

**Порядок  
создания реорганизации, изменения  
типа и ликвидации федерального государственного учреждения и  
порядок отнесения к категории особо ценного движимого  
имущества государственного (муниципального) бюджетного или  
автономного учреждения**

24 июня 2010 г.

**Докладчик: Старовойтов А.В.**  
заместитель директора Департамента государственного управления,  
регионального развития и местного самоуправления  
Аппарата  
Правительства Российской Федерации

г. Москва

[900igr.net](http://900igr.net)

# Проект постановления Правительства Российской Федерации

*«Об утверждении порядка создания,  
реорганизации, изменения типа и  
ликвидации федеральных государственных  
учреждений, а также утверждения  
уставов федеральных государственных  
учреждений и внесения в них изменений»*

## **ЦЕЛИ РАЗРАБОТКИ ПРОЕКТА**



**реализации положений  
Федерального закона от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ**

**систематизация и объединение правовых норм  
в едином подзаконном НПА**

**совершенствование и упрощение процедур  
создания, реорганизации, изменения типа,  
ликвидации и утверждения (изменения) уставов  
федеральных государственных учреждений**

# Действующее правовое регулирование

	<i>БУ</i>	<i>АУ</i>
<i>СОЗДАНИЕ</i>	ПП РФ от 10.02.2004 г. № 71	ФЗ «Об АУ» (ст. 5) ПП РФ от 24.12.2007 №924 ПП РФ от 28.05.2007 №325
<i>РЕОРГАНИЗАЦИЯ</i>	ПП РФ от 10.02.2004 г. №71	ФЗ «Об АУ» (ст. 18)
<i>ИЗМЕНЕНИЕ ТИПА</i>	-	-
<i>ЛИКВИДАЦИЯ</i>	Формально ПП РФ от 10.02.2004 г. №71	Формально ФЗ «Об АУ» (ст. 19)
<i>УТВЕРЖДЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЕ УСТАВА</i>	Формально ПП РФ от 10.02.2004 г. №71	Формально ФЗ «Об АУ» (ст. 7)

## **Основные проблемы действующего правового регулирования**



**Наличие правовых пробелов в вопросах регулирования процедур изменения типа и ликвидации БУ и АУ, утверждения (изменения) уставов**

**Низкая степень детализации процедурных норм**

**Большое количество отсылочных и перекрестных норм, закрепленных в ведомственных актах**

**Проект  
постановления**

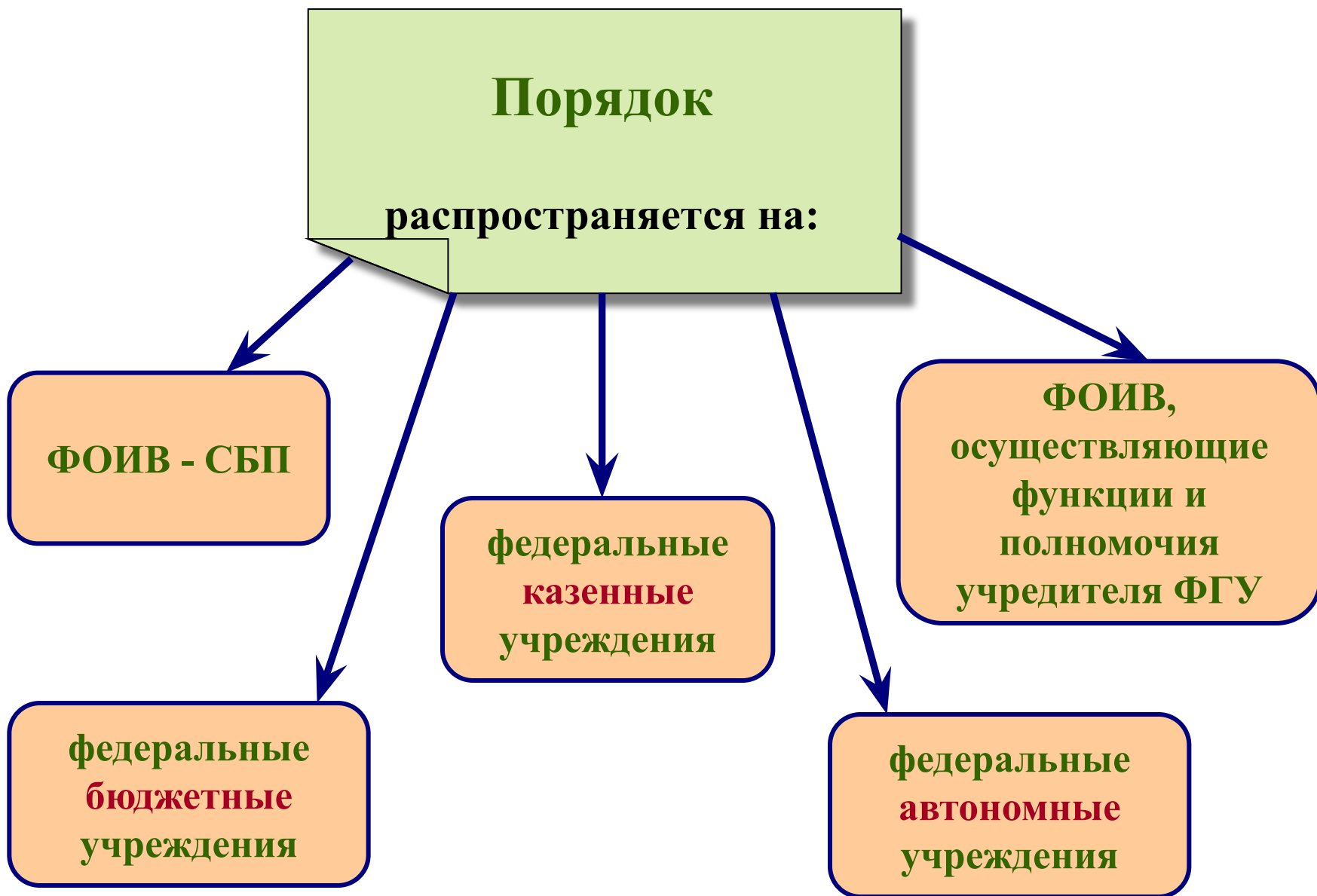
**УТВЕРЖДАЕТ**

**Порядок  
создания, реорганизации,  
изменения типа,  
ликвидации ФГУ, а также  
утверждения уставов ФГУ  
и внесения в них  
изменений**

**УТРАЧИВАЮТ СИЛУ:**

**ПП РФ от 10.02.2004 г. №71 «О создании, реорганизации и ликвидации федеральных государственных учреждений»;**

**ПП РФ от 24.12.2007 г. №924 «Об утверждении правил подготовки предложений о создании федеральных автономных учреждений путем изменения типа существующих федеральных государственных учреждений»**



**Порядок**  
**состоит из следующих**  
**разделов:**

**Общие положения**

**Создание федеральных учреждений**

**Реорганизация федеральных учреждений**

**Изменение типа федеральных учреждений**

**Ликвидация федеральных учреждений**

**Утверждение (изменение) уставов федеральных учреждений**



# Создание федерального учреждения

**Распоряжение  
Правительства РФ  
о создании  
федерального  
учреждения**

**ФОИВ-СБП  
подготавливает  
Проект РП РФ о  
создании ФГУ по  
согласованию с  
Минфином России и  
МЭР России  
+  
пояснительную записку**

# Создание федерального учреждения

```
graph TD; A[Создание федерального учреждения] --> B[Подготовка ФОИВ-СБП проекта РП РФ о создании ФГУ]; B --> C[Подготовка ФОИВ-СБП пояснительной записки к проекту РП РФ о создании ФГУ]; C --> D[Согласование проекта РП РФ с Минфином России и МЭР России]; D --> E[Принятие РП РФ о создании ФГУ]; E --> F[Утверждение Устава ФГУ]; F --> G[Государственная регистрация ФГУ];
```

Подготовка ФОИВ-СБП проекта РП РФ о создании ФГУ

Подготовка ФОИВ-СБП пояснительной записки к проекту РП РФ о создании ФГУ

Согласование проекта РП РФ с Минфином России и МЭР России

Принятие РП РФ о создании ФГУ

Утверждение Устава ФГУ

Государственная регистрация ФГУ

# Реорганизация федерального учреждения может быть осуществлена в форме

присоединения

слияния

разделения

выделения

Правовой акт  
ФОИВа СПб

РП РФ

**ПРЕОБРАЗОВАНИЕ ФГУ  
в НКО иной формы или в хозяйственное общество  
допускается только в случаях и в пределах,  
установленных законодательством РФ**

# Реорганизация федерального учреждения

**Правовой акт  
ФОИВ-СБП  
о реорганизации  
федерального  
учреждения**

**в случае изменения по  
результатам реорганизации  
подведомственности ФГУ,  
принимается  
*РП РФ***

**ФОИВ, который будет  
осуществлять  
функции и полномочия  
учредителя подготавливает  
проект правового акта  
ФОИВ-СБП о реорганизации  
ФГУ по согласованию с  
Минфином России и МЭР  
России  
+  
пояснительную записку**

# Реорганизация федерального учреждения

```
graph TD; A[Реорганизация федерального учреждения] --> B[Подготовка ФОИВ проекта правового акта о реорганизации ФГУ]; B --> C[Подготовка ФОИВ пояснительной записки к проекту правового акта о реорганизации ФГУ]; C --> D[Согласование проекта правового акта с Минфином России и МЭР России (если это РП РФ)]; D --> E[Принятие правового акта о реорганизации ФГУ]; E --> F[Изменение Устава ФГУ]; F --> G[Государственная регистрация соответствующих изменений];
```

Подготовка ФОИВ проекта правового акта о реорганизации ФГУ

Подготовка ФОИВ пояснительной записки к проекту правового акта о реорганизации ФГУ

Согласование проекта правового акта с Минфином России и МЭР России (если это РП РФ)

Принятие правового акта о реорганизации ФГУ

Изменение Устава ФГУ

Государственная регистрация соответствующих изменений

## Изменение типа федерального учреждения

1.) Изменение типа существующего ФГУ в целях создания федерального *казенного или бюджетного* учреждения

2.) Изменение типа существующего ФГУ в целях создания федерального *автономного* учреждения

***ИЗМЕНЕНИЕ ТИПА ФГУ  
НЕ ЯВЛЯЕТСЯ ЕГО РЕОРГАНИЗАЦИЕЙ***

# Изменение типа ФГУ в целях создания казенного учреждения

**Распоряжение  
Правительства РФ**

**ФОИВ-СБП  
подготавливает  
проект РП РФ об  
изменении типа ФГУ по  
согласованию с Минфином  
России и МЭР России  
+  
пояснительную записку**

# Изменение типа ФГУ в целях создания бюджетного учреждения

**Правовой акт  
ФОИВ-СБП  
об изменении типа  
федерального  
учреждения**

**ФОИВ, осуществляющий  
функции и полномочия  
учредителя подготавливает  
проект правового акта  
ФОИВ-СБП об изменении  
типа ФГУ по согласованию  
+  
пояснительную записку**



# Изменение типа ФГУ в целях создания казенного или бюджетного учреждения

Подготовка ФОИВ проекта правового акта об изменении типа ФГУ

Подготовка ФОИВ пояснительной записки к проекту правового акта об изменении типа ФГУ

Согласование проекта правового акта с Минфином России и МЭР России (если это РП РФ)

Принятие правового акта об изменении типа ФГУ

Изменение Устава ФГУ

Государственная регистрация соответствующих изменений

# Изменение типа ФГУ в целях создания автономного учреждения

**Правовой акт  
ФОИВ-СБП  
об изменении типа  
федерального  
учреждения**

**ФОИВ, осуществляющий  
функции и полномочия  
учредителя подготавливает  
«предложение об изменении  
типа ФГУ по согласованию с  
МЭР России по инициативе  
либо с согласия учреждения»**

**Предложение должно  
соответствовать требованиям  
ФЗ «Об АУ»  
+ форме предложения,  
утверждаемой Правительством РФ**

# Ликвидация федерального учреждения

**Правовой акт  
ФОИВ-СБП  
о ликвидации  
федерального  
учреждения**

**ФОИВ, осуществляющий  
функции и полномочия  
учредителя подготавливает  
проект правового акта  
ФОИВ-СБП о ликвидации  
ФГУ  
+  
пояснительную записку**

# Ликвидация федерального учреждения

```
graph TD; A[Ликвидация федерального учреждения] --> B[Подготовка ФОИВ проекта правового акта о ликвидации ФГУ]; B --> C[Подготовка ФОИВ пояснительной записки к проекту правового акта о ликвидации ФГУ]; C --> D[Принятие правового акта ФОИВ-СБП о ликвидации ФГУ];
```

**Подготовка ФОИВ проекта правового акта о ликвидации ФГУ**

**Подготовка ФОИВ пояснительной записки к проекту правового акта о ликвидации ФГУ**

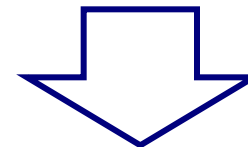
**Принятие правового акта ФОИВ-СБП о ликвидации ФГУ**

# Ликвидация федерального учреждения



**ФОИВ (учредитель)**

- доводит правовой акт ФОИВ-СБП до сведения регистрирующего органа;
- утверждает состав ликвидационной комиссии;
- устанавливает порядок и сроки ликвидации соответствующего ФГУ



# Ликвидация федерального учреждения

## Ликвидационная комиссия

- осуществляет полномочия по управления делами ликвидируемого ФГУ;
- подготавливает и представляет для утверждения ФОИВ (учредителю) промежуточный и окончательный ликвидационный баланс;
- осуществляет иные мероприятия по ликвидации ФГУ, предусмотренные законодательством РФ

# Ликвидация федерального учреждения



```
graph TD; A[Ликвидация федерального учреждения] --> B[Передача имущества ФГУ, в том числе, оставшегося после удовлетворения требований кредиторов, ФОИВ, осуществляющему функции по управлению имуществом]; B --> C[Закрытие лицевых счетов ФГУ]; C --> D[Внесение записи в ЕГРЮЛ о прекращении существования соответствующего ФГУ];
```

**Передача имущества ФГУ, в том числе, оставшегося после удовлетворения требований кредиторов, ФОИВ, осуществляющему функции по управлению имуществом**

**Закрытие лицевых счетов ФГУ**

**Внесение записи в ЕГРЮЛ о прекращении существования соответствующего ФГУ**

# Утверждение (изменение) устава федерального учреждения

**Правовой акт  
ФОИВ (учредителя)  
об утверждении  
(изменении)  
Устава  
федерального  
учреждения**

**Проект правового акта  
ФОИВ (учредителя) об  
утверждении (изменении)  
Устава ФГУ  
согласовывается с  
Минфином России,  
МЭР России,  
ФОИВ-СБП**



# УСТАВ

**КУ или БУ должен содержать:**

**Общие сведения об учреждении (наименование, тип, местонахождение, наименование учредителя и собственника имущества)**

**Структуру, компетенцию органов управления, порядок их формирования и деятельности**

**Исчерпывающий перечень видов деятельности**

**основной  
деятельности**

**иных видов  
деятельности**

**приносящей доходы  
деятельности**

# УСТАВ

**КУ или БУ должен содержать:**

**Порядок распоряжения имуществом, приобретенным  
КУ или БУ за счет доходов от приносящей доход  
деятельности**

**Порядок передачи КУ или БУ денежных средств НКО в  
качестве их учредителя или участника**

**Порядок осуществления крупных сделок или сделок,  
в совершении которых имеется заинтересованность**

**Запрет на совершение сделок, возможными последствиями  
которых является обременение или отчуждение имущества**

# УСТАВ

**КУ или БУ должен содержать:**

**Положения об открытии лицевых счетов**

**Положения о ликвидации КУ или БУ и распоряжении собственником имуществом ликвидируемого учреждения**

**Сведения о филиалах и представительствах**

**Указание на субсидиарную ответственность РФ по обязательствам КУ**

**Постановление  
Правительства  
РФ**

**вступает в силу с  
1 января 2011 г.**

**Действующие  
уставы ФГУ**

**должны быть приведены в  
соответствие с требованиями  
ПП РФ и примерными уставами  
до 1 июня 2011 г.**

## Проект постановления Правительства РФ

*«О порядке отнесения имущества автономного или бюджетного учреждения к категории особо ценного движимого имущества»*

## Структура полномочий органов публичной власти по установлению видов и перечней особо ценного движимого имущества автономных и бюджетных учреждений

Полномочие	Орган публичной власти
Установление порядка отнесения имущества к категории особо ценного движимого имущества	Правительство Российской Федерации
<i>Право</i> по определению видов особо ценного движимого имущества	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Федеральные органы исполнительной власти (федеральные органы госвласти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент РФ или Правительство РФ) – в отношении федеральных АУ и БУ</li> <li>■ Высшие исполнительные органы госвласти субъектов РФ – в отношении АУ и БУ субъектов РФ</li> <li>■ Местные администрации – в отношении муниципальных АУ и БУ</li> </ul>
Определение перечней особо ценного движимого имущества	Органы, осуществляющие функции и полномочия учредителей АУ и БУ

## Определение видов особо ценного движимого имущества автономных учреждений

<b>Нормативное правовое регулирование до принятия ФЗ от 08.05.2010 №83-ФЗ</b>	<b>Нормативное правовое регулирование в связи с принятием ФЗ от 08.05.2010 №83-ФЗ</b>
<p>Виды особо ценного движимого имущества <b>определяются в порядке</b>, устанавливаемом Правительством РФ (ФЗ от 3.11.2006 №174-ФЗ).</p> <p><b>Определены:</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>для федеральных АУ – Постановлением Правительства РФ от 31.05.2007 №337;</li><li>для АУ субъектов РФ – порядками, утвержденными высшими исполнительными органами госвласти субъектов РФ;</li><li>для муниципальных АУ – порядками, утвержденными местными администрациями.</li></ul>	<p>Порядок отнесения имущества к особо ценному недвижимому – Правительство РФ.</p> <p>Виды особо ценного движимого имущества <b>могут определяться:</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>для федеральных АУ – федеральными органами исполнительной власти и органами государственной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент РФ или Правительство РФ;</li><li>для АУ субъектов РФ – порядками, утвержденными высшими исполнительными органами госвласти субъектов РФ;</li><li>для муниципальных АУ – порядками, утвержденными местными администрациями.</li></ul>

## Определение видов особо ценного движимого имущества бюджетных учреждений

Нормативное правовое регулирование до принятия ФЗ от 08.05.2010 №83-ФЗ	Нормативное правовое регулирование в связи с принятием ФЗ от 08.05.2010 №83-ФЗ
Не определялись	<p>Порядок отнесения имущества к особо ценному недвижимому – Правительство РФ.</p> <p>Виды особо ценного движимого имущества <b>могут определяться:</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>для федеральных БУ – федеральными органами исполнительной власти и органами государственной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент РФ или Правительство РФ;</li><li>для БУ субъектов РФ – порядками, утвержденными высшими исполнительными органами госвласти субъектов РФ;</li><li>для муниципальных БУ – порядками, утвержденными местными администрациями.</li></ul>



# Критерии отнесения имущества автономных учреждений к категории особо ценного движимого имущества

Тип учреждения	Критерии до принятия ФЗ от 08.05.2010 № 83-ФЗ	Критерии, устанавливаемые в соответствии с ФЗ от 08.05.2010 №83-ФЗ
Автономное учреждение	<p style="text-align: center;"><b>Для федеральных АУ:</b></p> <p>имущество, без которого осуществление уставной деятельности существенно затруднено:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- балансовая стоимость которого превышает 500 тыс. рублей (ППРФ от 31.05.2007 №337 в ред. ППРФ от 05.08.2009 №639 – ранее 50 тыс.рублей);</li> <li>- отчуждение которого осуществляется в специальном порядке, установленном ФЗ и иными федеральными НПА.</li> </ul> <p style="text-align: center;"><b>Для АУ субъектов РФ и муниципальных АУ:</b></p> <p>В порядках, установленных высшими исполнительными органами госвласти субъектов РФ и органами МСУ с учетом требований ППРФ от 31.05.2007 №337</p>	<p><b>а)</b> движимое имущество, балансовая стоимость которого превышает:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>□ размер, установленный ФОИВом в интервале от 200 до 500 тысяч рублей – для федеральных автономных и бюджетных учреждений;</li> <li>□ размер, установленный НПА высшего исполнительного органа госвласти субъекта Российской Федерации в интервале от 50 до 500 тысяч рублей, - для автономных и бюджетных учреждений субъекта РФ;</li> <li>□ размер, установленный правовым актом местной администрации в интервале от 50 до 200 тысяч рублей, - для муниципальных автономных и бюджетных учреждений;</li> </ul> <p><b>б)</b> иное движимое имущество, без которого осуществление автономным или бюджетным учреждением своей основной деятельности будет существенно затруднено;</p> <p><b>в)</b> движимое имущество, отчуждение которого осуществляется в специальном порядке, установленном ФЗ и иными федеральными НПА (культурные ценности и др.).</p>

# Критерии отнесения имущества бюджетных учреждений к категории особо ценного движимого имущества

Тип учреждения	Критерии до принятия ФЗ от 08.05.2010 № 83-ФЗ	Критерии, устанавливаемые в соответствии с ФЗ от 08.05.2010 №83-ФЗ
Бюджетное учреждение	Не устанавливались	<p><b>а)</b> движимое имущество, балансовая стоимость которого превышает:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>□ размер, установленный ФОИВом в интервале от 200 до 500 тысяч рублей – для федеральных автономных и бюджетных учреждений;</li> <li>□ размер, установленный НПА высшего исполнительного органа госвласти субъекта Российской Федерации в интервале от 50 до 500 тысяч рублей, - для автономных и бюджетных учреждений субъекта РФ;</li> <li>□ размер, установленный правовым актом местной администрации в интервале от 50 до 200 тысяч рублей, - для муниципальных автономных и бюджетных учреждений;</li> </ul> <p><b>б)</b> иное движимое имущество, без которого осуществление автономным или бюджетным учреждением своей основной деятельности будет существенно затруднено;</p> <p><b>в)</b> движимое имущество, отчуждение которого осуществляется в специальном порядке, установленном ФЗ и иными федеральными НПА (культурные ценности и др.).</p>