

Финансовая политика – совокупность государственных мероприятий по использованию финансовых отношений при выполнении государством своих функций.

Финансовая политика – это совокупность государственных и региональных мероприятий, направленных на мобилизацию финансовых *ресурсов*, их распределение и использование для выполнения государством его функций.

Финансовая политика – это:

- 1. Составная часть экономической политики государства.** В ней конкретизируются главные направления развития государства, определяется общий объем финансовых ресурсов, их источники и направления использования, разрабатывается механизм регулирования и стимулирования финансовыми методами социально-экономических процессов.
- 2. Самостоятельная сфера деятельности государства** в области финансовых отношений (производственно и распределительно-финансовых).

Финансовая политика государства – совокупность методов и направлений воздействия государства на функционирование финансовой системы

Выделяют внешнюю и внутреннюю финансовую политику

Направления финансовой политики:

1. Аккумуляция финансовых ресурсов и их распределение внутри государства между регионами и отраслями хозяйственной системы
2. Оптимизация структуры доходов и расходов РФ, субъектов Федерации и муниципальных образований, находящихся на самоуправлении
3. Совершенствование федерального и республиканского (регионального) финансового законодательства

Финансовая политика государства реализуется путем::

1. **Выработки концепции развития финансовой системы государства (определение ее основных направлений, целей и главных задач)**
2. **Составление целевых финансовых программ**
3. **Определение более эффективных направлений действия финансового механизма в экономической системе государства**

Финансовая политика государства как искусство управления финансами государства включает в себя стратегию и тактику

Финансовая стратегия - определяет общее направление и способ использования средств для достижения поставленной цели. Она направлена на выработку финансовых концепций и программ

Финансовая тактика – совокупность конкретных методов (приемов) достижения поставленной цели в конкретных условиях. Финансовая тактика определяет наиболее оптимальные варианты решений в данной хозяйственной ситуации

Т.е. основой финансовой политики государства является:

1. **Определение стратегических направлений** использования финансовых ресурсов *на перспективу*
2. **Выбор тактических целей и задач** для *текущего периода*

Типы финансовой политики государства

- *По направлениям реализации*
 - *По длительности действия*
 - *По способам и приемам регулирования финансовых отношений и связей внутри системы*
 - *По инструментам воздействия государства на финансовую систему*
- Политика доходов
 - Политика расходов
 - Текущая
 - Долговременная
 - Дефляционная
 - Рефляционная
 - Бюджетная политика
 - Налоговая политика
 - Валютная политика
 - Кредитная политика
 - Учетная (дисконтная) политика
 - Политика по управлению финансами

- 1. Политика доходов** направлена на общую *максимизацию* финансовых *поступлений* по уже имеющимся источникам, а также на обеспечение постоянного расширения номенклатуры этих источников.
- 2. Политика расходов** направлена на *оптимизацию* процесса *использования* ранее мобилизованных финансовых ресурсов в целях наиболее полного и оперативного удовлетворения соответствующих потребностей общества.

Текущая финансовая политика – направлена на оперативное регулирование финансового рынка и его звеньев. Ее цель - обеспечить нормальное функционирование финансового механизма, поддерживать сбалансированное равновесие между звеньями финансовой системы

Долговременная финансовая политика направлена на решение крупномасштабных экономических задач, требующих больших затрат времени и капитала. Действует продолжительный период и обычно ведет к кардинальным изменениям в финансовой системе и финансовом механизме.

Дефляционная финансовая политика – система мер регулирования общегосударственных финансов и денежной политики с целью *сдерживания инфляции* и оздоровления платежного баланса посредством снижения деловой активности и замедления темпов экономического роста

Рефляционная финансовая политика - система мер по регулированию общегосударственных финансов и денежной политики с целью *повышения деловой активности* и ускорения экономического роста

Важнейшие составляющие финансовой политики государства

- **бюджетная** (основывается на Бюджетном кодексе и др. законодательных актах, определяющих форму бюджетного устройства страны и регламентирующих бюджетный процесс)
- **налоговая** (построение налоговой системы)
- **инвестиционная** (привлечение отечественных и иностранных инвестиций)
- **социальная** (обеспечение прав граждан России, установленных в Конституции РФ)
- **таможенная** (ограничение или расширение доступа на внутренний рынок товаров, работ и услуг, поощряя или сдерживая экспорт и импорт товаров работ и услуг)

Факторы, учитываемые при формировании финансовой политики:

1. Конкретные исторические условия
2. Специфика каждого этапа развития общества
3. Особенности внутренней и международной обстановки
4. Реальные экономические и финансовые возможности государства
5. Ход рыночных реформ и особенности переходного периода национальной и региональной экономики

Задачи финансовой политики:

1. Обеспечение *условий для формирования* максимально возможных финансовых *ресурсов*.
2. Установление *рационального* с точки зрения государства *распределения и использования* финансовых *ресурсов*.
3. *Регулирование и стимулирование* экономических и социальных *процессов* на основе финансовых методов.
4. *Разработка финансового механизма* и его развитие в соответствии с изменяющимися целями и задачами стратегии.
5. Создание эффективной и максимально деловой *системы управления финансами*.

Оценка результатов финансовой политики государства основывается на ее *соответствии интересам общества* и большинства социальных групп

Приоритеты финансовой политики:

1. Снижение социальной напряженности
2. Оздоровление государственных финансов
3. Восстановление нормального функционирования банковской сферы
4. Достижение сбалансированности товарных и денежных потоков
5. Повышение финансово-экономической самостоятельности и ответственности регионов в рамках единого федерального государства
6. Создание для регионов равных условий в бюджетно-налоговой сфере
7. Искоренение финансовых злоупотреблений и коррупции

Типы финансовой политики

Классическая финансовая политика (до 20-х годов XX-го века, в основе труды классиков)

Основы формирования классической финансовой политики:

1. **Невмешательство** государства в экономику.
2. Сохранение **свободной конкуренции**, использование рыночного механизма как главного регулятора хозяйственных процессов.
3. Наличие финансового механизма соответствующего целям данной финансовой политики.
4. Высший орган управления финансовой деятельностью – **Министерство финансов (казначейство)**.
5. Простая и эффективная **система налогов** с точки зрения взимания, включающая в основном косвенные и имущественные налоги.

Регулирующая финансовая политика

1 этап - с конца 20-х годов XX в. в основе теория Кейнса и его последователей.

Характеристика регулирующей финансовой политики 1-го этапа:

1. Необходимость *вмешательства* государства в экономическое развитие.
2. Основными *инструментами* вмешательства в экономику являются *расходы* государства, за счет которых формируется дополнительный спрос.
3. *Система налогов* более *сложная*, в основе подоходный налог с прогрессивными ставками.
4. Усиление роли государственного *кредита*. Активное применение долгосрочных и среднесрочных *займов* и т.п.
5. Реализация политики дефицитного финансирования. *Дефицит бюджета* используется *для регулирования* экономики.
6. Обеспечила в 30-60 гг. стабильный экономический рост, высокий уровень занятости и эффективную систему финансирования социальных нужд в большинстве западных стран

Регулирующая финансовая политика

2 этап – с 70-х годов - в основе неоклассическая теория, неоконсервативная стратегия

Характеристика регулирующей финансовой политики 2-го этапа

1. *Ограничение вмешательства* государства в экономику и социальную область.
2. *Многоцелевое* регулирование экономики. Кроме регулирования экономического роста и занятости, *государство регулирует денежное обращение, валютный курс, социальные факторы экономики, структурную перестройку хозяйства.*
3. Регулирующая финансовая политика этого периода исходит из *необходимости*:
 - сокращения объема перераспределения НД через финансовую систему
 - снижение бюджетного дефицита
 - стимулирование роста сбережений как источника производственного инвестирования
 - сокращение и уменьшение степени прогрессивности налогообложения

Характеристика планово-директивной финансовой политики

1. Применяется в странах с административно-командной системой управления экономикой
2. Прямое директивное *руководство* государством *всеми* сферами экономики и социальной жизни, в том числе и финансами.
3. *Цель политики* – обеспечение максимальной концентрации финансовых ресурсов у государства для последующего перераспределения в соответствии с планом.
4. *Задача финансового механизма* – создать инструменты для изъятия у предприятий, населения и органов власти всех неиспользуемых в соответствии с государственным планом финансовых ресурсов.
5. *Политика эффективна* в условиях, когда требуется максимальная концентрация финансовых ресурсов для финансирования чрезвычайных расходов государства (война, восстановление хозяйства и т.п.)
6. *Не эффективна* в условиях нормального функционирования экономики (снижение эффективности производства, замедление развитие социальной сферы, резкое ухудшение финансового положения государства).

Положительные результаты финансовой политики РФ на современном этапе

1. Рост инвестиционной активности государственного сектора экономики в областях финансирования фундаментальной науки, разработок высоких технологий
2. Проведение Правительством РФ среднесрочной бюджетно-налоговой политики
3. Внесение определенности в финансовом обеспечении принятых **расходных обязательств** на трехлетнюю перспективу
4. Реализация модели бюджетного федерализма, расширяющей полномочия субъектов РФ с соответствующим разграничением предметов ведения и учета реального финансового потенциала

Недостатки:

Устранение государства от реализации принципа социальной справедливости и обеспечения гарантированного уровня благосостояния

Коммерциализация социальной сферы

Пути улучшения финансовой политики:

1. Сбалансированность бюджетов всех уровней и государственных внебюджетных фондов
2. Среднесрочное бюджетирование, ориентированное на результат
3. Совершенствование налоговой системы
4. Стабилизация валютного курса рубля
5. Регулирование процентных ставок
6. Повышение эффективности использования государственной собственности
7. Совершенствование бюджетного федерализма
8. Кассовое исполнение бюджетов через органы Федерального казначейства
9. Развитие финансовых взаимоотношений со странами СНГ и дальнего зарубежья
10. Единство денежно-кредитной и финансовой политики и укрепление финансового контроля