

# ФИНАНСОВАЯ ПОЛИТИКА В РОССИИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ.



# ФИНАНСОВАЯ ПОЛИТИКА СОСТОИТ ИЗ СЛЕДУЮЩИХ ГЛАВНЫХ КОМПОНЕНТОВ:

- налоговой политики;
- бюджетной политики;
- денежно-кредитной политики;
- ценовой политики;
- таможенной политики;
- социальной политики;
- инвестиционной политики.



# БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА РФ

## СВОДИТСЯ К:

---

- определению доли валового внутреннего продукта, мобилизуемой в бюджет;
- установлению оптимальных взаимоотношений между федеральными органами власти и органами власти субъектов РФ;
- оптимизации структуры расходной части бюджета;
- распределению расходов между бюджетами разных уровней;
- определению доли федерального бюджета в общей сумме консолидированного бюджета;
- управлению государственным долгом;
- определению источников финансирования дефицита бюджета и т.п.



# ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ СТАБИЛЬНОСТИ ЭКОНОМИКИ НЕОБХОДИМО:

- Обеспечить исполнение социальных обязательств.
- Ограничить размеры бюджетного дефицита в целях сохранения макроэкономической стабильности и устойчивости выполнения социальных обязательств в последующие годы.
- Перейти к режиму жесткой экономии бюджетных средств, предполагающему достижение максимально возможного мультипликативного экономического и социального эффекта от каждого бюджетного рубля.
- Определить оптимальные формы поддержки реального сектора экономики и финансовой системы, исключающие иждивенчество и создающие стимулы для внедрения и развития современных технологий, повышения энергоэффективности экономики и производительности труда. Выполнение требований повышения эффективности должно быть обязательным условием оказания государственной поддержки.
- Обеспечить кардинальное повышение качества предоставления гражданам государственных услуг, модернизацию сети оказания услуг гражданам за счет бюджетных средств.

# ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ СТАБИЛЬНОСТИ ЭКОНОМИКИ НЕОБХОДИМО:

- Усовершенствовать механизмы государственных закупок за счет применения современных процедур размещения заказов, консолидации заказчиков, а также использования комплексных методов управления инвестиционными проектами.
- Определить экономически оправданный уровень налоговой нагрузки и структуру налогов, соответствующие современной стадии развития российской экономики и стимулирующие развитие предпринимательства, поиск и применение передовых технологий.
- Обеспечить сбалансированность расходных полномочий и ресурсов для их обеспечения на каждом уровне публичной власти, установить ответственность за неэффективное расходование средств, создать стимулы для расширения собственного доходного потенциала.
- Завершить формирование надежной и сбалансированной пенсионной системы, основанной на страховых принципах ресурсного обеспечения и позволяющей обеспечить достойный уровень жизни гражданам старшего поколения.
- Определить и реализовать комплекс мер по созданию "безбарьерной" среды для инвалидов, а также иные мероприятия, связанные с ратификацией Конвенции о правах инвалидов.

# ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНОЙ ПОЛИТИКИ

## ВКЛЮЧАЮТ:

- краткую характеристику состояния экономики РФ;
- прогноз ожидаемого выполнения основных параметров денежно-кредитной политики в текущем году;
- сценарный прогноз развития экономики РФ на предстоящий год с указанием цен на нефть и другие товары российского экспорта;
- основные показатели денежной программы на предстоящий финансовый год;
- план мероприятий ЦБ РФ на предстоящий год по совершенствованию банковской системы РФ, банковского надзора, финансовых рынков и платежной системы и т.п.

# ЦЕНОВАЯ ПОЛИТИКА

Ценовая политика государства сводится к регулированию цен и тарифов на монопольные товары и услуги. Государство монопольно владеет недрами, землей, водными пространствами, железными дорогами, электропередающими сетями, нефте- и газопроводами. Цены во всех остальных отраслях и сферах напрямую зависят от динамики цен на товары и услуги названных отраслей.





# ТАМОЖЕННАЯ ПОЛИТИКА

- Таможенная политика - это органическая часть налоговой и ценовой политики, так как таможенные сборы и пошлины оказывают прямое воздействие на цену товаров и услуг. Впрочем, таможенная политика в значительной мере самостоятельна, поскольку она имеет особенности влияния на народное хозяйство, ограничивая или сширяя доступ на внутренний рынок импортных товаров и услуг и поддерживая или поощряя



страны.



# ОСОБЕННОСТИ ТАРИФНО-ТАМОЖЕННОЙ ПОЛИТИКИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ:

- возрастает ее роль в технологической модернизации российской экономики за счет обеспечения доступа российских компаний к передовым технологиям и оборудованию.
- усиливается роль таможенно-тарифной политики в формировании трансграничных производственно-технологических связей, развитии специализации и кооперации, прежде всего, в высокотехнологичных отраслях. Смещаются акценты таможенно-тарифной политики - от регулирования внешней торговли к содействию создания в обрабатывающих отраслях глобальных центров компетенции, встроенных в мировые цепочки производства добавленной стоимости.
- усиливается значение таможенно-тарифной политики в регулировании внутренних рынков, повышении уровня их конкурентности и укреплении позиций российских компаний в России и за рубежом.
- единая таможенно-тарифная политика стран таможенного союза, формирующегося в рамках ЕврАзЭС, становится важным условием интеграции на евразийском пространстве.

# СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

---

Социальная политика связана, прежде всего, с решением задач финансового обеспечения прав граждан России, установленных в Конституции РФ, и охватывает следующие сферы: пенсионную, миграционную, финансовой помощи отдельным социальным группам населения и др.

Социальная политика государства тесно связана с его действиями в финансовой сфере и сводится к следующим мероприятиям:

- согласованию между объемами финансовой помощи (трансфертов) субъектам РФ и выполнением ими обязательств по финансированию бюджетной сферы за счет собственных доходов;
- разработке механизмов компенсации доходов наименее обеспеченных слоев населения, в том числе дифференцированной индексации пенсий и поэтапной индексации ставок и окладов работников бюджетной сферы;
- упорядочению системы социальных льгот и выплат с перенесением основной части государственной помощи на малообеспеченные слои населения;
- регулированию вынужденной миграции

# ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПОЛИТИКА

- Инвестиционная политика связана с созданием условий для привлечения отечественных и иностранных инвестиций, прежде всего в реальный сектор экономики. Инвестиционная политика как часть финансовой политики реализуется на разных уровнях государственного управления и управления финансами хозяйствующих субъектов. Главная задача этой политики заключается в создании условий для того, чтобы инвесторам было выгодно вкладывать финансовые средства в экономику России, чтобы огромные капиталы "не убегали" из России, а наоборот, чтобы происходил приток иностранного капитала.

Таблица 1. Чистый экспорт в 2010 г.

	I квартал	II квартал	III квартал	IV квартал	2010 г.
Торговый баланс, млрд долл.	47	40	29	36	152
Баланс услуг, млрд долл.	-5	-6	-10	-8	-29
Итого чистый экспорт товаров и услуг, млрд долл.	42	34	19	28	123
Валютный курс, средний за период, руб. за 1 долл.	29,9	30,23	30,62	30,71	30,36
<b>Чистый экспорт по платежному балансу, млрд руб.</b>	<b>1256</b>	<b>1028</b>	<b>582</b>	<b>860</b>	<b>3734</b>
<b>Чистый экспорт по национальным счетам, млрд руб.</b>	<b>1254</b>	<b>1009</b>	<b>610</b>	<b>874</b>	<b>3716</b>

Таблица 2. Чистый экспорт в 2011 г.

	I квартал	II квартал	III квартал	IV квартал	2011 г.
Торговый баланс, млрд долл.	48,2	50,8	45,9	53,3	198,1
Баланс услуг, млрд долл.	-6,3	-8,4	-11,7	-10,7	-37,1
Итого чистый экспорт товаров и услуг, млрд долл.	41,9	42,4	34,2	42,6	161
Валютный курс, средний за период, руб. за 1 долл.	29,26	27,29	29,03	31,22	29,35
<b>Чистый экспорт по платежному балансу, млрд руб.</b>	<b>1226</b>	<b>1157</b>	<b>993</b>	<b>1330</b>	<b>4725</b>
<b>Чистый экспорт по национальным счетам, млрд руб.</b>	<b>1254</b>	<b>1242</b>	<b>992</b>	<b>1249</b>	<b>4737</b>



**Чистый вывоз доходов и капитала, в % к ВВП**

	2008	2009	2010	2011
Баланс доходов и текущих трансфертов	3,0	3,5	3,5	3,3
Чистый вывоз капитала	8,5	3,6	2,3	4,8
Итого, чистый вывоз доходов и капитала (1 + 2)	11,5	7,1	5,8	8,1
Чистый экспорт	9,0	7,4	8,1	8,8
Прирост (+)/уменьшение (-) валютных резервов (4 - 3)	-2,5	0,3	2,3	0,7

**5. Национальные счета за 2011 г., млрд руб.**

	I квартал	II квартал	III квартал	IV квартал	2011 г.
Валовой внутренний продукт	11410	12757	14056	16146	54369
Валовой внутренний продукт, включая статистическое расхождение	11259	12923	14456	16983	55621
Баланс доходов и текущих трансфертов*	313	574	459	403	1758
Валовой располагаемый доход (2-3)	10946	12349	13997	16580	53863
Конечное потребление	8226	8819	9304	10687	37036
Валовое сбережение (4-5)	2720	3530	4693	5893	16827
Валовое накопление	1779	2862	4160	5048	13849
<b>Чистое кредитование остального мира по национальным счетам (6-7)</b>	<b>941</b>	<b>668</b>	<b>533</b>	<b>845</b>	<b>2978</b>
Чистый вывоз капитала*	617	252	586	1189	2595
Изменение валютных резервов*	296	361	-52	-268	370
<b>Чистое кредитование остального мира по платежному балансу (9+10)</b>	<b>913</b>	<b>613</b>	<b>534</b>	<b>921</b>	<b>2965</b>

\*Данные платежного баланса, умноженные на курс доллара к рублю, средний за период.

**Динамика доходов и расходов федерального бюджета в 2010 г.,  
в % к предыдущему кварталу**

	I квартал	II квартал	III квартал	IV квартал
<b>Доходы федерального бюджета, всего</b>	<b>-12,0</b>	<b>4,5</b>	<b>-1,6</b>	<b>14,1</b>
Налоговые доходы	12,4	-6,6	13,1	9,5
Неналоговые доходы	-19,0	25,2	-16,5	19,8
В том числе доходы от внешнеэкономической деятельности	-27,8	14,2	-0,2	20,6
<b>Расходы федерального бюджета, всего</b>	<b>-31,2</b>	<b>-0,6</b>	<b>5,9</b>	<b>47,5</b>
Общегосударственные вопросы, национальная оборона и правоохранительная деятельность	-37,2	10,4	-10,4	84,4
Национальная экономика и охрана окружающей среды	-56,7	-18,5	37,4	115,0
Социальная сфера	-59,5	61,2	-12,2	92,0
Обслуживание государственного и муниципального долга	139,8	-66,0	189,1	-57,5
Межбюджетные трансферты	-2,7	-13,3	13,9	1,2
<b>Изменение дефицита (рост(+)/снижение(-))</b>	<b>-74,9</b>	<b>-41,2</b>	<b>111,7</b>	<b>267,8</b>

**Динамика доходов и расходов федерального бюджета в 2011 г.,  
в % к предыдущему кварталу**

	I квартал	II квартал	III квартал	IV квартал
<b>Доходы федерального бюджета, всего</b>	<b>4,3</b>	<b>21,8</b>	<b>-0,2</b>	<b>8,5</b>
Налоговые доходы	6,3	17,6	1,4	2,4
Неналоговые доходы	-2,0	33,8	-3,4	15,5
В том числе доходы от внешнеэкономической деятельности	-6,7	27,9	5,5	20,1
<b>Расходы федерального бюджета, всего</b>	<b>-35,1</b>	<b>7,8</b>	<b>3,8</b>	<b>55,4</b>
Общегосударственные вопросы, национальная оборона и правоохранительная деятельность	-43,9	27,6	-9,2	87,2
Национальная экономика и охрана окружающей среды	-54,9	42,7	2,8	124,4
Социальная сфера	106,4	-9,4	12,0	22,7
Обслуживание государственного и муниципального долга	179,2	-69,3	319,9	-55,5
Межбюджетные трансферты	-87,3	43,2	-22,0	12,0
<b>Изменение профицита (рост(+)/снижение(-))</b>	<b>-</b>	<b>195,1</b>	<b>-18,7</b>	<b>-263,8</b>



**Использование поступлений от экспорта нефти, нефтепродуктов и газа,  
мрд долл. США**

	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Цена на нефть, долл. за барр.	21	24	31	45	56	64	91	56	75	108
Экспорт нефти, нефтепродуктов, газа	56	74	100	149	191	218	310	190	254	249
<b>Использование поступлений от экспорта нефти, нефтепродуктов и газа</b>										
Оплата импорта товаров и услуг	20	25	27	44	65	106	155	99	131	128
Баланс текущих доходов и трансфертов	7	14	14	20	31	35	52	43	53	47
Отрицательное saldo операций с капиталом	18	9	14	23	-	-	142	45	33	52
Прирост валютных резервов за счет экспор- та нефти, газа, нефтепро- дуктов	11	26	45	61	94	77	-	3	37	21
Положительное saldo операций с капиталом					13	72				
Изменение валютных резервов, всего (прирост (+), уменьшение (-))	11	26	45	61	107	149	-39	3	37	21

# МИНИСТР ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ СИЛУАНОВ АНТОН ГЕРМАНОВИЧ

(С 16 ДЕКАБРЯ 2011 ГОДА)

