки к проекту правового акта об изменении типа ФГУ

Согласование проекта правового акта с Минфином России и МЭР России (если это РП РФ)

Принятие правового акта об изменении типа ФГУ

Изменение Устава ФГУ

Государственная регистрация соответствующих изменений

Изменение типа ФГУ в целях создания автономного учреждения

**Правовой акт
ФОИВ-СБП
об изменении типа
федерального
учреждения**

**ФОИВ, осуществляющий
функции и полномочия
учредителя подготавливает
«предложение об изменении
типа ФГУ по согласованию с
МЭР России по инициативе
либо с согласия учреждения»**

**Предложение должно
соответствовать требованиям
ФЗ «Об АУ»
+ форме предложения,
утверждаемой Правительством РФ**

Ликвидация федерального учреждения

**Правовой акт
ФОИВ-СБП
о ликвидации
федерального
учреждения**

**ФОИВ, осуществляющий
функции и полномочия
учредителя подготавливает
проект правового акта
ФОИВ-СБП о ликвидации
ФГУ
+
пояснительную записку**

Ликвидация федерального учреждения

```
graph TD; A[Ликвидация федерального учреждения] --> B[Подготовка ФОИВ проекта правового акта о ликвидации ФГУ]; B --> C[Подготовка ФОИВ пояснительной записки к проекту правового акта о ликвидации ФГУ]; C --> D[Принятие правового акта ФОИВ-СБП о ликвидации ФГУ];
```

Подготовка ФОИВ проекта правового акта о ликвидации ФГУ

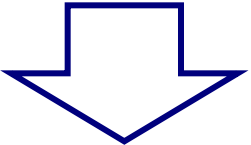
Подготовка ФОИВ пояснительной записки к проекту правового акта о ликвидации ФГУ

Принятие правового акта ФОИВ-СБП о ликвидации ФГУ

Ликвидация федерального учреждения



ФОИВ (учредитель)

- доводит правовой акт ФОИВ-СБП до сведения регистрирующего органа;
 - утверждает состав ликвидационной комиссии;
 - устанавливает порядок и сроки ликвидации соответствующего ФГУ
- 

Ликвидация федерального учреждения

Ликвидационная комиссия

- осуществляет полномочия по управления делами ликвидируемого ФГУ;
- подготавливает и представляет для утверждения ФОИВ (учредителю) промежуточный и окончательный ликвидационный баланс;
- осуществляет иные мероприятия по ликвидации ФГУ, предусмотренные законодательством РФ

Ликвидация федерального учреждения



```
graph TD; A[Ликвидация федерального учреждения] --> B[Передача имущества ФГУ, в том числе, оставшегося после удовлетворения требований кредиторов, ФОИВ, осуществляющему функции по управлению имуществом]; B --> C[Закрытие лицевых счетов ФГУ]; C --> D[Внесение записи в ЕГРЮЛ о прекращении существования соответствующего ФГУ];
```

Передача имущества ФГУ, в том числе, оставшегося после удовлетворения требований кредиторов, ФОИВ, осуществляющему функции по управлению имуществом

Закрытие лицевых счетов ФГУ

Внесение записи в ЕГРЮЛ о прекращении существования соответствующего ФГУ

Утверждение (изменение) устава федерального учреждения

**Правовой акт
ФОИВ (учредителя)
об утверждении
(изменении)
Устава
федерального
учреждения**

**Проект правового акта
ФОИВ (учредителя) об
утверждении (изменении)
Устава ФГУ
согласовывается с
Минфином России,
МЭР России,
ФОИВ-СБП**

УСТАВ

КУ или БУ должен содержать:

Общие сведения об учреждении (наименование, тип, местонахождение, наименование учредителя и собственника имущества)

Структуру, компетенцию органов управления, порядок их формирования и деятельности

Исчерпывающий перечень видов деятельности

**основной
деятельности**

**иных видов
деятельности**

**приносящей доходы
деятельности**

УСТАВ

КУ или БУ должен содержать:

**Порядок распоряжения имуществом, приобретенным
КУ или БУ за счет доходов от приносящей доход
деятельности**

**Порядок передачи КУ или БУ денежных средств НКО в
качестве их учредителя или участника**

**Порядок осуществления крупных сделок или сделок,
в совершении которых имеется заинтересованность**

**Запрет на совершение сделок, возможными последствиями
которых является обременение или отчуждение имущества**

УСТАВ

КУ или БУ должен содержать:

Положения об открытии лицевых счетов

Положения о ликвидации КУ или БУ и распоряжении собственником имуществом ликвидируемого учреждения

Сведения о филиалах и представительствах

Указание на субсидиарную ответственность РФ по обязательствам КУ

**Постановление
Правительства
РФ**

**вступает в силу с
1 января 2011 г.**

**Действующие
уставы ФГУ**

**должны быть приведены в
соответствие с требованиями
ПП РФ и примерными уставами
до 1 июня 2011 г.**

Проект постановления Правительства РФ

«О порядке отнесения имущества автономного или бюджетного учреждения к категории особо ценного движимого имущества»

Структура полномочий органов публичной власти по установлению видов и перечней особо ценного движимого имущества автономных и бюджетных учреждений

Полномочие	Орган публичной власти
Установление порядка отнесения имущества к категории особо ценного движимого имущества	Правительство Российской Федерации
<i>Право</i> по определению видов особо ценного движимого имущества	<ul style="list-style-type: none"> ■ Федеральные органы исполнительной власти (федеральные органы госвласти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент РФ или Правительство РФ) – в отношении федеральных АУ и БУ ■ Высшие исполнительные органы госвласти субъектов РФ – в отношении АУ и БУ субъектов РФ ■ Местные администрации – в отношении муниципальных АУ и БУ
Определение перечней особо ценного движимого имущества	Органы, осуществляющие функции и полномочия учредителей АУ и БУ

Определение видов особо ценного движимого имущества автономных учреждений

Нормативное правовое регулирование до принятия ФЗ от 08.05.2010 №83-ФЗ	Нормативное правовое регулирование в связи с принятием ФЗ от 08.05.2010 №83-ФЗ
<p>Виды особо ценного движимого имущества определяются в порядке, устанавливаемом Правительством РФ (ФЗ от 3.11.2006 №174-ФЗ).</p> <p>Определены:</p> <ul style="list-style-type: none">для федеральных АУ – Постановлением Правительства РФ от 31.05.2007 №337;для АУ субъектов РФ – порядками, утвержденными высшими исполнительными органами госвласти субъектов РФ;для муниципальных АУ – порядками, утвержденными местными администрациями.	<p>Порядок отнесения имущества к особо ценному недвижимому – Правительство РФ.</p> <p>Виды особо ценного движимого имущества могут определяться:</p> <ul style="list-style-type: none">для федеральных АУ – федеральными органами исполнительной власти и органами государственной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент РФ или Правительство РФ;для АУ субъектов РФ – порядками, утвержденными высшими исполнительными органами госвласти субъектов РФ;для муниципальных АУ – порядками, утвержденными местными администрациями.

Определение видов особо ценного движимого имущества бюджетных учреждений

Нормативное правовое регулирование до принятия ФЗ от 08.05.2010 №83-ФЗ	Нормативное правовое регулирование в связи с принятием ФЗ от 08.05.2010 №83-ФЗ
Не определялись	<p>Порядок отнесения имущества к особо ценному недвижимому – Правительство РФ.</p> <p>Виды особо ценного движимого имущества могут определяться:</p> <ul style="list-style-type: none">для федеральных БУ – федеральными органами исполнительной власти и органами государственной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент РФ или Правительство РФ;для БУ субъектов РФ – порядками, утвержденными высшими исполнительными органами госвласти субъектов РФ;для муниципальных БУ – порядками, утвержденными местными администрациями.

Критерии отнесения имущества автономных учреждений к категории особо ценного движимого имущества

Тип учреждения	Критерии до принятия ФЗ от 08.05.2010 № 83-ФЗ	Критерии, устанавливаемые в соответствии с ФЗ от 08.05.2010 №83-ФЗ
Автономное учреждение	<p style="text-align: center;">Для федеральных АУ:</p> <p>имущество, без которого осуществление уставной деятельности существенно затруднено:</p> <ul style="list-style-type: none"> - балансовая стоимость которого превышает 500 тыс. рублей (ППРФ от 31.05.2007 №337 в ред. ППРФ от 05.08.2009 №639 – ранее 50 тыс.рублей); - отчуждение которого осуществляется в специальном порядке, установленном ФЗ и иными федеральными НПА. <p style="text-align: center;">Для АУ субъектов РФ и муниципальных АУ:</p> <p>В порядках, установленных высшими исполнительными органами госвласти субъектов РФ и органами МСУ с учетом требований ППРФ от 31.05.2007 №337</p>	<p>а) движимое имущество, балансовая стоимость которого превышает:</p> <ul style="list-style-type: none"> □ размер, установленный ФОИВом в интервале от 200 до 500 тысяч рублей – для федеральных автономных и бюджетных учреждений; □ размер, установленный НПА высшего исполнительного органа госвласти субъекта Российской Федерации в интервале от 50 до 500 тысяч рублей, - для автономных и бюджетных учреждений субъекта РФ; □ размер, установленный правовым актом местной администрации в интервале от 50 до 200 тысяч рублей, - для муниципальных автономных и бюджетных учреждений; <p>б) иное движимое имущество, без которого осуществление автономным или бюджетным учреждением своей основной деятельности будет существенно затруднено;</p> <p>в) движимое имущество, отчуждение которого осуществляется в специальном порядке, установленном ФЗ и иными федеральными НПА (культурные ценности и др.).</p>

Критерии отнесения имущества бюджетных учреждений к категории особо ценного движимого имущества

Тип учреждения	Критерии до принятия ФЗ от 08.05.2010 № 83-ФЗ	Критерии, устанавливаемые в соответствии с ФЗ от 08.05.2010 №83-ФЗ
Бюджетное учреждение	Не устанавливались	<p>а) движимое имущество, балансовая стоимость которого превышает:</p> <ul style="list-style-type: none"> □ размер, установленный ФОИВом в интервале от 200 до 500 тысяч рублей – для федеральных автономных и бюджетных учреждений; □ размер, установленный НПА высшего исполнительного органа госвласти субъекта Российской Федерации в интервале от 50 до 500 тысяч рублей, - для автономных и бюджетных учреждений субъекта РФ; □ размер, установленный правовым актом местной администрации в интервале от 50 до 200 тысяч рублей, - для муниципальных автономных и бюджетных учреждений; <p>б) иное движимое имущество, без которого осуществление автономным или бюджетным учреждением своей основной деятельности будет существенно затруднено;</p> <p>в) движимое имущество, отчуждение которого осуществляется в специальном порядке, установленном ФЗ и иными федеральными НПА (культурные ценности и др.).</p>