

Финансовая система РФ - система относительно самостоятельных звеньев:

- **1.Общегосударственные финансы** (финансы РФ и финансы субъектов РФ)
- 2. Территориальные (муниципальные) финансы
- 3. Финансы хозяйствующих субъектов
- 4.Финансы граждан



Раздел 2. Финансы. Финансовая система. Государственный бюджет

Тема 5. Государственные финансы и государственный бюджет

Государственные (общегосударственные) финансы -

совокупность финансовых отношений, возникающих в реальном денежном обороте по поводу формирования, распределения и использования централизованных фондов финансовых ресурсов.

Общая характеристика государственных финансов:

- Непосредственное участие государства в процессе перераспределения национального дохода страны
- Концентрация финансовых ресурсов в распоряжении государства
- Финансирование общегосударственных нужд
- Формирование за счет налогов, сборов, государственных пошлин, сумм, полученных от выкупа госпредприятий, доходов от госпредприятий и т.п.



Раздел 2. Финансы. Финансовая система. Государственный бюджет

Тема 5. Государственные финансы и государственный бюджет

Территориальные (муниципальные, местные) финансы выделяются в самостоятельный структурный уровень, т.к. местное самоуправление отделено от государственной системы управления по Конституции РФ.

Права собственника в отношении муниципальных финансов осуществляются от имени населения муниципального образования органами местного самоуправления (Закон РФ «О финансовых основах местного самоуправления в РФ», сентябрь 1997 года).

В целом же, говоря о *структуре государственных финансов*, подразумевают три их уровня:

- Федеральные финансы
- Финансы субъектов РФ
- Местные (или муниципальные) финансы.



Раздел 2. Финансы. Финансовая система. Государственный бюджет

Тема 5. Государственные финансы и государственный бюджет

Цель функционирования государственных финансов – *ресурсная поддержка* для реализации государственных функций по обслуживанию определенных общественных потребностей.

Функции государственных финансов:

- *Аккумулирующая* по мобилизации необходимых финансовых ресурсов для удовлетворения соответствующих целевых потребностей.
- *Распределительная* связанная с <u>использованием</u> ранее мобилизованных денежных средств.
- *Регулирующая* реализуемая в процессе целевого государственного контроля за финансовой деятельностью собственных органов управления и процессами макроэкономического развития общества в целом.



Раздел 2. Финансы. Финансовая система. Государственный бюджет

Тема 5. Государственные финансы и государственный бюджет

Государственные финансовые ресурсы (фонды) — это находящиеся в распоряжении государственных органов власти и государственных предприятий (учреждений) *целевые Фонды* денежных средств, формируемых и используемых в порядке, определенном действующим финансовым законодательством.

К ним относятся:

- Бюджеты (федеральный, субъектов Федерации, местные и муниципальные)
- Внебюджетные специальные фонды
- Резервы Центрального банка
- Фонды унитарных государственных предприятий
- Фонды бюджетных организаций



Состав общегосударственных финансов:

Бюджетная система РФ (бюджеты всех уровней) Государственные внебюджетные фонды Государственный кредит Государственный фонд страхования

Бюджет - форма образования и расходования фонда денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения функций и задач государства и местного самоуправления (англ. budget – сумка, кошелек)



Сущность государственного бюджета

Государственный бюджет как социально-экономическая категория — основной инструмент перераспределения национального дохода страны.

Государственный бюджет как организационно экономическая категория — форма образования и использования централизованного фонда денежных средств для обеспечения функций органов государственной власти Государственный бюджет как правовая категория — основной финансовый план страны, утверждается законодательными органами власти, имеет силу закона Государственный бюджет в материальном смысле — Общегосударственный фонд денежных средств, которые по мере поступления используются в соответствии с расходными статьями



Бюджет имеет определенную систему организации экономических отношений (бюджетное устройство и бюджетная система).

Бюджетное устройство — организация бюджетной системы и принципы ее построения. Определяет правовые основы функционирования бюджетов, входящих в бюджетную систему, состав и структуру бюджетов, процедурные стороны формирования и использования бюджетных средств и др.

Бюджетная система – совокупность бюджетов государства и административно-территориальных образований.



Основные цели государственного бюджета:

1. Регулирование экономики путем перераспределения НД и ВВП (бюджетное регулирование)

Бюджет позволяет координировать экономическую жизнь государства, рационально размещать денежные и материальные ресурсы во всем народном хозяйстве. Посредством бюджета происходит *территориальное и межотраслевое перераспределение* ВВП и НД

2. Ресурсное обеспечение иных, присущих государству функций (финансовое обеспечение социальной сферы и осуществление социальной политики государства, контроль за образованием и использованием централизованного фонда денежных средств и др.)



Финансы и кредит
Разлел 2 Финансы Финансовая система Госул

Раздел 2. Финансы. Финансовая система. Государственный бюджет

Тема 5. Государственные финансы и государственный бюджет

- Бюджетное регулирование процесс распределения доходов и перераспределения средств между бюджетами разных уровней в целях выравнивания доходной части местных бюджетов, осуществляемый с учетом государственных минимальных социальных стандартов
- *Основа бюджетного регулирования* закрепленное законом распределение источников доходов между бюджетами разного уровня



Раздел 2. Финансы. Финансовая система. Государственный бюджет

Тема 5. Государственные финансы и государственный бюджет

Функции бюджета:

- 1. Образование основного централизованного фонда денежных средств (налоги, налоговые доходы, займы)
- 2. Расходование бюджетного фонда (конкретные направления бюджетных расходов по отраслям, учреждениям социальной сферы, экономическим регионам)
- 3. Контрольная функция (создает условия для контроля за поступлением доходов и целевым использованием бюджетных средств



Раздел 2. Финансы. Финансовая система. Государственный бюджет

Тема 5. Государственные финансы и государственный бюджет

Особенности бюджета, как экономической категории:

- Денежная форма отношений (опосредует движение финансовых ресурсов);
- Ограниченная сфера действия рамками бюджетного процесса, который регламентируется соответствующим законодательством (Бюджетным кодексом, Налоговым кодексом и др.);
- Участниками отношений, с одной стороны, всегда являются государство, субъекты Федерации и местные органы самоуправления, а с другой стороны – предприятия, учреждения и население;
- Безвозмездность движения стоимости в виде взимания налогов и сборов, а также бюджетного финансирования (за исключением предоставления бюджетных ссуд);
- Исторический характер возникновения совместно с государством и развитием товарно-денежных отношений.



Раздел 2. Финансы. Финансовая система. Государственный бюджет

Тема 5. Государственные финансы и государственный бюджет

Бюджетная система Российской Федерации:

I уровень - Федеральный (государственный) бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов

II уровень - Бюджеты субъектов РФ и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов

III уровень - Местные бюджеты в т.числе:

бюджеты муниципальных районов, бюджеты городских округов, бюджеты внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга; бюджеты городских и сельских поселений.



Раздел 2. Финансы. Финансовая система. Государственный бюджет

Тема 5. Государственные финансы и государственный бюджет

• Бюджетная система РФ

В Российской Федерации 89 субъектов, из них:

- 21 республиканский бюджет
- 55 краевых и областных бюджетов
- 11 бюджетов автономных округов городские бюджеты Москвы и Санкт-Петербурга
- 29 тысяч местных бюджетов (городских, районных, поселковых, сельских).

Консолидированный бюджет - свод бюджетов всех уровней на соответствующей территории.

Консолидированный бюджет РФ включает в себя федеральный бюджет плюс бюджеты субъектов Российской Федерации.



Раздел 2. Финансы. Финансовая система. Государственный бюджет

Тема 5. Государственные финансы и государственный бюджет

Перераспределение НД через бюджет имеет две взаимосвязанные, протекающие одновременно и непрерывно *стадии*:

- 1 образование доходов бюджета;
- 2 использование бюджетных средств (расходы бюджета).
- Доходы бюджетов —это денежные средства, поступающие в безвозмездном и безвозвратном порядке в соответствии с законодательством РФ в распоряжение органов государственной власти РФ, субъектов РФ и местного самоуправления. Доходы бюджетов формируются в соответствии с бюджетным и налоговым законодательством РФ.
- *Расходы бюджетов* - это денежные средства, направляемые на финансовое обеспечение задач и функций государства и местного самоуправления.



Раздел 2. Финансы. Финансовая система. Государственный бюджет

Тема 5. Государственные финансы и государственный бюджет

Характеристика доходов в соответствии <u>с порядком и условием зачисления</u> в бюджет:

- 1. Закрепленные доходы. Такие доходы полностью или в твердо фиксированной доле (в процентах) на постоянной или долговременной основе поступают в соответствующий бюджет. Правовой основой включения в бюджеты этих доходов является налоговое и бюджетное законодательство.
- 2. Регулирующие доходы. Поступают в соответствующий нижестоящий бюджет в виде процентных отчислений от налогов и других платежей на основании правового акта о бюджете вышестоящего уровня. Регулирующие доходы распределяются ежегодно.



- 3. Дотации. Представляют собой денежные отчисления из вышестоящего бюджета в нижестоящий в качестве помощи. Выделяются в тех случаях, когда закрепленных и регулирующих доходов недостаточно для формирования минимального бюджета нижестоящего уровня. Выделяются на безвозмездной и безвозвратной основе для покрытия текущих расходов.
- **4.** *Субвенции*. Выделяются на определенный срок из бюджетов вышестоящих уровней на конкретные цели. Подлежат возврату в случае не целевого использования или использования не в установленные сроки.



Раздел 2. Финансы. Финансовая система. Государственный бюджет

Тема 5. Государственные финансы и государственный бюджет

- **5.** *Субсидии*. Денежные суммы, выделяемые из вышестоящих бюджетов на финансирование определенных мероприятий и предполагающее долевое участие нижестоящих бюджетов в этом финансировании.
- 6. Бюджетная ссуда. Денежная помощь вышестоящих бюджетов нижестоящим. Имеет возвратный характер и может быть возмездна, т.е. ее пользование может быть сопряжено с уплатой процентов. В отличии от дотации, субвенции и субсидии бюджетные ссуды могут выделяться в порядке бюджетного регулирования в течении финансового года.

Бюджетная ссуда — бюджетные средства, предоставляемые другому бюджету на возвратной и возмездной основах на срок <u>не более 6 месяцев</u> в пределах финансового года.



Раздел 2. Финансы. Финансовая система. Государственный бюджет Тема 5. Государственные финансы и государственный бюджет

Расходы бюджета

Расходы бюджетов подразделяются на две категории:

- текущие расходы
- бюджет развития

Бюджет текущих расходов — это расходы на содержание, т.е. обеспечение деятельности органов государственной власти и управления бюджетных организаций, учреждений, предприятий и расходы на капитальный ремонт зданий и сооружений.

Бюджет развития — расходы <u>на расширение</u> производства, на ассигнование инвестиций, которые должны способствовать развитию каких-либо экономических структур в будущем. В случае бюджетного дефицита приоритетному первоочередному финансированию подлежат текущие расходы.



Раздел 2. Финансы. Финансовая система. Государственный бюджет

Тема 5. Государственные финансы и государственный бюджет

Принципы построения бюджетной системы:

- *Единство* (общая для всех бюджетов правовая база, денежная система, формы документации, принципы организации бюджетного процесса и др.).
- Разграничение доходов и расходов между бюджетами различных уровней.
- Самостоятельность бюджетов (наличие собственных источников доходов и самостоятельное определение направлений расходов).
- *Полнота* отражения бюджетных доходов и расходов (все подлежит отражению в полном объеме).
- Сбалансированность бюджета (обеспечение равновесие между доходной и расходной частями бюджета).
- Эффективность и экономичность использования бюджетных средств.
- Общее (совокупное) покрытие расходов.
- Достоверность (реалистичность расчета доходов и расходов).
- Правдивость (недопустимость умышленной фальсификации бюджета.
- Гласность.



Тема 5. Государственные финансы и государственный бюджет

Общая характеристика бюджетов:

- 1. Каждый из них является самостоятельным финансовым фондом
- 2. Прямой перелив финансовых ресурсов между ними осуществляются из вышестоящего в нижестоящий бюджет.
- 3. Наличие различий в устройстве бюджетных систем федеральных государств

Основные типы организации бюджетных систем:

- Централизованные
- Децентрализованные
- Комбинированные.



Тема 5. Государственные финансы и государственный бюджет

Централизованный тип бюджетной системы.

- Самостоятельность функционирования нижестоящих звеньев бюджетной системы сведена к минимуму.
- Нижестоящие уровни не наделены достаточными собственными источниками доходов и финансирование идет из централизованных средств федерального бюджета.



Тема 5. Государственные финансы и государственный бюджет

Децентрализованный тип бюджетной системы:

- Высокая степень самостоятельности региональных и местных бюджетов.
- Проведение единой финансовой и экономической политики в рамках государства весьма затруднено.



Раздел 2. Финансы. Финансовая система. Государственный бюджет

Тема 5. Государственные финансы и государственный бюджет

Комбинированный тип бюджетной системы:

- Повышенная ответственность федерального центра при ограничении самостоятельности региональных властей.
- Значительная роль трансфертов из вышестоящих нижестоящим бюджетам для регулирования и бюджетного выравнивания регионов.
- Использование механизмов горизонтального и вертикального выравнивания



Раздел 2. Финансы. Финансовая система. Государственный бюджет

Тема 5. Государственные финансы и государственный бюджет

- Вертикальное выравнивание компенсация дисбаланса доходов и расходов нижестоящих бюджетных уровней за счет дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности.
- *Горизонтальное выравнивание* пропорциональное распределение налогового бремени между субъектами федерации с учетом дифференциации населения по уровню:
 - среднедушевого бюджетного дохода,
 - прожиточного минимума,
 - доходов и расходов населения региона.



Раздел 2. Финансы. Финансовая система. Государственный бюджет **Тема 5. Государственные финансы и государственный бюджет**

Типы моделей бюджетного федерализма:

- 1. Советская
- 2. Китайская
- 3. Американская
- 4. Канадская
- 5. Германская.



Тема 5. Государственные финансы и государственный бюджет

Советский тип модели бюджетного федерализма

Единый бюджет (вышестоящие органы утверждали нижестоящие бюджеты). Расходы расписаны сверху донизу, изменить что-либо на местах нельзя. Каждому бюджеты приписаны доходы, покрывающие утвержденные потребности.

Недостатки:

- нет стимулов к увеличению доходов и рационализации расходов;
- постоянно нарастающая нагрузка на бюджет самого высокого уровня, в итоге он рушится



Раздел 2. Финансы. Финансовая система. Государственный бюджет

Тема 5. Государственные финансы и государственный бюджет

Китайский тип

модели бюджетного федерализма

- Разновидность советской модели.
- Налоги собираются региональными властями
- Центр определяет кому и сколько оставить (по договоренности)
- Устанавливаются задания по перечислению налоговых платежей в центральный бюджет
- В дела властей, справляющихся с заданием, никто не вмешивается

Недостатки: аналогичные, **плюс** коррупция, кумовство, сращивание государственного аппарата с бизнесом, торг вокруг бюджетных расходов.



Тема 5. Государственные финансы и государственный бюджет

Американский

тип модели бюджетного федерализма

- Относительно большая самостоятельность отдельных штатов
- Система горизонтального долевого распределения доходов
- Федерация, штаты, муниципалитеты имеют собственные «непересекающиеся» налоговые доходы.

Недостатки:

- Не направлена на выравнивание социальноэкономических условий жизнедеятельности регионов
- Содействует развитию богатых штатов.



Тема 5. Государственные финансы и государственный бюджет

Канадский тип модели бюджетного федерализма

- Социально-ориентированный вариант американской
- Присутствуют процессы повсеместного выравнивания социально-экономических условий жизнедеятельности населения
- При разделении налоговых поступлений используют метод «достраивания» ставок:

провинции и муниципалитеты имеют право добавлять ставки к базовой федеральной ставке



Раздел 2. Финансы. Финансовая система. Государственный бюджет

Тема 5. Государственные финансы и государственный бюджет

Германский тип

модели бюджетного федерализма

- Единообразное распределение ресурсов между землями
- Общие налоги, поступления от них распределяются между всеми уровнями бюджетной системы.
- Для выравнивания условий используется механизм дифференциации нормативов отчислений от общих налогов.

Недостатки:

- сильные звенья не очень заинтересованы в укреплении своей налоговой базы
- значительные суммы собственных доходов сильных звеньев через федеральное правительство перечисляются в финансово слабые земли
- не преследуют лиц уклоняющихся от уплаты налогов



Тема 5. Государственные финансы и государственный бюджет

Особенности организации бюджетов в РФ

- 1. Составление консолидированных бюджетов.
- 2. Возможность введения чрезвычайного бюджета.

Характеристика консолидированного бюджета

- *Консолидированный бюджет* свод самостоятельных бюджетов всех нижестоящих уровней бюджетной системы
- *Консолидированный бюджем* <u>инструмент осуществления</u> <u>анализа</u> положения государственных финансов и перспективы их развития.
- Являются статистическим сводом бюджетных показателей, которые используются в бюджетном планировании для расчета обеспеченности жителей страны, отдельных территорий
- *Консолидированные бюджеты РФ* не рассматриваются и не утверждаются законодательными (представительными) органами власти



Раздел 2. Финансы. Финансовая система. Государственный бюджет

Тема 5. Государственные финансы и государственный бюджет

Консолидированные бюджеты РФ

Консолидированный бюджет РФ —свод бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ.

Характеристика по составу:

- *Консолидированный бюджет РФ* федеральный бюджет и консолидированные бюджеты субъектов РФ.
- *Консолидированные бюджеты субъекта РФ* бюджет субъекта РФ и консолидированные бюджеты муниципальных образований.
- Консолидированный бюджет муниципального образования бюджет муниципального образования и бюджеты муниципальных образований, находящиеся на его территории.



Раздел 2. Финансы. Финансовая система. Государственный бюджет

Тема 5. Государственные финансы и государственный бюджет

Чрезвычайный бюджет

Чрезвычайный бюджем — это бюджет, разрабатываемый и вводимый в условиях чрезвычайного положения в стране или на отдельных ее территориях.

Характеристика чрезвычайного бюджета

- Строится на определенном режиме чрезвычайного расходования бюджетных средств
- Вводится в тех случаях, когда дефицит бюджета увеличивается до размеров, не покрываемых посредством размещения государственных ценных бумаг
- Основанием для разработки и введения является введение чрезвычайного положения в стране либо на части территории, которое вводится Президентом и принимается Федеральном Собранием



Тема 5. Государственные финансы и государственный бюджет

Механизм реализации чрезвычайного бюджета и режима чрезвычайного расходование бюджетных средств называется *секвестром бюджета*.

Секвестр бюджета — пропорциональное <u>ежемесячное</u> <u>сокращение</u> государственных <u>расходов</u> по всем статьям бюджета в течение оставшегося времени текущего финансового года

Секвестру не подлежат защищенные статьи бюджета, которые определяются в этом качестве при утверждении бюджета на соответствующий период.



Раздел 2. Финансы. Финансовая система. Государственный бюджет

Тема 5. Государственные финансы и государственный бюджет

Целевые бюджетные фонды (ЦБФ)

- Входят в состав федерального (до недавнего времени) и территориальных бюджетов (субъектов РФ и местных бюджетов)
- Формируются за счет целевых источников и имеют целевое расходование средств.

Состав целевых бюджетных фондов:

- дорожный
- экологический
- воспроизводства минерально-сырьевой базы
- восстановления и охраны водных ресурсов
- развития таможенной системы
- государственный фонд борьбы с преступностью
- по охране озера Байкал и др.
- фонд развития территорий города (Москва)

Состав целевых бюджетных фондов отличается динамизмом



Раздел 2. Финансы. Финансовая система. Государственный бюджет

Тема 5. Государственные финансы и государственный бюджет

Система ЦБФ в бюджетах разного уровня существует 10 лет

Этапы развития ЦБФ:

- 1. 1995-1997 гг. зарождение ЦБФ. В основном путем консолидации в бюджеты фондов, ранее существовавших как внебюджетные
- 2. 1998-2000 гг. быстрый рост доли ЦБФ в бюджетах. Формируется нормативно-правовая база существования ЦБФ. Хотя, до н.в. еще нет единых методологических подходов к к порядку создания и ликвидации ЦБФ, источников доходов и направлений расходов
- 3. С 2001г упорядочение и совершенствование системы ЦБФ. Оценивается эффективность их, проводится оптимизация их объемов, структуры доходов и расходов



Тема 5. Государственные финансы и государственный бюджет

Изменения по ЦБФ последних лет

- Отказ от формирования ЦБФ на уровне федерации
- <u>До 01.01.05</u> ЦБФ существовали более чем <u>в 70 субъектах РФ</u> с объемом расходов от 1 до 20% расходов бюджета (6 место по объему расходов)
- Из общей суммы расходов ЦБФ 71% составляли расходы территориальных дорожных фондов (ТДФ)
- <u>С 2005г</u> сокращение ЦБФ субъектов РФ— с введение в действие новой бюджетной классификации, не предусматривающей (с 2005г) специальных кодов для учета доходов и расходов ЦБФ, только 30% субъектов РФ сохранили свои ЦБФ.
- Доля расходов территориальных дорожных фондов (ТДФ) 92,1% общего объема расходов ЦБФ
- Из 89 субъектов РФ сохранивших ЦБФ ТДФ существует в 21, и в 11 является единственным ЦБФ
- Отказ от ЦБФ на федеральном уровне, в том числе ДФ финансирование дорожного хозяйства снизилось в 3 раза



Раздел 2. Финансы. Финансовая система. Государственный бюджет

Тема 5. Государственные финансы и государственный бюджет

Субъект РФ	Доля ЦБФ в расходах бюджета РФ (в %)	Доля ТДФ в ЦБФ (в %)
Новгородская обл.	18	99
Псковская обл.	17	100
Московская обл.	15	88
Москва	14	54
Магаданская обл.	14	100
Калмыкия	14	100
Санкт-Петербург	14	49
Свердловская обл.	14	98



Раздел 2. Финансы. Финансовая система. Государственный бюджет

Тема 5. Государственные финансы и государственный бюджет

Доходы федерального бюджета РФ По социально-экономическому признаку:

- от хозяйствующих субъектов
- от государственных имущества и угодий
- от государственной внешнеэкономической и другой деятельности
- от личных доходов граждан

По степени централизации:

- собственные доходы
- регулирующие доходы

По сфере привлечения:

- налоговые (более 80%);
- неналоговые поступления (до 10%);
- поступления от целевых бюджетных фондов (около 10%).



Раздел 2. Финансы. Финансовая система. Государственный бюджет

Тема 5. Государственные финансы и государственный бюджет

- Собственные доходы доходы, <u>закрепленные</u> на постоянной основе полностью или частично за соответствующими бюджетами действующим законодательством. (налоговые и часть неналоговых)
- **Регулирующие доходы** виды доходов, получаемые бюджетами в форме отчислений от собственных доходов бюджетов других уровней бюджетной системы в соответствии с установленными на определенный срок нормативами отчислений



Тема 5. Государственные финансы и государственный бюджет

Налоговые доходы:

- федеральные налоги и сборы, перечень и ставки которых определяются налоговым законодательством РФ, а пропорции их распределения в порядке бюджетного регулирования законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год
- Таможенные пошлины, таможенные сборы и иные таможенные платежи
- *Государственные пошлины* в соответствии с законодательством РФ



Финансы и кредит Раздел 2. Финансы. Финансовая система. Государственный бюджет **Тема 5. Государственные финансы и государственный бюджет**

Экономическое содержание налогов

Налоги — экономическая категория, характеризующая экономические (денежные) отношения <u>изъятия</u> и определяющая способ, характер и масштабы мобилизации денежных ресурсов государством

Налоги — императивные денежные отношения, в процессе которых образуется бюджетный фонд, без предоставления субъекту налога какого-либо эквивалента.



Раздел 2. Финансы. Финансовая система. Государственный бюджет

Тема 5. Государственные финансы и государственный бюджет

Признаки налогов как экономической категории:

- **1. Императивность**. Предполагает отношение власти и подчинения. Субъект налога не вправе отказаться от выполнения на него возложенных обязательств. Иначе санкции.
- 2. Смена собственника. Посредством налогов доля частной собственности становится государственной, при этом образуется государственный денежный фонд бюджетный фонд. Налоги, поступая в бюджетный фонд, обезличиваются, поэтому налоги отношения не целевые. Этим налоги отличаются от сборов
- **3. Безвозвратность и безвозмездность**. Налог никогда не возвращается плательщику налога, и последний при этом ничего не получает взамен: ни право участия в хозяйственных операциях, ни право пользования какими- то объектами, на права какого-либо действия(ввоза, вывоза товара) ни документа, удостоверяющего право плательщика на использование перечисленных им бюджетных средств. Этим налоги <u>отличаются от пошлин</u>.



Тема 5. Государственные финансы и государственный бюджет

Сборы – денежные отношения, в процессе которых образуются <u>целевые</u> денежные фонды.

Пошлина — денежные отношения, в процессе которых образуются бюджетный фонд, при этом субъект пошлины <u>получает право</u> на осуществление каких-либо операций (ввоз, вывоз товаров), получает какоелибо свидетельство, документ.



Тема 5. Государственные финансы и государственный бюджет

По признаку переложимости:

- Прямые налоги
- Косвенные налоги

Прямые налоги — взимаются <u>непосредственно с доходов</u> или со стоимости имущества налогоплательщиков (налог на землю, налог на доходы физических лиц, налоги с наследства и дарения).

Косвенные налоги — включаются <u>в цену</u> товаров и услуг и взимаются в процессе их потребления (акцизы, налог на добавленную стоимость, таможенные пошлины). Косвенным налог называется потому, что при покупке товара <u>отдельно налог не уплачивается</u>. Покупатель может даже не догадываться о налоге, входящем в цену товара. Однако, покупая товар по цене, в которую уже входит этот налог, покупатель тем самым является его плательщиком.



Раздел 2. Финансы. Финансовая система. Государственный бюджет

Тема 5. Государственные финансы и государственный бюджет

Неналоговые доходы федерального бюджета РФ

- 1. Доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности, доходы от платных услуг, оказываемых бюджетными учреждениями.
- **2.** Доходы от продажи государственного имущества, находящегося в государственной собственности (приватизация). 1996г. 76%; 1999г. 49,5%.
- 3. Часть прибыли унитарных предприятий, созданных РФ, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в размерах, устанавливаемых Правительством РФ
- **4. Прибыль ЦБ РФ** по нормативам, установленным федеральным законом.
- 5. Доходы от внешнеэкономической деятельности.
- 6. Доходы от реализации государственных запасов и резервов.
- 7. Доходы от деятельности целевых бюджетных фондов



Тема 5. Государственные финансы и государственный бюджет

Расходы федерального бюджета РФ

Расходы бюджета — - это денежные средства, направляемые на финансовое обеспечение задач и функций государства и местного самоуправления.



Раздел 2. Финансы. Финансовая система. Государственный бюджет **Тема 5. Государственные финансы и государственный бюджет**

По роли в воспроизводственном процессе

• затраты, связанные с финансированием материального производства содержанием

• затраты, связанные с финансированием непроизводственной сферы



Раздел 2. Финансы. Финансовая система. Государственный бюджет

Тема 5. Государственные финансы и государственный бюджет

По функциональному назначению

- расходы по финансированию народного хозяйства
- на социально-культурные мероприятия
- на оборону страны
- на содержание аппарата управления
- на правоохранительную деятельность и обеспечение безопасности
- на фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу
- на обслуживание государственного долга



Раздел 2. Финансы. Финансовая система. Государственный бюджет

Тема 5. Государственные финансы и государственный бюджет

По характеру воспроизводства

• текущие расходы

• капитальные расходы



Финансы и кредит Раздел 2. Финансы. Финансовая система. Государственный бюджет **Тема 5. Государственные финансы и государственный бюджет**

- Текущие расходы бюджета это часть расходов бюджетов, обеспечивающая текущее функционирование органов государственной власти, органов местного самоуправления, бюджетных учреждений, оказание государственной поддержки другим бюджетам и отдельным отраслям экономики.
- Капитальные расходы бюджета для обеспечения инновационной и инвестиционной деятельности. Они включают: капитальные вложения в основные фонды, в уставной капитал, капитальный ремонт (бюджет развития).



Тема 5. Государственные финансы и государственный бюджет

Формы расходов бюджетов.

- 1. Ассигнования бюджетным учреждениям и органам государственной власти (органам местного самоуправления), на осуществление отдельных полномочий, передаваемых на другие уровни власти.
- **2.** *Средства на оплату* продукции, работ и услуг, выполняемых юридическими и физическими лицами по государственным (муниципальным) контрактам.
- 3. Ассигнования на компенсацию дополнительных расходов, возникающих в результате решений, принятых органами госвласти, приводящих к росту расходов или уменьшению бюджетных расходов.
- **4. Трансферты населению**, включающие ассигнования местному самоуправлению обязательных выплат населению, установленных законодательством РФ, субъектов РФ и муниципалитетов (пенсии, стипендии, пособия, компенсации).



Раздел 2. Финансы. Финансовая система. Государственный бюджет Тема 5. Государственные финансы и государственный бюджет

Формы расходов бюджетов

- 5. Ссуды юридическим лицам (в том числе налоговые кредиты).
- 6. Субсидии и субвенции юридическим лицам.
- 7. *Инвестиции* в уставные капиталы уже действующих или вновь создаваемых юридических лиц.
- **8.** Ссуды, дотации, субсидии и субвенции другим бюджетам, государственным внебюджетным фондам.
- 9. Кредиты иностранным государствам.
- 10. Средства на погашение и обслуживание долговых обязательств, в том числе государственных (муниципальных) гарантий.



Финансы и кредит Раздел 2. Финансы. Финансовая система. Государственный бюджет **Тема 5. Государственные финансы и государственный бюджет**

Резервный фонд Президента РФ

- 1. Создание резервного фонда Президента РФ предусматривается <u>в расходной части</u> Федерального <u>бюджета</u>
- 2. Средства резервного фонда Президента расходуются на финансирование <u>непредвиденных и</u> дополнительных расходов в соответствии с указами Президента РФ
- 3. Средства резервного фонда Президента <u>не могут</u> быть направлены на проведение выборов, референдумов, освещение деятельности президента.



Финансы и кредит Раздел 2. Финансы. Финансовая система. Государственный бюджет **Тема 5. Государственные финансы и государственный бюджет**

Резервные фонды создаются в расходной части <u>бюджетов всех</u> уровней бюджетной системы для финансирования непредвиденных расходов:

- Резервные органы исполнительной власти
- Резервные фонды органов местного самоуправления <u>Размер резервных фондов бюджета РФ</u> не может превышать 3 % утвержденных расходов

Непредвиденные расходы — расходы на проведение аварийно восстановительных работ по ликвидации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций

Порядок их расходования устанавливается нормативными правовыми актами Правительства РФ, органов <u>исполнительной</u> власти субъектов РФ или органов местного самоуправления



Раздел 2. Финансы. Финансовая система. Государственный бюджет

Тема 5. Государственные финансы и государственный бюджет

Дефицит и профицит бюджета

В процессе составления, утверждения и исполнения бюджета могут возникнуть три ситуации:

- *сбалансированность* доходов и расходов (возможна только теоретически);
- превышение расходов над доходами *дефицит* бюджета;
- превышение доходов над расходами профицит бюджета.



Раздел 2. Финансы. Финансовая система. Государственный бюджет

Тема 5. Государственные финансы и государственный бюджет

Последовательность сокращения профицита в процессе составления или рассмотрения бюджета:

- 1. Сокращение привлечения доходов от продажи государственной или муниципальной собственности
- 2. Сокращение привлечения доходов от реализации государственных запасов и резервов (для федерального бюджета)
- 3. Дополнительное погашение долговых обязательств
- 4. Увеличение расходов бюджета, в том числе за счет передачи части доходов бюджетам других уровней.



Финансы и кредит Раздел 2. Финансы. Финансовая система. Государственный бюджет **Тема 5. Государственные финансы и государственный бюджет**

Первичный профицит – превышение доходов над расходами без учета затрат на обслуживание государственного долга.

Бюджетный дефицит - дефицит, предусмотренный в самом бюджете, для покрытия которого должны быть изысканы источники его финансирования.

Действительный дефицит - дефицит скрытый в бюджете и выявляющийся лишь из отчета о поступлении доходов и производстве расходов. Он вызывается преувеличенной оценкой доходных предложений и заниженной оценкой расходных назначений.

Бюджетный дефицит не всегда совпадает с действительным. **Случайные дефициты** могут быть вызваны – неурожаями войнами, катастрофами.



Раздел 2. Финансы. Финансовая система. Государственный бюджет **Тема 5. Государственные финансы и государственный бюджет**

Источники покрытия дефицита Федерального бюджета РФ

(определяются ежегодно федеральным законом «О Федеральном бюджете»):

- Свободные остатки средств от исполнения прежних бюджетов.
- Сокращение расходов.
- Продажа государственного имущества
- Эмиссия денежных знаков.



Тема 5. Государственные финансы и государственный бюджет

Классификация источников финансирования дефицита

• *внутренние* (кредиты от кредитных организаций, госзаймы, бюджетные ссуды)

•

• *внешние* (кредиты правительств иностранных государств, банков, фирм, международных финансовых государств, государственные и муниципальные займы в иностранной валюте, осуществляемые путем выпуска ценных бумаг от имени РФ).



Раздел 2. Финансы. Финансовая система. Государственный бюджет **Тема 5. Государственные финансы и государственный бюджет**

Границы бюджетного дефицита

(определяются Бюджетным кодексом)

- **Дефицит федерального бюджета** не может превышать суммарный объем бюджетных инвестиций и расходов на обслуживание государственного долга РФ.
- **Дефицит бюджета субъекта РФ** не может превышать 10-15% объема доходов соответствующего бюджета без учета финансовой помощи из федерального бюджета.
- Текущие расходы бюджета субъекта РФ или местного бюджета не могут превышать объем доходов соответствующего бюджета.



Раздел 2. Финансы. Финансовая система. Государственный бюджет **Тема 5. Государственные финансы и государственный бюджет**

Временный дефицит — при размере дефицита не более 3 % ВВП и наличия перспективы его преодоления

Допустимый дефицит — при размере 10 % суммы доходов

Критический дефицит — при размере более 20 % суммы доходов.